



INTERNATIONAL  
UNIVERSITY OF STRUGA

NR 29/2025



The Heritage

ISSN 1857-7482





UNIVERSITETI NDËRKOMBËTAR NË STRUGË  
МЕЃУНАРОДЕН УНИВЕРЗИТЕТ ВО СТРУГА  
INTERNATIONAL UNIVERSITY OF STRUGA

**Institute for Economic Development and Environmental Management  
"Prof. Dr. Bashkim Rama"**

# THE HERITAGE

REVISTË PERIODIKE  
ПЕРИОДИЧНО СПИСАНИЕ  
PERIODICAL JOURNAL

**Nr. 29/2025**

**Editor in Chief:** PhD Lirinda Vako Abedini

*l.vako@eust.edu.mk*

**Editors:**

PhD. Biljana Ciglovska

*b.ciglovska@eust.edu.mk,*

PhD. Nazmie Merko – Zabzun

*n.merko@eust.edu.mk,*

PhD. Senada Lačka

*s.lacka@eust.edu.mk,*

**Technical Secretary:** Denisa Hani

*d.hani@eust.edu.mk,*

**Editorial Bord:**

1. **Daniela Pirvu** - University of Pitesti Romania
2. **Peter Mezei** - University of Szeged, Hungary
3. **Fabio Grassi** – Roma di Sapienca University, Italy
4. **Shemshedin Plojovic** – International University of Novi Pazar, Serbia
5. **Enver Duran** –Trakya University, R. Turkey
6. **Radoje Radic** – University of Banja Luka, Republic of Srpska
7. **Suzana Bubic** –University of Mostar, R. Sarajevo
8. **JelenaLekic** –University of Novi Pazar, R. Serbia
9. **Joseph Minsfud** –Emuni University- R. Slovenia
10. **Lorena Bort-Mir**- University Jaume I- Spain
11. **Sonja Keppler**, Allensbach University, Germany
12. **Anahit Formanyan** -Shirak State University Armenia
13. **DariuszWoźniak** - National Louis University, Poland
14. **Ninel Kioseva** - New Bulgarian University, Bulgaria
15. **Violeta Kassarova** - New Bulgarian University, Bulgaria
16. **Vasudeva Rao Aravind** - Clarion University, USA

17. **Mirza Kulenovic** - University College "CEPS - Center for Business Studies", Bosnia and Herzegovina
18. **Selimić Mirzo** - MA in Criminalistics-University College "CEPS - Center for Business Studies", Bosnia and Herzegovina
19. **Nermin Palić** -MA in Traffic Engineering- University College "CEPS - Center for Business Studies", Bosnia and Herzegovina
20. **Džemal Cinac** -MA in Traffic Engineering-University College "CEPS - Center for Business Studies", Bosnia and Herzegovina
21. **Anastas Angjeli, Akademik** - Mediterranean University of Tirana, Albania
22. **Armen Kadriu** -International University of Struga, Macedonia
23. **Gezim Selimi** -International University of Struga, Macedonia
24. **Dashmir Nasufi** -International University of Struga, Macedonia
25. **Guximtar Rushani** - International University of Struga, Macedonia
26. **Senada Lačka** – International University of Struga, Macedonia
27. **Driton Haruni** - International University of Struga, Macedonia
28. **Semrah Bujari** – International University of Struga, Macedonia
29. **Robert Dauti** - International University of Struga, Macedonia





ISSN 1857-7482

10.21520/R.29-2025

*Botim shkencor i Universitetit Ndërkombëtar në Strugë*

*Научно издание на Меѓународниот Универзитет во Струга*

*Scientific publication of the International University in Struga*

Nr.29, 2025

## PËRMBAJTJA

<b>NDIKIMI I KUFIZIMEVE MBI DIVERSITETIN NË POLITIKAT UNIVERSITARE: SFIDAT DHE STRATEGJITË E PËRSHTATJES .....</b>	<b>11</b>
Doc. Dr. Albana Hodaj <sup>1</sup> .....	11
Doc.dr. Senada Laçka <sup>2</sup> .....	11
<b>ARTI SI SIPËRMARRJE: NJË KRAHASIM ITALI-SHQIPËRI .....</b>	<b>24</b>
Msc. Bledar RADONSHIQI .....	24
<b>ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА НА СОВЕТОТ НА ЕВРОПА.....</b>	<b>36</b>
PhD Candidate Ардијана Стафаи <sup>1</sup> .....	36
Д-р. сц. Ардијан Стафаи <sup>2</sup> .....	36
<b>PËRDORIMI I E-BANKING NË MAQEDONINË E VERIUT NË PERIUDHËN 2017–2023.....</b>	<b>52</b>
Dr. Semrah Bujari <sup>1</sup> .....	52
Phd. Cand. Drenushe Merko Iljazi <sup>2</sup> .....	52
<b>ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND ITS IMPACT ON LABOUR PRODUCTIVITY: THEORETICAL AND SECONDARY EMPIRICAL EVIDENCE FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES .....</b>	<b>60</b>
Doc. Dr. Gazmend Beshi.....	60
<b>MATEMATIKA NË MENAXHIMIN LOGJISTIK.....</b>	<b>71</b>
PhD. Cand. Madrit ZHAKU <sup>1</sup> .....	71
Prof. Dr. Armen KADRIU <sup>2</sup> .....	71
Melinda ZHAKU <sup>3</sup> .....	71
<b>ROLI I MATEMATIKËS NË ASPEKTIN TEORIK DHE PRAKTIK NË MENAXHIMIN E BUXHETIMIT .....</b>	<b>81</b>
PhD. Cand. Madrit ZHAKU <sup>1</sup> .....	81
Prof.Dr. Armen KADRIU <sup>2</sup> .....	81

Melinda ZHAKU <sup>3</sup> .....	81
<b>BE-JA SI AKTOR NDËRKOMBËTAR NË KONFLIKTIN IZRAEL-PALESTINË: NGA DEKLARATAT DIPLOMATIKE TE ANGAZHIMI STRATEGJIK.....</b>	<b>90</b>
Prof. Dr. Senada LAÇKA .....	90
<b>THE BANKING SYSTEM IN KOSOVO.....</b>	<b>102</b>
Phd. Cand. Kujtim Raci.....	102
<b>VIKTIMAT E KRIMIT TË ORGANIZUAR - DËSHMITARËT E DREJTËSISË NË SHQIPËRI.....</b>	<b>117</b>
MSc. Albina Berisha .....	117
<b>PAVARËSIA E AVOKATISË DHE ROLI I AVOKATIT NË PROCESIN E DREJTË.....</b>	<b>126</b>
MSc. Djellza Lena.....	126
<b>DESIGN AND IMPLEMENTATION OF A SCALABLE OBJECT-ORIENTED SOFTWARE SYSTEM USING MODERN DEVELOPMENT PRACTICES</b>	<b>138</b>
Doc.Dr. Lirinda Vako Abedini.....	138
<b>ROLI DHE KONTRIBUTI I DIPLOMACISË SHQIPTARE NË MAQEDONINË E VERIUT NGA PAVARËSIA DERI SOT.....</b>	<b>150</b>
Dr. Bekim Adili.....	150
<b>DIGJITALIZIMI I ADMINISTRATËS TATIMORE DHE NDIKIMI I TIJ NË ZVOGËLIMIN E EKONOMISË GRI .....</b>	<b>155</b>
PhD Cand. Arbana Selimi Sadiku.....	155
<b>ASPEKTE PEDAGOGJIKE NË HISTORIKUN E KITARËS NË SHQIPËRI .....</b>	<b>166</b>
PhD Cand. Dashmir Mehmeti .....	166
<b>TRANSFORMIMI DIGJITAL NË NDËRMARRJET PUBLIKE DHE PRIVATE.....</b>	<b>179</b>
Fatima Mehmedi .....	179

<b>SIGURIA E SISTEMEVE TË MËSIMIT ONLINE: SFIDAT, RREZIQET DHE MASAT E MBROJTJES .....</b>	<b>188</b>
Msc. Denisa Hani <sup>1</sup> .....	188
Msc. Vjola Beqo <sup>2</sup> .....	188
<b>NEGLIZHENCA SI FORMË E DHUNËS NDAJ FËMIJËS: SFIDA JURIDIKE DHE ROLI I GJYKATËS .....</b>	<b>197</b>
PhD Cand. Manjola Islamaj <sup>1</sup> .....	197
PD. Lorenc Dana <sup>3</sup> .....	197
<b>TOPONIMIA E KRAHINËS SË LABËRISË DHE VEÇORITË ETNOLINGUISTIKE TË SAJ.....</b>	<b>208</b>
Prof.as.dr. Zamira Alimemaj.....	208
<b>TEORIA KEYNESIANE DHE ROLI I SHTETIT NË PLANIFIKIMIN EKONOMIK .....</b>	<b>219</b>
Prof. Dr. Gëzim Selimi.....	219
<b>ROLI I INTELIGJENCËS ARTIFICIALE SI FAKTOR I RI NË MARRËDHËNIET NDËRKOMBËTARE .....</b>	<b>228</b>
MSc.Edona Amity Abaz .....	228
<b>SULMET RANSOMWARE: ANALIZA, PARANDALIMI DHE RIKUPERIMI .....</b>	<b>246</b>
Msc. Vjola Beqo <sup>1</sup> .....	246
Msc. Denisa Hani <sup>2</sup> .....	246
<b>TREGU I PUNËS NË MAQEDONINË E VERIUT: SFIDA E MUNGESËS SË KUADROVE DHE EMIGRIMI I TË RINJVE.....</b>	<b>255</b>
Edita Arslani.....	255
<b>DIMENSIONET KULTURORE TË MJEDISIT NDËRKOMBËTAR TË BIZNESIT.....</b>	<b>271</b>
Anella Qazimoski.....	271

<b>SCHOOL CULTURE IN KOSOVO’S CURRICULUM REFORM: AN ANALYSIS OF PRE-UNIVERSITY CURRICULUM DOCUMENTS .....</b>	<b>282</b>
PhD Cand. Fatjona Alidemaj Ss. Cyril and Methodius University – Skopje Faculty of Education “St. Clement of Ohrid” .....	282
<b>ROLI I PARTIVE POLITIKE DHE PLURALIZMI PARTIAK NË QEVERISJE: ANALIZË TEORIKE DHE KRAHASUESE E SISTEMEVE POLITIKE.....</b>	<b>295</b>
Saranda Hani .....	295
<b>FITIMI I PRONËSISË NËPËRMJET TRASHËGIMISË DHE HEQJA DORË NGA TRASHËGIMIA SIPAS LIGJIT PËR PROCEDURË JOKONTESTIMORE TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT</b>	<b>309</b>
Prof.Dr. Shemsije Demiri <sup>1</sup> .....	309
Prof.Dr: Driton Haruni <sup>2</sup> .....	309
<b>ПРАВНА РАМКА НА ПРЕКИНУВАЊЕ НА БРЕМЕНОСТ ВО МАКЕДОНСКОТО ЗАКОНОДАВСТВО.....</b>	<b>323</b>
Рудина Каја <sup>1</sup> .....	323
Амела Кицара Ајети <sup>2</sup> .....	323
<b>SFIDAT E SISTEMIT PENITENCIAR NË REPUBLIKËN E MAQEDONISË SË VERIUT .....</b>	<b>339</b>
MSc. Abidin Trena <sup>1</sup> .....	339
Doc. Dr. Robert Dauti <sup>2</sup> .....	339
<b>THE INFLUENCE OF COUNTRY WITH A COST ADVANTAGE ON THE GLOBAL TRADE IMBALANCE .....</b>	<b>350</b>
PhD Cand. Miranda Rahmani .....	350



# **NDIKIMI I KUFIZIMEVE MBI DIVERSITETIN NË POLITIKAT UNIVERSITARE: SFIDAT DHE STRATEGJITË E PËRSHTATJES**

**Doc. Dr. Albana Hodaj<sup>1</sup>**

Universiteti "Aleksandër Moisiu", Durrës

[albanahodaj@uamd.edu.al](mailto:albanahodaj@uamd.edu.al)

**Doc.dr. Senada Laçka<sup>2</sup>**

Universiteti Ndërkombëtar i Strugës

[s.lacka@eust.edu.mk](mailto:s.lacka@eust.edu.mk)

## **Abstrakt**

Ky punim shqyrton ndikimin e kufizimeve ligjore dhe institucionale mbi njohjen e diversitetit gjinor dhe rishikimin e programeve të barazisë dhe përfshirjes (DEI) në universitetet bashkëkohore. Në një kontekst ku politikat për identitetin gjinor dhe diversitetin akademik janë bërë gjithnjë e më të debatueshme, institucionet e arsimit të lartë përballen me sfida të shumta në ruajtjen e një mjedisi gjithëpërfshirës dhe mbështetjen e kërkimit shkencor mbi çështjet e barazisë. Korniza teorike e punimit mbështetet në teorinë e institucionalizimit, qasjet kritike mbi politikat e arsimit të lartë dhe teorinë e drejtësisë sociale. Këto perspektiva ndihmojnë në analizën e efekteve të ndryshimeve rregullatore mbi autonominë universitare dhe qasjen e studentëve në një edukim gjithëpërfshirës. Metodologjia e temës bazohet në një analizë cilësore dhe krahasimore të politikave universitare përpara dhe pas zbatimit të kufizimeve mbi programet e diversitetit. Duke përdorur të dhëna nga raportet e institucioneve akademike, deklaratat institucionale dhe përvoja ndërkombëtare, punimi identifikon modelet e reagimit dhe përshtatjes së universiteteve ndaj këtyre ndryshimeve. Rezultatet tregojnë disa efekte kryesore në universitetet moderne: reduktimi i mbështetjes për studentët dhe stafin akademik nga komunitetet e margjinalizuara, ndikimi në programet akademike dhe kërkimin shkencor, transformimi i strukturave administrative dhe rregullatore dhe reagimi i universiteteve për të mbrojtur lirinë akademike. Përfundimet theksojnë se universitetet duhet të ndër marrin hapa proaktivë për të mbrojtur parimet e barazisë dhe lirisë akademike. Kjo përfshin krijimin e politikave të brendshme më fleksibile dhe forcimin e

bashkëpunimit me organizatat ndërkombëtare për të siguruar një mjedis akademik gjithëpërfshirës duke promovuar vlerat e familjes si themeli i shoqërisë njerëzore.

**Fjalë kyçe:** *diversiteti gjinor, përfshirja universitare, barazia akademike, politikat institucionale, kërkimi shkencor, liria akademike.*

## Hyrje

Në kontekstin aktual, ku çështjet e diversitetit dhe përfshirjes janë bërë qendra e diskutimeve akademike dhe politike, vendimet e fundit të politikave publike kanë shkaktuar debat dhe shqetësime në fushën e arsimit të lartë. Universitetet, si institucione kyçe për krijimin dhe shpërndarjen e dijes, përballen me sfida të reja në përshtatjen e politikave të tyre për të garantuar një mjedis gjithëpërfshirës dhe mbështetës për të gjithë anëtarët e komunitetit akademik. Këto sfida shpesh pasqyrohen në tensionin midis ruajtjes së traditave dhe përpjekjes për të integruar reformat politike që reflektojnë ndryshimet shoqërore.

Një shembull i drejtpërdrejtë i kësaj situate ilustron vendimin e nënshkruar më 20 janar 2025 nga Presidenti i SHBA-së Donald Trump, i cili theksoi se *“Nuk do të përdorim kurrë pushtetin për të luftuar kundërshtarin, nuk do ndodhë kurrë në lidhjen me tim. Do të kthejmë ligjin dhe rendin. Do të forcojmë një shoqëri që i jep fund racizmit dhe bazohet te merita. Nga sot do të kemi parasysh, do të kemi dy gjini: mashkull dhe femër”*<sup>1</sup> duke hapur debat mbi programet e diversitetit, barazisë dhe përfshirjes. Kjo deklaratë thelbësore shërben si një pikënisje për analizën e ndikimit të këtyre kufizimeve në mjedisin akademik, duke theksuar sfidat që lidhen me përfshirjen e të gjitha identiteteve gjinore dhe ruajtjen e lirisë akademike.

Ky punim ka si qëllim të shqyrtojë ndikimin e kufizimeve ligjore dhe institucionale mbi njohjen e diversitetit gjinor në universitetet bashkëkohore, duke vëzhguar efektet e drejtpërdrejta në përfshirjen e studentëve, zhvillimin e politikave të brendshme dhe lirinë akademike. Përmes një qasjeje cilësore që përfshin përdorimin e pyetësorëve për studentët dhe intervistave me pedagogët, studimi synon

---

<sup>1</sup> <https://top-channel.tv/2025/01/20/nga-sot-ka-vetem-dy-gjini-femer-dhe-mashkull-donald-trump-ne-fjalim-e-pare-si-president-nuk-ka-racizem-vetem-merite/>

të identifikojë sfidat kryesore dhe të ofrojë strategji konkrete për universitetet që duan të përballojnë këto sfida.

Analiza kritike e të dhënave të mbledhura do të ndihmojë në zhvillimin e një kornize teorike që reflekton rëndësinë e diversitetit dhe përfshirjes në arsimin e lartë, duke nxjerrë në pah nevojën për rishikime të vazhdueshme të politikave institucionale. Në këtë mënyrë, punimi kontribuon në literaturën ekzistuese duke ofruar rekomandime praktike për krijimin e një mjedisi akademik që jo vetëm që respekton parimet tradicionale të barazisë, por që është i hapur ndaj sfidave të ndryshimit dhe evoluimit shoqëror.

### **Diskursi Politik mbi Familjen dhe Shoqërinë**

Diskursi politik mbi familjen tradicionale ka luajtur një rol të rëndësishëm në formësimin e politikave sociale dhe edukative në SHBA, veçanërisht gjatë presidencës së Donald Trump. Pas rizgjedhjes së tij si president, Trump firmosi një dekret që synon të njohë vetëm dy gjini: mashkull dhe femër, duke e përjashtuar dhe termin “prindi 1” dhe “prindi 2” në dokumentet zyrtare. Kjo qasje reflekton një përpjekje për të rikthyer një model tradicional të familjes dhe për të forcuar vlerat konservatore, të cilat e lidhnin këtë koncept me identitetin amerikan dhe jo vetëm dhe moralin shoqëror.

Përderisa efektet e këtij dekreti ende nuk janë parë në mënyrë të plotë, rëndësia e kësaj qasjeje është e dukshme. Njohja e vetëm dy gjinive përforcon një strukturë të qëndrueshme familjare, duke krijuar një bazë të fortë për rritjen e fëmijëve dhe për promovimin e vlerave tradicionale, duke pretenduar se një fokus i tillë në modelin tradicional të familjes, mund të sjellë stabilitet shoqëror dhe moral, duke forcuar identitetin kombëtar dhe duke ndihmuar në ruajtjen e rendit social.

Megjithatë, ky diskurs ka kufizime të dukshme. Zbatimi i këtij dekreti ka mundësi që të sjellë pengesa për individët që identifikohen jashtë binaritetit të gjinisë, duke i bërë ata të ndihen të përjashtuar nga politika dhe shërbimet që u përkasin. Ndikimi në politikat sociale dhe edukative është i ngjashëm; shkollat dhe universitetet që përqafojnë një model të tillë mund të përballen me sfida për të siguruar një mjedis të sigurt dhe mbështetës për të gjithë studentët, përfshirë ata që identifikohen si LGBTQ+.

Ndonëse ekzistojnë shqetësime për ndikimet negative, disa argumentojnë se fokusi në një model të thjeshtë familjar mund të sjellë përfitime të mundshme në shoqëri. Duke përforcuar vlerat tradicionale mund të nxitin një ndjenjë të përkatësisë

dhe stabilitetit në një shoqëri që ndonjëherë duket e ndarë. Në nivelin universitar, kjo qasje mund të rezultojë në një përmirësim të fokusit në arsimimin e rrethanave tradicionale dhe në theksimin e një edukimi që mbështet normat dhe vlerat që janë themelore për shoqërinë.

Sfidat janë të pranishme. Kjo qasje mund të sjellë ndarje dhe tensione në mjediset akademike, ku shumë universitete promovojnë vlera të diversitetit dhe përfshirjes. Kjo kontradiktë mund të krijojë një klimë polemike në kampus, duke ndikuar negativisht në përvojat e studentëve dhe në debatet akademike. Dështimi për të përfshirë një perspektivë të gjerë dhe për të njohur identitetet e ndryshme mund të pengojë diskutimin konstruktiv dhe të ndihmojë në krijimin e një atmosfere që ndjehet e mbyllur dhe ekskluduese.

Diskursi politik mbi familjen dhe shoqërinë, ka potencialin të ndikojë në mënyrë të dukshme në politikatat sociale dhe edukative. Rëndësia e njohjes së vetëm dy gjinive dhe përjashtimi i terminologjisë së ndryshme për prindër, thekson nevojën për të analizuar dhe adresuar sfidat që lidhen me identitetin gjinor dhe përfshirjen. Universitetet duhet të mbeten hapësira për debat të lirë dhe për të gjithë studentët, pavarësisht nga identiteti i tyre, për të kontribuar në një shoqëri më të drejtë dhe të barabartë dhe për të edukuar brez të rinj që do të formojnë të ardhmen e shoqërisë sonë.

### **Reflektimi i Diskursit Politik në Arsimin e Lartë**

Ndryshimet politike kanë një ndikim të thellë në strukturën dhe përmbajtjen e arsimit të lartë, sidomos në mënyrën se si universitetet formulojnë programet akademike dhe çështjet që trajtojnë. Politika e Trump-it, e cila njihet për qëndrimin e saj konservator ndaj identitetit gjinor dhe përpjekjet për të rikthyer një model tradicional të familjes, do të kenë ndikim të dukshëm në debatin mbi arsimin. Pas vendosjes së dekretit që nje vetëm dy gjini, universitetet do të fillojnë të ndiejnë nevojat e kësaj politike për reformim, por efektet e saj akoma janë në zhvillim.

Sipas një studimi të bërë nga Pew Research Center në vitin 2020, 61% e institucioneve të arsimit të lartë në SHBA raportuan se po punonin për të rritur përfshirjen e grupeve të ndryshme në programet akademike<sup>2</sup>. Kjo tregon se universitetet si Harvard dhe Yale po e ndiejnë nevojën për të rishikuar mësimdhënien dhe për të siguruar një mjedis të hapur dhe të përfshirë për të gjithë studentët. Një

---

<sup>2</sup> Pew Research Center. (2020). "The Role of Higher Education in Promoting Diversity and Inclusion."

studim nga National Center for Education Statistics (2021) tregon se 70% e studentëve ndihen më të sigurt dhe të pranuar në mjedise akademike që mbështetin diversitetin dhe përfshirjen<sup>3</sup>.

Në këtë kontekst, universitetet shpesh shërbejnë si arenë për debat dhe përplasje idesh. Pavarësisht se cila është pozita politike, institucionet si Universiteti Ndërkombëtar i Strugës nxitin diskutimin e ideve progresive, përfshirë promovimin e të drejtave të pakicave. Një raport nga European University Association (EUA) tregon se universitetet e Evropës po punojnë për të zhvilluar politika që nxitin dialogun dhe përfshirjen e grupeve të ndryshme në vendimmarrje<sup>4</sup>.

Megjithatë, ka edhe aspekte të kundërta që meritojnë vëmendje. Universiteti i Munihut, për shembull, ka përballur sfida të konsiderueshme për të ruajtur lirinë akademike përballë ndikimeve politike. Një studim nga Scholarly Publishing and Academic Resources Coalition (SPARC) tregon se rreth 40% e profesorëve në Evropë ndiejnë se janë nën presion për të modifikuar përmbajtjen e mësimdhënies së tyre për shkak të qëndrimeve politike<sup>5</sup>. Kjo tregon se tensionet midis politikave konservatore dhe liberalizmit akademik janë të pranishme në shumë universitete.

Po ashtu, është e rëndësishme të theksohet se universitetet si Harvardi dhe Oxfordi kanë krijuar grupe pune dhe iniciativa për të adresuar çështjet e diversitetit dhe përfshirjes. Një raport i vitit 2021 nga Oxford University Student Union zbuloi se studentët që përfaqësojnë grupe të ndryshme ndihen më të angazhuar dhe të pranuar kur universiteti promovon politika që nxitin ndjeshmërinë ndaj diversitetit<sup>6</sup>.

Ndikimi i diskursit politik në arsimin e lartë është një çështje komplekse që kërkon një reflektim të vazhdueshëm dhe një angazhim të thellë për të ruajtur lirinë akademike. Universitetet, si hapësira të debatit, duhet të angazhohen në zhvillimin e politikave që përfshijnë të gjitha zërat dhe perspektivat, në mënyrë që të kontribuojnë në formimin e një shoqërie më të barabartë dhe më të drejtë. Ato duhet të mbështesin arritjen e një balancimi midis vlerave tradicionale dhe kërkesave për një shoqëri të hapur dhe të përfshirë.

---

<sup>3</sup> National Center for Education Statistics. (2021). "Digest of Education Statistics."

<sup>4</sup> European University Association. (2021). "Universities in a Changing Europe: The Role of Universities in Promoting Social Dialogue."

<sup>5</sup> Scholarly Publishing and Academic Resources Coalition. (2021). "The State of Academic Freedom Worldwide."

<sup>6</sup> Oxford University Student Union. (2021). "The Impact of Diversity Policies on Student Engagement."

## **Ndikimi në Politikat Universitare dhe Edukimin Studentor**

Në një botë gjithnjë e më të diversifikuar, qasja e universiteteve ndaj çështjeve të identitetit familjar dhe diversitetit social mbetet një temë kryesore e diskutimit në politikën e arsimit të lartë. Këto çështje jo vetëm që formojnë mjedisin akademik, por ato gjithashtu ndikojnë në mënyrën se si studentët e perceptojnë identitetin e tyre dhe rolin që luajnë në shoqëri.

### **Qasja e Universiteteve ndaj Çështjeve të Identitetit Familjar dhe Diversitetit Social**

Universitetet prej vitesh kanë filluar të pranojnë dhe të integrojnë çështjet e diversitetit social në programet e tyre akademike dhe praktikave institucionale. Një studim i bërë nga The American Council on Education (2020) tregon se 77% e studentëve e konsiderojnë diversitetin si një faktor të rëndësishëm në përzgjedhjen e universitetit<sup>7</sup>. Ky rezultat tregon se studentët e rinj janë të vetëdijshëm për rëndësinë e një mjedisi akademik përfshirës dhe mbështetës.

Një shembull i mirë është Universiteti i Harvardit, i cili ka krijuar një “Qendër për Diversitet dhe Përfshirje”, e cila ofron mbështetje dhe burime për studentët nga grupe të ndryshme. Kjo qendër synon të promovojë një kulturë të hapur dhe të përfshirë, duke ofruar trajnime për pedagogët dhe stafin mbi ndjeshmërinë ndaj diversitetit dhe identiteteve të ndryshme<sup>8</sup>. Ndërkohë, Universiteti i Kalifornisë, Berkeley, ka zhvilluar politika të ngjashme, duke angazhuar studentët në iniciativa për përfshirjen dhe mbështetje për grupe të ndryshme studentore.

### **Ndikimi i Ideologjive në Diskursin mbi Familjen dhe Diversitetin**

Duke theksuar rëndësinë e diversitetit Amartya Sen, në librin e tij “Identity and Violence” (2006), argumenton se identiteti është një burim i rëndësishëm i diversitetit njerëzor dhe se përfshirja e perspektivave të ndryshme në edukim është thelbësore për zhvillimin e një shoqërie të drejtë dhe të barabartë. Ai thotë: “Njerëzit janë shumë më shumë se identitetet e tyre të ngushta dhe diversiteti është një forcë që na bën të fortë”<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup>American Council on Education. (2020). “The Role of Diversity in College Choice.”

<sup>8</sup> Harvard University. “Center for Diversity and Inclusion.”

<sup>9</sup> Sen, Amartya. Identity and Violence: The Illusion of Destiny. New York: W.W. Norton & Company, 2006.

Robert George, një teoricien konservator dhe profesor i ligjit në Universitetin Princeton, thekson rëndësinë e *familjes tradicionale në ruajtjen e moralitetit shoqëror*. Në librin e tij “Conscience and Its Enemies” (2013), ai argumenton se *“familja tradicionale është një nga institucionet më të rëndësishme që mbështet shoqërinë, duke ofruar stabilitet dhe një mjedis të sigurt për rritjen e fëmijëve”*<sup>10</sup>.

### **Politikat për Përfshirjen e Grupeve të Ndryshme Studentore**

Politikat për përfshirjen e grupeve të ndryshme studentore janë po ashtu të rëndësishme për të krijuar një mjedis akademik të barabartë. Një studim i kryer nga The National Center for Education Statistics (2019) tregon se universitetet që kanë implementuar politika aktive për përfshirjen e grupeve të ndryshme kanë parë një rritje të numrit të studentëve nga grupe të ndryshme racore dhe etnike me 12% gjatë pesë viteve të fundit. Kjo tregon se përpjekjet për të rritur diversitetin përmes politikave të përfshirjes janë efektive.

Në Evropë, universitete si Universiteti i Amsterdimit dhe Universiteti i Edinburgut kanë zbatuar politika të ngjashme, duke ofruar bursa për studentët nga grupe të ndryshme dhe duke zhvilluar programe të mentorimit për t’i mbështetur ata në mjedisin akademik. Një studim nga Universities UK (2020) tregoi se 90% e universiteteve britanike kishin implementuar politika të përfshirjes, duke mbështetur kështu rritjen e diversitetit në kampuset e tyre<sup>11</sup>.

### **Liria Akademike vs. Ndikimi Politik në Përcaktimin e Vlerave Universitare**

Megjithatë, ndihma për diversitetin dhe përfshirjen e grupeve të ndryshme studentore vjen me sfida, veçanërisht në kontekstin e lirisë akademike. Një raport nga The American Association of University Professors (2021) thekson se rreth 40% e akademikëve ndjejnë se janë nën presion për të modifikuar përmbajtjen e mësimdhënies së tyre në përputhje me politikat e qeverisë ose të institucioneve. Kjo ngre pyetje mbi balancimin e lirisë akademike dhe ndjeshmërisë ndaj presioneve politike.

Martha Nussbaum, në librin e saj “Not for Profit: Why Democracy Needs the Humanities” (2010), argumenton se liria akademike është themelore për zhvillimin e

---

<sup>10</sup> George, Robert. *Conscience and Its Enemies: Confronting the Dogmas of Liberal Secularism*. New York: Encounter Books, 2013.

<sup>11</sup> Universities UK. (2020). “Higher Education in England: Key Facts.”

mendimit kritik dhe se “në një shoqëri demokratike, është e domosdoshme që institucionet akademike të mbrojnë lirinë e shprehjes dhe të promovojnë debatet e hapura”<sup>12</sup>.

Një shembull konkret është situata në Universitetin e Oksfordit, ku studentët kanë protestuar ndaj politikave që ndihmojnë “ndikimin politik” në përmbajtjen akademike. Studimet e kryera nga Institute of Education tregojnë se një numër në rritje i studentëve ndiejnë se liria e shprehjes është e kufizuar për shkak të frikës nga reagimet negative ndaj pikëpamjeve të tyre. Kjo është një situatë që kërkon një reflektim të thellë dhe një strategji për të siguruar një ambient ku të gjitha zërat mund të dëgjohen pa frikë.

Ndarja midis lirisë akademike dhe ndikimeve politike është një çështje e ndërlikuar që kërkon një qasje të kujdeshme. Universitetet duhet të angazhohen për të ruajtur një mjedis akademik ku diversiteti dhe përfshirja janë të promovuara, ndërsa gjithashtu mbrojnë lirinë akademike dhe të drejtën e individëve për të shprehur pikëpamjet e tyre pa frikë nga ndëshkimi.

### **Diversiteti dhe Përfshirja në Arsim**

Diversiteti dhe përfshirja janë dy koncepte themelore që formësojnë një ambient akademik gjithëpërfshirës dhe inkurajues për zhvillimin e plotë të çdo individi. Në një universitet, diversiteti nënkupton pranimin dhe vlerësimin e dallimeve midis studentëve dhe stafit akademik – qoftë nga perspektiva gjinore, kulturore, racore, etnike apo sociale. Ky proces jo vetëm që pasuron mjedisin e të nxënësve, por gjithashtu kontribuon në krijimin e një komuniteti ku ide të ndryshme takohen dhe ndërveprojnë në mënyrë konstruktive. Përfshirja, nga ana tjetër, përfaqëson një angazhim për të siguruar që të gjithë anëtarët e komunitetit të ndihen të mirëpritur dhe të mbështetur, duke siguruar që asnjë grup nuk mbetet jashtë procesit të vendimmarrjes dhe zhvillimit akademik. Kjo kërkon që universitetet të zbatojnë politika dhe praktika që adresojnë pengesat strukturore dhe kulturore, dhe që promovojnë barazinë e mundësive për të gjithë, duke përfshirë trajnime, mentorime dhe strategji të reja që inkurajojnë integrimin e plotë.

Një raport nga Diversity in Higher Education (2020) thekson se universitetet që promovojnë diversitetin dhe përfshirjen kanë parë rritje të angazhimit dhe suksesit

---

<sup>12</sup> Nussbaum, Martha. Not for Profit: Why Democracy Needs the Humanities. Princeton: Princeton University Press, 2010.

akademik të studentëve nga grupe të ndryshme. “Politikat e përfshirjes ndihmojnë në krijimin e një ambienti që mbështet të gjitha zërat dhe siguron që çdo student të ndjehet i përfshirë”<sup>13</sup>.

### **Rëndësia e Njohjes së Dy Gjinive: Mashkull dhe Femër**

Njohja e dy gjinive kryesore – mashkull dhe femër – mbetet një referencë themelore në shumë struktura politike dhe institucionale, për shkak të rrënjëve historike dhe traditave të cilat kanë formësuar normat e shoqërisë. Kjo njohje ofron një kornizë të qartë për zhvillimin e politikave të barazisë, duke siguruar që secila kategori të përfshihet në mënyrë të barabartë në proceset vendimmarrëse dhe në shpërndarjen e burimeve. Megjithatë, ndërkohë që ky binaritet mbetet i rëndësishëm për disa aplikime praktike, është thelbësore që universitetet të mbajnë një qasje kritike dhe të hapur ndaj diversitetit gjinor. Kjo nënkupton njohjen se realiteti shoqëror është më kompleks se sa sugjeron një model binar dhe se përfitimet e një kuadri gjithëpërfshirës janë të shumta: promovimi i kreativitetit, pasurimi i diskutimeve akademike dhe avancimi i drejtësisë sociale. Universitetet, duke ruajtur *një bazë të shëndoshë që njeh dy gjinitë kryesore*, duhet gjithashtu të eksplorojnë mënyra për të integruar dhe mosdiskriminuar identitete të tjera, për të siguruar që arsimit të mbështetë në mënyrë të plotë të gjithë anëtarët e komunitetit akademik.

### **Diskursi mbi Gjininë dhe Ndikimi i Tij në Politikën Akademike**

Diskursi mbi gjininë ka evoluar ndjeshëm gjatë viteve, duke reflektuar ndryshimet shoqërore, kulturore dhe politike që kanë sfiduar paradigmat tradicionale. Në fillimet historike të studimeve gjinore, qasja kryesore ishte e përqendruar në dallimet esencionale midis mashkullit dhe femrës, e cila u bazua në role të caktuara sociale dhe biologjike. Me kalimin e kohës, hulumtimet ndërdisiplinore kanë shpalosur se identiteti gjinor është një konstrukt kompleks, i ndikuar nga faktorë psikologjikë, shoqërorë dhe historikë. Kjo transformim ka sjellë një rritje të ndjeshmërisë ndaj identiteteve që tejkalojnë binaritetin tradicional, duke përfshirë individët transgjendrorë, jo-binare dhe queer dhe duke sfiduar modelet e vjetra të kategorizimit gjinor.

Judith Butler, një teoricienë dhe filozofe, thekson në librin e saj “Gender Trouble” (1990) se identiteti gjinor është i ndërtuar dhe shoqëror, duke argumentuar se “identitetet gjinore janë performanca, dhe përmes performancës, ne krijojmë dhe

---

<sup>13</sup> Diversity in Higher Education. “The Impact of Diversity Policies on Higher Education Institutions.” 2020.

riprodhojmë normat sociale”<sup>14</sup>. Kjo qasje ndihmon në kuptimin e kompleksitetit të identitetit në një ambient akademik.

Ky ndryshim paradigmatic ka pasur një ndikim të drejtpërdrejtë në politikën akademike. Universitetet, si institucione që marrin pjesë aktive në prodhimin dhe shpërndarjen e dijes, janë bërë fushë debati midis ruajtjes së traditave dhe adoptimit të qasjeve gjithëpërfshirëse. Në këtë kontekst, diskursi mbi gjininë nuk është vetëm një çështje teorike, por ka ndikime konkrete në hartimin e kurikulimit, strukturimin e programeve të kërkimit dhe formulimin e politikave të pranimit dhe mbështetjes studentore. Për shembull, ndryshimet në mënyrën e trajtimit të temave gjinore kanë sjellë rishikime të thella të programeve akademike, ku përfshirja e studimeve të identiteteve të ndryshme gjinore konsiderohet esenciale për një edukim kritik dhe gjithëpërfshirës.

Nga një këndvështrim teorik, qasjet poststrukturaliste dhe teoritë queer kanë nxitur diskursin tradicional mbi gjininë, duke nxjerrë në pah se kuptimet e “mashkullit” dhe “femrës” janë të ndërtuara socialisht dhe mund të ndryshojnë në varësi të kontekstit kulturor dhe historik. Këto ide kanë sfiduar institucione të reja akademike për të ripërcaktuar mënyrën se si identitetet gjinore konsiderohen në hulumtim dhe në praktikën e përditshme akademike. Në disa raste, kjo ka çuar në debata të nxehtë midis mbrojtësve të traditës dhe përkrahësve të ndryshimeve progresive, duke reflektuar një tension midis ruajtjes së identiteteve tradicionale dhe kërkesës për përfshirje më të gjerë.

Ndikimi i këtij diskursi është evident edhe në mënyrën se si universitetet ndërtojnë politikën e tyre të brendshme. Në disa raste, përpjekjet për të integruar një kuptim më të gjerë të identitetit gjinor kanë rezultuar në reformat strukturore që promovojnë një mjedis më gjithëpërfshirës. Në të njëjtën kohë, sfidat ligjore dhe kulturore që lindin nga këto ndryshime kanë bërë që disa institucione të kenë adoptuar një qasje më rezervuar ose të ngadalë në adaptimin e këtyre reformat. Kështu, diskursi mbi gjininë vazhdon të mbetet një pikë kritike në politikën akademike, duke ndikuar në mënyrën se si institucione të ndryshme përballen me kompleksitetin e identiteteve gjinore dhe kërkesën për një mjedis më të drejtë dhe gjithëpërfshirës.

---

<sup>14</sup> Butler, Judith. *Gender Trouble: Feminism and the Subversion of Identity*. New York: Routledge, 1990.

## Përfundime dhe Rekomandime

Në një kohë kur diskursi politik rreth familjes dhe identitetit ka marrë një vëmendje të madhe, është thelbësore të shqyrtojmë mundësitë për të arritur një balancë midis vlerave tradicionale dhe gjithëpërfshirjes. Epoka e ndryshimeve të mëdha duket se ka ardhur, duke i rikthyer vëmendjen konceptit të familjes natyrore. Por, çfarë është familja? Në shkencat sociale, familja përkufizohet si një grup social i organizuar, i cili zakonisht përfshin individë që janë lidhur me njëri-tjetrin përmes marrëdhënieve gjaku, martesës apo lidhjeve të tjera emocionale dhe ekonomike. ***Familja shërben si një njësi themelore për transmetimin e kulturës, normave dhe vlerave nga një brez në tjetrin.***

Vlerat tradicionale, të cilat shpesh përfshijnë konceptet e stabilitetit familjar dhe ruajtjes së normave kulturore, shpesh përballen me kërkesat për përfshirje dhe diversitet, të cilat reflektojnë ndryshimet në shoqëri. Kjo ndarje shpesh krijon tensione në mënyrën se si institucionet arsimore formulojnë politikat e tyre dhe qasjen ndaj studentëve.

Universitetet luajnë një rol të rëndësishëm në edukimin e brezave të rinj. Ato janë hapësira ku ide të ndryshme mund të debatojnë dhe sfidojnë njëra-tjetrën, duke ofruar një mjedis që nxit mendimin kritik dhe reflektimin. Siç thekson Nussbaum, përfshirja e humaniteteve në kurrikulat universitare është thelbësore për zhvillimin e një shoqërie të edukuar dhe të angazhuar (Nussbaum, 2010). Universitetet kanë përgjegjësinë të promovojnë mësimin e vlerave universale, si toleranca dhe respekti për diversitetin, duke ui dhënë studentëve mjetet për të përballuar sfidat e një bote gjithnjë e më komplekse.

**Perspektiva e re** që sjell punimi përfshiu disa aspekte të rëndësishme:

1. **Rikthimi në Familjen Natyrore:** Një nga piketat kryesore është diskutimi mbi rikthimin e fokusit në familjen natyrore në kontekstin e ndryshimeve sociale dhe politike. Kjo përfshin analizimin e ndikimit të politikave të reja mbi njohjen e identiteteve familjare dhe se si ato përkojnë me vlerat tradicionale.

2. **Ndikimi i Diskursit Politik në Arsimin e Lartë:** Një tjetër kontribut i rëndësishëm është analiza e ndikimit të diskursit politik në programet akademike dhe kulturën universitare. Kjo perspektivë sjell një kuptim më të thellë të marrëdhënies midis politikës dhe arsimit, duke ndihmuar në identifikimin e sfidave dhe mundësive për universitetet.

3. **Diversiteti dhe Përfshirja:** Diskutimi mbi qasjen e universiteteve ndaj diversitetit dhe përfshirjes është gjithashtu një kontribut i rëndësishëm. Kjo perspektivë thekson nevojën për të krijuar hapësira që pranojnë të gjitha format e familjeve dhe identiteteve, si dhe rëndësinë e mbështetjes së grupeve të ndryshme studentore.

4. **Balanca midis Vlerave Tradicionale dhe Gjatëpërfshirjes:** Punimi trajton gjithashtu sfidën për të arritur një balancë midis ruajtjes së vlerave tradicionale dhe promovimit të përfshirjes, duke ofruar sugjerime për rolin e universiteteve në këtë proces.

5. **Roli i Universitetit si Hapësirë Debati:** Një aspekt i rëndësishëm mbetet rrethi universitar si një hapësirë ku debati dhe dialogu janë vlerë, veçanërisht në lidhje me çështjet e identitetit dhe diversitetit.

Duke sjellë këto perspektiva të reja, ky punim ofron një kontribut të rëndësishëm në debatin akademik dhe social mbi ndikimin e politikës në arsimin e lartë dhe mbi rolin e universiteteve në një shoqëri në ndryshim. Kjo është një qasje që analizon problemet aktuale dhe ofron mundësi për zgjidhje dhe përmirësim.

Në lidhje me perspektivat për të ardhmen e arsimit të lartë në raport me reformat sociale, është e qartë se institucionet duhet të përshtaten për të reflektuar ndryshimet në shoqëri. Duke u përballur me sfidat e ndryshimeve politike dhe ideologjike, universitetet duhet të ndjekin strategji që mbështetin përfshirjen dhe diversitetin. Kjo përfshin zhvillimin e politikave që nxitin barazinë dhe qasjen në arsim për të gjithë studentët, pavarësisht nga identiteti i tyre familjar, gjinor ose etnik.

Për të arritur këto qëllime, rekomandohet që universitetet të:

1. **Promovojnë programe edukative që nxitin ndërgjegjësimin mbi diversitetin dhe gjithëpërfshirjen:** Këto programe duhet të përfshijnë trajnim mbi rëndësinë e diversitetit dhe përfshirjes për studentët dhe stafin e universiteteve, sikundër të rikonceptojë qasjen mbi vlerat dhe rolin themelor të institucionit të familjes tradicionale.

2. **Krijojnë politika mbështetëse për studentët nga grupe të ndryshme:** Kjo do të ndihmojë në reduktimin e barrierave që pengojnë pjesëmarrjen e grupeve të ndryshme studentore dhe do të promovojë një mjedis më të pranueshëm dhe gjithëpërfshirës.

**3. Inkurajojnë hulumtime që shqyrtojnë ndikimin e politikave sociale në edukimin e lartë:** Hulumtimet duhet të ofrojnë të dhëna të sakta mbi efektet e ndryshimeve politike dhe sociale në programet akademike dhe në suksesin e studentëve.

**4. Fokuset në zhvillimin e një kulture të debatit të hapur:** Universitetet duhet të krijojnë hapësira për debat të lirë dhe kritik, ku studentët dhe stafi mund të ndajnë pikëpamjet e tyre pa frikën e pasojave negative.

Mendoj se kështu mund të arrijmë një balancë të nevojshme midis *vlerave tradicionale* dhe *përfshirjes*, duke ndihmuar në ndërtimin e një sistemi arsimor që është më i drejtë, më përfshirës dhe më i gatshëm për të përballuar sfidat e së ardhmes.

#### Referencat:

1. Nussbaum, M. (2010). Not for Profit: Why Democracy Needs the Humanities. Princeton University Press.
2. Berkhout, J. (2014). "The Politics of Family: Conservative and Liberal Perspectives." *Journal of Family Theory & Review*, 6(3), 242-260.
3. Giddens, A. (2006). *Sociology*. Polity Press.
4. Ruggiero, K. (2015). "Social Class and Family Structures." *Sociology Compass*, 9(9), 723-733.
5. United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO). (2020). "The Global Education Monitoring Report 2020: Inclusion and education: All means all." UNESCO Publishing.
6. American Council on Education. (2021). "The Value of Higher Education: A Global Perspective." ACE.
7. European University Association. (2021). "Trends 2021: Learning and Teaching in the European Higher Education Area." EUA.
8. National Center for Education Statistics (NCES). (2021). "Digest of Education Statistics 2020." U.S. Department of Education.
9. Council of Europe. (2020). "Diversity and Inclusion in Higher Education: A Policy Review." Council of Europe Publishing.

# ARTI SI SIPËRMARRJE: NJË KRAHASIM ITALI-SHQIPËRI

Msc. Bledar RADONSHIQI

CEO Eventalb\_Milano, Itali (bledi@eventalb.com)

## Abstrakt

Arti nuk shikohet vetëm si mënyrë për t'u argëtuar, por edhe si një mundësi biznesi. Vendet me ekonomi të konsoliduar e kanë të zhvilluar sektorin e artit dhe shumë sipërmarrës kanë ngritur biznese në këtë fushë. Rritja e kërkesës së tregut për shërbime dhe vepra artistike, si edhe zhvillimi i turizmit ka ndikuar në rritje të bizneseve të reja dhe zhvillimin e atyre ekzistuese. Italia është një vend i Bashkimit Europian i cili e ka të zhvilluar artin dhe ka një numër të lartë kompanish artistike që operojnë jo vetëm brenda vendit, por edhe në nivel ndërkombëtar. Rritja e këtij sektori të ri ka ndikuar pozitivisht edhe në Shqipëri edhe pse ka një treg të vogël, ka një numër në rritje të kompanive të regjistruara që operojnë në sektorin e artit. Qëllimi i këtij studimi është që, me anë të intervistave të sipërmarrësve në Shqipëri dhe Itali, të hulumtohen arsyet pse kanë zgjedhur të investojnë kapital në këtë sektor dhe sfidat me të cilat përballen.

**Fjalë kyçe:** *art, artist, sipërmarrje, treg, turizëm.*

*JEL CODE: Z11, L80, L26*

## Hyrje

Arti dhe kultura shihen si një industri që kontribuon jo vetëm në argëtim dhe në një jetë sociale aktive, por edhe në zhvillimin e ekonomisë, duke ndikuar si në aspektin mikro ashtu edhe në atë makro. Zhvillimi i festave private dhe i inaugurimeve ka rritur kërkesën për projekte artistike, duke ky trend ka ndikuar pozitivisht në krijimin e bizneseve të reja të lidhura me artin, si dhe në zgjerimin e mundësive të punësimit për artistët dhe profesionistët e sektorit kulturor.

Zhvillimi i turizmit ka identifikuar një nevojë të rëndësishme për aktivitete argëtimi, duke krijuar mundësi për restorante, hotele dhe bare që të ofrojnë evente private dhe shfaqje të ndryshme për të pasuruar përvojën e turistëve. Pjesëmarrësit në këto aktivitete mund të shijojnë një gamë të gjerë shërbimesh dhe mundësisht argëtimi, duke e bërë qëndrimin e tyre në Shqipëri një eksperiencë të paharrueshme dhe gjithnjë e më të kërkuar. Kjo ka sjellë një kërkesë në rritje për organizimin e aktiviteteve

kulturore, muzikore dhe artistike, që jo vetëm nxisin turizmin, por gjithashtu kontribuojnë në zhvillimin e bizneseve që operojnë në këtë sektor. Angazhimi në projekte artistike, siç janë ekspozitat, koncertet dhe festivale të ndryshme, ka ndihmuar në diversifikimin e ofertës turistike, duke tërhequr një audiencë gjithnjë e më të gjerë dhe duke ofruar mundësi të reja për zhvillim ekonomik në nivel lokal.

### **Qëllimi i studimit**

Ky studim ka për qëllim të identifikojë rëndësinë e artit në ekonomi, në një analizë krahasuese në peshën që ai në Evropë konkretisht Itali dhe në Shqipëri.

### **Objektivat e studimit**

- Të kuptojmë se si arti kontribuon në zhvillimin e ekonomisë;
- Të identifikojmë niveli dhe pesha e zhvillimit të sektorit të artit në Evropë;
- Të analizojmë zhvillimi i sektorit të artit në Shqipëri.

### **Metodologjia e studimit**

Ky studim, nëpërmjet burimeve zyrtare që lidhen me sektorin e artit, argëtimit dhe rekreacionit, të cilat përfshijnë industrinë e artit synon, përmes metodës përshkruese-krahasuese, të paraqesë një pasqyrë mbi ndikimin ekonomik të kësaj industrie në Evropë dhe në Shqipëri Burimet primare përfshijnë intervistat e drejtuara sipërmarrësve në sektorin e artit në Itali dhe Shqipëri. Gjithashtu, janë përdorur burime nga Eurostat, OECD, Instituti i statistikave në Shqipëri. Që ky studim të ishte i plotë dhe për të pasur një këndvështrim nga grupet e interesit, janë realizuar intervista me sipërmarrës në fushën e artit në Itali, si përfaqësues të Europës, dhe në Shqipëri, si përfaqësues të Ballkanit.

### **Industria e Artit dhe ndikimi ekonomik**

Artet dhe kultura luajnë rol në zhvillimin ekonomik të shteteve. Industrinë e artit dhe të kulturës është një burim i fuqishëm i përfitimeve ekonomike për shtetet dhe komunitetet. Këto industri jo vetëm që krijojnë mundësi pune dhe rrisin investimet, por gjithashtu gjenerojnë të ardhura përmes taksave dhe kontribuojnë në rritjen e ekonomisë lokale, duke stimuluar industrinë e turizmit<sup>1</sup>. Në vendet me ekonomi të brishtë, arti dhe kultura mund të mos kenë një ndikim të drejtpërdrejtë të

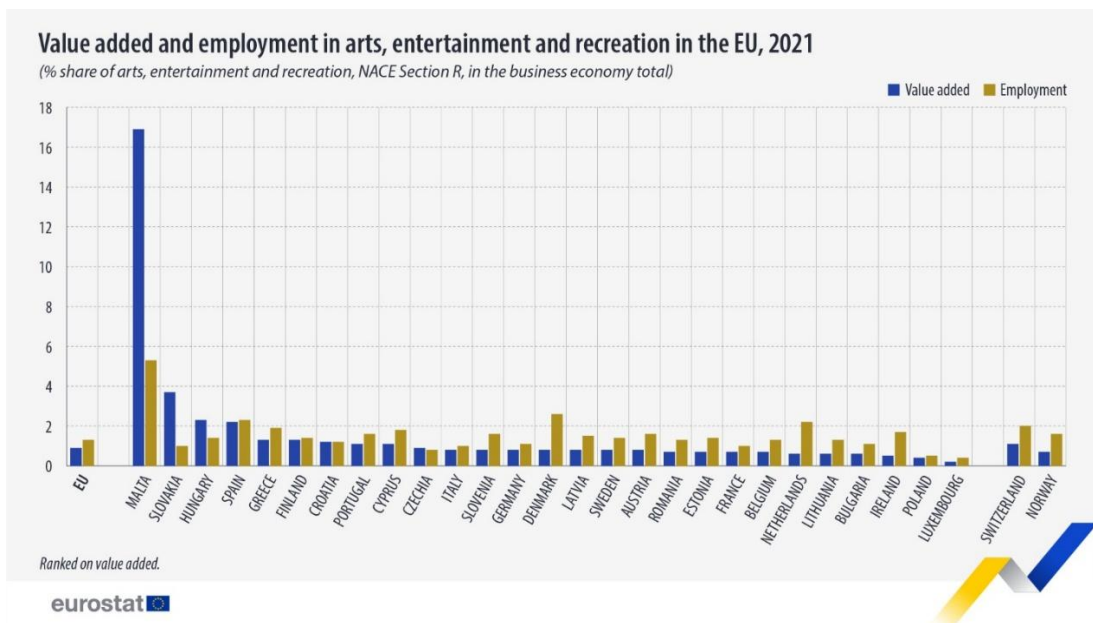
---

<sup>1</sup><https://www.nga.org/publications/arts-the-economy-using-arts-and-culture-to-stimulate-state-economic-development/> (aksesuar 10.04.2025)

madh në ekonomi, megjithatë, nuk mund të mohohet se ato luajnë një rol të rëndësishëm tërthor, duke nxitur zhvillimin e sektorëve të tjerë ekonomikë. Industria e turizmit është thelbësisht e lidhur me artin, i cili luan një rol të madh në krijimin e përvojave të bukura për turistet<sup>2</sup>.

### Industria e Artit në Europë

Industria e artit në Europë karakterizohet nga ndërmarrje të vogla dhe të mesme dhe nga profesionistë të lirë, pra të vetëpunësuar. Eurostat ka analizuar të dhëna në lidhje me biznese në industrinë e artit, që përfshin në vetvete sektorin e artit, argëtimit dhe rekreacionit. Referuar të dhënave, ky sektor ka siguruar një nivel punësimi prej 2.1 milionë individësh, që nëse i shprehim në normë, janë rreth 1.3% e të punësuarve në totalin e të punësuarve në sektorin privat në BE<sup>3</sup>. *Grafike 1: Vlera e shtuar dhe punësimi në art, argëtimit dhe rekreacionit*



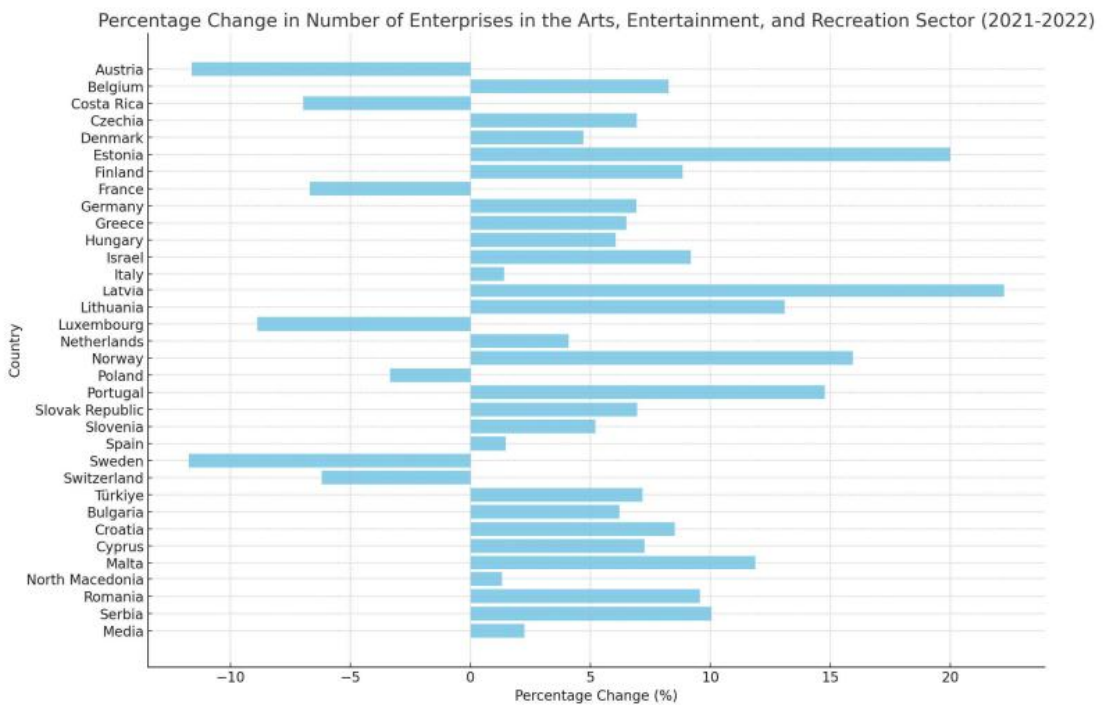
Burimi: Eurostat (2024) dataset: [sbs\\_ovw\\_act](#)

<sup>2</sup><https://ilmiyanjumanlar.uz/uploads/conferences/0034/5.3%20.pdf> (aksesuar 10.04.2025)

<sup>3</sup><https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20240412-2> (17.05.2025)

Nga të dhënat e mësipërme shohim që Malta ka kontributin më të madh në këtë industri, si për sa i përket vlerës së shtuar në ekonomi, ashtu edhe për punësimin, pra rreth 16.9%. Vendi me ndikimin më të ulët është Luksemburgu, me rreth 0.2%, një ndikim i papërfillshëm duke marrë parasysh strukturën ekonomike dhe zhvillimin ekonomik që ka ky vend.

*Grafikë: 2: Ndryshimi në % e numrit të ndërrmarjeve në sektorin e artit, argëtimit dhe (2021-2022)*

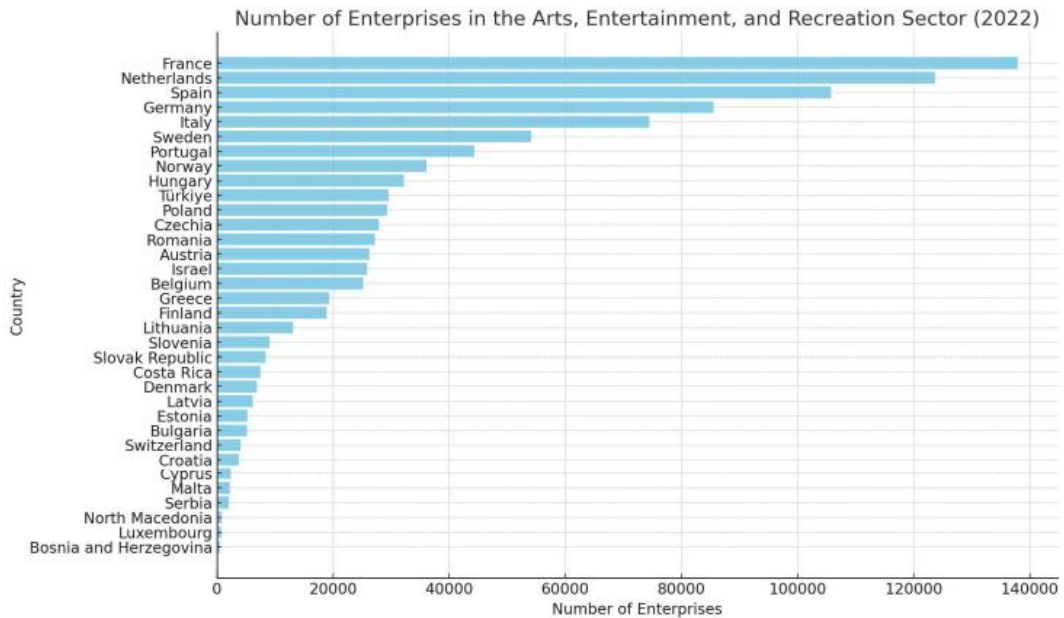


Burimi: OECD (2024) dhe Leogrande. A (2024)

Referuar të dhënave të grafikut mund të themi që viti 2022 ka shënuar një rritje krahasuar me vitin 2021 të numrit të bizneseve rreth 2.24 % mesatarisht më shumë. Kjo rritje është një tregues që kjo industri po zhvillohet me ritme të moderuara por të

qëndrueshme. Lituania ka një rritje më të madhe rreth 22.23 %, Estonia 19.99 % dhe Norvegjia rreth 15.93 % më shumë<sup>4</sup>

*Grafikë 3: Numri i ndermarrjeve në sektorin e artit, argetimit dhe rekreacionit*



Burimi: OECD (2024) dhe Leogrande. A (2024)

Sipas të dhënave të grafikut të mësipërm, mund të shohim që Franca dhe Holanda, Spanja, Gjermania, Italia kanë një numër të lartë të bizneseve që operojnë në industrinë e artit. Por në këtë grafik shohim edhe vende të Ballkanit Perëndimor,

<sup>4</sup> Leogrande. A (2024) "Enterprises Operating in the Arts, Entertainment, and Recreation Sector in OECD Countries" Preprint: 5 DOI:10.5281/zenodo.11429631 [https://www.researchgate.net/publication/381107538\\_Enterprises\\_Operating\\_in\\_the\\_Arts\\_Entertainment\\_and\\_Recreation\\_Sector\\_in\\_OECD\\_Countries](https://www.researchgate.net/publication/381107538_Enterprises_Operating_in_the_Arts_Entertainment_and_Recreation_Sector_in_OECD_Countries)

të cilat kanë biznese që operojnë në industrinë e artit, por Shqipëria nuk është përfshirë në këtë grafik, sepse ka një numër të papërfillshëm të bizneseve në art<sup>5</sup>

### Industria e Artit në Shqipëri

Shqipëria, kohët e fundit, po përjeton një zhvillim të shpejtë ekonomik, i cili është i lidhur ngushtë me rritjen e ndjeshme të sektorëve të ndërtimit dhe turizmit. Ky progres ka sjellë krijimin e mundësive të reja pune dhe ka tërhequr investime të konsiderueshme, veçanërisht në infrastrukturë dhe shërbime. Rritja e numrit të turistëve ka stimuluar zhvillimin e bizneseve lokale dhe ka kontribuar në rritjen e të ardhurave për shtetin. Po ashtu, modernizimi i qyteteve dhe përmirësimi i kushteve të jetesës kanë bërë që Shqipëria të shihet si një destinacion tërheqës për investitorët e huaj dhe për ata që kërkojnë mundësi zhvillimi. Tregu Shqipatar është një treg shumë i vogël nëse i refererohemi artit, ndaj shume sipermarrjes zgjedhin të investojnë në sektor të tjerë. Megjithatë, sipermarrjet në evente artistike po rriten si pasojë e kërkesës së tregut. Pjesëmarrësit në këto aktivitete mund të shijojnë një gamë të gjerë shërbimesh dhe mundësi argëtimi, duke e bërë qëndrimin e tyre në Shqipëri një eksperiencë të paharrueshme dhe gjithnjë e më të kërkuar. Sipërmarrjet në sektorin e eventeve artistike kërkojnë një nivel të lartë kreativiteti, si dhe mbështetje në njohuri dhe kompetenca në fushat financiare, organizative, tatimore dhe ligjore<sup>6</sup>. Zhvillimi i një kompanie duhet të stimulohet njëkohësisht konkurrencën si në fushën tregtare, ashtu edhe në atë artistike. Sipas ekonomise nje nga qellimet kryesore te nje kompanie është maksimizimi i fitimit duke ulur kostot por produkti artistik shkon përtej kësaj. Sipas pikëpamjes së teorisë ekonomike, për të shfaqur një treg, produktet artistike duhet të plotësojnë kërkesën, e cila pasqyron nevojat e shoqërisë<sup>7</sup>

---

<sup>5</sup> Leogrande. A (2024) "Enterprises Operating in the Arts, Entertainment, and Recreation Sector in OECD Countries" Preprint: 6 DOI:10.5281/zenodo.11429631  
[https://www.researchgate.net/publication/381107538\\_Enterprises\\_Operating\\_in\\_the\\_Arts\\_Entertainment\\_and\\_Recreation\\_Sector\\_in\\_OECD\\_Countries](https://www.researchgate.net/publication/381107538_Enterprises_Operating_in_the_Arts_Entertainment_and_Recreation_Sector_in_OECD_Countries)

<sup>6</sup> Sahalovich. A (2024) "The problem of functioning of the art market" Grundlagen der modernen wissenschaftlichen forschung:18 DOI:10.36074/logos-24.05.2024.001  
[https://www.researchgate.net/publication/381379264\\_THE\\_PROBLEM\\_OF\\_FUNCTIONING\\_OF\\_THE\\_ART\\_MARKET](https://www.researchgate.net/publication/381379264_THE_PROBLEM_OF_FUNCTIONING_OF_THE_ART_MARKET)

<sup>7</sup> Robertson I. (2015), "Understanding Art Markets" Routledge 1 st Edition, London: 388

Analizimi i tregut të artit mund të jetë i vështirë, sidomos në vendet që janë ende në zhvillim. Kjo ndodh për disa arsye, duke përfshirë mungesën e të dhënave të sakta dhe të përditësuara që lidhen me ndikimin ekonomik të artit. Përpjekjet për të matur ndikimin e industrisë së artit në PBB (Produktin e Brendshëm Bruto), punësim, apo rritje të financave personale të artistëve janë të kufizuara për shkak të natyrës informale të këtij sektori. Vendet e Ballkanit Perëndimor nuk disponojnë të dhëna të sakta dhe konkrete për nivelin e zhvillimit të sektorit të artit si një mundësi sipërmarrjeje të suksesshme. Ndërkaq, shumë shtete të tjera evropiane e kanë zhvilluar këtë sektor dhe kanë të dhëna të detajuara mbi ndikimin e tij në ekonominë përkatëse. Situata është e ngjashme edhe në Shqipëri, ku sipërmarrjet në industrinë e artit janë ende të pakta dhe shpesh të karakterizuara nga tentativa pa shumë përparim. Pavarësisht kësaj, për të zhvilluar këtë sektor, është thelbësore që shteti të intensifikojë mbështetje dhe stimulim për sipërmarrësit dhe investitorët, duke krijuar një mjedis më të favorshëm për zhvillimin e tij.

*Tabelë 1: Struktura në përqindje e numrit të ndërmarrjeve të reja dhe punësimit (2021-2023)*

Aktiviteti Ekonomik	2021		2022		2023	
	Ndërmarrje të reja	Të punësuar	Ndërmarrje të reja	Të punësuar	Ndërmarrje të reja	Të punësuar
Gjithsej	100	100	100	100	100	100
B Industria nxjerrëse	0,2	0,1	0,2	0,3	0,2	0,5
C Industria përpunuese	4,7	10,0	5,5	11,5	5,2	8,3
D Energjia elektrike, gaz, avull dhe furnizimi me ajër të kondicionuar	0,6	0,3	0,3	0,2	0,9	0,7
E Furnizimi me ujë, aktivitetet e trajtimit dhe menaxhimit të mbeturinave, mbejeve	0,2	0,2	0,3	1,7	0,2	1,8
F Ndërtimi	6,4	8,2	7,2	9,5	7,9	11,2
G Tregtia me shumicë dhe me pakicë; riparimi i automjeteve dhe motorcikletave	30,8	21,4	27,3	22,1	26,2	20,9
H Transporti dhe magazinimi	3,8	3,0	4,3	3,5	4,7	3,6
I Akomodimi dhe shërbimi ushqimor	13,4	14,0	12,8	13,1	13,3	14,0
J Informacioni dhe komunikacioni	8,6	11,1	9,4	8,6	8,2	9,0
K Aktivitete financiare dhe të sigurimit	1,4	0,9	1,5	0,9	2,3	1,4
L Aktivitete të pasurive të paluajtshme (real estate)	2,1	1,3	2,9	1,8	2,7	1,8
M Aktivitete profesionale, shkencore dhe teknike	9,8	9,6	10,1	9,8	8,8	7,4
N Shërbime administrative dhe mbështetëse	6,0	10,0	6,7	7,5	7,8	8,0
P Arsimiti	0,9	1,8	0,8	0,9	0,6	2,2
Q Shëndeti dhe aktivitete të punës sociale	4,0	3,7	3,2	3,0	3,2	3,3
R Arte, argëtim dhe lojë	1,8	1,3	1,7	1,5	1,8	1,3
S Aktivitete të tjera shërbimi	5,2	3,2	6,0	4,2	6,0	4,4

Burimi: INSTAT, Regjistrat e biznesit (2025)

Sipas të dhënave të tabelës së mësipërme<sup>8</sup> mund të shohim që ndërmarrjet e reja që operojnë në Artë, argëtim dhe çlodhje, pra në sektorin e industrisë së artit, janë me ndikim tepër të vogël në totalin e aktivitetit ekonomik. Për vitin 2021, e shprehur në %, mund të themi se nga totali, ndërmarrjet e reja në këtë sektor zënë rreth 1.8% të totalit, me ndikim në punësim rreth 1.3% të të punësuarve.

Viti 2022 pësoi rënie me 0.1 pikë %, por ndikimi në punësim ishte më i lartë, pra 1.5%. Viti 2023 krahasohet me të njëjtin nivel me 2021 dhe me një rritje të lehtë nga 2022 në rritje të ndërmarrjeve të reja në industrinë e artit. Këto të dhëna vërtetojnë se sektori i artit është akoma një sektor i ri me një treg të vogël në Shqipëri.

*Tabelë 2: Struktura në përqindje e numrit të ndërmarrjeve aktive dhe ndërmarrjeve të reja sipas seksioneve dhe madhësisë 2023*

Aktiviteti Ekonomik	Ndërmarrje aktive				Ndërmarrje të reja			
	0 të punësuar	1-4 të punësuar	5-9 të punësuar	>=10 të punësuar	0 të punësuar	1-4 të punësuar	5-9 të punësuar	>=10 të punësuar
Gjithsej	51.1	37.1	5.4	6.4	56.1	38.6	3.3	2.0
B Industria nxjerrëse	14.8	49.0	15.7	20.5	21.2	57.6	9.1	12.1
C Industria përpunuese	33.3	40.3	9.5	16.9	44.6	43.3	5.2	6.9
D Energjia elektrike, gazi, avulli dhe furnizimi me ajër të kondicionuar	4.4	68.7	11.5	15.4	4.3	94.0	0.9	0.9
E Furnizimi me ujë, aktivitetet e trajtimit dhe menaxhimit të mbeturinave, mbetjeve	19.0	37.7	7.2	36.1	29.6	63.0	3.7	3.7
F Ndërtimi	22.5	50.6	11.7	15.2	33.5	54.3	7.5	4.7
G Tregtia me shumicë dhe me pakicë, riparimi i automjeteve dhe motorçikletave	54.8	36.3	4.6	4.4	60.4	36.9	1.6	1.1
H Transporti dhe magazinimi	66.9	24.5	4.1	4.4	68.0	28.2	2.7	1.1
I Akomodimi dhe shërbimi ushqimor	54.5	35.9	5.8	3.8	55.4	36.8	6.1	1.7
J Informacioni dhe komunikacioni	56.2	32.3	4.7	6.7	66.3	28.8	2.4	2.5
K Aktivitete financiare dhe të sigurimit	41.9	48.5	5.1	4.4	54.2	43.9	1.6	0.3
L Aktivitete të pasurive të paluajtshme (real estate)	45.6	48.0	3.9	2.5	48.2	50.4	0.6	0.8
M Aktivitete profesionale, shkencore dhe teknike	55.8	36.7	3.9	3.5	59.5	36.1	2.8	1.5
N Shërbime administrative dhe mbështetëse	43.7	43.3	5.4	7.6	55.6	39.5	2.5	2.4
P Arsimiti	21.0	44.5	11.8	22.7	51.8	33.7	6.0	8.4
Q Shëndeti dhe aktivitete të punës sociale	42.1	38.1	6.1	13.7	48.0	45.2	5.2	1.6
R Arte, argëtim dhe çlodhje	51.6	37.8	3.8	6.8	58.4	38.8	2.4	0.4
S Aktivitete të tjera shërbimi	68.0	29.4	1.8	0.8	68.4	29.7	1.3	0.6

Burimi: INSTAT, Regjistrat e biznesit (2025)

<sup>8</sup> <https://www.instat.gov.al/media/15232/ngjarjet-demografike-ne-ndermarrje-2021-2023.pdf> (aksesuar 15.05.2025)

Referuar tabelës së mësipërme<sup>9</sup>, shohim që kompanitë që janë aktive dhe që operojnë në art, argëtim dhe çlodhje, shumica rreth 51.6%, nuk kanë të punësuar. Kjo ka një shpjegim, sepse punojnë me profesionistë të lirë, ku lidhen kontrata me njëritjetrin dhe profesionisti i lirë lëshon faturë biznesit që operon në industrinë e artit, dhe ky i fundit e paguan faturën. Ndërsa 37.8% kanë 1-4 punonjës, 3.8% kanë 5-9 punonjës dhe 6.8% kanë mbi 10 punonjës. Po të shohim ndërmarrjet e reja të hapura në vitin 2023, shohim pak a shumë të njëjtën tendencë. Më konkretisht, 58.4% nuk kanë të punësuar, 38.8% kanë 1-4 punonjës, 2.4% kanë 5-9 punonjës dhe 0.4% kanë mbi 10 punonjës.

## Rezultatet e studimit

### *Rezultatet ne Itali*

*Çfarë ju shtyu të angazhoheni në fushën e artit?*

Referuar të dhënave të nxjerra nga intervistat në Itali, arsyet dominuese që kanë shtyrë sipërmarrësit të hyjnë në fushën e artit janë:

- Treg dinamik, me traditë të gjatë kulturore
- Njohja e tregut
- Ofrimi i produktit dhe shërbimit të diferencuar

*Me çfarë sfidash jeni përballur gjatë aktivitetit tuaj në këtë fushë?*

Bazuar në sfidat e të bërit biznes në këtë fushë, sipërmarrësit thonë se sfidat janë si më poshtë:

- Vështirësi e moderuar në gjetjen e tregut
- Konkurrencë e lartë
- Sfida fiskale
- Mungesa e njohurive menaxheriale
- Vështirësi në përshtatjen e dëshirave të klientëve me buxhetin të disponueshëm

*A keni hasur vështirësi në gjetjen e tregut për veprat ose shërbimet tuaja artistike?*

---

<sup>9</sup> <https://www.instat.gov.al/media/15232/ngjarjet-demografike-ne-ndermarrje-2021-2023.pdf> (aksesuar 15.05.2025)

Shumica e sipërmarrësve të intervistuar përballen me konkurrencë në treg, dhe kjo përbën një nga sfidat kryesore me të cilat ata duhet të përdorin një marketing agresiv.

*Në cilin treg operon biznesi juaj: lokal, kombëtar apo ndërkombëtar?*

Sipas të intervistuarve, bizneset në Itali operojnë në nivele lokale, kombëtare dhe ndërkombëtare.

*A keni marrë mbështetje nga institucionet shtetërore apo programet publike për zhvillimin e aktivitetit tuaj?*

Një pjesë e vogël e sipërmarrësve pohojnë se janë përfshirë në projekte të programeve publike, por nuk kanë pasur mbështetje konkrete në vlerë monetare.

### ***Rezultatet në Shqipëri***

*Çfarë ju shtyu të angazhoheni në fushën e artit?*

Referuar të dhënave të nxjerra nga intervistat në Shqipëri, arsyet dominuese që kanë shtyrë sipërmarrësit të hyjnë në fushën e artit janë:

- Treg i ri në zhvillim
- Të qënit artist apo i lidhur me median
- Konkurrencë e ulet
- Ofrimi i produktit dhe shërbimit të diferencuar

*Me çfarë sfidash jeni përballur gjatë aktivitetit tuaj në këtë fushë?*

Bazuar në sfidat e të bërit biznes në këtë fushë, sipërmarrësit thonë se sfidat janë si më poshtë:

- Vështirësi në gjetjen e tregut
- Informaliteti
- Treg i vogël
- Sfida fiskale, manaxheriale, financiare

*A keni hasur vështirësi në gjetjen e tregut për veprat ose shërbimet tuaja artistike?*

Shumica e sipërmarrësve të intervistuar përballen me vështirësi në gjetjen e tregut, pasi në Shqipëri është një treg i ri, i cili po zhvillohet së fundmi.

*Në cilin treg operon biznesi juaj: lokal, kombëtar apo ndërkombëtar?*

Sipas të intervistuarve, bizneset në Shqipëri operojnë më së shumti në nivele lokale dhe kombëtare dhe rallë ndërkombëtare.

*A keni marrë mbështetje nga institucionet shtetërore apo programet publike për zhvillimin e aktivitetit tuaj?*

Të gjithë të intervistuarit pohojnë se nuk kanë gjetur mbështetje nga qeveria dhe as lehtësira fiskale.

### **Përfundime dhe Rekomandime**

Italia ka një treg të konsoliduar të artit, ku kompanitë italiane operojnë jo vetëm në nivel kombëtar, por edhe ndërkombëtar. Ndryshe, Shqipëria ka një treg të vogël të sektorit të artit, gjë që lidhet jo vetëm me mungesën e informacionit në lidhje me kërkesat për shërbime dhe vepra artistike, por edhe me nevojën për një rregullim ligjor të këtij tregu. Bizneset shqiptare përballen shpesh me sfida në trajtimin fiskal, ndërsa agjentët tatimorë kanë vështirësi në kuptimin e specifikave të këtij sektori.

E drejta e autorit është një tjetër aspekt i rëndësishëm, i cili në Shqipëri shpesh nuk respektohet, edhe pse është e rregulluar me ligj.

Një problem i rëndësishëm në Shqipëri është informaliteti, fenomen që ka dëmtuar kompanitë që operojnë në këtë mënyrë.

Sektori i artit dhe i kulturës duhet të konsiderohet si një sektor i rëndësishëm, pasi ai ndikon në rritjen e biznesve, krijon vende pune, ka ndikim fiskal në të ardhurat publike, kontribuon në Prodhimin e Brendshëm Bruto të vendit dhe ka ndikim direkt dhe indirekt edhe në sektorë të tjerë. Për të mbështetur këtë sektor, qeveria duhet të ofrojë politika mbështetëse, si dhe politika fiskale dhe ligjore lehtësuese.

### **Referencë**

1. Leogrande, A (2024) "Enterprises Operating in the Arts, Entertainment, and Recreation Sector in OECD Countries" Preprint: 5 DOI:10.5281/zenodo.11429631  
[https://www.researchgate.net/publication/381107538\\_Enterprises\\_Operating\\_in\\_the\\_Arts\\_Entertainment\\_and\\_Recreation\\_Sector\\_in\\_OECD\\_Countries](https://www.researchgate.net/publication/381107538_Enterprises_Operating_in_the_Arts_Entertainment_and_Recreation_Sector_in_OECD_Countries)

2. Robertson I. (2015), "Understanding Art Markets" Routledge 1 st Edition, London: 388
3. Sahalovich. A (2024) "The problem of functioning of the art market" Grundlagen der modernen wissenschaftlichen forschung:18 DOI:[10.36074/logos-24.05.2024.001](https://doi.org/10.36074/logos-24.05.2024.001)  
[https://www.researchgate.net/publication/381379264\\_THE\\_PROBLEM\\_OF\\_FUNCTIONING\\_OF\\_THE\\_ART\\_MARKET](https://www.researchgate.net/publication/381379264_THE_PROBLEM_OF_FUNCTIONING_OF_THE_ART_MARKET)
4. <https://www.nga.org/publications/arts-the-economy-using-arts-and-culture-to-stimulate-state-economic-development/> (aksesuar 10.04.2025)
5. <https://ilmiyanjumanlar.uz/uploads/conferences/0034/5.3%20.pdf> (aksesuar 10.04.2025)
6. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/w/ddn-20240412-2> (17.05.2025)
7. <https://www.instat.gov.al/media/15232/ngjarjet-demografike-ne-ndermarrje-2021-2023.pdf> (aksesuar 15.05.2025)

# ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА НА СОВЕТОТ НА ЕВРОПА

PhD Candidate Ардијана Стафани<sup>1</sup>

Правен факултет “Јустинијан Први”, Универзитет “Св.Кирил и Методиј” -  
Скопје

Д-р. сц. Ардијан Стафани<sup>2</sup>

Правен факултет, Универзитет “Мајка Тереза” - Скопје

## Абстракт

Остварувањето на својата основна статутарна цел и мисија Советот на Европа првенствено ги остварува преку своите органи, кој факт (сам по себе) доволно јасно ја индицира потребата од познавање на организациската односно институционалната рамка на оваа Организација. Така, во овој поглед, најпрво е неопходно да се нагласи појдовниот факт дека, за разлика од ЕУ, Советот на Европа е класична меѓувладина организација, чија внатрешна структура ја сочинуваат: Комитетот на министри, кој претставува единственото одлучувачко тело и извршен орган на целата Организација, и Парламентарното собрание, кое претставува консултативно тело на Организацијата, во чија работа учествуваат делегации на парламентите на државите-членки на Организацијата<sup>1</sup>. Ова е децидно стипулирано во одредбата на членот 10 на Статутот на Совет на Европа, каде како основни органи на Организацијата се наведени само Комитетот на Министри (*што го сочинува т.н. меѓувладин столб на Организацијата*) и Советодавното Собрание, кое видно од својот наслов има само советодавна надлежност и кој аналогно го формира т.н. *парламентарен столб* на Организацијата<sup>2</sup>. Оваа организациона структура на Советот на Европа е комплетирана со Конгресот на локални и регионални власти, кој неслучајно има статус на *трет столб* на Организацијата, како и серија на посебни стручни тела, вклучувајќи ги тука Европската комисија против расизам и нетолеранција

---

<sup>1</sup> Повеќе види на <https://coe.int> .

<sup>2</sup> Вака утврдениот ред на основните органите на Советот на Европа фактички претставува директен одраз на определбата на авторите (особено на британските) да го направат Комитетот на Министри носечки, односно најглавен орган на Советот на Европа.

(ЕКРИ) и *Европската комисија за демократија преку право* (позната како *Венецијанска комисија*). Последново исто така ги вклучува и канцелариите на политички функционери на Советот на Европа, вклучувајќи ги тука Генералниот секретар на Организацијата и Комесарот за човекови права. Аналогно на последново, сосема е јасно дека, општо познатиот Европски суд за човекови права – основан врз основа на ЕКЧП - не е орган на Советот на Европа, како што е случај и со сите останати независни стручни тела основани со посебна одлука на Комитетот на министри<sup>3</sup>, туку само судско контролно тело за потребите на самата ЕКЧП, како што е случај и со контролните тела основани врз основа на бројните меѓународни конвенции на Советот на Европа.

**Клучни зборови:** *Совет на Европа, Европска Унија, Меѓународни Конвенции.*

### **Местото и улогата на Комитет на министри на Советот на Европа**

Како што беше погоре нагласено, Комитетот на министри на Советот на Европа е највисоко меѓувладино тело на оваа Организација, кое единствено е овластено да дејствува и да донесува одлуки во име на Организацијата. Во Комитетот, владите на државите членки се среќаваат на еднакво рамниште за да ги изразат ставовите на своите земји по однос на европските проблеми и да работат заедно на изнаоѓање решенија за истите согласно Статутот на Организацијата. Комитетот на министри овозможува колективно донесување одлуки, и ја унапредува соработката помеѓу државите членки по сите прашања за кои е одговорен Советот на Европа.

Во поглед на неговото членство, неопходно е да се нагласи фактот дека, за разлика од Советот на Европската унија (ЕУ), Комитетот на министри на Советот на Европа не го менува своето членство во зависност од темата на расправа. Како овластени лица за учество во неговата работа се министрите за надворешни работи на државите членки. Во овој поглед, Статутот на Организацијата сепак предвидува дека, „во случај на спреченост на некој министер за надворешни работи, или кога е тоа пожелно во други околности, на негово место може да се именува заменик, кој по можност треба да биде член

---

<sup>3</sup> Ова, на пример, се однесува на Комесарот на Советот на Европа за човекови права и Венецијанската комисија.

на неговата влада”<sup>4</sup>. Во пракса, министрите за надворешни работи на државите членки честопати се заменуваат од страна на други членови на влада (на пример, *министрите за европски прашања, специјализирани државни секретари*) или искусни дипломати. Но, ова не значи дека, другите министри не можат да присуствуваат на специјализираните конференции, кои конференции, започнувајќи од 1970 година, претставуваат редовни настани од најразлични области (правда, образование, семејни прашања, здравство, животна средина, локална управа, миграции, еднаквост на половите, труд, мас медиуми, култура, спорт, млади, итн)<sup>5</sup>. Тие влегуваат во проекти на кои работат или државите членки или пак се преземени од страна на самиот Совет. Без оглед на фактот што тие, формално гледано, се наоѓаат надвор од структурите на Советот, тие сепак ги испраќаат своите заклучоци до Комитетот на министри<sup>6</sup>. Инаку, министрите за надворешни работи се состануваат два пати годишно, а нивните заменици (кои по правило се постојаните владини претставници-шефови на дипломатските мисии акредитирани при Советот на Европа<sup>7</sup>) се состануваат два пати месечно. Комитетот остварува средби на министерско ниво еднаш во годината, во мај или во ноември. Овие средби, познати како „сесии“, вообичаено се одржуваат во Стразбур и траат еден цел ден или два дена по пола дена. Иако поголемиот дел од секоја сесија вообичаено е посветен на политички дијалог, министрите може да дискутираат за сите прашања од взамен интерес со исклучок на прашањето околу националната одбрана. Иако записниците од сесиите се доверливи, на крајот на секоја средба се издава финално комунике. Исто така, министрите може да издадат една или повеќе декларации. Сесиите се спроведуваат согласно на деловникот на Комитетот на министри. Вообичаено, тие се одржуваат во салата за состаноци на Комитетот на министри. Работата и активностите на Комитетот на министри ги вклучуваат прашањата во врска со:

- политичкиот дијалог;

---

<sup>4</sup> Член 14 од Статутот на Советот на Европа.

<sup>5</sup> Првата таква конференција - на ниво на министри одговорни за социјални и семејни прашања – беше одржана дури во 1959 година.

<sup>6</sup> Резолуцијата (89) на Комитетот на министри за идната улога на Советот на Европа во изградбата на Европа, со која Комитетот може да ги пренесе своите права, на *ad hoc* основи, врз министерска конференција.

<sup>7</sup> Во 1950 година, Комитетот на министри побара од секоја држава членка да назначи постојан претставник заради обезбедување постојана комуникација со Советот.

- неговата интеракција со Парламентарното собрание на Организацијата;
- неговата интеракција со Конгресот на локални и регионални власти на Советот на Европа;
- приемот на нови држави членки во Организацијата, и
- неговиот мониторинг на почитувањето на обврските од страна на државите членки.

Освен претходно наведеното, во поглед на начинот на неговото функционирање, неопходно да се нагласи дека, државите членки на Советот на Европа ротираат со претседавањето со Комитетот на министри според англискиот азбучен ред, на период од по шест месеци. Истото правило важи и за замениците<sup>8</sup>.

Во поглед на неговите надлежности, како што беше погоре нагласено, согласно членот 13 од Статутот на Организацијата, Комитетот на министри е единствениот орган надлежен да дејствува во име на Советот на Европа. Неговата најважна мисија се состои во остварување на погоре илустрираната основна цел на Советот на Европа стипулирана во член 1 од неговиот Статут, согласно кој: „Цел на Советот на Европа е остварување на потесно единство помеѓу неговите членки заради сочувување и остварување на идеалите и принципите кои се нивно заедничко наследство и поттикнување на нивниот економски и социјален напредок“, во чие светло се детерминирани дополнителните основни цели на Советот на Европа, вклучувајќи ги тука:

- заштитата на човековите права, плуралистичката демократија и владеењето на правото;
- унапредувањето на свеста и охрабрување на развојот на европскиот културен идентитет и разновидност;
- барањето на решенија за проблемите со кои се соочува европското општество (*ксенофобија, нетолеранција, заштита на човековата*

---

<sup>8</sup> Министрите и замениците имаат *Биро* (Управа), кое од месец мај 2001 година се состои од шест членови вклучувајќи ги тука актуелниот претседавач, претходните два претседавачи и следните три претседавачи. Неговата обврска се состои во обезбедување континуитет на активностите на последователните претседавачи на Организацијата.

*средина, клонирањето, сидата, дрогите, наркоманијата и организираниот криминал и слично), и*

- помагањето во консолидацијата на демократската стабилност во Европа преку политички, законодавни и уставни промени во државите членки на самат Организација.

Посматрано од перспектива на горенаведеното, одговорностите на Комитетот на министри се доста пространи. Имено, согласно член 15 од Статутот, Комитетот има обврска, по препорака или по сопствена иницијатива да ги разгледува акциите потребни на горенаведената општа мисија, односно цел на Организацијата, подразбирајќи го тука посебно склучувањето на конвенции и спогодби. Консеквентно, Комитетот на министри подготвува платформа за дијалог и политичка соработка помеѓу државите членки на Организацијата, што доведува до усвојување на заеднички одлуки по прашања кои спаѓаат во надлежност на самиот Совет на Европа. Неговите одлуки се содржани во препораките адресирани до државите членки или во меѓународни одлуки, кои (од своја страна) претставуваат основа за усогласување на законите во државите членки. Комитетот исто така усвојува и декларации и резолуции за важни и актуелни политички прашања<sup>9</sup>.

Општо земено, Комитетот е одговорен за спроведување на меѓувладините активности за соработка на Советот на Европа<sup>10</sup>. Во овој поглед, тој има свој *Деловник за работа* согласно на член 18 од Статутот<sup>11</sup>. Се разбира, главниот фокус, односно активност на Комитетот на министри се состои во усвојување на конечните текстови на европските конвенции или спогодби подготвени од страна на владини експертски комитети од конкретни подрачја, како и оние кои доаѓаат од горенаведените специјализирани министерски конференции. Но, неговата работа не завршува тука, туку тој врши и надзор над

---

<sup>9</sup> За важноста на препораките, декларациите и резолуциите на Комитетот на министри, како и за нивниот ефект.

<sup>10</sup> Долго време, работата на Организацијата не беше усогласена ниту методична се до 1966 година кога по прв пат беше усвоена „меѓувладина програма на активности“. Повеќе види во De Vel. G., *Committee of Ministers of the Council of Europe*, Strasbourg, Council of Europe Publishing, 1994.

<sup>11</sup> Procedure and working methods for the Committee of Ministers' Human Rights meetings, Rapporteur Group on Human Rights, 30 March 2016.

извршувањето на одредбите на усвоените, односно прифатените конвенции<sup>12</sup> од страна на државите членки на Советот како и над неговите препораки адресирани со државите членки на Организација. Во поглед на последново, со оглед на нивната природа, Комитетот може да побара од владите на државите членки да го известат за активностите што ги спровеле во врска некоја конкретна негова препорака.<sup>13</sup> Ваквата активност на Комитетот е природна последица на фактот што тој фактички е најглавниот чувар на темелните вредности врз кои се заснова самата Организација. Ова е посебно комплетирно со обврската на Комитетот на министри да врши мониторинг врз извршувањето на правосилните пресуди и одлуки донесени од страна на Европскиот суд за човекови права, кој мониторинг тој го врши врз основа свој посебен правилник<sup>14</sup>, во кој контекст истиот досега има донесено серија на свои предметно релевантни инструменти на меко право. Сето претходно се заокружува со неговата мисија во поглед на проширувањето на членството на самата Организација, во кој контекст, тој, по претходно мислење на Парламентарното собрание на Советот на Европа, во име на Организацијата ги поканува земјите апликанти да му се придружат на Советот на Европа.

Се разбира, во контекст на горе изнесените поенти, неопходно е посебно да се нагласи правилото „една држава еден глас“<sup>15</sup>, што е клучно правило за работата на Комитетот на министри, при што гласовите на државите немаат различно значење, како што е случајот во Советот на министри при ЕУ. Во овој поглед, покрај одлуките за неколку интерни прашања за Советот, за чие донесување е потребно просто мнозинство, резолуциите на Комитетот се усвојуваат со дво-третинско мнозинство, или во исклучителни случаи,

---

<sup>12</sup> Ова посебно се однесува на *Европската конвенција за заштита на основните човекови права и слободи*, вклучувајќи ја тука и неговата надлежност за мониторинг врз извршувањето на пресудите донесени од страна Европскиот Суд за човекови права од страна на државите членки.

<sup>13</sup> Согласно член 15б од Статутот на Организацијата.

<sup>14</sup> Rules of the Committee of Ministers for the supervision of the execution of judgments and of the terms of friendly settlements, adopted by the Committee of Ministers on 10 May 2006 at the 964th meeting of the Ministers' Deputies and amended on 18 January 2017 at the 1275th meeting of the Ministers' Deputies and on 6 July 2022 at the 1439th meeting of the Ministers' Deputies.

<sup>15</sup> Согласно на член 14 од Статутот на Советот на Европа.

едногласно. Во пракса, сепак, Комитетот тежнее кон едногласна спогодба и вообичаено не се пристапува кон гласање<sup>16</sup>.

На крај, во форма на резиме за овој дел од трудот, може да се заклучи дека, Комитетот на министри на Советот на Европа има тројна улога: како место за владите што им овозможува да ги искажат на еднаква основа своите национални пристапи кон проблемите со кои се соочуваат општествата во Европа; како колективен форум каде се разработува европскиот одговор на овие предизвици, и како заштитник, заедно со Парламентарното собрание, на вредностите за кои постои Советот на Европа.

### **Парламентарното собрание на Советот на Европа**

Како што беше погоре нагласено, Парламентарното Собрание на Советот на Европа го претставува „вториот“ основен орган на Организацијата, чија функција утврдена со Статутот на Организацијата, се разбира, е далеку од надежите што во него ги полагаа сите учесници на Хашкиот Конгрес, кои сакаа да видат вистинско европско собрание, кое ќе ги претставува луѓето од европскиот континент и кое ќе има широки овластувања. Но, и покрај ова, Парламентарното собрание на Советот на Европа е сепак првото, и сеуште, најголемото Европско собрание, што денеска го прикажува целокупниот спектар на политички сили во државите членки на Советот на Европа.

Она што е најпрво неопходно да се нагласи за овој орган е фактот дека, неговиот актуелен наслов како „*Парламентарно*“ сеуште не е вметнат во Статутот на Организацијата, каде што тоа сеуште фигурира како „*Советодавно*“ собрание. Фактички, тоа беше самото Парламентарно собрание, кое во 1974 година самоиницијативно го отфрли своето обележје како “советодавно” и започна себеси да си се нарекува како „Парламентарно собрание на Советот на Европа“. Се разбира, овој чин не беше веднаш прифатен од страна на владите на државите-членки, кој став беше сменет дури во месец февруари 1994 година кога Комитетот на министри формално потврди дека го прифаќа новото име односно обележје на собранието иако оваа промена не е инкорпорирана во Статутот на Организацијата. Но, во секој случај, како и да е, новото име не влијаеше ниту пак сега влијае на овластувањата на самото

---

<sup>16</sup> Ова е таква пракса бидејќи барањето, односно условот за едногласност при носењето на одлуките за прашања кои се битни за Советот на Европа се закануваше да го блокира процесот на донесување на одлуки и да го парализира Комитетот. Ова правило во 1994 година се ублажи со центлементски договор.

Собрание. Тој останува во потполност советодавно тело и тоа нема ни една непосредна контрола врз активноста на Советот на Европа иако врши избор на одредени функционери на Советот на Европа и има „*de facto*” одредени овластувања во вска со примањето на нови и исклучувањето на постоечки држави членки. Со еден збор, тоа е парламентарен форум на Советот на Европа каде се расправаат проблемите со кои се соочува европското општество и има советодавна функција во однос на Комитетот на министри. Во него членуваат повеќе 600 членови (постојани и заменици) од моментално вкупно 46-те држави членки на Советот на Европа<sup>17</sup>. Зависно од големината на населението на секоја држава членка, секоја земја може да делегира од 2 до 18 членови во Собранието. Во овој поглед неопходно е да се нагласи фактот дека, согласно на ревидираната верзија на член 25 од Статутот на Организацијата, Парламентарното собрание на Советот на Европа се состои од „*претставници на секоја држава членка, избрани од нејзиниот парламент од редот на членовите на истиот или назначени од редот на членовите на тој парламент, на начин кој самиот ќе го утврди*”. Според тоа, денес секој национален или федерален парламент ги избира или назначува своите претставници на начин што самиот го утврдува. Единственото правило во тој контекст е императивот во поглед на составот на националните делегации, кој мора да претставува *разумен и урамнотежен одраз на застапеноста на политичките партии или групи во нивните домашни парламенти*. Освен ова, при изборот на составот на нивните делегации националните парламенти на државите членки на Организацијата мора да го почитуваат и правилото за застапеност на членови од помалку застапениот пол во процент кој е барем еднаков на соодветниот во нивниот парламент, а во секој случај, барем по еден член од секој пол<sup>18</sup>. Сега Собранието произлегува директно од националните парламенти, со што се зајакна неговата легитимност и независност во рамките на Советот на Европа. Сите претставници мора да се државјани на државата која ја претставуваат, и не смеат во исто време да бидат членови на Комитетот на министри.

---

<sup>17</sup> Освен полноправните членови, во работата на Парламентарното собрание на Советот на Европа се вклучено и Националното собрание на Белорусија со статус на специјален гостин кој датира уште од ден од ден 13-ти јануари 1997 година, како и соодветни претставници на Канада, Израел и Мексико. Повеќе во овој поглед, види на <https://pace.coe.int/en/pages/national-delegations>.

<sup>18</sup> Види ја *Резолуцијата на 1348 (2003)* на Парламентарното Собрание за полово рамномерно претставување во Парламентарниот собрание.

Во контекст на горенаведеното, Парламентарното собрание на Советот на Европа функционира согласно на својот *Деловник за работа*<sup>19</sup>, врз чија основа истото избира еден од своите членови за Претседател, кој раководи со работата на Собранието, кој (од своја страна) не учествува во дебатите и во гласањето на парламентарците, туку само го обезбедува правилното работење на Собранието и исполнувањето на неговиот мандат. Тој е шеф на секретаријатот на самото собрание, што им помага на членовите на самото Собрание, - вклучувајќи го тука и Претседателот на Собранието – во извршувањето на нивната работа, и што обезбедува правилно спроведување на парламентарните постапки. Административната способност, непристрасноста и личниот интегритет се главните карактеристики кои треба да ги поседува носителот на оваа функција, и што на него му овозможуваат ја извршува уникатната улога на движечка сила во рамките на Советот на Европа. Освен горенаведеното, за правилно и поцелосно разбирање на активноста и функционирањето на Парламентарното собрание неопходно е исто така да има во предвид постоењето на неговите работни тела, вклучувајќи ги тука:

Бирото, што ја координира работата на Собранието и на неговите долунаведени комитети;

Постојаниот комитет, кој ја подготвува работа на Собранието и го обезбедува континуитетот на неговата работа, а кој е составен од Бирото, шефовите на националните делегации и претседавачите на (долунаведените) комитети; и

Секретаријатот, што дејствува како административно тело на Собранието.

Во контекст на горенаведеното, посебно место има прашањето односно праксата на формирање на политички-те групи во рамките на самото Парламентарно собрание, која пракса започна од 1956 година со единствена цел да се спречат членовите на собранието да размислуваат или да гласаат согласно нивните чисти национални линии. Денеска, во Парламентарното собрание на Советот на Европа функционираат следниве пет такви политички групи: *Социјалистичката група; Народната европска партија; Европската демократска група; Либералната демократска и реформаторска група и Групата на обединетата левица*. Вообичаено, парламентарците се групираат

---

<sup>19</sup> Член 28 од Статутот на Совет на Европа.

во овие партиски групи според нивната партиска припадност во своите земји, но некои од нив можат да одлучат да не бидат членови на ниту една од наведените политички групи.

Инаку, Парламентарното собрание заседава четири пати годишно (јануари, април, јуни и септември) на јавни седници кои траат една седмица, а вообичаено една мини-пролетна седница се одржува во некоја од земјите членки. Генерално, неговата работа е фокусирана врз прашања од тековна политичка природа вклучувајќи ги тука и проблемите на современото европско општество и аспекти на меѓународната политика. Конкретните подрачја на работа на Собранието се рефлектирани и (меѓу другото) преку самите наслови на следниве неговите комитети: *комитет за политички работи; комитет за правни работи и човекови права; комитет за економски работи и развој; комитет за социјални, здравствени и семејни работи; комитет за миграции, бегалци и население; комитет за култура, наука и образование; комитет за животна средина, земјоделство, локални и регионални работи; комитет за еднакви можности за жените и мажите; комитет за Деловникот за работа и имунитети; и комитет за почитување на обврските и задолженијата од страна на државите членки на Советот на Европа. Со други зборови, Собранието може да расправа за „секое прашање во врска со целта и надлежноста на самата Организација како целина”, што недвосмислено му дава слобода на истото да разгледува широк опсег на високо чувствителни прашања и други прашања од големо значење за иднината на Европа.*

Вршејќи ја својата улога на форум во поглед на горенаведеното, и со цел да ја оправда својата мисија и постоење, Парламентарното собрание на Советот на Европа донесува *препораки*, кои се упатуваат на разгледување до Комитетот на министри. Фактички, препораките претставуваат предлози на Собранието за конкретна акција, но чие спроведување не е во негова надлежност туку во надлежност на Комитетот на министри. Но, препораките не се единствената алтернатива која му стои на располагање на Собранието. Имено, тоа исто така може да употребува и резолуции заради искажување на своите ставови и политики<sup>20</sup>. За разлика од препораките, резолуциите не бараат експлицитен одговор од страна на Комитетот на министри.

---

<sup>20</sup> Согласно на Правилото 23 од Деловникот на Парламентарното собрание.

Она, што сепак заслужува посебен акцент е неговата инструменталност во воведувањето на институционализиран мониторинг на изборите во Европа. Овој процес започна по 1989 година кога на Советот на Европа му се приклучија 24 нови држави членки. Поконкретно, тоа беше овој бран на зачленување на државите од Централна и Источна Европа, што му овозможија на Собранието да воведат систематски мониторинг на избори (пред се, парламентарни и претседателски). Фактички, со воведувањето на „статусот на специјален гостин“ и постапката за мониторинг над придржувањето од страна на земјите апликанти спрема нивните заложби, Парламентарното Собрание беше првата институција што зачленувањето во Советот на Европа го поврза со почитувањето на принципите на слободни и фер избори. Имплементацијата на оваа демократска условеност не би била возможна без есенцијалните информации собрани во текот на мисиите на изборен мониторинг. Фактички, овие мисии спроведени од страна на Собранието помогнаа во растечката распространетост, разбирање и делење на универзалните вредности врз кои почива Советот на Европа, консеквентно на што се зголеми бројот на Европски држави посветени на демократијата, владеењето на правото и човековите права. Токму врз оваа основа, Собранието има водечка улога во развивањето на меѓународна соработка во ова подрачје и креирајќи на тој начин Европско изборно наследство<sup>21</sup>. Тесно поврзано со ова и функциите на Парламентарното собрание во врска со мониторингот над статутарните и договорните обврски на државите членки, како и пост-мониторниот дијалог со некои држави членки.

Растечката улога на Парламентарното Собрание како парламентарно тело на Советот на Европа се зајакнува и преку неговите „изборни функции“ во рамките на самата Организација, вклучувајќи ја тука неговата инволвираност во изборот на Генералниот секретар на Организацијата, изборот на националните судии во Европскиот суд за човекови права и изборот на Комесарот за човекови права<sup>22</sup>, со што фактички се зајакна неговата проминетност и значење во однос на Комитетот на министри. Од најнеодамнешна перспектива, додадената вредност на Парламентарното собрание на Советот на Европа беше посебно потврдена за време на 4-от Самит на Советот на Европа од 16-17 Мај 2023 година (во Рејкјавик, Исланд) во контекст на клучните приоритети на

---

<sup>21</sup> Во Резолуцијата 1264 (2001), Собранието ја покани Венецијанската Комисија / Европската комисија за демократија преку право да изработи *Кодекс на добра пракса по прашања поврзани со избори*.

<sup>22</sup> Повеќе за функцијата на овој Комесар види подолу во овој дел на трудот.

Организацијата, вклучувајќи го тука посебно извршувањето на пресудите на Европскиот суд за човекови права<sup>23</sup>.

### **Конгресот на локални и регионални власти при Советот на Европа**

Како што е јасно рефлектирано во неговото име, Конгресот на локални и регионални власти е консултативно тело на Советот на Европа, во кое се претставени локалните и регионалните власти на државите членки на Советот на Европа. Формиран во 1994 година од страна на Комитетот на министри, со својата работа овој Конгрес всушност ја замени претходната Постојана конференција на локални и регионални власти.

Националните делегации во Конгресот ги сочинуваат претставници на локалните и регионалните власти во 46-те држави-членки на Советот на Европа. Неговите членови се директно избрани и истите имаат општ мандат во локалната или регионална власт или пак се политички одговорни спрема директно избрано собрание. Претставниците и замениците се именуваат за две годишен мандат согласно на процедурите утврдени од страна на самите индивидуални држави членки. Во рамките на националните делегации, членовите се делат меѓу двете комори на Конгресот: *Комора на локални власти* и *Комора на региони*. Секоја национална делегација треба да се придржува до следниве правила за фер претставување:

- *балансирано географско дистрибуција на членовите на делегацијата од територијата на самата држава членка;*
- *правично претставување на различните категории на органи на локалната и регионалната власт што постојат во државата членка;*
- *правично претставување на различните политички тенденции претставени брз органите на локалната и регионалната власт; и*
- *правично претставување на двата пола<sup>24</sup>.*

---

<sup>23</sup> Ова е посебно направено во текстот на „Декларацијата за системот за ЕКЧП како темел на заштитата на човековите права од страна на Советот на Европа”, содржана во Анексот бр. 4 кон Декларацијата Обединети околу зедничките вредности” од 4-от Самит на Совет на Европа одржан на 16 и 17 мај 2023 г. во Рејкјавик (Исланд).

<sup>24</sup> Од 2008 година, секоја делегација треба да вклучи претставници на двата пола, со најмалку 30% од недоволно претставениот пол.

Конгресот има две комори, односно *Комора на локални власти* и *Комора на региони*, кои формираат *ad-hoc* работни групи кои се занимаваат со специфични прашања во врска со унапредување на ефикасноста и флексибилноста на локалните и регионалните власти. Конгресот заседава еднаш годишно на пленарна седница во Стразбур.

Основната цел на Конгресот е да овозможи учество на локалните и регионалните власти на државите членки во процесот на европското единство и во работата на Советот на Европа, вклучувајќи ги тука промовирањето на локалната и регионалната демократија и зајакнувањето на меѓуграничната и меѓурегионалната соработка во поширока Европа. Конгресот функционира врз *Европската Повелба (на Советот на Европа) за локалната самоуправа*<sup>25</sup> и истиот ја анализира имплементацијата на принципите за локалната демократија зацртани во овој правен инструмент на Организацијата<sup>26</sup>. Аналогно на ова, тој се занимава со сите прашања од политиката кои се однесуваат на локалните и регионалните власти, како што се развојот на селото и градот, заштита на човековата средина, културата, образованието, општествените дејности/служби, здравството и слично. Тоа е форум на кој што регионалните и локалните власти на државите членки на Организацијата можат отворено да расправаат и да покажат заедништво во нивното работење со владите. Во овој поглед, поконкретната мисија на Конгресот фактички се состои во спроведување на негови редовни мониторинг-посети во сите држави членки со цел да ја оцени имплементацијата на *Европската повелба за локална самоуправа* во државите, консеквентно на кои посети, Конгресот изработува свои заклучоци во неговите мониторинг-извештаи и усвојува препораки кои се адресираат до владите на тие држави, како и резолуции заради подобрување на управувањето на локалните и регионалните власти<sup>27</sup>. Тој аналогно ги советува Комитетот на министри и Парламентарното собрание во врска со сите аспекти од локалната и регионалната политика, а притоа тој може на нив да им дава и свои предлози за начините за унапредување во тој контекст. Освен ова, Конгресот периодично ги набљудува и локалните и регионални избори во државите членки на Советот на Европа, при што неговите мониторинг-должности го опфаќаат целиот изборен процес и истото се прави паралелно со

---

<sup>25</sup> European Charter of Local Self-Government (ETS No. 122).

<sup>26</sup> Види ја *Статутарната Резолуција (2000) 1* и Повелбата на овој Конгрес, која е приложена кон Резолуцијата, достапни на [www.coe.int/CONGRESS](http://www.coe.int/CONGRESS).

<sup>27</sup> Ова е согласно ставот 2 на членот 1 од самата Повелбата на Конгресот на локални и регионални власти приложена кон Статутарната резолуција CM/Res(2020)1 на Комитетот на министри.

неговиот мониторинг на имплементацијата на Европската Повелба за самоуправа на локален и регионален план во рамките на државите членки на Организацијата<sup>28</sup>. Во овој контекст Конгресот тесно соработува посебно со Венецијанската комисија, која нивна соработка е комплетирана со нивната соодветна инволвираност во работата на Советот за демократски избори при самиот Совет на Европа. Освен ова, Конгресот редовно учество на состаноците на Венецијанската комисија, барајќи од неа повремено и мислења. Исто така, Конгресот им тесна соработка и работни односи со Европскиот комитет на региони на ЕУ на политичко ниво и на ниво на секретаријати, што се засноваат на нивниот Договор за соработка-ревизиран во месец март 2018 година. Оваа соработка природно произлегува од нивната заедничка цел на зајакнување на локалната и регионалната демократија и самоуправа во Европа, како и на комплементарноста на нивната индивидуална акција.

Освен горенаведеното, клучните резултати од работата на Конгресот се рефлектирани во изработката на конвенции и повелби на Советот на Европа, кои се однесуваат на прашања од негова надлежност<sup>29</sup>. Во овој поглед, Конгресот досега има донесено определен број на меѓународни договори, вклучувајќи ја тука посебно горенаведената *Европска Повелба за локална самоуправа*, што е најважна меѓународна референца во ова подрачје, која повелба фактички ги стипулира општите европски стандарди за заштита на правата на локалните власти, која е дополнета со *Дополнителниот протокол во поглед на правото на учество во работите на локалната власт*, која е потпишана на 21.11.2012 година, а ратификувана на 20.09.2015 година<sup>30</sup>.

Конгресот истовремено игра активна улога во проекти дизајнирани за зајакнување на локалната демократија и прекуграничната соработка во Европа, како и ги охрабрува националните асоцијации на локални и регионални власти, агенциите на локална демократија и особено новиот вид на т.н. Еврорегион. На крај, тој е инволвиран и во подготвување на негови мислења во поглед на приемот на нови членки. Токму во светло на сето претходно прозлегува доминирачкиот став во предметната литература, според кој став Конгресот на

---

<sup>28</sup> Види ја Главата XVIII од Правилникот и постапките на Конгресот за организација на мониторинг-процедурите, достапни на [www.coe.int/CONGRESS](http://www.coe.int/CONGRESS).

<sup>29</sup> Види ја Статутарната Резолуција (2020)1 на Комитетот на министри, што се однесува на Конгресот, која стипулира (меѓу другото) дека една од целите на Конгресот да доставува свои предлози до Комитетот на министри со цел да се промовира локалниот и регионалниот демократија.

<sup>30</sup> Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government on the right to participate in the affairs of a local authority (CETS No. 207)

регионални и локални власти фактички го претставува „третиот столб“ на Советот на Европа<sup>31</sup>.

Од најнеодамнешна перспектива, додадената вредност на Конгресот за регионални и локални власти беше посебно потврдена за време на 4-от Самит на Советот на Европа од 16-17 Мај 2023 година (во Рејкјавик, Исланд) во контекст на клучните приоритети на Организацијата, вклучувајќи го тука и извршувањето на пресудите на Европскиот суд за човекови права<sup>32</sup>.

### Заклучоци

Основна цел на Организацијата е операционализирана преку серија на меѓусебно нејзини тесно поврзани понконкретни цели, вклучувајќи ги тука (меѓу другото): заштита на човековите права, плуралистичката демократија и владеење на правото; унапредување на свеста и охрабрување на развојот на европскиот културен идентитет и разновидност; барање на решенија за проблемите со кои се соочува европското општество (*ксенофобија, нетолеранција, заштита на човековата средина, клонирањето, сидата, дрогите, наркоманијата и организираниот криминал, слично*), и помагање во консолидацијата на *демократската стабилност* во Европа преку политички, законодавни и уставни промени во неговите држави членки. Еден од најважните начини на остварување на овие свои цели е склучувањето на меѓународни договори, консеквентно на кој факт Советот на Европа денеска претставува дом на сите најзначајни Европски правни инструменти од подрачјата на човековите права, националните малцинства, анти-дискриминацијата, социјалната кохезија, локалната самоуправа, владеењето на правото и демократијата воопшто. Меѓутоа, главната цел на оваа Организација не се состои само во постојаното зголемување на нејзиниот легислативен аутпут и инструментариум на меко право, туку пред се целосна и правилна имплементација на секој од нејзините правно-политички инструменти од страна на нејзините држави

---

<sup>31</sup> Повеќе во овој поглед, види во Activity Report of the Congress (September 2022 – March 2023) Communication by the Secretary General of the Congress at the 1462nd meeting of the Ministers' Deputies 5 April 2023, достапно на <https://rm.coe.int/activity-report-of-the-congress-of-local-and-regional-authorities-sept/1680aacaе1>. Види ги исто така Приоритетите на Конгресот за 2021-2026, особено оној кој се однесува на квалитетот на репрезентативната демократија и учеството на граѓаните, достапни на [www.coe.int/CONGRESS](http://www.coe.int/CONGRESS).

<sup>32</sup> Ова е посебно направено во текстот на „Декларацијата за системот за ЕКЧП како темел на заштитата на човековите права од страна на Советот на Европа“, содржана во Анексот бр. 4 кон Декларацијата Обединети околу зедничките вредности“ од 4-от Самит на Совет на Европа одржан на 16 и 17 мај 2023 г. во Рејкјавик (Исланд).

членки, кој процес најпрво е предмет на мониторинг вршен од страна на контролни тела основани со секој од мултилатералните договори на Организацијата, вклучувајќи го тука и посебно важниот и уникатен судски начин на контрола на имплементацијата на Европската конвенција за заштита на човековите права и основни слободи (ЕКЧП) преку Европскиот суд за човекови права основан со самата ЕКЧП, кој процес последователно може се разбере само во светло на целокупната организациона поставеност и функционирање на самата Организација, вклучувајќи ги тука Комитетот на министри (како меѓувладин столб на Организацијата и единствен одлучувачки орган), Парламентарното собрание (како парламентарна димензија на Организацијата) и Конгресот на локални и регионални власти (како трет столб на Организацијата).

### Користена литература

1. Статутот на Советот на Европа;
2. Резолуцијата (89) на Комитетот на министри за идната улога на Советот на Европа во изградбата на Европа;
3. De Vel. G., Committee of Ministers of the Council of Europe, Strasbourg, Council of Europe Publishing, 1994;
4. [Procedure and working methods for the Committee of Ministers' Human Rights meetings](#), Rapporteur Group on Human Rights, 30 March 2016;
5. Резолуцијата на 1348 (2003) на Парламентарното Собрание за полово рамномерно претставување во Парламентарниото собрание;
6. Деловникот на Парламентарното собрание;
7. Во Резолуцијата 1264 (2001), Собранието ја покани Венецијанската Комисија ;
8. European Charter of Local Self-Government (ETS No. 122);
9. Статутарната Резолуција (2000) 1 и Повелбата на овој Конгрес, која е приложена кон Резолуцијата, достапни на [www.coe.int/CONGRESS](http://www.coe.int/CONGRESS);
10. Additional Protocol to the European Charter of Local Self-Government on the right to participate in the affairs of a local authority (CETS No. 207).

# PËRDORIMI I E-BANKING NË MAQEDONINË E VERIUT NË PERIUDHËN 2017–2023

Dr. Semrah Bujari<sup>1</sup>

[s.bujari@eust.edu.mk](mailto:s.bujari@eust.edu.mk)

Phd. Cand. Drenushe Merko Iljazi<sup>2</sup>

[d.merko11@eust.edu.mk](mailto:d.merko11@eust.edu.mk)

## Abstrakt

Ky studim analizon zhvillimet dhe trendet kryesore të përdorimit të bankave elektronike dhe instrumenteve të pagesave jo–cash në Republikën e Maqedonisë së Veriut gjatë periudhës 2017–2023. Materiali bazohet në të dhëna statistikore të Bankës Popullore të RMV dhe paraqet një panoramë të qartë të transformimit digjital të sektorit financiar në vend. Megjithëse pagesat me para të gatshme vazhdojnë të dominojnë, një sërë masash institucionale – përfshirë detyrimin për llogari transaksionale, pagesat jo–cash të pagave, pensione dhe shërbimeve publike – kanë ndikuar ndjeshëm në rritjen e përdorimit të kartave të pagesave, POS terminaleve dhe shërbimeve online.

Rezultatet tregojnë rritje të qëndrueshme të numrit të kartave në qarkullim, me një rritje totale prej 17.4% nga viti 2017 deri në 2023. Analiza e strukturës së kartave tregon dominimin e kartave debi, rënie të vazhdueshme të kartave cash dhe stabilitet të përdorimit të kartave të kreditit. Paralelisht, numri dhe vlera e transaksioneve të kryera me karta pagese janë rritur ndjeshëm, duke reflektuar një zhvendosje graduale drejt pagesave elektronike dhe një rritje të besimit të konsumatorëve në sistemin bankar digjital. Tendencat tregojnë se tregu po i afrohet maturimit, ndërsa rritja e transaksioneve të vogla me vlerë mesatare prej rreth 2,500 denarë sugjeron përdorimin e gjerë të kartave për blerje të përditshme. Studimi përfundon duke vlerësuar rolin kyç të bankave komerciale, politikave publike dhe zhvillimit të infrastrukturës në përsheptimin e përdorimit të pagesave jo–cash në vend.

**Fjali kyçe :** *e-banking , pagesa jo–cash, karta pagese, kartë debi, kartë kredi, kartë cash, transaksione elektronike, POS terminale, bankomate.*

## **Të dhëna statistikore për përdorimin e E- banking-ut në Maqedoninë e Veriut në periudhën 2017–2023**

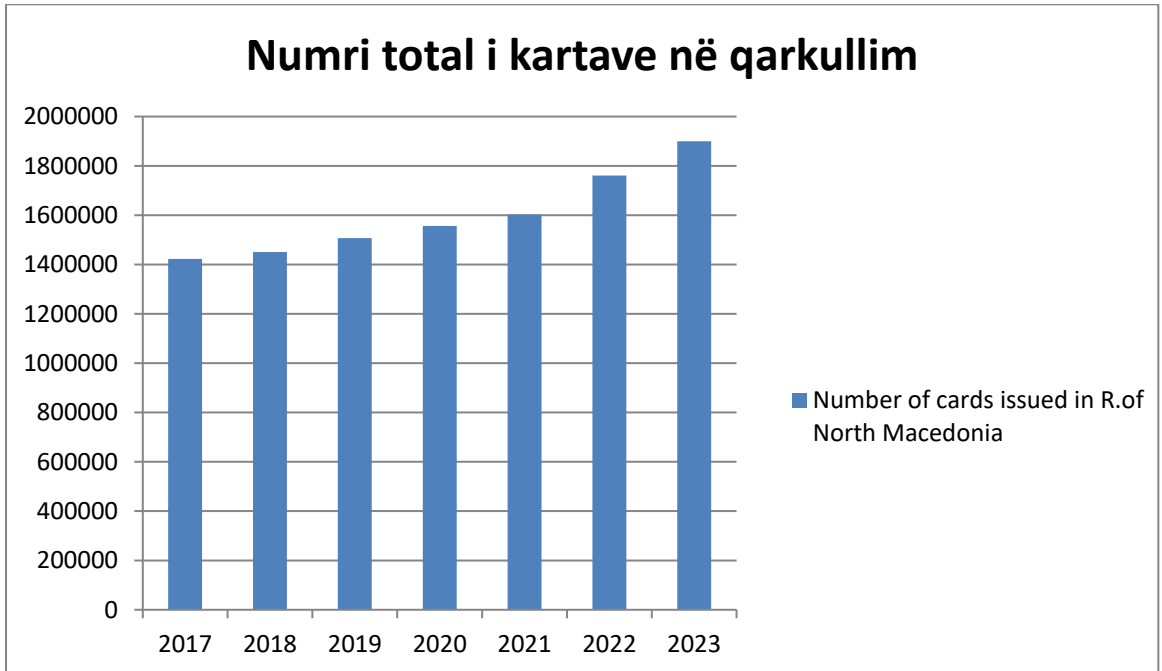
Shumica e pagesave të kryera në Republikën e Maqedonisë së Veriut ende realizohen me para të gatshme. Megjithatë, kohët e fundit janë ndërmarrë disa masa për të inkurajuar pagesat jo–cash dhe për të ulur sasinë e parasë fizike në qarkullim. Një nga këto masa ishte futja e detyrimit për hapjen e llogarive transaksionale për individët dhe personat juridikë në vitet 2007 dhe 2008, si dhe regjistrimi i tyre në Regjistrin e Vetëm të Llogarive Transaksionale (ERTS), pagesa jo–cash e pagave dhe pensione nga viti 2009, mbledhja jo–cash e tarifave dhe shërbimeve publike, dhe masa të tjera. Këto aktivitete jo vetëm që e ulin pjesëmarrjen e parasë fizike në agregatin monetar M1, por gjithashtu nxisin në mënyrë të tërthortë përdorimin e shërbimeve elektronike, si kartat e pagesave, терминаlet POS dhe bankomatet.

### **Përdorimi i kartave të pagesave**

Në Republikën e Maqedonisë, operacionet me karta janë të disponueshme në të gjitha bankat komerciale private, ku 14 prej tyre lëshojnë karta të markave ndërkombëtare MasterCard, Visa International dhe American Express, ndërsa 5 banka lëshojnë karta me markë kombëtare. Në përdorim janë edhe kartat e kompanisë financiare jobankare Diners Club Macedonia. Kartat e pagesave përdoren për depozitim dhe tërheqje të parave në bankomate, pagesa përmes POS terminaleve dhe pagesa online, ndërsa ekzistojnë edhe karta që Banka Popullore e RMV i quan “karta cash”, të cilat nuk mund të përdoren për pagesa, por vetëm për operacione në bankomate dhe vetëm në bankomatet e bankës që i ka lëshuar ato.

Sipas statistikave të pagesave të NBRSM, vërehet se numri i kartave të lëshuara në Maqedoninë e Veriut rritet çdo vit. Kjo rritje përfshin si kartat debi, ashtu edhe ato kredi. Në grafikun vijues do të prezantohet kjo rritje për periudhën 2017–2022.

Grafiku 1: Numri total i kartave në qarkullim



Burim : Banka qendrore e RMV

Nga dhjetori 2017 deri në dhjetor 2023, Maqedonia e Veriut ka përjetuar një rritje të qëndrueshme të numrit të kartave të lëshuara të pagesave, me një rritje prej 248,243 kartash, ose 17.4% gjatë gjashtë viteve. Kjo rritje pasqyron transformimin digjital të sektorit financiar dhe përputhet me trendet globale drejt ekonomive pa para fizike. Megjithatë, edhe pse numri total i kartave vazhdon të rritet, po vërehet një ngadalësim i ritmeve vjetore të rritjes.

P.sh., vetëm në vitin 2021 u regjistrua një rritje prej 69,320 kartash, që përfaqëson një rritje vjetore prej 4.3% — dukshëm më e ulët krahasuar me vite të tjera. Ky trend sugjeron se zgjerimi i shpejtë fillestar mund të jetë duke u ngadalësuar teksa tregu po maturohet.

### Faktorët kryesorë:

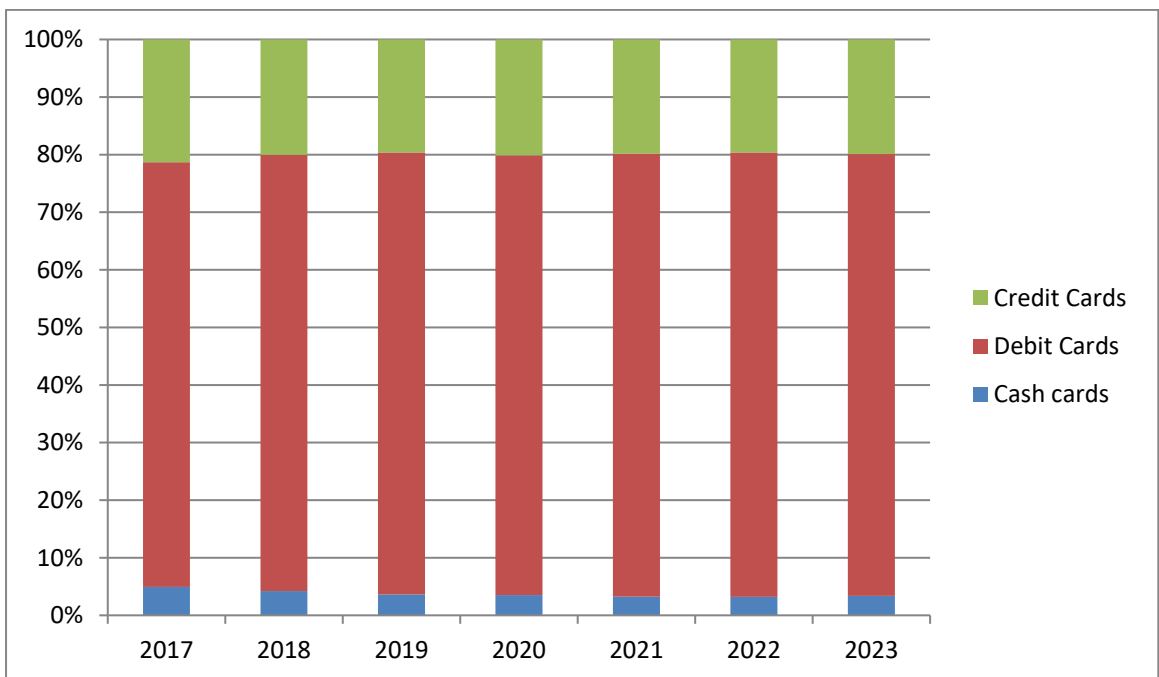
**Saturimi i tregut** – Tregu i kartave po i afrohet ngopjes, veçanërisht në zonat urbane ku penetrimi bankar është i lartë.

**Praktikat e raportimit** – Disa banka mund të raportojnë kartat e rinovuara si karta të reja, duke krijuar një rritje artificiale.

**Ndikimi i politikave për pagesa jo-cash** – Iniciativat publike dhe bankare për reduktimin e përdorimit të parasë fizike po japin rezultate, përfshirë stimule, infrastrukturë më të mirë dhe fushata vetëdijësimi.

Përveç numrit të përgjithshëm të kartave, variacione vërehen edhe te llojet e kartave në qarkullim. Sipas NBRSM, kartat klasifikohen si karta cash, karta debi dhe karta pagese/kredi. Grafiku vijues paraqet strukturën e tyre për periudhën 2017–2023.

**Grafiku 2: Llojet e kartave në qarkullim**



Burim : Banka qendrore e RMV

Analiza e shpërndarjes së llojeve të kartave në periudhën 2017–2023 tregon një strukturë të përgjithshme të qëndrueshme, por me lëvizje të brendshme që pasqyrojnë ndryshimet në preferencat e konsumatorëve dhe strategjitë bankare.

**Rënie e kartave cash** – Nga 5% në 2017 në 3% në 2021. Rënia tregon zhdukjen e kartave me funksion të kufizuar, pasi përdoruesit preferojnë karta shumëfunktionale.

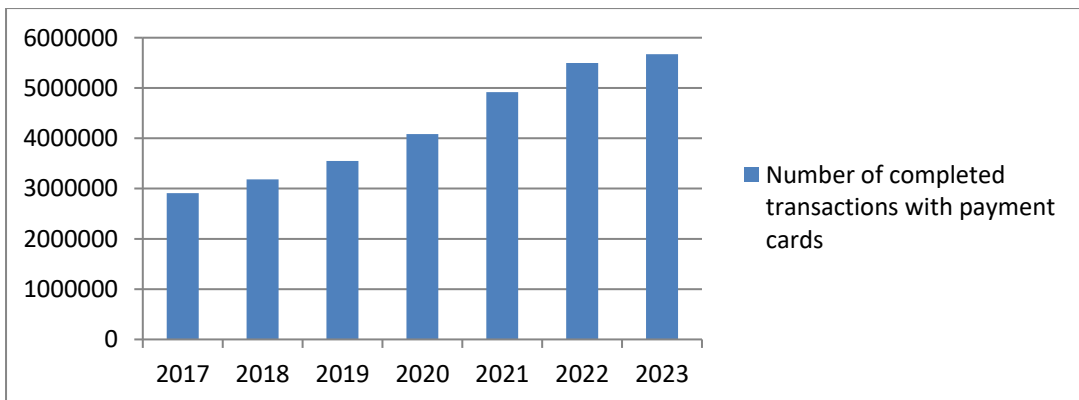
**Stabilitet dhe rritje graduale e kartave të kreditit** – Mbajnë rreth 20–21% të tregut. Lidhur me rritjen e ekspozimit të kredive të amvisërive.

**Dominimi dhe rritja e kartave debi** – Nga 74% në 2017 në 77% në 2022. Rritja 3–6% çdo vit tregon rritje të përdorimit të kartave për transaksione të përditshme dhe pagesa online.

#### Implikimet më të gjera:

- Rënia e kartave cash pasqyron rritjen e digjitalizimit.
- Rritja e kartave debi/kredi tregon përdorim më aktiv të pagesave elektronike.
- Rritja e përdorimit të kartave të kreditit lidhet me rritjen e kërkesës për likuiditet nga konsumatorët.
- Bankat janë aktorë kyç në promovimin e pagesave elektronike.

**Grafiku 3: Numri i transaksioneve të kryera me karta pagese**



Burim : Banka qendrore e RMV

Nga grafiku 3 vërehet rritje e numrit të transaksioneve të kryera me kartat e pagesave. Ndërkohë, numri i transaksioneve me karta cash zvogëlohet çdo vit, si rezultat i uljes së numrit të kartave të këtij lloji, siç u përmend më lart. Rritja e përdorimit të kartave debi dhe kredi është arsyeja kryesore e këtij ndryshimi.

Proporcionale me rritjen e numrit të transaksioneve, rritet edhe **vlera financiare e transaksioneve**, siç shihet në grafikun tjetër.

**Grafiku 4: Vlera e transaksioneve të kryera me karta pagese**



Burim : Banka qendrore e RMV

Vlera e transaksioneve me karta pagese në vitin 2015 arriti 14.49 miliardë denarë, afërsisht 235.67 milionë euro, që paraqet një rritje prej 12% krahasuar me 2014. Kjo rritje reflekton adoptimin në rritje të pagesave me karta dhe besimin e shtuar të konsumatorëve ndaj mënyrave jo-cash.

**Rritja e qëndrueshme tregon:**

- Kalimin gradual të konsumatorëve nga paraja e gatshme te pagesat elektronike.
- Zgjerimin e rrjetit POS.
- Rritjen e numrit të kartave debi/kredi.
- Shtimin e platformave të e-commerce.
- Fushatat e vetëdijësimit për përdorimin e kanaleve formale financiare.

Vlera mesatare e transaksioneve prej rreth 2,500 denarë (40–42 euro) në tre vitet e fundit tregon se kartat po përdoren për blerje të përditshme, jo vetëm për blerje të mëdha, çka është një shenjë pozitive drejt formimit të kulturës së pagesave digjitale.

**Konkluzione dhe rekomandime**

Konkluzionet e studimit tregojnë se në Maqedoninë e Veriut ka pasur një rritje të qëndrueshme të përdorimit të instrumenteve elektronike të pagesave gjatë viteve 2017–2023, megjithëse pagesat me para të gatshme ende mbeten dominante. Politikat shtetërore dhe masat rregullative kanë ndikuar pozitivisht në përhapjen e pagesave jo-cash, ndërsa bankat komerciale kanë luajtur rol kyç përmes inovacioneve teknologjike dhe zgjerimit të infrastrukturës bankare. Numri i kartave të pagesave është rritur me 17.4%, me dominim të kartave debi dhe rënie të kartave cash, çka pasqyron një maturim gradual të tregut financiar. Rritja e numrit dhe vlerës së transaksioneve me kartë tregon rritjen e besimit të konsumatorëve dhe përdorimin gjithnjë e më të shpeshtë të kartave për blerje të përditshme, ndërsa stabiliteti i kartave të kreditit lidhet me rritjen e kreditimit të amvisërive. Përmirësimi i edukimit financiar, ulja e komisioneve për pagesa elektronike, rritja e sigurisë kibernetike, zgjerimi i rrjetit POS në zona rurale, si dhe zhvillimi i platformave të e-commerce paraqesin rekomandime të rëndësishme për nxitjen e mëtejshme të digjitalizimit financiar dhe reduktimin e varësisë nga paraja e gatshme. Bashkëpunimi midis qeverisë dhe sektorit bankar, si dhe motivimi i bizneseve të vogla për pranimin e pagesave elektronike, mbeten faktorë vendimtarë për përshpejtimin e tranzicionit drejt një ekonomie më digjitale dhe më transparente.

Rekomandohet që institucionet shtetërore të vazhdojnë modernizimin e kuadrit ligjor dhe të krijojnë politika më stimuluese për përdorimin e pagesave elektronike, përfshirë lehtësimin e procedurave për hapjen e llogarive bankare dhe reduktimin e komisioneve për transaksione digjitale. Bankat duhet të investojnë më shumë në inovacione teknologjike, të rrisin sigurinë kibernetike dhe të përmirësojnë platformat mobile banking për të rritur përfshirjen financiare dhe besimin e qytetarëve. Po ashtu, është e nevojshme të zhvillohen programe të edukimit financiar për konsumatorët, me qëllim që të rritet ndërgjegjësimi për përfitimet e pagesave jo-cash dhe përdorimin e përgjegjshëm të kartave të kreditit. Bizneset, veçanërisht ato të vogla dhe të mesme, duhet të inkurajohen të instalojnë terminale POS dhe të ofrojnë opsione të pagesave elektronike, duke përfituar nga subvencionet ose lehtësimet fiskale që mund të ofrojë shteti. Zgjerimi i rrjetit të POS terminaleve dhe bankomatëve në zonat rurale do të ulë hendekun midis zonave urbane dhe rurale dhe do të rrisë qasjen në shërbime financiare moderne. Gjithashtu, rekomandohet intensifikimi i fushatave sensibilizuese për promovimin e e-commerce dhe shërbimeve digjitale, si dhe krijimi i mekanizmave më të mirë të monitorimit për të shmangur raportimet e pasakta nga institucionet financiare. Këto masa do të përshpejtojnë tranzicionin drejt një ekonomie të avancuar digjitale, më transparente, më efikase dhe më pak të varur nga paraja fizike.

# **ARTIFICIAL INTELLIGENCE AND ITS IMPACT ON LABOUR PRODUCTIVITY: THEORETICAL AND SECONDARY EMPIRICAL EVIDENCE FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES**

**Doc. Dr. Gazmend Beshi**

Dean, Faculty of Economics and Business  
International University of Struga  
g.beshi@eust.edu.mk

## **Abstract**

Artificial intelligence is increasingly becoming one of the most significant drivers of economic and organisational transformation in modern economies. Its impact on labour productivity represents a central issue for economic theory and public policy, particularly in the context of small and medium-sized enterprises, which constitute the structural backbone of most national economies. This article analyses the impact of artificial intelligence on labour productivity in SMEs by employing a theoretical methodology combined with secondary empirical evidence drawn from reliable international sources. The study conceptualises AI as a general-purpose technology capable of enhancing productivity through automation, improved decision-making, and the reorganisation of work processes. The results indicate that the positive impact of AI on SME productivity is not automatic, but rather contingent upon the level of human capital, digital skills, and the organisational capacity to absorb technological innovation.

**Keywords:** *Artificial Intelligence, Labour Productivity, SMEs, Automation, Modern Economy*

## **Introduction**

Labour productivity represents one of the key determinants of economic growth, business competitiveness, and improvements in living standards. Over recent decades, technological developments have significantly transformed production methods and work organisation; however, artificial intelligence represents a qualitatively new phase of this transformation.

Unlike traditional automation technologies, AI extends into cognitive and analytical tasks, directly affecting mental and knowledge-based labour productivity. For SMEs, this technology simultaneously presents an opportunity for increased efficiency and a structural challenge, given their limitations in financial and human resources.

The purpose of this study is to systematically analyse the relationship between artificial intelligence and labour productivity in SMEs, by combining theoretical analysis with secondary empirical evidence.

### **Literature Review**

The literature suggests that the benefits of AI are not uniform and depend heavily on the institutional and organisational context. Classical productivity theory links economic growth to technological progress, with the Solow model and endogenous growth theories emphasising technology as a key driver of long-term growth. In contemporary literature, AI is increasingly treated as a general-purpose technology, comparable to electricity or information and communication technologies.

Recent studies indicate that AI has the potential to increase total factor productivity, while simultaneously generating labour market polarisation. In the context of SMEs, the literature highlights that productivity gains from AI depend critically on organisational integration and the development of human capital.

### **Methodology**

This study adopts a theoretical research approach combined with secondary empirical analysis. Data are drawn from reports published by the OECD, the World Bank, Eurostat, and peer-reviewed academic studies. This methodology enables cross-country comparative analysis while avoiding the limitations associated with small sample sizes.

### **Artificial Intelligence and Labour Productivity in SMEs**

Small and medium-sized enterprises constitute the structural backbone of most contemporary economies, contributing significantly to employment, innovation, and value creation. However, SMEs are often characterised by structural constraints related to financial resources, technological capabilities, and human capital, making them particularly sensitive to technological change. In this context, artificial

intelligence represents a potentially transformative factor for labour productivity in SMEs, albeit with effects that are neither automatic nor uniform.

From an economic perspective, the impact of AI on labour productivity in SMEs operates through several key mechanisms. First, AI enables the automation of routine and administrative processes, reducing the time required for low value-added tasks. This allows human resources to be reallocated towards more complex and creative activities, thereby increasing average labour productivity. In SMEs, where workforce size is relatively limited, this effect tends to be disproportionately larger than in large enterprises.

Second, artificial intelligence enhances productivity through improvements in decision-making processes. AI-based systems, including advanced data analytics, demand forecasting, and operational optimisation, reduce uncertainty and improve the accuracy of managerial decisions. For SMEs, which often operate in environments characterised by incomplete information and limited analytical capacity, this dimension is particularly important, as it directly affects operational efficiency and economic performance.

However, both theoretical literature and empirical evidence suggest that artificial intelligence does not act as a direct substitute for labour in SMEs, but rather as a complementary technology. AI enhances the productivity of existing workers by expanding their analytical and operational capabilities, rather than fully replacing them. This complementary effect is more pronounced in enterprises that simultaneously invest in digital skills development and the reorganisation of work processes.

A critical aspect of the relationship between AI and productivity in SMEs concerns the firm's absorptive capacity, defined as the ability to recognise the value of new knowledge, assimilate it, and apply it effectively. SMEs with low levels of digital skills and rigid organisational structures tend to derive fewer productivity benefits from AI adoption, thereby limiting its overall impact on labour productivity.

From an organisational perspective, artificial intelligence contributes to a reconfiguration of roles and functions within SMEs. Employees increasingly engage in tasks requiring judgement, creativity, and human interaction, while AI systems handle data processing and standardised procedures. This transformation has direct implications for long-term productivity, as it increases the value of cognitive labour and human capital.

Nevertheless, the impact of artificial intelligence on SME productivity remains contingent upon external institutional and economic factors. Inadequate digital infrastructure, limited access to finance, and insufficient institutional support can significantly constrain SMEs' ability to effectively integrate AI. Consequently, productivity differentials between AI-adopting SMEs and non-adopters risk widening, leading to structural polarisation within the SME sector.

In summary, artificial intelligence represents substantial potential for increasing labour productivity in SMEs, but this potential does not materialise automatically. AI should be conceptualised as part of a broader organisational and strategic transformation encompassing human capital development, work process reorganisation, and institutional support. Only under these conditions can AI evolve from a technological investment into a sustainable source of productivity growth for SMEs.

### **Resource-Based View and AI as a Competitive Advantage**

From a resource-based perspective, artificial intelligence does not automatically constitute a competitive advantage. It generates value only when combined with other resources that are difficult to imitate, such as human capital, organisational knowledge, and an innovation-oriented culture.

For SMEs, this aspect is decisive. Unlike large corporations, SMEs compete not through scale, but through specialisation and flexibility. When strategically integrated, AI can reinforce these characteristics by enhancing the productivity of skilled labour and enabling greater product and service customisation.

However, theoretical evidence suggests that SMEs adopting AI without developing complementary resources risk failing to capture its benefits, thereby turning AI investments into underutilised costs

### **International Empirical Evidence**

International empirical evidence on the impact of artificial intelligence on labour productivity in SMEs suggests a generally positive but highly heterogeneous relationship, dependent on institutional context, level of economic development, and organisational capacity. Studies based on OECD, World Bank, and other international datasets indicate that AI adoption does not produce uniform productivity effects, but rather acts as an amplifier of existing structural differences among SMEs.

In high-income economies, empirical evidence shows that SMEs integrating AI applications report significant labour productivity gains, particularly in knowledge-intensive services, specialised manufacturing, and digital trade. According to OECD data, AI-adopting SMEs in these economies experience labour productivity increases ranging between 10 and 25 per cent compared to non-adopters. These gains are primarily associated with administrative automation, improved supply chain management, and enhanced decision-making efficiency.

By contrast, in middle-income and developing economies, empirical findings present a more fragmented picture. While some SMEs benefit from AI adoption through productivity gains and cost reductions, many enterprises fail to sustain these benefits. World Bank studies highlight that insufficient digital infrastructure, limited access to finance, and low digital skill levels significantly reduce AI's impact on labour productivity. In such contexts, AI often remains a partial technology, applied only to isolated segments of the production process.

A central element of international empirical evidence concerns the mediating role of human capital. SMEs operating in environments characterised by higher levels of education, professional training, and digital skills exhibit greater productivity elasticity in response to AI investments. This suggests that artificial intelligence does not function as an independent driver of productivity growth, but rather requires complementary resources to generate economic value.

Empirical evidence also reveals significant sectoral differences in the productivity effects of AI adoption among SMEs. In professional services, information technology, and e-commerce sectors, AI impacts are more pronounced due to the digital nature of work processes and scalability potential. In traditional labour-intensive sectors, productivity gains from AI are more limited and often depend on the integration of complementary technologies such as industrial automation and basic digitalisation.

Another important aspect highlighted by international evidence is AI's role in differentiating performance within the SME population. Studies show that more productive and innovative SMEs are more likely to adopt AI and benefit from it, creating a self-reinforcing mechanism of competitive advantage. This dynamic increases the risk of structural polarisation, whereby a segment of SMEs benefits substantially from technological transformation while others fall behind, with significant implications for competition and economic cohesion.

In summary, international empirical evidence confirms that artificial intelligence has considerable potential to enhance labour productivity in SMEs; however, this potential is deeply conditioned by structural, institutional, and human factors. AI should not be interpreted as a universal solution to SME productivity challenges, but rather as a technology that amplifies existing firm capabilities. Accordingly, public policies and managerial strategies aimed at boosting productivity through AI should focus on building supportive ecosystems, rather than merely promoting technological adoption.

### **Policy and Managerial Implications**

The theoretical results and international empirical evidence regarding the impact of artificial intelligence on labour productivity in SMEs highlight several important implications for public policy and managerial practice. These implications suggest that productivity growth driven by AI is not merely the result of technological adoption, but requires coordinated interventions at institutional, organisational, and human levels.

#### **Implications for Public Policy**

From a public policy perspective, the evidence indicates that strategies focused exclusively on subsidising AI technologies are insufficient to ensure sustainable productivity growth in SMEs. Effective policies must address the structural factors mediating the relationship between AI and labour productivity, placing human capital development and organisational capabilities at the centre.

First, education and vocational training policies must adapt to the evolving labour market demands generated by artificial intelligence. International evidence suggests that SMEs benefit more from AI in environments where workers possess both basic and advanced digital skills, including data analysis, intelligent system usage, and complex problem-solving abilities. Accordingly, public policies should promote continuous upskilling and reskilling programmes tailored specifically to SME needs.

Second, governments should create institutional environments that reduce barriers to AI adoption for SMEs. This includes improving digital infrastructure, facilitating access to finance for technological investment, and providing support services such as advisory centres and technology incubators. In the absence of such measures, AI adoption risks widening productivity gaps between SMEs and large enterprises, thereby exacerbating structural inequalities.

Third, public policies must address the social implications of AI-driven labour transformation. While AI can enhance productivity, it may also alter skill demand structures and exert pressure on lower-skilled workers. Labour market policies should therefore focus on inclusive and fair transitions, ensuring that productivity gains are broadly shared.

### **Implications for SME Management**

At the managerial level, the findings suggest that artificial intelligence should be treated as an integral component of a long-term productivity strategy rather than as an isolated technological solution. SME managers must recognise that AI investments generate value only when accompanied by work process reorganisation and workforce skill development.

A key managerial implication concerns the enhancement of absorptive capacity, including the ability to identify relevant AI applications, integrate them into existing processes, and translate technological benefits into tangible productivity improvements. SMEs adopting AI without a clear strategic vision risk underutilising the technology's potential.

Managers must also address the organisational dimension of work transformation. Artificial intelligence reshapes roles and responsibilities within firms, requiring more flexible work organisation and effective human-machine collaboration. Management styles that encourage organisational learning, innovation, and continuous adaptation are therefore more conducive to leveraging AI for productivity growth.

Another critical aspect involves risk and ethical management in AI utilisation. SMEs often lack specialised resources for managing technological risks, making it essential to integrate principles of transparency, accountability, and data protection into AI adoption strategies. This not only enhances trust among employees and customers but also contributes to long-term productivity sustainability.

### **Synthesis of Implications**

In summary, the implications for public policy and management demonstrate that increasing SME productivity through artificial intelligence requires a systemic and coordinated approach. Public policies must establish structural conditions for effective AI adoption, while SME management must focus on the strategic integration of technology with human and organisational resources. Only under these conditions

can artificial intelligence evolve from a technological tool into a sustainable driver of productivity and competitiveness in SMEs.

### **Limitations and Future Research**

Despite the theoretical and analytical contributions of this study, several methodological and conceptual limitations should be acknowledged when interpreting the results. Identifying these limitations enhances the study's scientific transparency and provides a foundation for future research directions.

A primary limitation relates to the nature of the empirical evidence employed. The analysis relies predominantly on secondary empirical evidence derived from institutional reports and international studies, such as those published by the OECD and the World Bank. While these sources provide reliable and comparable international data, they do not allow for detailed firm-level analysis. Consequently, the study cannot fully capture heterogeneity in AI adoption practices or specific organisational dynamics within individual SMEs.

A second limitation concerns the study's theoretical orientation. As the analysis is primarily theoretical and based on secondary empirical evidence, the findings cannot be interpreted as establishing direct causal relationships between AI adoption and labour productivity growth. The evidence suggests strong correlations and plausible theoretical mechanisms, but does not allow for rigorous statistical hypothesis testing. Therefore, the results should be interpreted as indicative rather than definitive.

Another important limitation relates to the relatively broad definition of artificial intelligence adopted in the study. In contemporary literature, AI encompasses a wide range of technologies and applications, from basic automation to advanced machine learning systems. For analytical and methodological reasons, this study treats AI in an aggregate manner, without differentiating between specific types of applications. As a result, it is not possible to assess the differential productivity impacts of various AI technologies on SMEs.

Additionally, the study does not examine the temporal dimension of AI adoption in depth. The productivity effects of AI may materialise with a time lag, particularly in SMEs where organisational restructuring and skill development require time. The absence of longitudinal data limits the ability to evaluate long-term productivity effects.

Future research could address these limitations through several avenues. First, primary empirical studies using surveys, structured interviews, or case studies could provide deeper insights into concrete AI adoption practices and organisational mediators of productivity effects in SMEs. Second, longitudinal research designs could assess productivity dynamics before and after AI implementation, capturing medium- and long-term effects. Third, future studies could focus on sector-specific analyses, particularly in industries where AI plays a critical role, such as professional services, creative industries, cultural tourism, or specialised manufacturing. Finally, integrating social and ethical dimensions into productivity analysis would provide a more comprehensive and balanced understanding of AI's impact on SME performance.

### **Conclusions**

This study has systematically analysed the relationship between artificial intelligence and labour productivity in small and medium-sized enterprises by combining a structured theoretical approach with secondary international empirical evidence. In an economic context characterised by rapid technological transformation and intensifying competitive pressures, the findings contribute to a deeper understanding of the role AI can play in enhancing SME productivity and performance.

A key conclusion is that artificial intelligence does not constitute an autonomous or universal driver of productivity growth. Rather, it operates as a complementary and catalytic technology whose impact on labour productivity depends fundamentally on the organisational, institutional, and human conditions under which it is adopted. SMEs with qualified human capital, flexible organisational structures, and well-developed absorptive capacity are more likely to translate AI investments into sustained productivity gains.

Theoretical analysis drawing on firm theory, transaction cost economics, and the resource-based view demonstrates that AI's impact extends beyond routine automation. AI contributes to work process reorganisation, coordination cost reduction, and improved managerial decision-making. Accordingly, productivity growth in SMEs should not be interpreted merely as a result of labour substitution, but as the outcome of broader organisational transformation involving complementary interaction between technology and human labour.

The international empirical evidence analysed confirms that AI adoption is associated with measurable labour productivity gains in SMEs, particularly in high-income economies and knowledge-intensive sectors. However, the study also highlights significant heterogeneity in these effects, indicating that productivity benefits from AI are unevenly distributed across firms, sectors, and countries. This suggests that AI has the potential to amplify existing structural productivity disparities if not accompanied by inclusive policies and strategies.

Another important conclusion concerns the central role of human capital in mediating AI's productivity impact. The study shows that technological investments without parallel investments in digital skills, professional training, and organisational learning tend to produce limited or short-term effects. Consequently, AI-driven productivity growth should be conceptualised as a socio-technical process rather than a purely technological one.

From a policy and managerial perspective, the conclusions underscore the need for a systemic approach to AI adoption in SMEs. Public policies should focus on creating enabling structural conditions, including digital infrastructure development, access to finance, and skill formation support. Simultaneously, SME management should adopt a long-term strategic vision in which AI is coherently integrated into work processes and organisational objectives.

In conclusion, this study argues that artificial intelligence represents a significant opportunity for enhancing labour productivity in small and medium-sized enterprises, but only when adopted and implemented in a deliberate, strategic, and inclusive manner. The main contribution of this paper lies in emphasising that the primary challenge for SMEs is not mere access to AI technologies, but the capability to integrate them effectively within organisational structures and human capital development. This perspective provides a robust foundation for future empirical research and for the design of policies and strategies aimed at achieving sustainable productivity growth in the era of artificial intelligence.

## References

1. Acemoglu, D., & Restrepo, P. (2020). *Artificial intelligence and jobs*. Brynjolfsson,
2. E., & McAfee, A. (2017). *Machine, Platform, Crowd*. OECD. (2023).

3. *Artificial intelligence and SME productivity.*
4. OECD Publishing.  
World Bank. (2022). *Productivity growth and digital technologies.*

# MATEMATIKA NË MENAXHIMIN LOGJISTIK

**PhD. Cand. Madrit ZHAKU<sup>1</sup>**

m.zhaku@eust.edu.mk

**Prof. Dr. Armen KADRIU<sup>2</sup>**

a.kadriu@eust.edu.mk

**Melinda ZHAKU<sup>3</sup>**

melinda-zhaku@hotmail.com

## Abstrakt

Ky studim analizon rolin mjaft të rëndësishëm dhe vendimtar të matematikës në optimizimin e proceseve logjistike dhe menaxhimin e zinxhirit të furnizimit. Studimi demonstroi se përdorimi i modeleve matematike, përfshirë **programimin linear, EOQ (Economic Order Quantity)** dhe modelet klasike të inventarit, ndihmon ndërmarrjet që të minimizojnë kostot, të maksimizojnë efikasitetin dhe të reduktojnë mungesat e stoqeve. Tre shembuj praktikë nga ndërmarrjet e distribuimit dhe magazinimit ilustronë përdorimin e **problemit të transportit për rrugëzimin optimal**, menaxhimin e stoqeve me EOQ dhe parashikimin e kërkesës së vazhdueshme. Rezultatet tregojnë se zbatimi i modeleve matematike lejon marrjen e vendimeve më të sakta dhe të bazuara në analiza objektive, duke përmirësuar performancën operacionale dhe duke reduktuar rrezikun financiar. Studimi nënvizon rëndësinë e integritet të metodave matematikore në vendimmarrjen logjistike dhe ofron rekomandime praktike për menaxherët e zinxhirit të furnizimit.

**Fjalë kyçe:** *logjistikë, programim linear, EOQ, inventar, zinxhir furnizimi, optimizim, matematika aplikative.*

## Hyrje

### *Informacion i përgjithshëm*

Logjistika përfshin planifikimin, aplikimin dhe kontrollin e fluksit të mallrave, shërbimeve dhe informacionit. Matematika është themelore për optimizimin e rrugeve të transportit, menaxhimin e inventarit dhe parashikimin e kërkesës.

### Problemi i kërkimit

Si ndihmon matematika që të ulen kostot logjistike dhe si ndihmon në rritjen e efikasitetit të zinxhirit të furnizimit?

### Qëllimi i studimit

Të argumentohet se modelet matematikore ofrojnë zgjidhje optimale në logjistikë.

### Rëndësia e studimit

Në një ekonomi globale, ku kohëzgjatja dhe kostoja e shpërndarjes janë kritike, zgjidhjet matematikore janë të domosdoshme.

### Rishikim i literaturës

Studimet e mëparshme kanë vënë në dukje rëndësinë e modeleve matematikore në menaxhimin logjistik. **Taha (2011)** thekson se programimi linear është një mjet i pazëvendësueshëm për zgjidhjen e problemeve komplekse të transportit, duke lejuar minimizimin e kostove të shpërndarjes nëpër rrjetet logjistike. Puna e Taha-s ofron bazën teorike për metodat e tilla si "North-West Corner" dhe "MODI", të cilat përdoren gjerësisht për të gjetur zgjidhje optimale në kushte kufizimesh.

Në fushën e menaxhimit të inventarit, **Silver, Pyke & Peterson (1998)** kanë dhënë kontribute thelbësore për zhvillimin dhe përsosjen e modeleve të inventarit, veçanërisht modelin EOQ (Economic Order Quantity). Ata argumentojnë se ky model, megjithë thjeshtësinë e tij, mbetet një nga mjetet më efektive për balancimin e

kostove të porosisë dhe kostove të mbajtjes së inventarit në një gamë të gjerë industriresh.

**Simchi-Levi, Kaminsky & Simchi-Levi (2004)** zgjerojnë këtë diskutim duke eksploruar integrimin e këtyre modeleve në kornizën më të gjerë të menaxhimit të zinxhirit të furnizimit. Ata vërtetojnë se efikasiteti operativ arrihet përmes një kombinimi të modelimit matematik, teknologjisë së informacionit dhe strategjive menaxheriale të ndërlidhura.

Përveç këtyre, **Winston (2004)** në veprën e tij 'Introduction to Mathematical Programming' thekson se aplikimi i algoritmeve të optimizimit nuk kufizohet vetëm në minimizimin e kostove, por mund të përdoret për të maksimizuar shfrytëzimin e kapaciteteve ekzistuese, siç janë flota e kamionëve ose hapësira e magazinave.

Ndërkohë, **Chopra & Meindl (2016)** në "Supply Chain Management" nënvizojnë se parashikimi i saktë i kërkesës, i bazuar në modele sasiore, është nyja kryesore për një zinxhir furnizimi të shkathtë dhe rezistent.

Megjithë këto ndërhyrje të pasura teorike, literatura ekzistuese shpesh i trajton këto modele në mënyrë të izoluar. Ky studim synon të plotësojë këtë boshllëk duke ofruar një pamje të integruar se si tri modele kryesore matematikore – problemi i transportit, EOQ dhe menaxhimi i inventarit – mund të zbatohen në mënyrë konsistente për të optimizuar performancën e gjithë zinxhirit të furnizimit.

## Metodologjia

Qasje teoriko-praktike me tre shembuj: transport, inventar dhe magazinim.

Modelet janë të strukturuar dhe ilustruar me të dhëna reale të thjeshtuara.

## Rezultatet dhe analiza

### *Shembulli 1: Problemi i transportit*

Një ndërmjarrje ka 3 depo ( $A, B, C$ ) dhe 4 pika shitjeje ( $D_1 \square D_4$ ). Ç`do rrugë ka kosto të ndryshme për njësi.

Përdoret **programimi linear** për minimizimin e kostos së përgjithshme të transportit me metodën **north-west corner** dhe **modi**.

*Shembulli 2: EOQ (Sasia ekonomike e porosisë)*

Formula EOQ:

$$EOQ = \sqrt{\frac{2DS}{H}}$$

ku:

$D$  = kërkesa vjetore,

$s$  = kosto porosie,

$H$  = kosto ruajtjeje për njësi.

p.sh.:  $D=1000$  njësi,  $s = 25$  €,  $H=2.5$  €  $\rightarrow$  EOQ = 141 njësi

*Shembulli 3: Modeli i inventarit me kërkesë konstante*

Në shumë ndërmarrje, sidomos ato tregtare, menaxhimi i inventarit është mjaft i rëndësishëm dhe bazik për të shmangur mungesat dhe kostot e tepërta të ruajtjes.

**Modeli klasik i inventarit me kërkesë konstante** bazohet në supozimin se produktet konsumohen me një ritëm të qëndrueshëm dhe se koha e furnizimit është e njohur.

Parametrat kryesorë:

$D$  : Kërkesa vjetore

$Q$  : Sasia e porosisë

$H$  : Kosto ruajtjeje për njësi

$S$  : Kosto për porosi

$L$  : Koha e dërgesës

Formulat kryesore:

- $EOQ : Q^* = \sqrt{\frac{2DS}{H}}$
- Numri i porosive në vit:  $\frac{D}{Q^*}$
- Koha ndërmjet porosive:  $\frac{Q^*}{D} \cdot 365$  ditë

Shembull praktik:

Një farmaci kërkon 2,400 njësi ilaç në vit. Ç`do porosi ka një kosto prej 40 € dhe kostoja e ruajtjes është 1.5 € për njësi.

$$Q^* = \sqrt{\frac{2 \cdot 2400 \cdot 40}{1.5}} \approx 357 \text{ njësi}$$

- Duhet të bëhen rreth  $\frac{2400}{357} \approx 7$  porosi në vit.
- Ç`do 52 ditë duhet bërë një porosi (nëse supozojmë vit me 365 ditë).

Përfitimi:

- Farmacia minimizon kostot e ruajtjes dhe të porosisë.
- Redukton mundësinë e mungesave në periudha kritike.

## Diskutim

Rezultatet e marra nga tre shembujt praktikë konfirmojnë vlefshmërinë dhe fuqinë e modeleve matematikore në menaxhimin logjistik. Ato nuk janë thjesht abstraksione teorike, por mjete praktike që drejtpërdrejt ndikojnë në rezultatet financiare dhe operationale të një ndërmarrjeje.

## Interpretimi i Rezultateve dhe Ndikimi Operacional

Në shembullin e parë, zgjidhja e problemit të transportit përmes programimit linear nuk rezultoi vetëm në një ulje të kostove operative. Ajo gjithashtu çoi në një **përmirësim të shëndoshë në shfrytëzimin e burimeve**. Flota e automjeteve shfrytëzohet në mënyrë më optimale, duke reduktuar kilometrazhin e zbrazët dhe konsumin e karburantit, gjë që ka një ndikim pozitiv edhe në baltën ekologjike.

Shembulli i dytë, i fokusuar në modelin EOQ, zbulon një parim thelbësor: **ekonomia e shkallës nuk është gjithmonë optimale**. Porositjet e mëdha, megjithëse mund të sjellin zbritje në çmim, shpesh çojnë në kosto të larta ruajtjeje dhe kapital të ngrirë në inventar. EOQ ofron pikërisht atë sasi "të artë" që e balancon këtë ekuacion, duke i lejuar menaxherët të marrin vendime të bazuara në të dhëna dhe jo në supozime.

Së fundi, shembulli i tretë i inventarit me kërkesë konstante thekson rëndësinë e **besueshmërisë dhe parashikueshmërisë**. Duke ditur saktësisht se kur dhe sa duhet të porosisin, ndërmarrjet mund të ndërtojnë marrëdhënie më të forta dhe më të besueshme me furnitorët e tyre, duke shmangur situatat e stresit të shkaktuar nga mungesat e papritura.

## Kufizimet e Studimit dhe Realiteti Kompleks

Duhet të njohim se modelet e paraqitura bazohen në supozime thjeshtuese. Bota reale e logjistikës është infinitivisht më komplekse. Modeli EOQ, për shembull, supozon një kërkesë konstante dhe të njohur, një kusht që rrallë plotësohet në praktikë për shkak të sezonalitetit, trendeve të reja të marketingut ose ndikimeve të papritura të tregut. Njësoj, problemet reale të transportit shpesh përfshijnë kufizime shtesë si

koha e dërgesës, kapaciteti i kufizuar i automjeteve ose kushtet e ndryshueshme të trafikut, të cilat nuk janë marrë parasysh në modelin bazë.

Pavarësisht këtyre kufizimeve, vlera e këtyre modeleve nuk qëndron në përsosmërinë e tyre, por në **strukturën mendore** që ata ofrojnë. Ata detyrojnë menaxherët të mendojnë në terma të kostove marginale, kufizimeve dhe funksioneve objektiv, duke kthyer vendimmarrjen intuitive në një proces të strukturuar dhe të debatueshëm.

### **Sfidat dhe Kufizimet në Zbatim**

Pavarësisht fromësive të dukshme, zbatimi i modeleve matematikore në praktikë logjistike nuk është pa sfida.

**Kufizimet e Modeleve:** Modelet e paraqitura, si EOQ dhe problemi bazë i transportit, bazohen në supozime thjeshtuese. Bota reale e logjistikës është shumë më komplekse:

**EOQ** supozon një kërkesë konstante dhe të njohur, ndërsa në realitet kërkesa është shpesh e ndryshueshme dhe e pasigurt për shkak të sezonalitetit, faktorëve konjunkturalë dhe konkurrencës.

**roblemi i transportit** i paraqitur nuk merr parasysh kohën e dërgesës, kufizimet e kapacitetit të automjeteve, ose kushtet e ndryshueshme të trafikut.

**Pengesat Organizative:** Shpesh, pengesa më e madhe nuk është teknike, por organizative. Rezistenca ndaj ndryshimit nga stafi që nuk është i aftë ose i prirur të përdorë mjete sasiore është e zakonshme. Gjithashtu, kostoja dhe koha e mbledhjes së të dhënave të sakta hyrëse për modelet mund të jetë një pengesë e rëndësishme për ndërmarrjet e vogla.

Pavarësisht këtyre kufizimeve, vlera e modeleve matematikore qëndron në strukturën mendore që ato imponojnë. Ata detyrojnë menaxherët të mendojnë në terma të kostove, kufizimeve dhe funksioneve objektiv, duke e shndërruar vendimmarrjen intuitive në një proces të strukturuar dhe të debatueshëm.

## **Përfundime**

### **Përmbledhje e Gjetjeve Themelore**

Ky studim ka demonstruar në mënyrë të qartë se matematika shërben si shtylla kurrizore e menaxhimit modern logjistik. Nëpërmjet aplikimit praktik të modeleve të tilla si programimi linear për optimizimin e rrugëve, EOQ për menaxhimin e inventarit dhe modeleve të kërkesës për parashikim, ndërmarrjet mund të arrijnë reduktime të dukshme të kostove, përmirësime në efikasitetin operacional dhe rritje të përgjithshme të shkathtësisë së zinxhirit të furnizimit.

### **Implikime për Praktikën Menaxheriale**

Në praktikë, aplikimi i modeleve matematikore kërkon një ndryshim kulturor në qasjen ndaj vendimmarrjes. Menaxherët duhet të kalojnë nga varësia ndaj intuitës dhe përvojës personale drejt një kulture organizative të bazuar në të dhëna dhe analiza. Kjo nënkupton:

**Investimi në trajnim** për të përmirësuar kompetencat sasiore të ekipeve operative

**Përdorimi i platformave teknologjike** që automatizojnë llogaritjet komplekse

**Krijimi i protokolleve të standardizuara** për mbledhjen dhe përpunimin e të dhënave

**Ndërtimi i kapaciteteve analitike** brenda departamenteve logjistike

Vlera e këtyre modeleve qëndron jo vetëm në optimizimin e treguesve financiarë, por edhe në aftësinë për të ofruar transparencë të plotë në proceset e vendimmarrjes.

### **Drejtimit e Ardhshme të Kërkimit**

Hulumtimet e ardhshme duhet të fokusohen në:

- Zbatimin e modeleve të avancuara të parashikimit në kushte pasigurie
- Integrimin e inteligjencës artificiale në menaxhimin e zinxhirit të furnizimit
- Studime rasti të hollësishme nga ndërmarrjet vendase

- Zhvillimin e mjeteve të thjeshtuara për SME-të
- Kjo përmbledhje konfirmon se matematika nuk është thjesht një disiplinë akademike, por një mjet praktik për të krijuar vlerë të qëndrueshme në logjistikë.

## Referenca

1. Taha, H. A. (2011). *Operations Research*. Prentice Hall.
2. Silver, E. A., Pyke, D. F., & Peterson, R. (1998). *Inventory Management and Production Planning and Scheduling*.
3. Simchi-Levi, D., Kaminsky, P., & Simchi-Levi, E. (2004). *Designing and Managing the Supply Chain*.

## Shtojca

Tabela 1: Tabela e kostove për problemin e transportit

	D1 (20 njësi)	D2 (30 njësi)	D3 (25 njësi)	D4 (25 njësi)	Furnizimi
A (40)	4	6	8	5	40
B (50)	3	4	2	7	50
C (30)	6	3	5	4	30
Kërkesa	20	30	25	25	

Zgjidhja me metoda klasike (p.sh. North-West Corner dhe MODI) për të gjetur shpenzimin total optimal.

Tabela 2: Llogaritja e EOQ (Sasia Ekonomike e Porosisë)

Parametri	Vlera
D - Kërkesa vjetore (njësi)	1,000
S - Kosto për porosi (€)	25
H - Kosto vjetore magazinimi	2.5 €
EOQ	$\sqrt{\frac{2 \cdot 1000 \cdot 25}{2.5}} \approx 1.41$

# ROLI I MATEMATIKËS NË ASPEKTIN TEORIK DHE PRAKTIK NË MENAXHIMIN E BUXHETIMIT

**PhD. Cand. Madrit ZHAKU<sup>1</sup>**

m.zhaku@eust.edu.mk

**Prof.Dr. Armen KADRIU<sup>2</sup>**

a.kadriu@eust.edu.mk

**Melinda ZHAKU<sup>3</sup>**

melinda-zhaku@hotmail.com

## **Abstrakt**

Në këtë punim shkencor do të trajtohet praktika menaxheriale njëra ndër shtyllat kryesore në çdo organizat në menaxhimin e buxhetit si për ato fitimprurese dhe jofitimprurese.

Buxheti përfshin planifikimin, alokimin dhe kontrollin e burimeve financiare me qëllim që të arrihen objektivat e organizatës. Në këtë proces, **matematika** paraqitet si një mjet i pazëvendësueshëm për llogaritje të sakta, parashikime financiare dhe vendimmarrje të bazuar në të dhëna. Modelet matematikore ndihmojnë në ndërtimin e strukturave të buxhetit, vlerësimin e efikasitetit të burimeve dhe simulimin e skenarëve të ndryshëm të shpenzimeve dhe të ardhurave.

Objektivi i punimit me karakter shkencor është përdorimi i mjeteve matematikore në procesin e buxhetimit, optimizimi i shpenzimeve dhe parashikimi i rezultateve financiare.

**Fjalët kryesore:** *Matematika, Burimet Financiare, Vendimarrje, Optimizimi, Menaxhimi*

## Hyrje

Menaxhimi i buxhetit është një nga shtyllat bazë të funksionimit të ç`do organizate, duke përfshirë ato private, publike apo edhe ato jofitimprurëse. Në thelb, buxhetimi përfshin planifikimin, alokimin dhe kontrollin e burimeve financiare duke pasur për qëllim që të arrihen objektivat e organizatës. Gjatë këtij procesi, **matematika** paraqitet si një mjet i pazëvendësueshëm dhe mjaft i rëndësishëm për llogaritje të sakta, parashikime financiare dhe vendimmarrje të bazuar në të dhëna. Modelet matematikore ndihmojnë në ndërtimin e strukturave të buxhetit, vlerësimin e efikasitetit të burimeve dhe simulimin e skenarëve të ndryshëm të shpenzimeve dhe të ardhurave.

### *Problemi i kërkimit*

Në praktikën menaxheriale vërehet një mospërputhje e shpeshtë ndërmjet vendimmarrjes intuitive dhe asaj të bazuar në analiza të strukturuar. Nevoja për buxhetim ekziston në ç`do organizatë, por mos përdorimi i mjeteve matematikore mund të çojë në vendime të gabuara financiare. Për këtë arsye parashtrohet pyetja:

Sa domethënëse është roli i matematikës në menaxhimin efektiv të buxhetit?

### *Qëllimi i studimit*

Qëllimi i këtij punimi është të:

- Argumentojë se zbatimi i matematikës është bazik për menaxhimin e buxhetimit;
- Paraqesë mënyrat konkrete se si përdoren mjetet matematikore në procesin e buxhetimit;
- Ofron raste praktike ku matematika ndihmon në optimizimin e shpenzimeve dhe parashikimin e rezultateve financiare.

### **Rëndësia dhe motivimi**

Në epokën e informacionit, ku të dhënat financiare janë në rritje dhe vendimmarrja duhet të jetë e shpejtë dhe e saktë, aftësia për të përdorur modele matematikore në menaxhimin e buxhetit përfaqëson një avantazh konkurrues. Ky punim synon të shërbejë si një urë lidhëse ndërmjet teorisë matematike dhe praktikës financiare në organizata.

### **Rishikim i literaturës**

Sipas Varian (2014), zbatimi i analizës margjinal në buxhetim është i lidhur ngushtë me konceptin e optimizimit. Chiang dhe Wainwright (2005) theksojnë përdorimin e programimit linear për alokimin optimal të burimeve. Sipas Garrison &

Noreen (2015), në menaxhimin e kontabilitetit buxhetor, mjetet si analiza kost-benefit dhe përlllogaritjet e pikës së barazimit përdorin formula matematikore të thjeshta, por me ndikim të madh në vendimmarrje.

Konceptet kyçe në përdorim:

**Funksionet e buxhetit:** përdoren për të përshkruar lidhjen ndërmjet të ardhurave dhe shpenzimeve;

**Analiza e ndjeshmërisë (sensitivity analysis):** për të parë se si ndryshimi i një parametri ndikon në rezultatet financiare;

**Programimi linear:** për të alokuar burime financiare në mënyrë optimale;

**Pika e barazimit:** për të identifikuar nivelin minimal të shitjeve që mbulon shpenzimet fikse dhe variabël(të ndryshueshme).

### *Mungesat në literaturë*

Literatura shpesh përqendrohet në aspektet teknike të modeleve matematikore, por më rrallë i ilustron ato duke marrë shembuj praktikë të buxhetimit në organizata reale, gjë të cilën ne synojmë ta plotëojmë me anë të këti punimi.

### *Korniza teorike*

Korniza mbështetet në lidhjen mes strukturës së buxhetit dhe mjeteve matematikore që përdoren për ta përmirësuar atë, me fokus në funksionet lineare, sistemet e barazimeve dhe analizat me ndryshore të shumëfishta.

## **Metodologjia**

### *Qasja kërkimore*

Ky studim ndjek një qasje **kualitative dhe analitike**, duke kombinuar rishikimin teorik të literaturës me aplikime praktike të modeleve matematikore në menaxhimin e buxhetimit. Objektivi ynë nuk ka qënë matja statistikore, por demonstrimi i përdorimit të formulave dhe modeleve në vendimmarrje reale.

## **Burimet e të dhënave**

Literatura bazë nga ekonomia dhe matematika e aplikueshme në menaxhim (Varian, Chiang & Wainwright, Garrison & Noreen);

Raste të thjeshtuara nga ndërmarrje prodhuese dhe shërbimi;

Modele klasike të përdorura në praktikë menaxheriale.

*Teknikat e përzgjedhjes*

Janë përzgjedhur raste që përfaqësojnë situata të zakonshme të buxhetimit në ndërmarrje të vogla dhe të mesme, ku zbatimi i drejtpërdrejtë i matematikës mund të ndryshojë cilësinë e vendimeve financiare.

### **Metodat e analizës**

Secili shembull analizohet përmes një modeli matematikor, duke përfshirë përlllogaritje konkrete dhe interpretim ekonomik të rezultateve.

*Rezultatet dhe analiza*

Zbatimi i matematikës në buxhetim:

Shembulli 1: Analiza e pikës së barazimit në një kompani të shërbimeve

Një kompani e mirëmbajtjes teknike ka këto të dhëna mujore:

- Shpenzimet fikse ( $F$ ) = 3,000 €
- Kostoja variabël për një klient ( $V$ ) = 20 €
- Të ardhurat për klient ( $P$ ) = 50 €

*Formula e pikës së barazimit*

$$Q = \frac{F}{P - V} = \frac{3000}{50 - 20} = 100 \text{ klientë}$$

Pra, ndërmarrja duhet të ketë **minimumi 100 klientë** në muaj për të mbuluar shpenzimet dhe të mos pësojë humbje.

Shembulli 2: Alokimi i buxhetit me programim linear në një OJQ

Një organizatë joqeveritare ka një buxhet prej 12,000 € që duhet të shpërndahet për dy projekte:

**Projekti A:** ndikim i madh, kosto për një njësi = 300 €, përfitim = 10 pikë ndikimi

**Projekti B:** ndikim më i ulët, kosto për një njësi = 200 €, përfitim = 6 pikë ndikimi

Objektivi është **maksimizimi i ndikimit total:**

$$\text{Max } Z = 10x + 6y$$

Nën kufizimin:

$$300x + 200y \leq 12000, x, y \geq 0$$

Zgjidhja optimizon ndarjen e fondeve ndërmjet dy projekteve.

Shembulli 3: Parashikimi i të ardhurave mujore me regresion linear

Një kompani përdor të dhënat e shitjeve të 6 muajve të fundit për të ndërtuar një model:

$$Y = a + bX$$

ku:

$Y$  = të ardhurat mujore

$X$  = muaji (1, 2, ..., 6)

Nëse modelimi rezulton:

$$Y = 5000 + 800X$$

Parashikimi për muajin e 7-të është:

$$Y = 5000 + 800 * 7 = 10600 \text{ €}$$

Pra, ndërmarrja mund të parashikojë që të ardhurat për muajin e ardhshëm do të jenë afërsisht **10,600 €**, gjë e cila ndihmon në planifikimin e buxhetit.

## Diskutim

### *Interpretimi i rezultateve*

Rezultatet tregojnë qartë se matematika nuk është thjesht ndihmëse në procesin e buxhetimit, por një **komponent themelor** për të marrë vendime të sakta dhe strategjike. Përdorimi i pikës së barazimit ndihmon menaxherët të kuptojnë kufijtë e rentabilitetit; programimi linear mundëson shfrytëzimin optimal të buxhetit në kushte kufizimesh reale, ndërsa regresioni linear ofron parashikime të besueshme për të ardhurat.

### *Krahasimi me literaturën*

Në përputhje me Chiang & Wainwright (2005), që theksojnë përdorimin e programimit matematik për alokim optimal të burimeve, dhe Varian (2014), që mbështet analiza kuantitative në ekonomi, ky punim ofron një dimension praktik që mungon shpesh në literaturën teorike.

### *Rëndësia për praktikën menaxheriale*

Zbatimi i modeleve matematikore nuk kërkon domosdoshmërisht gjithmonë një ekspertizë të thellë matematikore, por kërkon një **qasje metodike dhe racionale** ndaj të dhënave. Për menaxherët e nivelit të mesëm dhe të lartë, aftësia për të interpretuar dhe ndërtuar modele të thjeshta është vendimtare për një **menaxhim të shëndoshë financiar**.

### *Kufizimet e studimit*

Punimi bazohet në shembuj të thjeshtuar për arsye pedagogjike. Nuk është zhvilluar analizë statistikore empirike mbi të dhëna reale organizative. Në hulumtime tona të ardhshme do përpiqemi të përdorim raste konkrete me të dhëna të detajuara financiare për verifikim të modeleve.

### *Sfidat dhe Zbatimi në Praktikë*

### *Pengesat në Përdorimin e Modeleve Matematikore*

Në thelb, ndërsa modelet matematikore ofrojnë një bazë të shkëlqyer për vendimmarrje, implementimi i tyre në praktikë shoqërohet shpesh me pengesa. Një nga pengesat kryesore është **rezistenca ndaj ndryshimit** nga stafi dhe menaxhmenti, i cili mund të mos jetë i aftë ose i prirur të përdorë mjete sasiore, duke i dhënë përparësi

"instinktit" ose "përvojës" në vend të të dhënave. Për më tepër, **cilësia e të dhënave** hyrëse është një kusht parësor; një model matematikor, i sofistikuar sa të duhet, do të prodhojë rezultate të gabuara nëse të dhënat fillestare janë të pasakta ose të paplota. Kostoja dhe koha e nevojshme për të mbledhur dhe përpunuar këto të dhëna mund të jetë një pengesë shtesë për ndërmarrjet e vogla.

Një pengesë tjetër praktike qëndron në **kompleksitetin e tepërt**. Ndërmarrjet shpesh kanë nevojë për zgjidhje të thjeshta dhe të zbatueshme, ndërsa modelet shkencore mund të jenë shumë komplekse për t'u kuptuar dhe zbatuar në kushte kufizimi kohor. Prandaj, një nga detyrat kryesore të menaxherit është të "përkthejë" këto modele në mjete të thjeshta të vendimmarrjes, si spreadsheet-e të thjeshta Excel, që janë të njohura për shumicën e përdoruesve.

#### Rasti i Studimit: Buxheti i Projektit në një SME Teknologjike

Për të ilustruar zbatimin dhe sfidat në mënyrë konkrete, merret në konsideratë një **Rast Studimi** nga një ndërmarrje e vogël dhe e mesme (SME) në sektorin e teknologjisë së informacionit. Kompania kishte një buxhet vjetor prej 150,000 € për zhvillim softueri dhe dëshironte të optimizonte shpërndarjen e tij midis tre ekipeve: Zhvillimi, Shitjet & Marketing, dhe Mbështetje Teknike.

Qasja e përdorur:

U zhvillua një **model i thjeshtuar i programimit linear** me këto parametra:

**Ekipi A (Zhvillimi):** Kosto = 60,000 € / projekt, Përfitimi i pritur (në pikë) = 90

**Ekipi B (Shitjet & Marketing):** Kosto = 35,000 € / projekt, Përfitimi i pritur = 50

**Ekipi C (Mbështetje):** Kosto = 25,000 € / projekt, Përfitimi i pritur = 30  
Funksioni objektiv ishte maksimizimi i përfitimit total:

Maksimizo

$$Z = 90A + 50B + 30C$$

Nën kufizimin buxhetor:

$$60,000A + 35,000B + 25,000C \leq 150,000$$

### Rezultatet dhe Vëzhgimet:

Zgjidhja optimale, e gjetur përmes metodave të thjeshta zgjidhjeje në Excel, tregoi se kombinimi më i mirë ishte **2 projekte Zhvillimi (A) dhe 1 projekt Marketing (B)**, duke shpenzuar saktësisht 155,000 € (pak mbi buxhetin, duke treguar nevojën për rishqyrtim). Ky proces i dha menaxhmentit një bazë të qartë dhe të debatueshme për diskutim, në vend të një alokimi intuitiv.

Megjithatë, sfida që në **përcaktimin e `përfitimit`**. Cilat ishin kriteret për t'i kthyer përfitimet në "pika"? Kjo kërkoi një diskutim të thellë ndërdepartamental dhe rafinim të parametrave, duke treguar se modeli matematik shërbeu si katalizator për një dialog më strategjik, jo thjesht si një makinë llogaritëse. Ky rast thekson se suksesi nuk qëndron vetëm në llogaritje, por në **procesin menaxherial** që rrethon aplikimin e tyre.

### Përfundim

#### *Përmbledhje e gjetjeve*

Modelet matematike ndihmojnë në ç`do fazë të menaxhimit të buxhetit: planifikim, kontroll dhe vlerësim;

Shembujt e paraqitur tregojnë aplikime konkrete të formulave në praktikën e përditshme të menaxhimit;

Matematika në buxhetim nuk është zgjedhje, por **domosdoshmëri për ç`do ndërmarrje që kërkon efikasitet dhe stabilitet financiar.**

#### *Kontributi i punimit*

Punimi kontribuon në theksimin e **dimensionit aplikativ të matematikës** në buxhetim, duke shërbyer si një urë lidhëse ndërmjet literaturës akademike dhe praktikës reale organizative.

#### *Rekomandime për kërkime të ardhshme*

Zbatimi i këtyre modeleve në ndërmarrje reale përmes analizës empirike të të dhënave të buxhetit;

Zhvillimi i softuerëve të thjeshtuar që integrojnë këto modele për përdorim nga menaxherë joprofesionistë në fushën e matematikës.

## Referenca

1. Varian, Hal R. *Intermediate Microeconomics: A Modern Approach*. W.W. Norton & Company, 2014.
2. Chiang, Alpha C., dhe Kevin Wainwright. *Fundamental Methods of Mathematical Economics*. McGraw-Hill, 2005.
3. Garrison, Ray H., dhe Eric W. Noreen. *Managerial Accounting*. McGraw-Hill Education, 2015.
4. Simon, Carl P., dhe Lawrence Blume. *Mathematics for Economists*. W.W. Norton & Company, 1994.

## Shtojca

Tabela 1: Pika e barazimit – shembulli i kompanisë së shërbimeve

Parametri	Vlera
Shpenzime fikse (F)	3,000 €
Kosto variabël (V)	20 €
Çmimi për klient (P)	50 €
Klientët për barazim	100 klientë

Tabela 2: Alokimi i buxhetit me programim linear

Projekti	Kosto për njësi	Pikë ndikimi	Kufizim i burimeve
A	300 €	10	$x \leq 40$
B	200 €	6	$y \leq 60$
Totali	$\leq 12,000$ €		$300x + 200y \leq 12,000$

# BE-JA SI AKTOR NDËRKOMBËTAR NË KONFLIKTIN IZRAEL–PALESTINË: NGA DEKLARATAT DIPLOMATIKE TE ANGAZHIMI STRATEGJIK

Prof. Dr. Senada LAÇKA

International University of Struga

[s.lacka@eust.edu.mk](mailto:s.lacka@eust.edu.mk)

## Abstract

The Israeli–Palestinian conflict remains one of the most complex challenges in international politics, while the European Union is one of the most important international actors seeking stability, peace, and respect for international law in the region. Despite being the largest provider of humanitarian and development aid to the Palestinians and an early supporter of the two-state solution, the EU’s political influence remains limited due to the lack of a unified foreign policy and its strategic dependence on the United States in security matters. The EU has played a significant role in strengthening Palestinian institutions, monitoring borders, and engaging in multilateral diplomacy, but its effectiveness is hindered by internal divergences among member states and the absence of enforceable pressure on the parties involved in the conflict. Recent events, including the escalation in Gaza after 2023, have highlighted the need for a more coherent and strategic EU engagement. This abstract assesses the EU’s current role and the challenges that constrain it, arguing that only a more unified and determined policy can provide the Union with real negotiating capacity and influence in the peace process.

**Keywords:** *EU, Israeli–Palestinian conflict, security issues.*

## Evoluimi Historik dhe Gjeopolitik i Konfliktit Izraelito-Palestinez

Konflikti izraelito-palestinez, një nga përplasjet më të gjata dhe më komplekse të historisë moderne, ka origjinën e tij në fundin e periudhës osmane dhe është ndikuar thellësisht nga ndërhyrjet koloniale, garat gjeopolitike, formimi i identiteteve kombëtare dhe transformimet rajonale të Lindjes së Mesme. Gjatë sundimit osman, territori që sot përfshin Izraelin dhe Palestinën ishte pjesë e një strukture administrative të gjerë, ku komunitetet lokale nuk gëzonin pavarësi politike dhe ku ndarjet rajonale krijoheshin kryesisht sipas interesave të qendrës perandorake. Megjithëse konsiderohej një hapësirë me diversitet kulturor e fetar, në rrafshin politik ky rajon mbeti pa kufij kombëtarë të qartë, gjë që ndikoi në zhvillimet e mëvonshme.

Në shekujt XIX dhe XX, me dobësimin e Perandorisë Osmane, fuqitë evropiane — Britania, Franca, Gjermania, Rusia dhe Italia — depërtuan në Lindjen e Mesme, duke vendosur ndikim të drejtpërdrejtë politik dhe ekonomik. Britania dhe Franca, në veçanti, formësuan elitat lokale dhe krijuan struktura qeverisëse të cilat shpesh ishin të varura, të brishta dhe të ekspozuara ndaj korrupsionit, duke e bërë rajonin të ndjeshëm ndaj ndërhyrjeve të jashtme. Në këtë periudhë filluan të shfaqen edhe synimet e lëvizjes sioniste për krijimin e një shteti hebre në Palestinë, e cila u fuqizua sidomos përmes diplomacisë britanike gjatë Luftës së Parë Botërore.

Arabët, të pakënaqur me politikat osmane, panë te Aleatët mundësinë e krijimit të një shteti arab të pavarur. Britania u dha premtime të dyfishta: mbështetje për krijimin e një shteti arab dhe njëkohësisht zotimin për të ndihmuar krijimin e një "*strehe kombëtare për hebrenjtë*" në Palestinë (Deklarata e Balfour, 1917).<sup>1</sup> Ky dualizëm diplomatik krijoi themelet e konfliktit të ardhshëm. Pas Luftës së Dytë Botërore dhe Holokaustit, aspiratat sioniste u fuqizuan ndërkombëtarisht, ndërsa dobësimi i Perandorive koloniale solli përfshirjen e SHBA-së dhe Bashkimit Sovjetik si aktorë kryesorë në rajon. Në vitin 1947, OKB-ja miratoi planin e ndarjes së Palestinës, të pranuar nga hebrenjtë, por të refuzuar nga arabët, duke çuar në Luftën Arabo-Izraelite të vitit 1948 dhe krijimin e shtetit të Izraelit. Si rezultat, mbi 700.000 palestinezë u zhvendosën, duke krijuar çështjen ende të pazgjidhur të refugjatëve palestinezë, të cilët sot numërojnë mbi 5.5 milion dhe mbeten pjesë thelbësore e negociatave të paqes.

Që prej vitit 1948, Jerusalemi ka qenë qendër e tensioneve politike, fetare dhe kulturore. Pas Luftës Gjashtëditore të vitit 1967, Izraeli mori edhe Jerusalemin Lindor,

---

<sup>1</sup> Leonard Stein, *The Balfour Declaration*, 345-48

duke e shpallur kryeqytetin e paprekshëm të shtetit hebre, veprim i pafuzuar nga komuniteti ndërkombëtar.<sup>2</sup> Po aq i ndërlikuar është edhe statusi i Rripit të Gazës, territor i vogël, por tejet strategjik, i cili prej vitit 2007 qeveriset nga Hamasi. Gaza është një ndër zonat më të dendura në botë dhe, përveç konfliktit politik, është bërë objekt interesash ekonomike për shkak të rezervave të mëdha të gazit natyror të zbuluara nga British Gas që prej fillimit të viteve 2000. Ndërkohë, Izraeli e konsideron Hamasin një organizatë terroriste, duke e mbajtur Gazën nën bllokadë tokësore, detare dhe ajrore, ndërsa Egjipti kontrollon kufirin jugor dhe luan rol ndërmjetësues në konflikt.

Një tjetër dimension kyç i konfliktit është ndërtimi i vendbanimeve izraelite në Bregun Perëndimor dhe Jerusalemin Lindor. Që nga viti 1967 e deri sot, numri i kolonëve izraelitë ka tejkaluar gjysmë milioni. Bashkimi Evropian, OKB-ja dhe shumica e shteteve botërore i konsiderojnë këto vendbanime si të paligjshme dhe pengesë për zgjidhjen me dy shtete. Marrëveshjet e Oslos (1993-1995) krijuan një strukturë të përkohshme vetëqeverisjeje palestineze dhe ndanë territorin në zona A, B dhe C, por mungesa e një marrëveshjeje përfundimtare, e kombinuar me rritjen e vendbanimeve, e bllokoj procesin e paqes.

Përplasjet nuk kanë qenë vetëm territoriale apo politike; resurset natyrore, sidomos uji, kanë pasur rol të madh. Izraeli kontrollon shumicën e burimeve ujore në territorin e pushtuar, përfshirë akuiferët e Bregut Perëndimor dhe lumin Jordan, duke e bërë çështjen e ujit një element të pandashëm të konfliktit. Po kështu, ndërhyrjet rajonale të aktorëve si Irani, Egjipti, Turqia dhe Arabia Saudite, dhe mbështetja strategjike e SHBA-së ndaj Izraelit, kanë shtuar dimensione të reja gjeopolitike.

Eskalimi më i madh i viteve të fundit ndodhi më 7 tetor 2023, kur Hamasi sulmoi Izraelin jugor, duke shkaktuar një ofensivë të gjerë izraelite në Gaza dhe një krizë humanitare të paprecedentë. Opinionet globale po ndryshojnë, sidomos në Perëndim, ku ndasitë politike rreth politikave të Izraelit po bëhen gjithnjë e më të dukshme. Ky ndryshim i klimës politike, i kombinuar me një rajon në transformim, e bën të ardhmen e konfliktit të pasigurt dhe të mbushur me sfida të reja diplomatike, humanitare dhe strategjike.

Në thelb, konflikti izraelito-palastinez është produkt i një historie të gjatë të ndërhyrjeve të jashtme, formimeve kombëtare të papërfunduara, garës për resurse dhe pretendimeve territoriale e fetare. Ai mbetet një ndër sfidat kryesore të sistemit

---

<sup>2</sup> Rezoluta 194 e OKB-së

ndërkombëtar modern, dhe zgjidhja e tij kërkon adresimin e plotë të çështjeve strukturore si statusi i Jerusalemit, kufijtë, refugjatët, vendbanimet, kontrolli i resurseve dhe njohja reciproke mes palëve.

### **Evolucioni i Rolit të Bashkimit Evropian në Konfliktin Izraelito-Palestinez**

Konflikti izraelito-palestinez vazhdon të jetë një nga çështjet ndaj të cilave Bashkimi Evropian nuk arrin të veprojë në mënyrë të pavarur dhe as të demonstrojë një qëndrim të qartë. BE mbetet ende larg të qenit një aktor vendimtar në skenën ndërkombëtare; fuqia e tij politike mbështetet kryesisht në të drejtat dhe liritë individuale dhe në vlerat demokratike. Zgjidhja për Lindjen e Afërt konsiderohet se vjen nga Shtëpia e Bardhë, ndonëse SHBA-të shpesh shihen si kontribuese kryesore në vuajtjet e popujve arabë. Qëndrimi se konflikti nuk mund të zgjidhet pa SHBA-të u pranua heshturazi edhe nga Bashkimi Evropian, i cili gjithashtu nuk gëzon kredibilitet të mjaftueshëm në rajon. Qasja e BE-së ndaj konfliktit (apo mungesa e një qasjeje të bashkërenduar) tregon se BE bën pak për të rritur besueshmërinë e tij në rajon.

Megjithatë, Bashkimi Evropian ka luajtur një rol të caktuar në konfliktin izraelito-palestinez përmes formave të ndryshme të ndërmjetësimit dhe diplomacisë në Lindjen e Afërt. BE është pjesë e Kuartetit për Lindjen e Mesme (Rusia, OKB, SHBA dhe BE), i formuar në Madrid në vitin 2002 si rezultat i përshkallëzimit të konfliktit në atë periudhë. Procesi i paqes në Lindjen e Mesme, i ringjallur përkohësisht në Annapolis në vitin 2007, më vonë ra në stanjacion, ndërsa BE shpesh u pozicionua pranë administratës së Obamës në përpjekjet për ta ringjallur atë. Kuarteti është fokusuar në gjetjen e një zgjidhjeje paqësore midis Izraelit dhe Palestinës. Parimet dhe vlerat që BE mbron, si dhe interesat specifike të vendeve anëtare, rrezikohen vazhdimisht nga situata në terren. Për këto arsye, Bashkimi Evropian pritet të vazhdojë të punojë së bashku me ndërmjetësin kryesor – SHBA-të – për të çuar përpara procesin e paqes, duke përdorur mjetet diplomatike dhe financiare që ka në dispozicion për të nxitur palët t'i rikthehen negociatave.

Gjatë viteve, Evropa ka arritur të formësojë një pozicion relativisht të konsoliduar lidhur me konfliktin izraelito-palestinez. Përfshirja e saj në rajon daton që në fillim të viteve '70, kur gjashtë vendet anëtare të atëhershme u dakordësuan rreth rëndësisë strategjike të konfliktit – që u përfshi më vonë në programin e Bashkëpunimit Politik Evropian (EPC). Deklaratat ishin instrumenti më i përdorur

diplomatik, kryesisht për shkak të mungesës së kapaciteteve dhe vullnetit politik për të vepruar ndryshe.

Në vitin 1971, shtetet evropiane për herë të parë miratuan një dokument të përbashkët – Dokumentin Schumann – i cili riafirmonte rëndësinë qendrore të Rezolutës 242 të Këshillit të Sigurimit të OKB-së si bazë për zgjidhjen e konfliktit. Një reagim i rëndësishëm evropian erdhi në nëntor të vitit 1973, një muaj pas përfundimit të luftës së Jom Kipurit. Deklarata e EPC-së u mirëprit në Izrael, pasi u pa si instrument për të qetësuar shtetet arabe; megjithatë, ajo mbarte më shumë motive ekonomike sesa politike. Gjatë viteve '70, pozita evropiane nisi të forcohej: dialogu euro-arab siguroi objektiva të arsyeshëm dhe furnizim të qëndrueshëm me naftë për vendet evropiane. Megjithatë, ky dialog u politizua shpejt nga shtetet arabe, të cilat e shfrytëzuan atë si platformë për promovimin e çështjes palestineze.

Deklarata e Venecias (1980)<sup>3</sup> konfirmoi qartë parimet thelbësore të politikës evropiane: të drejtën e popullit palestinez për vetëvendosje, zbatimin e rezolutave 242 dhe 338<sup>4</sup>, të drejtën e të gjitha shteteve në rajon për siguri, përfshirjen e OKB-së në negociatë, kundërshtimin e çdo ndryshimi unilateral të statusit të Jerusalemit, përfundimin e okupimit të vitit 1967 dhe vlerësimin e vendbanimeve izraelite si të paligjshme dhe pengesë për paqen. Deklarata u pa si sukses i EPC-së, por nuk arriti të krijonte vullnet të mjaftueshëm politik për një iniciativë të përbashkët evropiane.

Vendet anëtare vendosën të ndërmerrnin dy misione në rajon, por refuzimi kategorik i Izraelit për t'u dhënë evropianëve një rol politik minimizoi mundësitë për një angazhim aktiv të BE-së. Në fund të viteve '80, Europa nuk shënoi sukses të madh në lidhje me konfliktin, ndërsa periudha e pas Luftës së Ftohtë solli një përmirësim modest të pozicionit të saj.

Pas dështimit diplomatik gjatë krizës së Gjirit në vitin 1990, BE nuk ishte e pozicionuar për të kërkuar rol politik në rajon. Megjithatë, gjatë procesit të Oslos, Europa dëshmoi gatishmëri për të kontribuar përmes mbështetjes financiare. Dokumentet e ZNBP-së përsëritën parimet tashmë të artikuluara në Venecia. Një përparim i rëndësishëm u shënuar në vitin 1999 me Deklaratën e Berlinit, ndërsa pas shpërthimit të Intifadës së dytë, BE botoi Deklaratën e Sevillas (2002), e cila theksonte se *“paqja mund të arrihet vetëm përmes negociatave”*,<sup>5</sup> me objektiv përfundimtar

<sup>3</sup> [https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice\\_declaration\\_1980\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice_declaration_1980_en.pdf)

<sup>4</sup> [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/s\\_res\\_3381973.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/s_res_3381973.pdf)

<sup>5</sup> <https://www.consilium.europa.eu/media/20928/72638.pdf>, SEVILLE EUROPEAN COUNCIL 21 AND 22 JUNE 2002, Brussels, 24 October 2002 (29.10) (OR. fr) 13463/02

krijimin e një shteti palestinez demokratik, të qëndrueshëm dhe sovran që bashkëjeton me Izraelin në kufij të sigurt dhe të njohur.

BE përballëj me sfida të shumta: mungesë e instrumenteve të përbashkëta të politikës së jashtme, e drejta e vetos e shteteve anëtare dhe mungesë e konsensusit për qasjen e duhur ndaj konfliktit. Përpjekjet e para për një politikë më komplementare u bënë në vitet '70 me dialogun euro-arab dhe marrëveshjen tregtare me Izraelin (1975). Ndërkohë, BE nisi të siguronte ndihmë për popullin palestinez, fillimisht për refugjatët përmes UNRWA-s<sup>6</sup> dhe më pas për territoret e pushtuara.

Pas marrëveshjeve të Oslos (1993), roli ekonomik i BE-së në procesin e paqes u rrit. Gjatë viteve '90, BE u bë donatori kryesor i ndihmës financiare për territoret palestineze përmes programit MEDA<sup>7</sup>. Megjithatë, ndihma nuk pati rezultatet e pritura, pasi ekonomia palestineze stagnonte për shkak të bllokadave izraelite, politikave të sigurisë dhe kufizimeve tregtare. Situata u përkeqësua me shpërthimin e Intifadës së dytë (2000), duke detyruar BE-në të fokusohet në ndihmë humanitare dhe në parandalimin e kolapsit të Autoritetit Palestinez.

BE mbështeti projekte infrastrukturore, si porti dhe aeroporti i Gazës, dhe angazhohej në nisma të shoqërisë civile. Pas rikthimit të okupimit të Bregut Perëndimor në 2002, BE u detyrua t'i shndërrojë programet e zhvillimit në operacione humanitare, duke mbuluar në fakt edhe detyrimet e autoriteteve pushtuese.

BE kontribuoi rëndësisht në dy iniciativa të mëdha shumëpalëshe: Partneritetin Euro-Mesdhetar (Procesi i Barcelonës) dhe Grupin Rajonal të Bashkëpunimit Ekonomik brenda Procsit të Madridit. Megjithatë, partneriteti euro-mesdhetar nuk krijoi mekanizma të zgjidhjes së konfliktit dhe shpesh u bllokua nga bojkotet dhe tensionet politike.

Në maj 2008, BE përcaktoi strukturën e Unionit të Mesdheut, duke zgjeruar bashkëpunimin rajonal. Edhe vendet e Ballkanit Perëndimor u integruan në proceset përkatëse të bashkëpunimit ekonomik.

Çështja e të folurit me një zë të vetëm në politikën e jashtme, e veçanërisht ndaj konfliktit izraelito-palstinez, mbetet sfida e rëndësishme. Vendimarrja me konsensus dhe dallimet mes qëndrimeve kombëtare kufizojnë efektivitetin e BE-së. Vendet anëtare shpesh mbajtën pozicione të ndryshme: Franca, Irlanda, Italia dhe

<sup>6</sup> The United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees in the Near East

<sup>7</sup> <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/meda-programme.html>

Greçia ishin më të prira të mbështesnin kërkesat palestineze, ndërsa Holanda, Danimarka dhe Gjermania mbanin qëndrim më të afërt me Izraelin. Që nga fillimi i përfshirjes në vitet '70, Izraeli ka qenë përgjithësisht skeptik dhe negativ ndaj rolit të BE-së.<sup>8</sup>

### **Roli i BE-së në konfliktin mes Izraelit dhe Palestinës pas datës 7 tetor 2023**

Gjatë dekadave, BE-ja ka synuar zgjidhjen e konfliktit Izrael–Palestinë përmes instrumenteve të saj të Politikës së Jashtme dhe të Sigurisë (EUFSP), me “*zgjidhjen me dy shtete*” si parimin mbi të cilin mbështetet e tërë qasja e saj për zgjidhjen e konfliktit. Kjo politikë ka qenë joefektive për shkak të ndërveprimit kontekstual të konkurrencës multipolare, fragmentimit rajonal dhe kundërshtimeve të brendshme brenda BE-së. Përballë këtyre kufizimeve kontekstuale, BE-ja ka përdorur një sërë strategjish zbutëse:

- delegimin si masë institucionale përmes misionëve të saj të Politikës së Përbashkët të Sigurisë dhe Mbrojtjes (CSDP);
- multilateralizimin si masë diplomatike/koalicioni përmes pjesëmarrjes në Kuartet dhe platforma të tjera shumëpalëshe;
- dhe angazhimin selektiv si masë funksionale përmes lidhjeve tregtare me të dy aktorët dhe politikave të ndihmës humanitare, me qëllim zbutjen e ndikimit të kufizimeve kontekstuale.

Megjithatë, asnjë nga veprimet zbutëse të BE-së nuk ka arritur të adresojë në mënyrë adekuate ndikimin e tre kufizimeve kontekstuale për shkak të ndjeshmërive, divergjencave dhe përplasjeve të dhunshme brenda rajonit, si dhe për shkak të vazhimit të okupimit izraelit mbi tokat palestineze nën mbrojtjen e Shteteve të Bashkuara.

Marrëdhëniet midis Izraelit dhe Palestinës ndodhen sot ndoshta në pikën më të ulët historike. Sulmi i dhunshëm i Hamasit mbi qytetet izraelite në kufi më 7 tetor 2023 dhe përgjigjja ushtarake brutale e Izraelit shkaktuan përshkallëzim të mëtejshëm të dhunës dhe një situatë gjithnjë e më të dëshpëruar humanitare në Rripin e Gazës. Deri në atë ditë, Kombet e Bashkuara e kishin shpallur vitin 2022 si “*vitin më vdekjeprurës*” për palestinezët që nga viti 2006, sidomos në Bregun Perëndimor<sup>9</sup> ndërsa perspektivat për të ardhmen ishin tashmë të zymta. Në dhjetor 2022, politikani

---

<sup>8</sup> Allen, D., Pijers, A., *European Foreign Policy – Making and the Arab –Israeli Conflict*, Martinus Nijhoff publishers, The Hague, 1984, p. 46

<sup>9</sup> Tahhan and Humaid Citation2022,

veteran izraelit Benjamin Netanyahu u shfaq si udhëheqësi i asaj që konsiderohet qeveria më e djathtë ekstreme dhe nacional-religjioze në historinë e Izraelit, me disa partnerë të Netanyahu-t që shprehnin hapur mbështetje për aneksimin e të gjitha tokave palestineze në Bregun Perëndimor ose, të paktën, për një zgjerim të mëtejshëm të vendbanimeve izraelite, si dhe për përshkallëzim të dhunës ndaj popullsisë së okupuar<sup>10</sup>

Në Strategjinë Evropiane të Sigurisë (ESS) të vitit 2003, BE-ja i caktoi vetes detyrën e menaxhimit të konflikteve, veçanërisht në fqinjësinë e saj, dhe identifikoi zgjidhjen e konfliktit Izrael–Palestinë si prioritet strategjik. BE-ja ka mbështetur prej kohësh një “*zgjidhje me dy shtete*” për konfliktin. Referenca më e rëndësishme e BE-së për zgjidhjen me dy shtete ishte Deklarata e Venecias e qershorit 1980, ku Këshilli Evropian konfirmoi nevojën për një paqe të drejtë dhe të qëndrueshme në Lindjen e Mesme, të bazuar në parimin e dy shteteve, Izraelit dhe Palestinës, që jetojnë krah për krah brenda kufijve të sigurt dhe të njohur. Strategjia Globale e vitit 2016 përfshiu gjithashtu ambicien e BE-së për të trajtuar konfliktin izraelito-palestinez me qëllim ruajtjen “*e perspektivës së një zgjidhjeje të zbatueshme me dy shtete, bazuar në vijat e vitit 1967 me shkëmbime tokash ekuivalente, dhe rikrijimin e kushteve për negociata kuptimplota*”<sup>11</sup>

Pavarësisht synimeve të mira dhe angazhimeve, zhvillimet e fundit në politikën e brendshme izraelite, së bashku me rënien e legjitimitetit dhe mosfunksionimin e PA-së, e kanë bërë konfliktin izraelito-palestinez shumë më pak të rëndësishëm për BE-në krahasuar me dekadat e mëparshme. Ndërsa aktorët kryesorë rajonalë treguan gjithnjë e më pak interes ndaj konfliktit, ndarjet ndërmjet shteteve anëtare të BE-së mbi vlerësimin dhe përgjigjen ndaj realitetit të ri të një “procesi paqeje” të bllokuar e kanë minuar rëndë rolin e BE-së si ndërmjetës ose lehtësues. Për më tepër, mjedisi rajonal dhe ndërkombëtar në ndryshim – veçanërisht kryengritjet arabe dhe luftërat civile në Libi dhe Siri, çështja e migrimit që pasoi, dhe së fundi lufta në Ukrainë – e kanë zhvendosur vëmendjen e BE-së. Ngjarjet e 7 tetorit 2023 shënuan një moment kritik në konflikt dhe nxorën në pah rënien e interesit të BE-së, duke bërë gjithashtu më të dukshme kontradiktat brenda Unionit.

---

<sup>10</sup> Council on Foreign Relations Citation2023.

<sup>11</sup> Council of the European Union Citation2016.

Reagimet e para nga BE-ja pas 7 tetorit 2023 ishin të qarta dhe të pakundërshtueshme. Presidentja e Komisionit, Ursula von der Leyen, dënoi sulmin e Hamasit dhe bëri thirrje për solidaritet me Izraelin. Josep Borrell, Presidentja e Parlamentit Evropian Roberta Metsola, dhe disa komisionerë dhe kryetarë të grupeve të europarlamentarëve folën në mënyrë të ngjashme. Flamuj izraelitë u vendosën në ndërtesën e Komisionit Evropian, siç ndodhi edhe në kryeqytete të tjera të BE-së. Presidentja von der Leyen dhe Presidentja Metsola vizituan Izraelin më 11 tetor, duke ripërsëritur mbështetjen e tyre për vendin. Sipas disa ekspertëve, veprimet e para të BE-së dhe dështimi – të paktën përmes kanaleve zyrtare – për të treguar kufijtë ndaj përgjigjes së Izraelit ndaj sulmit të Hamasit ose për të shprehur kundërshtim të qartë ndaj veprimeve të njoftuara nga vendimmarrësit izraelitë kundër popullsisë në Rripin e Gazës, u perceptuan nga qeveria izraelite si një leje për veprim operativ dhe pajtim për veprime ushtarake të pakufizuara kundër Hamasit. Si rezultat, fillimi i luftës krijoi një imazh të pafavorshëm të BE-së në vendet e MENA-s dhe partnerët e tjerë në Global South. Që nga fillimi i eskalimit, konflikti kishte një ndikim të fortë mbi vendet e BE-së, mediat e tyre dhe hapësirën publike përmes demonstratave, manifestimeve të solidaritetit, akteve të antisemitizmit dhe dezinformimit. Për disa vende të BE-së, një nga aspektet që ndikoi në perceptimin e tyre të konfliktit ishte pjesa e qytetarëve të tyre ndër ata që u vranë ose u morën peng nga Hamas, dhe ata të ekspozuar ndaj sulmeve të mëtejshme në rajon.

Në nivel politik, mesazhi themelor nga BE-ja dhe shtetet anëtare ishte thirrja për dënuar të veprimeve të Hamasit më 7 tetor, për një armëpushim dhe lirim të pengjeve, dhe për sigurimin që civilët në Rripin e Gazës – ku operacioni tokësor izraelit filloi në fund të tetorit – të kenë akses në ndihma humanitare. Kuadri i BE-së i tre “po”-ve dhe tre “jo”-ve u prezantua nga Borrell në një takim me Kryeministrin Palestinez, Mohammad Shtayyeh. Një “jo” ndaj zhvendosjes së popullsisë palestineze nga Gaza, një “jo” ndaj ndryshimeve territoriale, dhe një “jo” ndaj ndarjes së çështjes së Gazës nga problemi më i gjerë palestinez. “Po”-ja lidhej me rikthimin e Autoritetit Palestinez në qeverisjen e Rripit të Gazës, përfshirjen më të madhe të shteteve arabe dhe pjesëmarrjen më të gjee ...pjesëmarrjen më të gjerë të vetë BE-së në procesin e ndërtimit të shtetit palestinez për Palestinën. BE-ja gjithashtu mbështeti rezolutat e Këshillit të Sigurimit të OKB-së që lidhen me luftën, përfshirë nisjen e operacionit detar *EUNAVFOR ASPIDES*<sup>12</sup> për të mbrojtur transportin detar nga sulmet e Houthis.

<sup>12</sup> [https://www.eeas.europa.eu/eunavfor-aspides\\_en?s=410381](https://www.eeas.europa.eu/eunavfor-aspides_en?s=410381)

të Jemenit, në kuadër të Rezolutës 2722<sup>13</sup> të KS-OKB-së. Ndërsa konflikti thellohej, u bë e qartë ndarja midis Presidentes von der Leyen dhe Përfaqësuesit të Lartë Borrell. Ky i fundit u bë zëri më i dëgjueshëm mbi konfliktin, duke kritikuar fuqishëm Izraelin për sulmet e tij në Gaza, duke kontribuar në katastrofën humanitare, krime lufte ose krime kundër njerëzimit. Kjo temë ka qenë një temë konstante në bisedat e zhvilluara me vendet e rajonit, si Jordania dhe Egjipti, dhe në Samitin e Ligës Arabe. Megjithatë, qëndrimi i shteteve anëtare mbeti i qëndrueshëm, dhe nuk pati ndarje të dialogut politik me palën izraelite, siç kishte sugjeruar Përfaqësuesi i Lartë, as nuk pati ndonjë rishikim të Marrëveshjes së Asociimit e cila u përshkrua nga një bashkëbisedues si “*opsioni bërthamor*”.

Nga iniciativat e promovuara nga diplomacia e BE-së ishin planet për një konferencë paqësore, të propozuar në fillim të vitit 2024, dhe Aleanca Globale për Zgjidhjen me dy shtete, e cila u lansua më 26 shtator 2024, duke iu referuar Përpjekjes për Ditën e Paqes. Sa i përket përdorimit të instrumenteve të tjera, diplomatët treguan për bisedime të avancuara në nivelin e Komitetit të Përfaqësuesve të Përhershëm (COREPER) dhe gatishmërinë e shteteve anëtare të BE-së për të riaktivizuar misionin EU BAM Rafah, i cili monitoron dhe mbështet aktivitetet në pikën kufitare midis Gazës dhe Egjiptit si instrumente të tjera të mundshme.

### **Konkluzione**

Konflikti izraelito-palestinez qëndron në thelb të një prej sfidave më të vështira të politikës ndërkombëtare, dhe analiza e mësipërme tregon se, pavarësisht rolit të rëndësishëm ekonomik, diplomatik dhe humanitar të Bashkimit Evropian, ndikimi i tij politik mbetet i kufizuar. BE-ja ka kontribuar në mënyrë konsistente në ndërtimin institucional të Palestinës, në mbështetjen e proceseve shumëpalëshe dhe në promovimin e zgjidhjes me dy shtete, por këto përpjekje janë dobësuar nga mungesa e një qëndrimi të unifikuar, nga varësia strategjike ndaj SHBA-ve dhe nga fragmentimi i brendshëm midis shteteve anëtare.

Ngjarjet pas 7 tetorit 2023 e thelluan më tej këtë dobësi institucionale dhe politike. Reagimet e para treguan mungesë koherence dhe dërguan sinjale të paqarta, duke dëmtuar perceptimin e BE-së në Lindjen e Mesme dhe në arenën globale. Ndërsa kriza humanitare në Gaza u përkeqësua, BE-ja u ndodh e ndarë midis qasjeve më të

---

<sup>13</sup> Resolution 2722 (2024) Adopted by the Security Council at its 9527th meeting, on 10 January 2024, [https://docs.un.org/en/s/res/2722\(2024\)](https://docs.un.org/en/s/res/2722(2024))

kujdeshme diplomatike dhe pozicioneve më të ashpra politike, gjë që vuri në pah kufijtë e kapacitetit të saj si ndërmjetës i besueshëm.

Megjithatë, BE-ja vazhdon të mbetet një aktor i domosdoshëm për stabilizimin e rajonit, falë instrumenteve të saj financiare, misioneve të sigurisë, ndikimit tregtar dhe rolit në formatet shumëpalëshe ndërkombëtare. Për të rimarrë besueshmërinë dhe për të exercuar ndikim real në procesin e paqes, BE-ja duhet të kapërcejë pengesat e brendshme, të forcojë koherencën strategjike dhe të adoptojë një politikë të jashtme më të unifikuar e më të vendosur.

Në përfundim, e ardhmja e rolit të BE-së në konflikt varet nga aftësia e saj për të transformuar potencialin ekonomik dhe diplomatik në kapacitet të mirëfilltë politik. Vetëm një Union që flet me një zë të vetëm dhe vepron në mënyrë të koordinuar mund të kontribuojë realisht në krijimin e kushteve për një paqe të drejtë, të qëndrueshme dhe të negociuar mes Izraelit dhe Palestinës.

### Referenca

1. Allen, D., Pijers, A., European Foreign Policy – Making and the Arab –Israeli Conflict, Martinus Nijhoff publishers, The Hague, 1984, p. 46
2. Council of the European Union Citation2016.
3. Council on Foreign Relations Citation2023.
4. [https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice\\_declaration\\_1980\\_en.pdf](https://eeas.europa.eu/archives/docs/mepp/docs/venice_declaration_1980_en.pdf)
5. <https://eur-lex.europa.eu/EN/legal-content/summary/meda-programme.html>
6. [https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/s\\_res\\_3381973.pdf](https://unsco.unmissions.org/sites/default/files/s_res_3381973.pdf)
7. <https://www.consilium.europa.eu/media/20928/72638.pdf>, SEVILLE EUROPEAN COUNCIL 21 AND 22 JUNE 2002, Brussels, 24 October 2002 (29.10) (OR. fr) 13463/02
8. [https://www.eeas.europa.eu/eunavfor-aspides\\_en?s=410381](https://www.eeas.europa.eu/eunavfor-aspides_en?s=410381)
9. Leonard Stein, The Balfour Declaration, 345-48
10. Resolution 2722 (2024) Adopted by the Security Council at its 9527th meeting, on 10 January 2024, [https://docs.un.org/en/s/res/2722\(2024\)](https://docs.un.org/en/s/res/2722(2024))

11. Rezoluta 194 e OKB-së
12. Tahhan and Humaid Citation2022,
13. The United Nations Relief and Works Agency for Palestine Refugees  
in the Near East

# THE BANKING SYSTEM IN KOSOVO

Phd. Cand. Kujtim Raci

kujtimraci\_73@hotmail.com

## Abstract

The banking system in Kosovo has undergone significant development since the post-war period of 1999, particularly following the country's declaration of independence in 2008. Centered around the Central Bank of Kosovo (CBK), the system includes commercial banks and non-banking financial institutions, all of which contribute to the economic stability and growth of the country. The banking sector in Kosovo is predominantly privately owned, with commercial banks structured as joint-stock companies, while the CBK operates as a nationalized institution. The Central Bank plays a key role in regulating, supervising, and licensing financial institutions, managing international reserves, and ensuring the stability of the financial system. Commercial banks, on the other hand, provide a range of financial services to individuals, businesses, and the public sector, aiming for profitability while contributing to economic development. This paper explores the structure, objectives, and strategic goals of the banking system in Kosovo, emphasizing the role of the CBK and highlighting the operations and vision of representative commercial banks such as Banka për Biznes SH.A. The study also underscores the importance of modern banking practices, financial inclusion, digitalization, and sustainable economic development.

**Keywords:** *Banking System, Central Bank, Commercial Banks, Financial Stability, Risk Management, Kosovo, Banking Regulation,*

## The Banking System in Kosovo

The banking system in Kosovo, based on Basel standards, began to take shape after the war in 1999, during which the country emerged with a destroyed banking network. However, it experienced more rapid development after the declaration of independence in 2008. The banking system in Kosovo is centered around the Central Bank of Kosovo (CBK), with commercial banks and other microfinance institutions forming its network.

The banking system is a crucial component of the overall economic system, particularly in relation to the economic policies implemented. It provides various services to both the economic and non-economic sectors as well as to the population, including payment systems (transfers), circulation of goods within and outside the country, and the concentration and allocation of savings. This directly and indirectly

impacts the functioning of the country's economy. Banks are highly complex institutions. They perform a variety of heterogeneous tasks within a country's economy, and the operation of banks, as well as the entire banking system, depends on the economic system itself, specifically the overall socio-economic system.

The banking network in Kosovo is an informal and complex system in the sense that it ensures the flow of financial transactions and macroeconomic stability in the country, including the Central Bank and other microfinance institutions.

### **Main characteristics of the banking system in Kosovo**

The characteristics of the banking system in Kosovo are:

Private ownership predominates, especially among commercial banks, which are in the form of joint-stock companies, while the Central Bank (CBK) is nationalized.

All commercial banks provide credit to all types of businesses registered with the Kosovo Business Registration Agency (ARBK) and meet the conditions for granting and receiving loans to both individuals and legal entities, offering various types of collateral, and handling the circulation of payments within and outside the country.

The main objective of commercial banks is the realization of maximum profit.

The current banking system in Kosovo consists of the following banks and non-bank financial institutions:

The Central Bank of Kosovo (CBK)

Commercial Banks

Other Non-Banking Financial Institutions

### **The central bank of Kosovo**

Initially, in Kosovo, after the war, which left the banking system destroyed, the Kosovo Payments Bank (BPK) was established on November 15, 1999, as the banking and payments authority in Kosovo and is a separate legal public entity.

Unlike other central banks that issue currency (banknotes and coins), grant loans, implement monetary-credit policies related to regulating the money supply, ensure international liquidity, manage state accounts, implement discount policies, open market operations, the mandatory reserve policy, qualitative credit control, and selective credit policies, the BPK, established after the war as the only bank in Kosovo under the IMF's directive, did not perform most of the functions of a central bank due to the political circumstances at the time, with the exception of the mandatory reserve policy.

The primary tasks of the BPK were to develop an efficient and secure payment system both domestically and internationally, and to ensure liquidity, solvency, and the efficient operation of a banking system based on a stable market. Later, the BPK was transformed into the Central Banking Authority of Kosovo (AQBK).

After Kosovo's declaration of independence in 2008, the Kosovo Assembly approved Law No. 03/L-209 on the "Central Bank of the Republic of Kosovo" on July 27, 2010.

### **Objectives of the central bank of Kosovo**

- The objectives of the CBK according to the current law are:
- The primary objective of the Central Bank is to promote and maintain a stable financial system, including a safe, sound, and efficient payment system.
- An additional objective of the Central Bank, which is subordinated to its primary objective, is to contribute to achieving and maintaining price stability within the country.
- Without prejudice to the achievement of these objectives, the Central Bank supports the general economic policies of the Government.
- The Central Bank operates in accordance with the principle of a market economy with free competition, promoting the efficient allocation of resources.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Ligji 03/L-209 për Bankën Qendrore të Kosovës, 27.07.2010

### **Duties of the central bank of Kosovo**

The duties of the Central Bank in fulfilling the objectives set by the applicable law include:

- Determining and implementing policies for a stable financial system, including the supervision of a deposit insurance scheme, conducting market operations, and providing emergency liquidity;
- Regulating, licensing, registering, and supervising financial institutions as further specified in this law or any other applicable law;
- Promoting and supervising secure, sound, and efficient payment, clearing, and settlement systems for securities;
- Ensuring an adequate supply of banknotes and coins in Kosovo;
- Managing and maintaining international reserves;
- Collecting and publishing statistics;
- Contributing to achieving and maintaining domestic price stability;
- Informing the Assembly of the Republic of Kosovo, the Government, and the public about its policies, duties, and operations as further specified in this law;
- Acting as banker, financial advisor, and fiscal agent for the Government and any public body or organization in Kosovo;
- Cooperating and participating in councils and international organizations related to matters within its area of competence;
- Carrying out any auxiliary activities arising from the exercise of its duties under this law or any other law.

Within the competencies defined by law, the Central Bank, its decision-making bodies, or its personnel shall not receive instructions from any other person or entity, including government entities. The independence and autonomy of the Central Bank shall be respected at all times, and no person or entity shall attempt to influence the members of the decision-making bodies or the personnel of the Central Bank in carrying out their duties or interfere with the activities of the Central Bank.

### **Mission, vision, and values of the central bank of Kosovo**

#### **Mission**

Our mission is to ensure financial and monetary stability, provide an effective payment system, ensure adequate supply of cash, and support sustainable economic development in the Republic of Kosovo.

### **Vision**

We are committed to being an independent and trustworthy institution that operates transparently and responsibly to the public, and to being a synonym for professionalism, innovation, and inclusiveness.

### **Values**

- Integrity and Ethics
- Competence and Professionalism
- Teamwork and Innovation
- Promoting the Public Interest
- Effectiveness and Efficiency
- Quality and Commitment

### **Strategic goals of the central bank of Kosovo**

The strategic goals of the Central Bank of Kosovo are:

#### **Strengthening financial stability and resilience**

Advancing the regulatory and supervisory framework to identify and respond promptly to risks within financial institutions to preserve financial stability.

#### **Building capacity, commitment to personnel, digitalization, and process modernization**

Modernizing the Central Bank of the Republic of Kosovo to enhance corporate governance, human resources capacity, internal controls, risk management, transparency, processes, and operations.

#### **Modernizing financial market infrastructure and enhancing competitiveness**

Advancing the infrastructure for payment settlements and securities, and digitalizing payment services to boost competition and market development.

#### **Advancing consumer protection, financial education, and financial inclusion**

Promoting financial education, access to finance, and financial inclusion, as well as best practices in the provision of services by financial institutions.

#### **Expanding cooperation, engagement, and impact in areas of responsibility**

Increasing the level of cooperation with external stakeholders, financial institutions, regulatory authorities, international financial institutions, and other relevant institutions with shared interests.

### **Management of international reserves**

#### **Management of International Reserves:**

The Central Bank conducts transactions with international reserves and manages these reserves in accordance with the best international practices and depending on its objectives set out in Article 7 of this law, while prioritizing security, liquidity, and income.

The Central Bank may hold in its international reserves portfolio any or all of the following assets:

- 2.1. Gold and other precious metals held by, or on behalf of, the Central Bank, including credit balances representing gold and other precious metals.
- 2.2. Banknotes and coins denominated in easily convertible currencies held by, or on behalf of, the Central Bank.
- 2.3. Credit balances and interbank deposits that are payable on demand or within a short-term period, denominated in easily convertible currencies, held in accounts of the Central Bank with foreign banks, central banks, or international financial institutions.
- 2.4. Easily tradable debt securities denominated in easily convertible currencies, issued by or backed by full guarantees of foreign governments, foreign central banks, or international financial institutions.
- 2.5. Claims on international financial institutions arising from repurchase agreements, sales and repurchase transactions, and securities lending agreements related to the debt securities mentioned in subparagraph 2.4 of this article.
- 2.6. Special Drawing Rights (SDRs) held in Kosovo's account with the International Monetary Fund.
- 2.7. Kosovo's reserve position with the International Monetary Fund, as well as with other similar international financial organizations.
- 2.8. Any other easily tradable asset denominated in easily convertible currencies as determined by the Executive Board.

If the international reserves decrease, or in the opinion of the Central Bank, may decrease or reach levels that could jeopardize the policies of the Central Bank, and the Central Bank is unable to rectify this decline, the Central Bank shall recommend a policy to the Minister to address this situation. The recommendation of the Central Bank must be based on a report which includes the causes that led to the decline in reserves.<sup>2</sup>

## **Currency**

### **Issuance of Currency**

The currency of Kosovo shall be defined by law in accordance with Article 11 of the Constitution. The official currency used in Kosovo for payment is the Euro.

No legal or natural person, except for the Central Bank, has the right to issue banknotes or coins. However, the Central Bank has never issued currency.

The Central Bank will be responsible for the proper supply of banknotes and coins in Kosovo.

### **Prohibited activities of the central bank of Kosovo**

The prohibited activities of the Central Bank of Kosovo are:

Unless specifically authorized by law, the Central Bank shall not:

- 1.1. provide any credit or make any significant monetary or financial gift;
- 1.2. engage in trade, purchase shares of any corporation, including shares of any financial institution, or otherwise have an ownership interest in any financial, commercial, agricultural, industrial, or other enterprise; or
- 1.3. acquire, by purchase, lease, or any other means, any rights to real property, except when deemed necessary or appropriate for securing facilities to carry out its administration and operations or for similar purposes arising from the performance of its duties; and
- 1.4. issue currency.

---

<sup>2</sup> Ligji 03/L-209 për Bankën Qendrore të Kosovës, 27.07.2010

Notwithstanding the previous provisions of this article, the Central Bank may:

2.1. provide adequately secured loans for, or have ownership shares or otherwise participate in, any organization engaged in activities that are required or beneficial for the proper execution of the Central Bank's duties and responsibilities;

2.2. acquire, in the process of debt collection, any interest or rights referred to in this article; provided, however, that any interests or rights acquired in this manner shall be sold at the earliest appropriate opportunity; and

2.3. establish pension funds for its personnel or similar arrangements for the benefit or protection of its personnel, and manage such funds and arrangements.

Any such activity mentioned in paragraph 2 shall be published by the Central Bank in the report referred to in Article 59, paragraph 2, subparagraph 2.2. of this law.<sup>3</sup>

### **Licensing of commercial banks in Kosovo**

One of the main tasks of the Central Bank of Kosovo (CBK) is the licensing of commercial banks and non-bank financial institutions. The CBK has exclusive responsibility for granting licenses for the operation of banks and financial institutions, determining the minimum required paid-up capital that banks are obligated to maintain, which shall never be less than €7,000,000 (seven million euros). The CBK may issue directives to periodically increase this minimum amount.

Applications for a license to establish and operate a bank or a branch of a foreign bank must be in the form specified by the CBK and must be accompanied by the following information:

Documents related to the proposed bank or foreign bank, including a notarized copy or original documentation stating its establishment and the proposed address of the head office;

---

<sup>3</sup> Ligji 03/L-209 për Bankën Qendrore të Kosovës, 27.07.2010

The name, nationality, residence, qualifications, and experience of the Director or Senior Manager of the proposed bank or foreign bank, including their business and professional history for the past ten (10) years;

The amount of authorized and paid-up capital of the proposed bank or foreign bank, including the amounts paid and the legal source of the capital;

A business plan that includes, among other things, the organizational structure of the proposed bank or foreign bank, the type of banking activities to be undertaken, projected financial statements for the next three years, and, if available, audited financial statements and annual reports for the last two (2) years;

A list of shareholders who hold or will hold five (5%) percent or more of the shares in the proposed bank or foreign bank, and the beneficial owners of these shares, including their names, addresses, and respective ownership of shares;

The name, nationality, residence, business and professional history for the last ten years, and audited financial statements for the last three (3) years (if available) of any major shareholder of the proposed bank or foreign bank;

For each Director or Senior Manager or major shareholder of the proposed bank or foreign bank, an official statement from the court revealing any criminal convictions, bankruptcy records, disqualification from the exercise of their profession, or past or present involvement in the management of any corporation or other business entity that has been subject to insolvency proceedings, if applicable;

In any case where the applicant is a foreign bank proposing to establish a subsidiary or a branch in Kosovo, a statement from the supervisor of the home country must be provided, confirming that there are no objections to the proposed activities in Kosovo and that the home supervisor exercises consolidated global banking supervision over the foreign bank's activities;

Any additional information that the CBK may consider necessary.

Upon submission of the application for licensing, within three months from the date of submission of the complete application, the CBK will preliminarily approve or reject the licensing of the bank and will notify the applicant in writing of its decision. The license is issued for an indefinite period and cannot be transferred (assigned). After the issuance of a provisional license, authorized banks may regularly request the CBK to engage in additional activities. The CBK may request a fee

(compensation) for the review of the application, the granting of the license, as well as for its possession.<sup>4</sup>

All these payments are non-refundable. After receiving the license and commencing operations, licensed banks must report to the Central Bank of Kosovo (CBK) on their activities, and they will be periodically inspected (audited) by the CBK.

Additionally, the CBK may revoke the license of a licensed bank by decision of the CBK, upon the bank's request, and for one or more of the following reasons:

- a) The license was obtained based on false information provided by the applicant,
- b) The bank has not commenced operations within 90 days from the date of license issuance, or has ceased to engage in financial deposit activities for more than eight months,
- c) A bank with a significant ownership stake has had its license revoked,
- d) The majority of the bank's assets have been integrated, merged, or sold,
- e) The owner or owners of the bank have decided to dissolve or liquidate the bank, or the bank has ceased to exist as an independent legal or operational entity, etc.

## **Commercial banks in Kosovo**

### **Definition of Commercial Banks**

A commercial bank is a bank that deals with the general public, accepting deposits and providing loans to a large number of households and small businesses. These banks are also known as retail banks. They also offer various services to depositors, including the provision of banknotes and credit cards, storage facilities for valuables and documents, currency exchange, stock exchange services, mortgage financing, and executor services.

As mentioned earlier, a bank can be defined as an important financial institution whose main function is accepting deposits and providing loans. However, upon further analysis, we see that banks perform other tasks that increase the influence

---

<sup>4</sup> Ligji Nr.04/L-093 për Bankat , Institucionet Mikrofinanciare dhe Institucionet Financiare Jobankare

of the credit enterprise or the monetary-credit institution. The use of various names is a minor issue for understanding the concept of a bank, as we usually deal with different names but the same concept of a bank.<sup>5</sup>

In order to establish an effective financial and banking system, the CBK has approved regulations for the licensing of banks and regulations for supervision.<sup>6</sup>

Currently, the following commercial banks are licensed in Kosovo:

- a) Banka për Biznes SH.A.
- b) Banka Ekonomike SH.A.
- c) NLB Banka SH.A.
- d) T.C. Ziraat Bankasi A.S.
- e) Raiffeisen Bank Kosovo J.S.C.
- f) ProCredit Bank SH.A.
- g) TEB SH.A.
- h) Banka Kombëtare Tregtare Kosovë SH.A.
- i) Turkiye Is Bankasi A.S.
- j) Banka Credins Kosovë SH.A.
- k) Pribank SH.A.<sup>7</sup>

Additionally, the CBK is the only authorized authority to license micro-finance institutions and non-bank financial institutions.

### **BPB - Banka Për Biznes Sh.A.**

BPB is a locally licensed commercial bank that has been present in the Kosovo banking market since 2001. Since then, BPB has been continuously growing in the development and support of businesses. Flexibility, proximity, and customer care make BPB stand out from other commercial banks in Kosovo. BPB offers a wide portfolio of products and services specifically designed to support the needs of individuals and all types of businesses. BPB's strategic goal is to support the development of Kosovo's economy and businesses, and therefore its focus is on establishing healthy, long-term relationships with clients based on mutual trust.

---

<sup>5</sup> Prof,Dr.Gazmend Luboteni "Menaxhmenti Bankar, 2008, Prishtinë.

<sup>6</sup> Prof,Dr.Gazmend Luboteni "Menaxhmenti Bankar, 2008, Prishtinë.

<sup>7</sup> CBK - Lists of Licensed/Registered Financial Institutions

The growth and expansion of businesses, besides helping the country's economic development, enables BPB, as a strategic partner, to create space for promoting and ensuring long-term stability for domestic capital. By offering high-quality and easy-to-use services, BPB supports families, employees, and students in realizing their plans and needs.

### **Bank's Mission**

*“We make a positive impact”*

*We believe that every individual and business deserves excellent service. Premium service is not reserved for a select group of privileged clients in our bank, but it is what we do every day in fulfilling the financial needs of every business and individual we serve. Our services are offered in a simple, convenient way and meet the current needs and capacities of our clients.*

The mission of Banka për Biznes is to establish reliable, long-term partnerships with small and medium-sized enterprises in order to support their growth and development through responsible, innovative, and specifically designed products and services. We offer clients immediate and direct access to high-quality financial services, meeting their needs. Since trust is the most important aspect, we focus on building and maintaining long-term relationships with our clients, community, employees, and shareholders. We will strengthen these relationships by providing the right solutions that combine technology, experience, and financial strength.

BPB will be a provider that:

Adds value for our clients,

Creates a positive economic impact in our community, and

Creates positive personal and professional opportunities for our employees.

Among other goals, we aim to create a loyal customer base, increase the long-term value of our shareholders' investments, and contribute to the development and retention of our employees.

### **Bank's Vision**

*The vision of BPB is to be the reference bank for individuals and businesses in Kosovo, offering comfort and proactive support. We aim to become a key player in the banking sector of Kosovo, provide excellent service to our customers, generate*

*sustainable profits for our shareholders, and create an inspiring work environment for our employees. While we consider technology a necessity, we believe in the power of the human factor in meeting the needs of our clients and stakeholders.*

### **Conclusion**

From this study, it can be concluded that the banking system in Kosovo is well-structured and continuously evolving, with the Central Bank of Kosovo playing a critical role in maintaining financial stability, regulating financial institutions, and supporting economic growth. Commercial banks in Kosovo are essential actors in providing credit, managing deposits, and facilitating payments, thereby contributing to both individual and business financial needs.

The following recommendations are suggested for further development and strengthening of the banking system:

Enhance risk management frameworks across all financial institutions to ensure that banking operations are aligned with financial stability objectives at all levels of hierarchy. Transparency regarding financial risks should be promoted to support informed decision-making.

Provide comprehensive and continuous training for all bank employees to increase awareness and understanding of financial risks, as gaps in knowledge have been observed during surveys.

Diversify banking products and services to mitigate risk, enabling banks to balance potential losses in one segment with gains in others, thereby ensuring long-term financial sustainability and better service delivery to clients.

Promote digitalization and modernization of banking processes to increase efficiency, improve customer experience, and align with international banking standards.

Encourage financial inclusion and education programs to enhance public access to banking services and foster a financially literate population, contributing to overall economic growth.

### **Literatura**

1. BOWLES Samuel & EDWARDS Richard “*Razumevanja Kapitalizma*”, Zagreb,1991.

2. Craven B.M i Thomson R.S “*Monetary Welfare Losess in U.S. Banking Comment*” Journal of Monetary Economics,1984.
3. Filipoviq Hamid Dr. “*Shkenca mbi Financat*”, Prishtinë,1976.
4. Golianin Milan “*Bankarstve Jugoslavije-Teorija, Organizacija i Poslovanje*”,Privredni pregled, Beograd, 1979.
5. Komoni Sabahudin Prof. Dr. “*Financat*”, Prishtinë,1985.
6. Luboteni Gazmend Dr. “*Bankat dhe Afarizmi Financiar*”, Prishtinë,1998.
7. Luboteni Gazmend Dr. “*Menaxhmenti Financiar i Bankave Afariste*”, Prishtinë,1998.
8. Heffernan S. 2005, Modern Banking, Wiley Finance, London, pp. 23-24.
9. Luboteni Gazmend Prof.Dr. “*Bankat dhe Afarizmi Bankar*”, Prishtinë, 2002.
10. Saunders A. & Walters ,2011, Financial Markets and Portfolio Management. Springer.
11. LeRoy Miller Roger&Vanhoose D. David “*Moderni Novac i Bankarstvo*”, Zagreb, 2000.
12. OCC Bulletin 2003, “*Mortgage Banking: Interagency Advisory on Mortgage Banking*”
13. M. Qiroviq M. Dr. ”*Monetarno Kreditni Sistem*”, Beograd,1976.
14. Rhoades Stephen “*Welfare Loss, Ridistribution, Effect and Registracion of Output Due to Monopoly on Banking*”, Journal of Monetary Economics, 1982.
15. [https://www.bqk-kos.org/repository/docs/2010/Ligji03/209\\_per\\_BQK-ne.pdf](https://www.bqk-kos.org/repository/docs/2010/Ligji03/209_per_BQK-ne.pdf)
16. [https://bqk-kos.org/repository/docs/korniza\\_ligjore/shqip/Minimimin\\_rezervave\\_të\\_bankes.pdf](https://bqk-kos.org/repository/docs/korniza_ligjore/shqip/Minimimin_rezervave_të_bankes.pdf)
17. Banking System in Kosovo
18. Banka Qendrore e Kosovës, Plani Strategjik 2024-2028, Prishtinë dhjetor 2023.
19. Ligji nr.04/L-093 për bankat dhe institucionet mikrofinanciare dhe institucionet financiare jobankare.
20. Ligji 03/L-209 për Bankën Qendrore të Kosovës, 27.07.2010
21. A Dictionary of Business and Management, 2009
22. Gazmend Luboteni “*Menaxhmenti Bankar*” 2008, UP Fakulteti Ekonomik, Prishtinë.
23. BQK-Listat e institucioneve financiare te licencuara/regjistruara.
24. Banka për Biznes, Kodi i Etikës, Janar, 2020.
25. Banka për Biznes, Broshura, HR Academy, Junior Program.

26. <https://www.bpbbank.com/bizneset/kredite>
27. <https://www.bpbbank.com/individ/kredite>
28. [https://www.bpbbank.com/wp-content/uploads/2022/05/Raporti-Vjetor-2021-Final-er-WEB\\_Shqip.pdf](https://www.bpbbank.com/wp-content/uploads/2022/05/Raporti-Vjetor-2021-Final-er-WEB_Shqip.pdf)
29. <https://www.bpbbank.com/wp-content/uploads/2023/05/Raporti-Vjetor.pdf><sup>29</sup>.[https://www.bpbbank.com/wp-content/uploads/2024/05/RaportiVjetor\\_2023\\_final\\_compressed-1.pdf](https://www.bpbbank.com/wp-content/uploads/2024/05/RaportiVjetor_2023_final_compressed-1.pdf)
30. <https://bekonomike.com>
31. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-Private---Individët>
32. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-për-Renovim--Individët>
33. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-Hipotekare--Individët>
34. <https://bekonomike.com/sq/Mbitëheqja-për-individë---Individët>
35. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-pqr-ndërmarje-të-vogla-dhe-të-mesme>
36. <https://bekonomike.com/sq/Limiti-Kreditor>
37. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-për-mikro-biznese>
38. <https://bekonomike.com/sq/Kredi-për-ndërmarje-të-vogla-dhe-të-mesme>
39. <https://bekonomike.com/sq/Mbitërheqja>
40. <https://nlb-kos.com/sq/banken>

# VIKTIMAT E KRIMIT TË ORGANIZUAR - DËSHMITARËT E DREJTËSISË NË SHQIPËRI

MSc. Albina Berisha

[a.berisha@eust.edu.mk](mailto:a.berisha@eust.edu.mk)

## Abstrakt

Krimi i organizuar përbën një nga kërcënimet më serioze për sigurinë publike, stabilitetin institucional dhe të drejtat themelore të individëve në Shqipëri dhe rajon. Analizës së pozitës të viktimave të krimit të organizuar, ka rëndësi të veçantë pasi duke shqyrtuar karakteristikat e tyre, format e viktimizimit dhe pengesat me të cilat përballen në procesin penal arrijmë të sjellim një pasqyrë më të pastër se me çfarë përballen viktimat e krimit të organizuar në vendin tonë. Fenomeni i krimit të organizuar në Shqipëri dhe rajon shfaq forma komplekse dhune, shfrytëzimi dhe intimidimi, të cilat shpesh mbeten të padukshme për institucionet ligjzbatuese.

Në fokus vihet roli i shtetit në identifikimin, mbrojtjen dhe rehabilitimin e viktimave, si dhe analiza e standardeve ndërkombëtare të mbrojtjes së dëshmitarëve, viktimave të trafikimit, viktimave të shfrytëzimit të detyruar dhe familjeve të viktimave të vrasjeve të lidhura me krimin e organizuar. Propozimi i një qasje të harmonizuar juridike, kriminalistike dhe sociale, duke identifikuar boshllëqet ekzistuese në legjislacion dhe praktikë, si dhe rekomandime për politika më efektive të mbrojtjes dhe parandalimit.

## Hyrje

Krimi i organizuar, si një fenomen kompleks, i strukturuar dhe me qëndrueshmëri të lartë, ka prodhuar një kategori të vecantë viktimash, që përjetojnë forma të ndryshme viktimizimi fizik, ekonomik, psikologjik dhe social. Në të shumtën e rasteve viktimat e krimit të organizuar janë të pidentifikueshme për sistemin e drejtësisë në Shqipëri, për shkak të frikës, presionit ose kërcënimit dhe mungesës së theksuar të besimit tek institucionet shtetërore, kjo e fundit lidhet dhe me nivelin e korrupsionit të lartë në institucionet shtetërore.

Sipas Konventës së Palermos, krimi i organizuar karakterizohet nga grupime kriminale që veprojnë në mënyrë të koordinuar për përfitime materiale, në mënyrë të qëndrueshme dhe me hierarki të brendshme.<sup>1</sup> Në Shqipëri, fenomeni i krimit të organizuar është shoqëruar me trafikim të qenieve njerëzore, shfrytëzim, vrasje të tipit mafioz, zhvatje, fajde, shantazh, trafikim të drogës dhe aktivitete të tjera të paligjshme

---

<sup>1</sup> UNODC, *United Nations Convention against Transnational Organized Crime*, 2000, neni 2.

që synojnë fitim financiar dhe kontroll territorial. Krimi i organizuar që vjen i krijuar kryesisht nga familjet shqiptare që janë kthyer në aktorë kryesor të zhvillimit të krimit jo vetëm brenda për brenda Shqipërisë, por veprojnë edhe jashtë Shqipërisë dhe sipas studimeve të ndryshme paraja e përfituar nga këto aktivitetet shpeshherë pastrohet ose investohet në Shqipëri. Viktimat e këtyre veprimeve shpesh mbeten të pambrojtura dhe të ekspozuara ndaj rrezikut të vazhdueshëm. Dëshmitarët e drejtësisë përfaqësojnë një nga instrumentet më të rëndësishme dhe njëkohësisht më delikate në luftën kundër krimit të organizuar dhe kriminalitetit të rëndë. Ata janë individë që, duke pasur njohuri të drejtpërdrejta mbi veprimtari kriminale, bashkëpunojnë me organet e drejtësisë për të zbardhur strukturat, mekanizmat dhe përgjegjësit e veprave penale. Megjithatë, përfshirja e dëshmitarëve të drejtësisë ngre çështje të ndërlikuara juridike, etike dhe procedurale. Nga njëra anë, bashkëpunimi i tyre kontribuon ndjeshëm në forcimin e efektivitetit të ndjekjes penale dhe në garantimin e sundimit të ligjit; nga ana tjetër, ai kërkon një balancim të kujdesshëm midis interesit publik për ndëshkimin e krimit dhe respektimit të parimeve themelore të procesit të rregullt ligjor, përfshirë të drejtat e të pandehurve. Në këtë kuadër, analiza e institutit të dëshmitarit të drejtësisë merr rëndësi të veçantë si në aspektin normativ, ashtu edhe në atë praktik. Studimi i bazës ligjore, kushteve të përfitimit të statusit, formave të mbrojtjes dhe ndikimit të dëshmitarëve të tyre në procesin penal ndihmon në vlerësimin e efektivitetit të këtij instrumenti në luftën kundër kriminalitetit të organizuar dhe në konsolidimin e drejtësisë penale.

### Viktimat e krimit të organizuar si kategori e veçantë

Sipas Deklaratës së Kombeve të Bashkuara për Parimet Themelore të Drejtësisë për Viktimat e Krimit, viktimë do të thotë persona që, individualisht ose kolektivisht, kanë pësuar dëm, duke përfshirë dëmtime fizike ose mendore, vuajtje emocionale, humbje ekonomike ose dëmtim të konsiderueshëm të të drejtave të tyre themelore, nëpërmjet veprimeve ose mosveprimeve që janë në shkelje të ligjeve penale në fuqi brenda Shteteve Anëtare, duke përfshirë ato ligje që ndalojnë abuzimin penal të pushtetit.<sup>2</sup> Kodi i Procedurës Penale të Shqipërisë njeh viktimën si subjekt procedural me të drejta të posaçme, si të kërkojë ndjekjen penale të fajtorit, përfshirë të drejtën për informacion rreth procesit gjyqësor, për t'u mbrojtur dhe për të marrë ndihmë juridike, por edhe të përfitojë kujdes mjekësor, ndihmë psikologjike ose këshillim të ofruara nga institucionet.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> United Nations, *Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of power*, 1985

<sup>3</sup> Kodi i Procedurës Penale të Republikës së Shqipërisë, Korrik 2017, Tiranë, neni 58.

Viktimat e krimit të organizuar përfshijnë një gamë të gjerë individësh dhe komunitetesh që preken drejtpërdrejt nga aktivitetet e grupeve kriminale të strukturuar. Këtu përfshihen, para së gjithash, personat që shfrytëzohen për trafikim njerëzor, prostitucion të detyruar, punë të detyruar apo forma të tjera të cenimit të dinjitetit njerëzor<sup>4</sup>. Po ashtu, viktima janë edhe individët që bien nën presionin e organizatave kriminale për të marrë pjesë në aktivitete ilegale, si trafikimi i narkotikëve, kontrabanda, fajdet apo skemat kriminale financiare<sup>5</sup>. Edhe bizneset dhe sipërmarrësit shpesh kthehen në objekt të gjobëvënies, shantazhit apo kërcënimeve, duke u bërë kështu pjesë e drejtpërdrejtë e ciklit viktimizues. Në një këndvështrim më të gjerë, komunitetet që jetojnë në zona me praninë e strukturave kriminale vuajnë pasojat afatgjata të pasigurisë, frikës, dhunës dhe uljes së standardeve të jetesës, duke i bërë ata viktima kolektive të këtij fenomeni kompleks.

### Mënyrat e viktimizimit specifike për krimin e organizuar

Mënyrat e viktimizimit specifike për krimin e organizuar lidhen ngushtë me strukturën hierarkike, kulturën e dhunës dhe kontrollin territorial që këto grupe ushtrojnë. Viktimat shpesh përfshihen në situata shfrytëzimi ekonomik, si detyrimi për të paguar “mbrojtje” apo kamatëvonesë të paligjshme, duke i ekspozuar individët dhe bizneset ndaj varfërimit të qëllimshëm dhe kërcënimeve të vazhdueshme.<sup>6</sup> Përveç kësaj, rekrutimi i detyruar—sidomos i të rinjve dhe personave në situatë socio-ekonomike të vështirë—përbën një formë të viktimizimit të ndërmjetëm, ku individit kthehet nga viktimë në autor nën presion dhe frikë.<sup>7</sup> Po ashtu, krimi i organizuar përdor trafikimin e qenieve njerëzore, shfrytëzimin seksual dhe punën e detyruar si mekanizma të qëndrueshëm të viktimizimit, të cilat shpesh mbeten të padukshme për shkak të natyrës së fshehtë të aktiviteteve kriminale dhe mungesës së raportimit nga viktimat.<sup>8</sup> Këto forma viktimizimi karakterizohen nga cikli i mbyllur i frikës, kontrollit dhe varësisë, duke krijuar pasoja afatgjata psikologjike, ekonomike dhe sociale për individët e prekur.

Në tabelën e mëposhtme tregohet përmbledhje mbi grupet më të rrezikuara:

<sup>4</sup> UNODC, Global Report on Trafficking in Persons, 2022

<sup>5</sup> Europol, Serious and Organized Crime Threat Assessment (SOCTA), 2021, pg.22

<sup>6</sup> UNODC, *Organized Crime and Illicit Markets*, 2020

<sup>7</sup> Siegel, Dina. *Criminology of Organized Crime*, 2018

<sup>8</sup> Europol, *Trafficking in Human Beings in the EU*, 2022

Grupet më të rrezikuara	Karakteristikat e përbashkëta	Roli i gjinive
gra dhe të mitur (për trafikim seksual), persona në varfëri ose me të ardhura të ulëta (për shfrytëzim pune dhe fajde), tregtarë lokalë dhe pronarë biznesesh të vegjël (për zhvatje), ish-anëtarë ose bashkëpunëtorë të grupeve kriminale (për hakmarrje	varfëri ose papunësi, izolim social, mungesë aksesesh tek shërbimet ligjore, lidhje familjare të shtrira, ose dobësi ligjore (dokumente të falsifikuara, status imigrantësh).	gratë dhe vajzat janë shpesh viktima të trafikimit dhe shfrytëzimit seksual; meshkujt e rinj mund të rekrutohen për aktivitetet kriminale si ekzekutorë ose kurrierë.

### Institucioni i dëshmitarit të drejtësisë në Shqipëri

Institucioni i dëshmitarit të drejtësisë në Shqipëri paraqet një instrument thelbësor për garantimin e funksionimit të sistemit penal dhe zbulimin e veprave penale me ndjeshmëri të lartë. Roli i tyre është veçanërisht i rëndësishëm në çështjet që lidhen me krimin e organizuar, korrupsionin e nivelit të lartë dhe veprat e rënda penale, ku dëshmia e drejtpërdrejtë e një personi mund të jetë elementi kyç për zbardhjen e ngjarjes dhe identifikimin e autorëve.<sup>9</sup> Në kontekstin shqiptar, statusi i dëshmitarit të drejtësisë është i rregulluar nga kuadri ligjor specifik, ku Ligji nr. 10173/2009 “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe të bashkëpunëtorëve të drejtësisë” përbën bazën kryesore normative.<sup>10</sup> Ky ligj përcakton procedurat, kriteret dhe mekanizmat institucionalë për ofrimin e mbrojtjes efektive, duke kombinuar elemente sigurie fizike, identiteti të fshehtë, si dhe mbështetje sociale dhe psikologjike për individët që ofrojnë bashkëpunim me organet e drejtësisë. Dispozitat e këtij ligji janë të zbatueshme në kuadër të procedimeve penale për krime të kryera me dashje, për të

<sup>9</sup> Council of Europe, Recommendation CM/Rec(2022)9 of the Committee of Ministers to member States on the protection of witnesses and collaborators of justice, 2022.

<sup>10</sup> Ligji nr. 10 173, datë 22.10.2009, “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe të bashkëpunëtorëve të drejtësisë”

cilat ligji parashikon dënim me burgim jo më pak se 4 vjet, në minimum. Rrezikshmëria e këtyre krimeve dhe e autorëve të tyre duhet të jetë e tillë, që të justifikojë kryerjen e shpenzimeve të nevojshme për mbrojtjen e një ose të disa personave. <sup>11</sup>

Megjithatë, sfidat që shoqërojnë funksionimin e mekanizmit të mbrojtjes së dëshmitarëve në Shqipëri mbeten të konsiderueshme. Fenomene si ndikimi i grupeve kriminale, frikësimi i dëshmitarëve dhe dobësitë strukturore të institucioneve ligjzbatuese kanë ndikuar në efektivitetin e përgjithshëm të sistemit.<sup>12</sup> Raportet ndërkombëtare kanë theksuar se gatishmëria për të dëshmuar shpesh cenohet nga mungesa e besimit të institucionet dhe nga vështirësitë në garantimin e një mbrojtjeje afatgjatë të qëndrueshme, sidomos për rastet që kërkojnë relokim brenda ose jashtë vendit.<sup>13</sup> Kjo situatë e bën të nevojshme forcimin e strukturave të specializuara, rritjen e kapaciteteve profesionale të stafit dhe harmonizimin e praktikave vendase me standardet europiane, me qëllim krijimin e një mjedisi më të sigurt për dëshmitarët që vendosin të bashkëpunojnë me drejtësinë.

Në aspektin procesual, dëshmitari i drejtësisë gëzon një rol të dyfishtë: nga njëra anë, ai ndihmon organet e prokurorisë dhe gjykatës në zbardhjen e çështjes, dhe nga ana tjetër, përfiton mbrojtje ligjore për të shmangur pasojat negative që mund të vijnë si rezultat i bashkëpunimit të tij.<sup>14</sup> Procedurat e përzgjedhjes së dëshmitarit të drejtësisë bazohen në vlerësime të rrepta të rrezikut individual, natyrës së veprës penale dhe rëndësisë së informacionit që ai ofron. Përfshirja e tij në proces nuk është vetëm mekanizëm ndihmës për ndëshkimin e autorëve, por edhe një mjet politikash penale që synon nxitjen e dekurajimit të grupeve kriminale dhe forcimin e shtetit ligjor.

Në analizë përfundimtare, efektiviteti i institucionit të dëshmitarit të drejtësisë në Shqipëri lidhet ngushtë me cilësinë e bashkëpunimit ndërinstytucional, integritetin e strukturave shtetërore dhe vullnetin politik për të siguruar zbatim të rreptë të ligjit. Vetëm nëpërmjet garantimit të sigurisë reale dhe psikologjike për dëshmitarët, sistemi penal shqiptar mund të arrijë objektivin e tij kryesor: rritjen e efikasitetit në luftën kundër krimit të organizuar dhe veprave penale me rrezikshmëri të lartë shoqërore.

---

<sup>11</sup> Ligji nr. 10 173, datë 22.10.2009, “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe të bashkëpunëtorëve të drejtësisë”, Neni 2

<sup>12</sup> EURALIUS & OPDAT, *Assessment Report on Witness Protection in Albania*, Tirana, 2020.

<sup>13</sup> EURALIUS & OPDAT, *Assessment Report on Witness Protection in Albania*, Tirana, 2020.

<sup>14</sup> A. Dobjani, *E Drejta Procedurale Penale*, Tiranë: Botimet Dudaj, 2019.

## Kuadri ligjor i dëshmitarit të drejtësisë në Shqipëri

Në Shqipëri, institucioni i dëshmitarit të drejtësisë rregullohet nga legjislati i posaçëm për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë, si dhe nga dispozitat përkatëse të Kodit të Procedurës Penale. Ky kuadër ligjor synon të garantojë sigurinë fizike dhe psikologjike të dëshmitarit, ruajtjen e identitetit të tij dhe efektivitetin e procesit penal. Legjislati shqiptar është harmonizuar gradualisht me standardet ndërkombëtare, veçanërisht ato të Bashkimit Evropian. Përfitimi i statusit të dëshmitarit të drejtësisë nuk është automatik, por varet nga plotësimi i disa kushteve ligjore. Ndër kriteret kryesore përfshihen: rëndësia e informacionit të dhënë për zbardhjen e veprave penale, rreziku real ndaj jetës ose shëndetit të dëshmitarit dhe besueshmëria e bashkëpunimit të tij. Autoritetet kompetente vlerësojnë rast pas rasti nëse dhënia e këtij statusi është e justifikuar dhe proporcionale.<sup>15</sup> Në kontekstin e krimit të organizuar, dëshmitari i drejtësisë luan një rol kyç, pasi informacioni i tij mundëson identifikimin e strukturave kriminale, hierarkisë së tyre dhe mënyrës së funksionimit. Praktika ka treguar se dëshmitë e tilla kanë qenë vendimtare në zbardhjen e çështjeve komplekse penale dhe në dënimin e figurave kyçe të botës së krimit.<sup>16</sup>

## Kontributi i dëshmitarëve të drejtësisë në Shqipëri

Kontributi i dëshmitarëve të drejtësisë në Shqipëri konsiston kryesisht në forcimin e efektivitetit të ndjekjes penale dhe rritjen e shkallës së zbulueshmërisë së krimit të organizuar. Përmes dëshmimeve të tyre, organet e drejtësisë kanë mundur të sigurojnë prova vendimtare, të cilat shpeshherë nuk do të ishin të aksesueshme përmes mjeteve tradicionale hetimore. Ky kontribut ka ndikuar drejtpërdrejt në goditjen e rrjeteve kriminale të strukturuar dhe në çmontimin e tyre nga brenda.<sup>9</sup>

Një aspekt tjetër i rëndësishëm i kontributit të dëshmitarëve të drejtësisë lidhet me parandalimin e krimit. Ekzistenca e këtij institucioni krijon një efekt dekurajues për grupet kriminale, pasi rrit rrezikun e zbulimit të veprimtarisë së tyre dhe cenon besimin e brendshëm midis anëtarëve të grupeve të organizuara. Në këtë mënyrë, dëshmitarët e drejtësisë kontribuojnë jo vetëm në ndëshkimin e krimit, por edhe në parandalimin e tij.<sup>17</sup> Në planin institucional, përdorimi i dëshmitarëve të drejtësisë ka ndikuar në forcimin e bashkëpunimit ndërmjet prokurorisë, policisë gjyqësore dhe

<sup>15</sup> Ligji nr. 10173, datë 22.10.2009, "Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë", i ndryshuar; Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë, neni 3 - 6

<sup>16</sup> UNODC, *Good Practices for the Protection of Witnesses in Criminal Proceedings*, Vjenë, 2008

<sup>17</sup> <https://www.unodc.org/unodc/humanrights/areas/organized-crime.html>

strukturave të posaçme kundër krimit të organizuar. Ky bashkëpunim ka përmirësuar cilësinë e hetimeve dhe ka rritur besimin e publikut në aftësinë e shtetit për të luftuar kriminalitetin e rëndë.<sup>11</sup>

Në luftën kundër krimit të organizuar dhe krimeve të rënda, autoritetet ligjzbatuese duhet të zotërojnë kapacitetet për të garantuar sigurinë dhe jetën e dëshmitarëve të cilët janë të ekspozuar ndaj kërcënimeve serioze, si dhe viktimat e trafikimit, për të mundësuar atyre të kotribuojnë në proceset e drejtësisë pa patur frikë për jetën. Për përmbushjen e këtij objektivit duhet të zbatohen masat e mëposhtme:

Garantimi i jetës dhe sigurisë fizike të dëshmitarëve, bashkëpunëtorëve të drejtësisë, funksionarëve të ngarkuar me luftën kundër krimit të organizuar dhe viktimave të trafikimit.

Nënshkrimi i marrëveshjeve me njësitë homologe për rialokimin jashtë të programeve të mbrojtjes me qëllim përforcimin e mekanizmave të sigurimit të jetës së bashkëpunëtorëve dhe dëshmitarëve të drejtësisë.<sup>18</sup>

### **Konkluzione dhe rekomandime**

Analiza e zhvilluar në këtë punim nxjerr në pah se krimi i organizuar në Shqipëri përbën një fenomen kompleks dhe shumëdimensional, i cili prodhon forma të thella dhe të vazhdueshme viktimizimi ndaj individëve, grupeve shoqërore dhe komuniteteve të tëra. Viktimat e krimit të organizuar, për shkak të natyrës së veçantë të veprave penale, ekspozohen ndaj dhunës fizike, shfrytëzimit ekonomik, presionit psikologjik dhe izolimit social, duke u përballur shpesh me pengesa serioze në aksesin ndaj drejtësisë dhe mbrojtjes institucionale. Legjislacioni parashikon mekanizma të posaçëm për mbrojtjen e viktimave dhe dëshmitarëve të drejtësisë, zbatimi efektiv i tyre mbetet i kufizuar. Faktorë të tillë si frikësimi nga grupet kriminale, mungesa e besimit në institucionet shtetërore, dobësitë strukturore dhe kapacitetet e pamjaftueshme profesionale ndikojnë drejtpërdrejt në gatishmërinë e viktimave dhe dëshmitarëve për të bashkëpunuar me organet e drejtësisë.

Institucioni i dëshmitarit të drejtësisë rezulton të jetë një instrument kyç në luftën kundër krimit të organizuar, duke kontribuar në zbardhjen e veprave penale komplekse dhe në çmontimin e strukturave kriminale nga brenda. Dëshmitë e bashkëpunëtorëve të drejtësisë kanë luajtur një rol të rëndësishëm në sigurimin e

---

<sup>18</sup> Ministria e Punëve të Brendshme, "Strategjia Kombëtare për parandalimin dhe luftën kundër krimit të organizuar dhe krimeve të rënda 2026-2030 dhe Plani i Veprimit 2026-2028", Tiranë, Tetor 2025

provave vendimtare dhe në rritjen e efikasitetit të ndjekjes penale. Megjithatë, efektiviteti i këtij institucioni është i kushtëzuar nga niveli i mbrojtjes reale që u ofrohet dëshmitarëve, si dhe nga koordinimi ndërinstytucional dhe vullneti politik për zbatimin rigoroz të ligjit.

Në përfundim, mund të konstatohet se lufta kundër krimit të organizuar në Shqipëri nuk mund të jetë e suksesshme pa një qasje të integruar që vendos në qendër mbrojtjen e viktimave dhe dëshmitarëve të drejtësisë, duke i trajtuar ata jo vetëm si mjete procedurale, por si subjekte me të drejta themelore që kërkojnë mbrojtje afatgjatë dhe rehabilitim të plotë shoqëror.

Në bazë të analizës së kryer, rekomandohet forcimi i kuadrit institucional dhe praktik të mbrojtjes së viktimave dhe dëshmitarëve të drejtësisë përmes masave konkrete dhe të qëndrueshme.

*Së pari*, është e domosdoshme rritja e kapaciteteve profesionale të strukturave përgjegjëse për mbrojtjen e dëshmitarëve, përfshirë trajnim të specializuar për vlerësimin e riskut, menaxhimin e programeve të mbrojtjes dhe ofrimin e mbështetjes psikologjike dhe sociale.

*Së dyti*, rekomandohet përmirësimi i bashkëpunimit ndërinstytucional midis prokurorisë, policisë gjyqësore, gjykatave dhe institucioneve të shërbimeve sociale, me qëllim krijimin e një mekanizmi funksional dhe të koordinuar të mbrojtjes së viktimave të krimit të organizuar. Ky bashkëpunim duhet të shtrihet edhe në nivel ndërkombëtar, përmes nënshkrimit dhe zbatimit të marrëveshjeve për relokimin e dëshmitarëve jashtë vendit në raste me rrezikshmëri të lartë.

*Së treti*, është e nevojshme forcimi i masave për garantimin e sigurisë fizike dhe psikologjike të dëshmitarëve dhe viktimave, duke siguruar mbrojtje afatgjatë dhe jo vetëm gjatë fazës hetimore ose gjyqësore. Programet e mbrojtjes duhet të shoqërohen me politika të mirëfillta rehabilitimi dhe riintegrimi social, për të shmangur rikthimin e viktimave në ciklin e viktimizimit.

*Së fundi*, rekomandohet rritja e transparencës institucionale dhe e besimit të publikut në sistemin e drejtësisë, përmes luftës kundër korrupsionit dhe forcimit të shtetit të së drejtës. Vetëm në këtë mënyrë mund të krijohet një mjedis i sigurt dhe inkurajues për viktimat dhe dëshmitarët që të kontribuojnë në proceset penale, duke ndihmuar në mënyrë të qëndrueshme luftën kundër krimit të organizuar në Shqipëri.

## Referenca

1. Dobjani, E Drejta Procedurale Penale, Tiranë: Botimet Dudaj, 2019.

2. Council of Europe, Recommendation CM/Rec(2022)9 of the Committee of Ministers to member States on the protection of witnesses and collaborators of justice, 2022.
3. EURALIUS & OPDAT, *Assessment Report on Witness Protection in Albania*, Tirana, 2020.
4. Europol, Serious and Organized Crime Threat Assessment (SOCTA), 2021,
5. Europol, *Trafficking in Human Beings in the EU*, 2022
6. <https://www.unodc.org/unodc/humanrights/areas/organized-crime.html>
7. Kodi i Procedurës Penale të Republikës së Shqipërisë, Korrik 2017, Tiranë, neni 58.
8. Ligji nr. 10 173, datë 22.10.2009, “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe të bashkëpunëtorëve të drejtësisë”
9. Ligji nr. 10173, datë 22.10.2009, “Për mbrojtjen e dëshmitarëve dhe bashkëpunëtorëve të drejtësisë”, i ndryshuar; Kodi i Procedurës Penale i Republikës së Shqipërisë,
10. Ministria e Punëve të Brendshme , “Strategjia Kombëtare për parandalimin dhe luftën kundër krimit të organizuar dhe krimeve të rënda 2026-2030 dhe Plani i Veprimit 2026-2028”
11. Siegel, Dina. *Criminology of Organized Crime*, 2018
12. United Nations, *Declaration of Basic Principles of Justice for Victims of Crime and Abuse of power*, 1985
13. UNODC, *Global Report on Trafficking in Persons*, 2022
14. UNODC, *Good Practices for the Protection of Witnesses in Criminal Proceedings*, Vjenë, 2008
15. UNODC, *Organized Crime and Illicit Markets*, 2020
16. UNODC, *United Nations Convention against Transnational Organized Crime*, 2000

# PAVARËSIA E AVOKATISË DHE ROLI I AVOKATIT NË PROCESIN E DREJTË

MSc. Djellza Lena

d.lena@eust.edu.mk

## Abstrakt

Ky punim ka për qëllim të shqyrtojë rëndësinë e pavarësisë së avokatisë dhe rolin që avokatët luajnë në garantimin e një procesi të drejtë për çdo qytetar. Avokati është figura që qëndron përballë shtetit dhe institucioneve gjyqësore për të mbrojtur të drejtat e individëve, prandaj puna e tij duhet të jetë e lire nga çdo ndikim politik, ekonomik apo presion institucional. Përmes analizës së situatës aktuale dhe disa standardeve ndërkombëtare, punimi synon të tregojë pse pavarësia e avokatit është thelbësore për sistemin e drejtësisë dhe pse një proces i drejtë varet edhe nga mundësia që avokati të punojë lirshëm, me integritet dhe profesionalizëm.

**Fjalë kyçe:** *pavarësia e avokatisë, avokati, procesi i drejtë, mbrojtja ligjore, të drejtat e njeriut, sistemi gjyqësor, drejtësi.*

## Hyrje

Roli i avokatit në shoqëritë modern është bërë gjithnjë e më i rëndësishëm, sidomos në një kohë kur qytetarët përballen me procedura gjyqësore të ndërlikuara dhe me institucione që kërkojnë profesionalizëm të lartë. Avokati nuk është vetëm përfaqësuesi ligjor i një personi, por edhe garantuesi kryesor i të drejtave të tij, duke u siguruar që procesi gjyqësor të zhvillohet drejt dhe në mënyrë të barabartë. Për këtë arsye, pavarësia e avokatisë përbën një element thelbësor të shtetit të së drejtës. Një avokat që vepron pa presione politike, ekonomike apo institucionale është në gjendje të shërbejë klientit me profesionalizëm dhe integritet, duke siguruar se zëri i tij dëgjohet para gjykatës. Përveç rëndësisë së tij praktike, profesioni i avokatit mbart edhe një dimension etik dhe shoqëror, sepse mënyra se si avokatët ushtrojnë detyrën e tyre reflekton drejtpërdrejtë cilësinë e drejtësisë në një vend. Në shumë raste, avokatët përballen me situata të vështira, ku kërkohet jo vetëm njohuri juridike, por edhe guxim profesional për të mbrojtur intereset e klientit përballë institucioneve më të fuqishme. Kjo i bën ata një hallkë të domosdoshme në ruajtjen e balancës mes individit dhe shtetit.

Megjithatë, pavarësia e avokatisë shpesh vihet në prove nga presione të ndryshme, çka e bën të nevojshme analizimin e mekanizmave që garantojnë funksionimin e saj të pavarur. Pikërisht për këtë arsye, studimi i rolit të avokatit dhe i

sfidave me të cilat përballet ky profesion është i rëndësishëm për të kuptuar se sa i sigurt është qytetari kur përballet me sistemin e drejtësisë.

### Historia dhe evolucioni i avokatisë

Avokatia si profesion ka kaluar një proces të gjatë evolucioni, duke u formësuar nëpër epoka të ndryshme historike dhe juridike. Që nga shfaqja e parë e nevojës për përfaqësim dhe këshillim ligjor e deri te strukturat e sofistikuar të profesionit sot, figura e avokatit ka qenë gjithmonë e lidhur me konceptin e drejtësisë dhe rendit shoqëror. Në qytetërimet e hershme, njerëzit u gjendën shpesh përballë çështjeve juridike që kërkonin njohuri të specializuara, dhe ngadalë u krijua ideja se disa individë mund të ushtronin këtë rol si profesion më vete. Evolucioni i këtij profesioni lidhet ngushtë me zhvillimin e ligjit, të drejtave të njeriut dhe institucioneve shtetërore.<sup>1</sup> Edhe pse në Athinën klasike nuk ekzistonte avokati si profesion formal, shoqëria greke kishte një sistem gjyqësor të zhvilluar ku aftësia oratorike ishte thelbësore. Qytetarët duhet të mbronin vetveten në gjykatë, por kjo shpesh ishte një detyrë e vështirë-jo çdo qytetar zotëronte njohuri juridike apo aftësi për të ndërtuar argumente të forta retorike. Për këtë arsye u krijua një kategori e re profesionistësh të quajtur logografë, të cilët përpiluan fjalime ligjore për palët që përballëshin me gjykimin.<sup>2</sup> Logografët trajtoheshin si intelektualë me prestigj: figura të tilla si **Lisia, Isokrati** apo **Antifoni** u bënë të famshëm për mjeshtërinë e tyre në ndërtimin e argumenteve juridike dhe moralizuese. Edhe pse nuk flisnin vetë në gjykatë (sepse ligji ua ndalonte), ata krijonin strukturën e mbrojtjes dhe analizën faktike që klienti duhej të prezantonte. Ky rol e shënon fillimin e diferencimit midis qytetarit të zakonshëm dhe profesionistit juridik. Në greqinë e lashtë u vendosën gjithashtu themelet e etikës juridike. Logografët nuk mund të shkruanin për të dy fjalët në të njëjtin proces, duhej të respektonin rregulla të caktuara të ndershmërsë dhe të kishin kujdes të mos fabrikonin prova. Megjithatë, sistemi grek vazhdoi të mbetej i paformalizuar dhe nu krijoj një profesion të mirëfilltë avokatie.<sup>3</sup>

### Profesioni i avokatit në Romën e Lashtë

Roma është vendi ku avokatia fillon të marrë formën e sotme. Fillimisht, në periudhën republikane, çdo qytetar mund të paraqitej para gjykatës dhe të

<sup>1</sup> Abel, Richard. *The Legal Profession in the Modern World*. Oxford University Press, 2020.

<sup>2</sup> MacDowell, Douglas. *The Law in Classical Athens*. Cornell University Press, 2019.

<sup>3</sup> Todd, S. *The Shape of Athenian Law*. Oxford University Press, 2020.

përfaqësohej nga miq ose familjarë, por me rritjen e kompleksitetit të së drejtës romake, lindën dy grupe profesionistësh:

- **iuris consulti** –ekspertë të së drejtës që jepnin këshilla juridik pa pagesë,
- **advocati**- persona që shoqëronin palën në gjykatë dhe mbronin çështjen e saj.<sup>4</sup>

Në periudhën e perandorisë, u vendosën rregulla konkrete për profesionin e avokatit. U kërkua arsimimi juridik, u kufizuan tarifat (të cilat u legalizuan nga Perandori Klaudi), dhe u krijuan korporatat e para të avokatëve. Një ndër figurat më të njohura të kësaj periudhe është Qiceroni, i cili konsiderohet modeli i avokatit-orator, mjeshtër i argumentimit dhe mbrojtjes juridike. Ram solli disa prej karakteristikave themelore të profesionit modern: etikën profesionale, rregullat e procedurës gjyqësore, ndarjen e qartë midis juristëve këshillues dhe avokatëve përfaqësues, si dhe konceptin e mbrojtjes së detyrueshme për individët që nuk kishin mundësi të mbronin veten.<sup>5</sup>

### **Profesioni i avokatit në Mesjetë**

Pas rënies së Perandorisë Romake, shumë prej strukturave juridike u shpërbën, por Etika Kanonike dhe e Drejta e Kishës morën një rol të rëndësishëm në ruajtjen e kulturës juridike. Gjatë shekujve XII-XIII, me themelimin e universiteteve të para juridike, sidomos atij të Bolonjës, u krijua për herë të parë arsimiti i organizuar në fushën e jurisprudencës.<sup>6</sup> Kjo periudhë shënon dy zhvillime themelore:

**Profesionalizmi i arsimit juridik**- studentët studionin Corpus Juris Civilis dhe të Drejtën Kanonike, duke marrë formim të thelluar teorik

**Lindja e avokatëve të specializuar**- avokatët që mbronin palët në gjykatat laike ndryshonin nga ata që vepronin në gjykatat kishtarë, të cilët njiheshin si **prokuratorë** apo **advocati ecclesiastici**.

Gjatë mesjetës u krijuan gjithashtu rregullat e para të sjelles profesionale. Avokatët u ndalohej të gënjenin, të mashtronin gjykatën apo të mbronin çështje të pamundura. Gjithashtu, u vendosën rregulla për konfliktin e interesit, mbajtjen e sekretit profesional dhe mbrojtjen e të varfërve.<sup>7</sup>

<sup>4</sup> Kelly, J. M. *A Short History of Western Legal Theory*. Oxford University Press, 2021

<sup>5</sup> Riggsby, A. *Roman Law and the Legal World of the Romans*. Cambridge University Press, 2019.

<sup>6</sup> Bellomo, Manlio. *The Common Legal Past of Europe, 1000–1800*. Catholic University of America Press, 2017.

<sup>7</sup> Helmholz, R. *The Spirit of Classical Canon Law*. Georgetown University Press, 2018.

## Zhvillimi i avokatisë në periudhën moderne

Shekujt XVII-XIX sollën transformim të madh për profesionin. Me krijimin e shteteve moderne dhe me kodifikimin e ligjeve, avokatia u bë një profesion i rregulluar nga shteti. Franca, pas Revolucioit të v.1789, miratoi ligje që u riorganizuan dhomat e avokatisë dhe vendosën standarde të qarta etike. Në Angli u krijua sistemi i barristers dhe solicitors, një ndarje e cila vazhdon edhe sot. Profesionin fitoi rëndësi shoqërore të madhe, sepse avokatët u bënë mbrojtës të lirive themelore, garantues të procesit të rregullt dhe pjesë e pandashme e administrimit të drejtësisë. Avokatët e kësaj periudhe filluan të merren jo vetëm me çështje gjyqësore, por edhe me hartimin e kontratave, pronësinë intelektuale dhe shkëmbimet tregtare ndërkombëtare.<sup>8</sup>

## Avokatia në epokën bashkëkohore

Në shekullin XX dhe veçanërisht pas Luftës së Dytë Botërore, avokatia mori rol qendror në zhvillimin e shtetit të së drejtës dhe të drejtave të njeriut. Lindja e organizatave ndërkombëtare si **OKB**, **Këshilli i Europës** dhe **BE** solli një nevojë të madhe për avokatë të specializuar në të drejtën ndërkombëtare, të drejtën e njeriut, të drejtën penale ndërkombëtare e deri te arbitrazhi tregtar. Në shekullin XXI, profesionin i avokatit po transformohet nga teknologjia. Inteligjenca artificiale, sistemet e menaxhimit të dokumenteve, algoritmet e analizës juridike dhe platforma të shërbimeve ligjore po e ndryshojnë rrënjësisht mënyrën e punës. Megjithatë, edhe në këtë realitet të ri dixhital, roli njerëzor i avokatit mbetet i pazëvendësueshëm: ai siguron ndërgjegje profesionale, interpretim të nuancave etike dhe mbrojtje të kauzave që shkojnë përtej logjikës teknike.<sup>9</sup>

## Përkufizimi i avokatisë

Avokati përkufizohet si një profesionist i fushës juridike, i pajisur me arsimim të posaçëm dhe i licencuar për të ofruar këshillim ligjor, përfaqësim dhe mbrojtje juridike për individët dhe subjektet juridike përballë organeve shtetërore dhe palëve të tjera. Ai vepron në emër dhe për llogari të klientit, duke përdorur njohuritë e tij ligjore për të mbrojtur interesat dhe të drejtat e tij në përputhje me ligjin. Përkufizimi i avokatit nuk lidhet vetëm me aspektin teknik të zbatimit të normave juridike, por edhe me përgjegjësinë për të garantuar respektimin e parimeve themelore të drejtësisë, si ligjshmëria, barazia dhe procesi i rregullt ligjor.<sup>10</sup> Avokati konsiderohet një

<sup>8</sup> Sugarman, David. *Legal Profession and the State: Historical Perspectives*. Cambridge University Press, 2018

<sup>9</sup> Susskind, Richard. *Tomorrow's Lawyers*. Oxford University Press, 2023.

<sup>10</sup> Black, H. *Black's Law Dictionary*. Thomson Reuters, 2019.

profesion i lirë, por njëkohësisht i rregulluar, pasi ushtrimi i tij i nënshtrohet kriterëve të caktuara ligjore dhe etike. Për të ushtruar profesionin, avokati duhet të plotësojë kushte të caktuara arsimore, profesionale dhe morale, si dhe të jetë anëtar i dhomës përkatëse të avokatisë. Kjo strukturë synon të garantojë cilësinë e shërbimeve ligjore dhe të mbrojtje interesin publik. Në këtë kuptim, avokati nuk është vetëm shërbyes i klientit, por edhe pjesë e sistemit të drejtësisë, me detyrimin për të kontribuar në funksionimin korrekt të tij.<sup>11</sup> Në literaturën juridike shqiptare, avokati përkufizohet si subjekt i pavarur i drejtësisë, i cili ushtron veprimtari profesionale në mbrojtje të të drejtave dhe lirive themelore të njeriut. Ky përkufizim thekson pavarësinë e avokatit nga pushteti shtetëror dhe nga çdo ndikim i jashtëm që mund të cenojë objektivitetin e tij. Pavarësia profesionale shihet si kusht thelbësor për garantimin e një mbrojtjeje efektive dhe për ruajtjen e besimit të qytetarëve në sistemin e drejtësisë.<sup>12</sup> Avokati ka gjithashtu detyrimin të veprojë në përputhje me normat etike dhe profesionale, duke ruajtur sekretin profesional, duke shmangur konfliktin e interesit dhe duke ushtruar profesionin me ndershmëri dhe integritet. Këto detyrime nuk burojnë vetëm nga ligji, por edhe nga tradita juridike dhe standardet ndërkombëtare të profesionit. Në këtë aspekt, përkufizimi i avokatit përfshin jo vetëm funksionin e tij juridik, por edhe dimensionin moral dhe etik të veprimtarisë së tij.<sup>13</sup> Në një kuptim më të gjerë, avokati është ura lidhëse midis qytetarit dhe ligjit. Ai ndihmon individin të kuptojë të drejtat dhe detyrimet e tij dhe siguron që ligji të mos mbetet një instrument abstrakt, por të zbatohet realisht në praktikë. Për këtë arsye, përkufizimi i avokatit nuk mund të kufizohet vetëm në aspektin procedural, por duhet të shihet si një figurë kyçe në mbrojtjen e shtetit të së drejtës dhe demokracisë.<sup>14</sup>

### **Pavarësia e avokatisë**

Pavarësia profesionale e avokatisë nënkupton aftësinë dhe të drejtën e avokatit për të ushtruar profesionin e tij në mënyrë të lirë, të pavarur dhe të pandikuar nga presione të jashtme, qoftë ato politike, ekonomike apo institucionale. Kjo pavarësi është një nga parakushtet themelore për garantimin e mbrojtjes efektive të të drejtave të klientit dhe për zhvillimin e një procesi të drejtë gjyqësor. Avokati duhet të jetë i lirë në formimin e mendimit juridik, në zgjedhjen e strategjisë së mbrojtjes dhe në paraqitjen e argumenteve para gjykatës, pa frikën e ndëshkimit apo pasojave të padrejta për shkak të ushtrimit të profesionit të tij. Pavarësia profesionale nuk

---

<sup>11</sup> Bozo, A. **E Drejta e Avokatisë**. Tiranë: Botimet Dudaj, 2016.

<sup>12</sup> Omari, L. **Shteti i së Drejtës**. Tiranë: Botimet Toena, 2014.

<sup>13</sup> International Bar Association. *Standards for the Independence of the Legal Profession*. London, 1990.

<sup>14</sup> Dobjani, E. **Të Drejtat dhe Liritë Themelore të Njeriut**. Tiranë: Botimet Toena, 2018.

nënkupton mungesë përgjegjësie, por përkundrazi, ushtrim të lirë të profesionit brenda kufijve të ligjit dhe etikës.<sup>15</sup>

Pavarësia e avokatit nga shteti dhe organet e drejtësisë- Një nga aspektet më të rëndësishme të pavarësisë së avokatisë është pavarësia nga shteti dhe nga organet e drejtësisë, si gjykatat dhe prokuroritë. Edhe pse avokati është pjesë e sistemit të drejtësisë, ai nuk duhet të jetë i varur apo i nënshtruar ndaj pushtetit shtetëror. Nëse avokati do të ishte i ndikuar nga organet shtetërore, atëherë mbrojtja e qytetarëve përballë shtetit do të ishte e pamundur. Pavarësia nga shteti garanton që avokati mund të kundërshtojë vendime të padrejta, të denoncojë shkelje procedurale dhe të mbrojë klientin edhe kur pala tjetër është vetë shteti. Ky parim është veçanërisht i rëndësishëm në çështjet penale, ku balanca midis pushtetit ndëshkues të shtetit dhe të drejtave të individit është shumë e ndjeshme<sup>16</sup>

Pavarësia e avokatit nga klienti dhe palët e treat- Pavarësia e avokatit nuk kufizohet vetëm në raport me shtetin, por shtrihet edhe në marrëdhënien me vetë klientin dhe palët e treta. Edhe pse avokati përfaqëson interesat e klientit, ai nuk duhet të shndërrohet në një instrument të verbër të dëshirave të tij. Avokati ka detyrimin të veprjë në përputhje me ligjin dhe etikën profesionale, duke refuzuar kërkesa që cenojnë ligjshmërinë ose moralin profesional. Kjo pavarësi e brendshme e mbron avokatin nga presionet financiare, emocionale apo sociale dhe siguron që përfaqësimi ligjor të mbetet profesional dhe objektiv. Në këtë kuptim, pavarësia nga klienti është një formë mbrojtjeje jo vetëm për avokatin, por edhe për sistemin e drejtësisë në tërësi.<sup>17</sup>

Etika profesionale dhe Kodi i Avokatisë- Etika profesionale përbën bazën morale dhe normative të ushtrimit të profesionit të avokatit. Kodi i etikës së avokatisë përcakton rregullat e sjelljes profesionale, detyrimet ndaj klientit, gjykatës dhe shoqërisë, si dhe sanksionet në rast shkeljeje. Respektimi i etikës profesionale është i lidhur ngushtë me pavarësinë e avokatit, pasi një avokat etik është më i mbrojtur nga presionet e jashtme dhe më i aftë për të vepruar me integritet. Parime të tilla si ruajtja e sekretit profesional, shmangia e konfliktit të interesit dhe ndershmëria në marrëdhëniet profesionale janë elemente thelbësore të etikës së avokatisë. Nëpërmjet

<sup>15</sup> Omari, L. **Parime Kushtetuese dhe Shteti i së Drejtës**. Tiranë: Toena, 2015.

<sup>16</sup> Sadushi, S. **E Drejta Kushtetuese**. Tiranë: Botimet Dudaj, 2018

<sup>17</sup> Bozo, A. **E Drejta e Avokatisë**. Tiranë: Dudaj, 2016.

këtyre parimeve, avokatia ruan besimin e publikut dhe forcon rolin e saj si garantuese e drejtësisë dhe shtetit të së drejtës.<sup>18</sup>

### **Rregullimi ligjor i profesionit të avokatit në Shqipëri, Kosovë dhe Maqedoninë e Veriut**

Në Republikën e Shqipërisë, profesioni i avokatit rregullohet në mënyrë të posaçme nga **Ligji nr. 55/2018 “Për profesionin e avokatit në Republikën e Shqipërisë”**, i cili përcakton kushtet e ushtrimit të profesionit, të drejtat dhe detyrimet e avokatëve, si dhe organizimin e Dhomës Kombëtare të Avokatisë. Ky ligj e njeh avokatin si profesion të lirë dhe të pavarur, duke theksuar se ai nuk i nënshtrohet asnjë autoriteti tjetër përveç ligjit dhe etikës profesionale. Rregullimi ligjor shqiptar synon të garantojë pavarësinë institucionale të avokatit dhe të mbrojë rolin e tij si mbrojtës i të drejtave dhe lirive themelore të njeriut në proceset gjyqësore. Avokatia në Shqipëri konsiderohet një shtyllë e rëndësishme e sistemit të drejtësisë dhe funksionon nëpërmjet vetëqeverisjes profesionale.<sup>19</sup> Në Shqipëri, pavarësia e avokatisë është e sanksionuar qartë në legjislacionin kombëtar, ku avokati konsiderohet profesionist i lirë dhe i pavarur, i cili ushtron veprimtarinë e tij pa ndërhyrje nga organet shtetërore. Në praktikën shqiptare, roli i avokatit është veçanërisht i dukshëm në çështjet penale, ku ai shërben si garant i mbrojtjes efektive të të pandehurit përballë pushtetit ndëshkues të shtetit. Literatura juridike shqiptare thekson se avokati ka jo vetëm detyrimin profesional, por edhe përgjegjësinë shoqërore për të siguruar respektimin e të drejtave procedurale, si e drejta për mbrojtje, për proces të rregullt ligjor dhe për barazi armësh. Në këtë kuadër, pavarësia e avokatit shihet si element i domosdoshëm për funksionimin e shtetit të së drejtës dhe për rritjen e besimit të qytetarëve në sistemin e drejtësisë<sup>20</sup>. Një shembull konkret që përmendet shpesh në literaturën juridike shqiptare lidhet me **rastet penale gjatë reformës në drejtësi**, ku avokatët kanë denoncuar publikisht vështirësi në ushtrimin e mbrojtjes efektive për shkak të kufizimeve procedurale dhe presioneve institucionale. Në disa çështje penale të profilit të lartë, avokatëve u është kufizuar qasja në dosjen hetimore gjatë fazës së hetimit paraprak, gjë që ka cenuar parimin e barazisë së armëve. Autorët shqiptarë theksojnë se këto raste kanë nxjerrë në pah rëndësinë reale të pavarësisë së avokatit përballë prokurorisë dhe gjykatës, si dhe nevojën për respektim rigoroz të rolit të tij

<sup>18</sup> Dobjani, E. *Etika dhe të Drejtat e Njeriut*. Tiranë: Toena, 2017

<sup>19</sup> Bozo, A. *E Drejta e Avokatisë në Republikën e Shqipërisë*. Tiranë: Dudaj, 2019.

<sup>20</sup> Bozo, A. *E Drejta e Avokatisë në Republikën e Shqipërisë*. Tiranë: Dudaj, 2019.

mbrojtës në procesin penal. Këto situata janë analizuar si shembuj praktikë të tensionit ndërmjet pushtetit shtetëror dhe rolit mbrojtës të avokatit<sup>21</sup>

Në Kosovë, profesioni i avokatit rregullohet nga **Ligji nr. 04/L-193 për Avokatinë**, i cili përcakton statusin e avokatit si profesion i pavarur dhe i lirë. Ligji thekson rolin e Odës së Avokatëve të Kosovës si organ vetërregullues, përgjegjës për licencimin, disiplinimin dhe mbrojtjen e pavarësisë së avokatëve. Në këtë kuadër, avokati në Kosovë ka të drejtë të ushtrojë profesionin pa frikë nga ndëshkimi për veprimet e kryera në përputhje me ligjin. Rregullimi ligjor kosovar i kushton rëndësi të veçantë mbrojtjes së sekretit profesional dhe barazisë së palëve në procesin gjyqësor, duke e konsideruar avokatin si faktor kyç për garantimin e procesit të drejtë.<sup>22</sup> Në Kosovë, avokatia ka një rol të veçantë për shkak të zhvillimit relativisht të ri të institucioneve shtetërore dhe sistemit gjyqësor pas shpalljes së pavarësisë. Avokati në Kosovë shihet si aktor kyç në konsolidimin e sundimit të ligjit dhe mbrojtjen e të drejtave të njeriut. Literatura juridike kosovare vë në dukje se pavarësia e avokatit është e lidhur ngushtë me rolin e Odës së Avokatëve të Kosovës, e cila funksionon si organ vetërregullues dhe garant i standardeve profesionale. Në praktikë, avokatët në Kosovë shpesh përballen me sfida që lidhen me presionet institucionale dhe opinionin publik, veçanërisht në çështjet penale dhe ato me ndjeshmëri politike. Megjithatë, roli i tyre mbetet thelbësor në sigurimin e një procesi të drejtë dhe në mbrojtjen e individit përballë autoriteteve shtetërore.<sup>23</sup> Në Kosovë, një shembull real i përmendur në literaturën juridike lidhet me **rastet e krimeve të rënda dhe krimeve të luftës**, ku avokatët mbrojtës kanë pasur rol vendimtar në garantimin e të drejtave procedurale të të pandehurve. Në disa raste, avokatët kanë kundërshtuar publikisht shkeljet procedurale nga ana e organeve hetimore, përfshirë marrjen e provave pa praninë e mbrojtësit. Autorët kosovarë theksojnë se këto raste kanë treguar se pavarësia e avokatit nuk është vetëm parim teorik, por nevojë praktike për mbrojtjen e të drejtave themelore të njeriut. Roli i Odës së Avokatëve të Kosovës ka qenë vendimtar në mbrojtjen e avokatëve që kanë ushtruar profesionin e tyre në mënyrë të pavarur në çështje të ndjeshme politikisht dhe shoqërisht.<sup>24</sup>

Në Maqedoninë e Veriut, avokatia rregullohet nga **Ligji për Avokatinë**, i cili përcakton avokatin si profesion të pavarur juridik, me funksion publik. Dhoma e Avokatëve të Maqedonisë së Veriut është institucioni kryesor që mbikëqyr ushtrimin

<sup>21</sup> Elezi, I. *E Drejta Penale dhe Praktika Gjyqësore*. Tiranë: Botimet Dudaj, 2018.

<sup>22</sup> Hasani, E. **Sistemi Kushtetues i Kosovës**. Prishtinë: KOHA, 2017.

<sup>23</sup> Gashi, H. *Sistemi i Drejtësisë në Kosovë*. Prishtinë: KOHA, 2018.

<sup>24</sup> Hasani, E. *Të Drejtat e Njeriut dhe Sistemi i Drejtësisë në Kosovë*. Prishtinë: KOHA, 2019.

e profesionit, duke siguruar respektimin e standardeve profesionale dhe etike. Ligji thekson se avokati duhet të ushtrojë profesionin në mënyrë të pavarur dhe të mbrojtë interesat e klientit pa ndikime të jashtme. Megjithatë, literatura juridike vëren se në praktikë, sfida kryesore mbetet forcimi i pavarësisë reale të avokatëve përballë institucioneve shtetërore, veçanërisht në çështjet penale dhe politike të ndjeshme.<sup>25</sup> Në Maqedoninë e Veriut, profesioni i avokatit është i rregulluar si profesion i pavarur me funksion publik, duke i dhënë avokatit një rol të dyfishtë: mbrojtës i interesave të klientit dhe kontribues në funksionimin e drejtësisë. Literatura juridike maqedonase thekson se avokati është një ndër mekanizmat kryesorë për mbrojtjen e të drejtave të njeriut, sidomos në një shoqëri multietnike dhe pluraliste si ajo e Maqedonisë së Veriut. Në praktikë, sfidat kryesore lidhen me ruajtjen e pavarësisë reale të avokatit në raport me institucionet shtetërore dhe me nevojën për forcimin e rolit të Dhomës së Avokatëve si organ vetëqeverisës. Roli shoqëror i avokatit në këtë shtet shtrihet edhe në promovimin e barazisë para ligjit dhe në mbrojtjen e minoriteteve.<sup>26</sup> Në Maqedoninë e Veriut, një shembull real i diskutuar gjerësisht në literaturë lidhet me **çështjet penale me ndjeshmëri etnike dhe politike**, ku avokatët kanë pasur rol kyç në mbrojtjen e të drejtave të akuzuarve. Në disa raste, avokatët kanë raportuar presione indirekte dhe pengesa në ushtrimin e mbrojtjes, veçanërisht në fazat e hershme të procedurës penale. Autorët maqedonas theksojnë se këto raste kanë shërbyer si provë konkrete e nevojës për forcimin e pavarësisë reale të avokatit dhe për rritjen e rolit të Dhomës së Avokatëve si garant i standardeve profesionale. Këto shembuj praktikë tregojnë se avokatia luan rol thelbësor në ruajtjen e barazisë para ligjit në një shoqëri multietnike.<sup>27</sup>

### **Krahasimi i rregullimit ligjor të avokatisë në Shqipëri, Kosovë dhe Maqedoninë e Veriut**

Duke krahasuar rregullimin ligjor të profesionit të avokatit në Shqipëri, Kosovë dhe Maqedoninë e Veriut, vihet re se të tre sistemet juridike e njohin avokatin si profesion të pavarur dhe si pjesë thelbësore të sistemit të drejtësisë. Në të tre vendet, avokatia organizohet përmes institucioneve vetëqeverisëse, si dhomat apo odat e avokatëve, të cilat kanë kompetenca për licencim dhe disiplinim profesional. Megjithatë, dallime vërehen në nivelin e zhvillimit praktik të pavarësisë së avokatit. Shqipëria dhe Kosova kanë bërë hapa të rëndësishëm në forcimin e kornizës ligjore, ndërsa në Maqedoninë e Veriut literatura thekson nevojën për përmirësime në

<sup>25</sup> Shkarić, S. *Constitutional Law*. Skopje: Kultura, 2019.

<sup>26</sup> Шкарик, С. *Уставно право*. Скопје: Култура, 2019

<sup>27</sup> Шкарик, С. *Правна држава и судска практика*. Скопје: Култура, 2018.

zbatimin praktik të ligjit. Në tërësi, mund të konstatohet se pavarësia e avokatisë është e sanksionuar ligjërisht në të tre vendet, por sfida mbetet sigurimi i funksionimit efektiv të kësaj pavarësie në praktikën e përditshme gjyqësore<sup>28</sup>. Nga krahasimi i shembujve realë në Shqipëri, Kosovë dhe Maqedoninë e Veriut, rezulton se avokatët në të tre shtetet përballen me sfida të ngjashme, veçanërisht në çështjet penale dhe ato me ndjeshmëri të lartë shoqërore apo politike. Në Shqipëri, problemet lidhen kryesisht me kufizimet procedurale gjatë hetimit; në Kosovë, me çështjet e krimeve të rënda dhe presionin publik; ndërsa në Maqedoninë e Veriut, me kontekstin etnik dhe politik të disa proceseve gjyqësore. Megjithatë, në të gjitha rastet, avokati ka luajtur rol vendimtar në mbrojtjen e të drejtave të individit dhe në garantimin e procesit të drejtë. Këta shembuj realë dëshmojnë se pavarësia e avokatisë nuk është vetëm një parim ligjor, por një domosdoshmëri praktike për funksionimin e drejtësisë.<sup>29</sup>

### Përfundim

Nga trajtimi i temës mbi pavarësinë e avokatisë dhe rolin e avokatit në procesin e drejtë, rezulton se avokatia përfaqëson një nga profesionet më të rëndësishme juridike, jo vetëm për funksionimin e sistemit të drejtësisë, por edhe për garantimin e të drejtave dhe lirive themelore të njeriut. Historia dhe evolucioni i avokatisë tregojnë se ky profesion ka lindur dhe është zhvilluar si nevojë shoqërore për mbrojtje juridike, duke u konsoliduar gradualisht si një institucion i pavarur dhe i domosdoshëm në shtetin e së drejtës. Përkufizimi i avokatit, si profesionist i lirë dhe i pavarur, e vendos atë në një pozitë të veçantë ndërmjet individit dhe shtetit, duke e bërë një faktor kyç në balancimin e pushtetit dhe mbrojtjen e interesave ligjore të qytetarëve.

Roli shoqëror dhe juridik i avokatit shkon përtej përfaqësimit formal në gjykatë. Avokati kontribuon në rritjen e ndërgjegjësimit juridik të shoqërisë, në forcimin e besimit të publikut ndaj drejtësisë dhe në garantimin e barazisë së palëve në procesin gjyqësor. Në këtë kuptim, avokatia nuk është thjesht një profesion individual, por një funksion publik me rëndësi të veçantë për rendin juridik dhe demokracinë. Pavarësia e avokatit, si nga shteti ashtu edhe nga klienti, përbën një element thelbësor për ushtrimin korrekt dhe etik të profesionit, duke siguruar që mbrojtja ligjore të jetë reale, efektive dhe në përputhje me ligjin.

---

<sup>28</sup> United Nations. *Basic Principles on the Role of Lawyers*. New York, 1990.

<sup>29</sup> Omari, L. *Shteti i së Drejtës dhe Praktika Kushtetuese*. Tiranë: Toena, 2017.

Analiza e shembujve realë nga Shqipëria, Kosova dhe Maqedonia e Veriut tregon se, pavarësisht dallimeve kontekstuale dhe institucionale, avokatët në këto vende përballen me sfida të ngjashme, veçanërisht në çështjet penale dhe ato me ndjeshmëri shoqërore apo politike. Këto raste dëshmojnë se pavarësia e avokatisë nuk është vetëm një parim i sanksionuar në ligj, por një domosdoshmëri praktike për garantimin e procesit të drejtë. Krahasimi ndërmjet këtyre tre sistemeve juridike nxjerr në pah nevojën për forcimin e pavarësisë reale të avokatëve dhe për përmirësimin e mekanizmave mbrojtës institucionalë që garantojnë ushtrimin e lirë të profesionit.

Në përfundim, mund të konstatohet se pavarësia e avokatisë dhe roli i avokatit në procesin e drejtë janë elemente të pandashme nga funksionimi i shtetit të së drejtës. Forcimi i këtij profesioni, respektimi i etikës profesionale dhe mbrojtja e pavarësisë së avokatit përbëjnë parakushte themelore për një drejtësi të paanshme, efektive dhe të besueshme. Prandaj, avokatia mbetet një shtyllë e rëndësishme e sistemit juridik dhe një garant i pazëvendësueshëm i të drejtave të individit në shoqërinë moderne.

### Referenca

1. Bozo, Artan. *E Drejta e Avokatisë në Republikën e Shqipërisë*. Tiranë: Dudaj, 2016.
2. Bozo, Artan. *E Drejta e Avokatisë në Republikën e Shqipërisë*. Tiranë: Dudaj, 2019.
3. Omari, Luan. *Parime Kushtetuese dhe Shteti i së Drejtës*. Tiranë: Toena, 2015.
4. Omari, Luan. *Shteti i së Drejtës dhe Praktika Kushtetuese*. Tiranë: Toena, 2017.
5. Sadushi, Sokol. *E Drejta Kushtetuese*. Tiranë: Dudaj, 2018.
6. Sadushi, Sokol. *E Drejta Kushtetuese e Krahasuar*. Tiranë: Dudaj, 2020.
7. Dobjani, Ermir. *Etika dhe të Drejtat e Njeriut*. Tiranë: Toena, 2017.
8. Elezi, Ismet. *E Drejta Penale dhe Praktika Gjyqësore*. Tiranë: Dudaj, 2018.
9. Hasani, Enver. *Sistemi Kushtetues i Kosovës*. Prishtinë: KOHA, 2017.
10. Hasani, Enver. *Të Drejtat e Njeriut dhe Sistemi i Drejtësisë në Kosovë*. Prishtinë: KOHA, 2019.
11. Gashi, Haki. *Sistemi i Drejtësisë në Kosovë*. Prishtinë: KOHA, 2018.
12. Shkarić, Savo (Шкариќ, Саво). *Уставно право* (E Drejta Kushtetuese). Shkup: Kultura, 2019.
13. Shkarić, Savo (Шкариќ, Саво). *Правна држава и судска практика* (Shteti i së Drejtës dhe Praktika Gjyqësore). Shkup: Kultura, 2018.
14. Abel, Richard. *The Legal Profession in the Modern World*. Oxford: Oxford University Press, 2020.

15. Sugarman, David. *Legal Profession and the State: Historical Perspectives*. Cambridge: Cambridge University Press, 2018.
16. Bellomo, Manlio. *The Common Legal Past of Europe (1000–1800)*. Washington D.C.: Catholic University of America Press, 2017.
17. Helmholz, Richard H. *The Spirit of Classical Canon Law*. Washington D.C.: Georgetown University Press, 2018.
18. Susskind, Richard. *Tomorrow's Lawyers: An Introduction to Your Future*. Oxford: Oxford University Press, 2023.
19. MacDowell, Douglas M. *The Law in Classical Athens*. Ithaca: Cornell University Press, 2019.

# DESIGN AND IMPLEMENTATION OF A SCALABLE OBJECT-ORIENTED SOFTWARE SYSTEM USING MODERN DEVELOPMENT PRACTICES

Doc.Dr. Lirinda Vako Abedini

l.vako@eust.edu.mk

## Abstract

The increasing complexity of contemporary software systems has intensified the need for architectural approaches that ensure scalability, maintainability, and long-term sustainability. Although object-oriented programming remains a foundational paradigm in software engineering, its effective application in large and evolving systems is often undermined by architectural erosion, tight coupling, and insufficient separation of concerns. While existing literature extensively discusses object-oriented principles at a conceptual level, fewer studies provide systematic, implementation-oriented analyses that demonstrate how these principles are operationalized within coherent system architectures.

This paper presents a design-oriented study of a scalable object-oriented software system, developed as a reference implementation to illustrate the disciplined application of modern architectural practices. The proposed approach integrates core object-oriented principles with layered and clean architectural patterns to promote modularity, extensibility, and architectural integrity. The system design and implementation are examined from an architectural perspective, emphasizing responsibility allocation, dependency management, and abstraction.

A qualitative evaluation is conducted focusing on maintainability, modularity, and scalability at the architectural level. The analysis indicates that combining object-oriented design principles with explicit architectural structuring significantly enhances system adaptability and reduces structural complexity. The paper concludes by discussing practical implications for software engineering research and practice, and by outlining future research directions, including empirical validation and integration of intelligent system components.

**Keywords:** *Object-Oriented Programming; Software Engineering; Software Architecture; Scalable Systems; Application Design*

## Introduction

The rapid evolution of software-intensive systems has significantly increased the structural and organizational complexity of modern applications. Contemporary software systems are expected to support continuous evolution, integrate heterogeneous technologies, and accommodate growing functional and non-functional requirements, often under strict quality and reliability constraints. In this context, software engineering research consistently emphasizes that sustainable system development depends not only on technological choices but, more fundamentally, on sound architectural foundations and disciplined design practices (Shaw & Garlan, 1996; Sommerville, 2016).

Object-oriented programming remains one of the most influential paradigms for structuring complex software systems. By promoting abstraction, encapsulation, inheritance, and polymorphism, OOP provides conceptual mechanisms for managing complexity and modeling real-world entities. However, despite its widespread adoption, the effective application of object-oriented principles in large and evolving systems remains a persistent challenge. Empirical and architectural studies indicate that inadequate modular decomposition, excessive coupling, and blurred responsibility boundaries frequently lead to systems that are difficult to maintain and evolve (Parnas, 1972; Bass et al., 2021).

To address these challenges, modern software development increasingly relies on explicit architectural design approaches that extend beyond basic object-oriented constructs. Architectural styles and patterns, such as layered architectures, model-view-controller structures, and clean architecture frameworks, emphasize separation of concerns and controlled dependency management as key mechanisms for preserving system integrity over time (Gamma et al., 1994; Martin, 2018). These approaches aim to translate object-oriented theory into practical design strategies that support long-term maintainability and scalability.

Prior research has established that architectural decisions made during early stages of system development have a disproportionate impact on long-term software quality, evolution cost, and adaptability (Kruchten, 1995; Bass et al., 2021). Empirical studies further demonstrate that modular and well-structured object-oriented designs are strongly associated with improved maintainability and reduced technical debt (Briand et al., 1999; Mens & Demeyer, 2008). Nevertheless, much of the existing literature focuses either on conceptual frameworks or on retrospective analysis of existing systems, providing limited implementation-oriented guidance on how

architectural and object-oriented principles can be systematically operationalized in practice. This gap is particularly relevant for contemporary software systems, where increasing scale and complexity amplify the consequences of early design decisions. While reference architectures and design principles are widely discussed, fewer studies present coherent, design-oriented accounts that explicitly link object-oriented principles, architectural structuring, and implementation practices within a unified system perspective.

This paper addresses this gap by presenting a design-oriented study of a scalable object-oriented software system developed as a reference implementation. Rather than focusing on a specific application domain or technology stack, the study adopts a technology-agnostic perspective to examine how core object-oriented principles can be combined with modern architectural practices to support modularity, maintainability, and scalability. The contributions of this work are threefold: (i) the formulation of a structured architectural approach grounded in object-oriented design principles, (ii) an implementation-oriented discussion of responsibility allocation and dependency management, and (iii) a qualitative evaluation of architectural qualities relevant to long-term software evolution.

### **Related Work**

Object-oriented programming has long been recognized as an effective paradigm for managing software complexity through abstraction and modularity. Foundational contributions by Meyer (1997) and Booch (2007) established the conceptual basis for object-oriented system construction, emphasizing reusability, extensibility, and maintainability as central design objectives. These principles continue to underpin contemporary software engineering practice.

Beyond object-oriented fundamentals, software architecture has been identified as a primary determinant of system quality. Bass et al. (2021) emphasize that architectural decisions exert a profound influence on maintainability, scalability, and modifiability, often outweighing the impact of low-level implementation choices. Architectural erosion, resulting from the divergence between intended and implemented architectures, has been widely documented as a recurring challenge in long-lived systems (Perry & Wolf, 1992). To mitigate such issues, architectural and design patterns have been extensively studied and adopted. The work of Gamma et al. (1994) introduced reusable object-oriented design patterns that promote flexibility and reduce coupling. More recent architectural approaches, including clean architecture,

emphasize dependency inversion and strict separation of concerns to support system evolvability (Martin, 2018).

Empirical studies further highlight the relationship between modular architecture and software quality. Research published in Journal of Systems and Software and Information and Software Technology demonstrates that modular systems are associated with improved maintainability and reduced technical debt (Kitchenham et al., 2009; Lenarduzzi et al., 2020). However, much of the existing literature remains either conceptual or focused on post-hoc analysis of existing systems, providing limited guidance on implementation-oriented design decisions. This study builds on prior work by adopting a design-oriented perspective that explicitly links object-oriented principles, architectural structuring, and implementation practices within a coherent reference system.

### **System Architecture and Design**

The proposed reference architecture demonstrates how object-oriented principles and modern architectural practices can be systematically combined to produce a scalable and maintainable software system. By emphasizing modularity, separation of concerns, and disciplined dependency management, the design provides a reusable architectural blueprint applicable to a wide range of software development contexts. This architectural foundation serves as the basis for the implementation discussion and evaluative analysis presented in the following sections.

### ***Design-Oriented Research Approach***

This study adopts a design-oriented research approach, focusing on the architectural and structural aspects of object-oriented software systems. Rather than analyzing an existing industrial product, the research introduces a reference object-oriented software system developed as a conceptual prototype. The purpose of this reference system is to demonstrate how core object-oriented principles and modern architectural practices can be systematically applied to achieve modularity, maintainability, and scalability. Design-oriented research is widely used in software engineering to explore architectural solutions, evaluate design trade-offs, and provide reusable design knowledge without relying on domain-specific or proprietary systems (Bass et al., 2021). The proposed reference system serves as an illustrative implementation that enables structured analysis of architectural decisions while remaining independent of a specific application domain.

### *Architectural Overview*

The reference system is designed as a generic modular information system following a layered architectural style. This architecture emphasizes separation of concerns and clear responsibility boundaries between system components, thereby reducing coupling and enhancing system evolvability. The overall structure consists of four primary layers:

1. Presentation Layer – responsible for user interaction and interface logic
2. Application Layer – coordinates use cases and application workflows
3. Domain Layer – encapsulates core business logic and object-oriented models
4. Infrastructure Layer – manages data persistence, external services, and technical concerns

This layered approach aligns with established architectural principles that advocate isolating domain logic from technical implementation details to preserve system flexibility over time (Martin, 2018).

### *Object-Oriented Design Principles*

At the core of the proposed architecture is a disciplined application of object-oriented programming principles. The system design emphasizes:

- Encapsulation, by restricting direct access to object state and exposing behavior through well-defined interfaces
- Abstraction, through the use of domain-level interfaces that hide implementation complexity
- Inheritance and polymorphism, selectively applied to support extensibility while avoiding excessive hierarchy depth

Classes within the domain layer represent conceptual entities and services, each with clearly defined responsibilities. By enforcing single-responsibility and low-coupling principles, the design minimizes interdependencies between components, reducing the risk of architectural erosion as the system evolves.

### *Separation of Concerns and Dependency Management*

To support maintainability and testability, the architecture enforces strict separation of concerns across layers. Dependencies are directed inward, with higher-level layers depending only on abstractions defined in the domain layer. This approach

follows the dependency inversion principle, allowing infrastructure and framework components to be replaced or modified without affecting core system logic (Martin, 2018). Communication between layers is mediated through interfaces, enabling loose coupling and facilitating unit testing and future system extension. The use of service abstractions and repository interfaces further decouples business logic from data access mechanisms, supporting technology-agnostic design.

### *Architectural Patterns and Design Rationale*

Several established architectural and design patterns inform the structure of the reference system. Layered architecture provides a clear organizational structure, while repository and service patterns support modular data access and business logic encapsulation. These patterns have been shown to improve code readability and maintainability in object-oriented systems by promoting consistency and reducing structural complexity (Gamma et al., 1994).

Design decisions were guided by the objective of balancing architectural rigor with practical implementability. While the system avoids excessive abstraction that could hinder comprehensibility, it maintains sufficient modularity to support future extensions, such as integration of intelligent components or advanced processing modules.

### *Scalability and Extensibility Considerations*

Although the proposed system is presented as a reference implementation, scalability considerations are incorporated at the architectural level. Stateless service components, modular domain models, and clearly defined interfaces enable horizontal extension and functional expansion without requiring fundamental architectural changes. The design supports incremental growth by allowing new modules or services to be introduced with minimal impact on existing components. Extensibility is further enhanced through adherence to open–closed principles, whereby system components are open to extension but closed to modification. This design strategy reduces maintenance overhead and supports long-term system evolution in dynamic development environments.

### **Implementation Details**

The reference implementation demonstrates how a disciplined application of object-oriented principles and architectural separation can be realized in practice without reliance on specific technologies or frameworks. By focusing on modular

structure, clear responsibility allocation, and abstraction-driven design, the implementation provides a reusable blueprint for developing scalable and maintainable software systems. This implementation foundation enables qualitative evaluation of system qualities, which is discussed in the following section.

### ***Reference Implementation Strategy***

To demonstrate the practical applicability of the proposed architecture, a reference implementation was developed as a conceptual prototype. The implementation is intended to illustrate how object-oriented design principles and architectural decisions can be translated into a coherent software structure, rather than to deliver a fully deployed industrial system. Consequently, the focus is placed on structural organization, component interaction, and responsibility allocation, rather than on framework-specific optimizations or deployment configurations.

The reference implementation follows the architectural layers introduced in Section 3, ensuring consistency between design rationale and implementation structure. Each layer is realized as a distinct module with clearly defined interfaces, enabling independent development, testing, and potential replacement.

### ***Module Organization and Layer Responsibilities***

The implementation is organized into modular components that reflect the layered architecture of the system.

The presentation layer is responsible for handling user interaction and input validation. It communicates exclusively with the application layer and does not contain domain-specific logic. This separation ensures that changes in user interface requirements do not propagate into core system components.

The application layer coordinates system use cases and orchestrates interactions between domain objects and external components. It acts as a mediator between presentation and domain layers, enforcing workflow logic while remaining independent of low-level technical concerns.

The domain layer represents the conceptual core of the system. It contains object-oriented models and domain services that encapsulate business rules and system behavior. Domain classes are designed to be framework-independent, relying on abstractions rather than concrete implementations. This design choice enhances reusability and preserves domain integrity over time.

The infrastructure layer provides implementations for data persistence, external communication, and other technical services. By isolating these concerns, the system minimizes the impact of technological changes on domain logic and application workflows.

### ***Object-Oriented Class Design***

Class design within the reference implementation adheres to established object-oriented principles, with particular emphasis on single responsibility, low coupling, and high cohesion. Each class is designed to perform a specific role within its respective layer, reducing complexity and improving readability.

Encapsulation is enforced through controlled access to internal state, exposing behavior via well-defined methods and interfaces. Abstraction is achieved by defining interfaces at architectural boundaries, allowing multiple implementations to coexist without affecting dependent components. Inheritance and polymorphism are applied conservatively, primarily to support extensibility and substitution where appropriate. This disciplined approach to class design contributes to improved maintainability and reduces the likelihood of unintended dependencies across system components.

### ***Data Handling and Persistence Abstraction***

Data persistence concerns are abstracted through repository-style interfaces that decouple domain logic from storage mechanisms. Domain objects interact with persistence services exclusively through abstractions, ensuring that data access strategies can evolve independently of business logic. This abstraction enables the reference system to support different persistence models without requiring modifications to domain or application layers. From an object-oriented perspective, this design aligns with dependency inversion principles and supports testability by enabling the use of mock or in-memory implementations during validation and evaluation activities.

### ***Error Handling and Extensibility***

Error handling within the reference implementation is managed at appropriate architectural boundaries to prevent the propagation of technical exceptions into higher-level system logic. Domain-level errors are expressed through conceptual exception types, while infrastructure-specific failures are handled locally within technical components. Extensibility is supported through interface-based design and modular component boundaries. New functionality can be introduced by extending

existing interfaces or adding new modules, minimizing the need for changes to established components. This approach supports incremental system evolution and aligns with open–closed design principles commonly advocated in object-oriented software engineering.

## **Evaluation and Discussion**

### ***Evaluation Approach***

Given the design-oriented nature of this study, the evaluation focuses on a qualitative assessment of key software quality attributes influenced by object-oriented design and architectural decisions. Rather than relying on large-scale empirical data or industrial deployment metrics, the evaluation adopts an architectural reasoning perspective commonly used in software engineering research to assess maintainability, modularity, and scalability (Bass et al., 2021).

The evaluation criteria are derived from established software quality frameworks and architectural best practices, enabling systematic analysis of how the proposed reference system supports long-term system evolution and adaptability.

### ***Maintainability and Modularity***

Maintainability is evaluated through an analysis of component responsibilities, dependency structure, and code organization. The layered architecture and strict separation of concerns contribute to high modular cohesion within layers while minimizing coupling across layers. By isolating domain logic from technical infrastructure, the system reduces the likelihood that changes in external technologies will necessitate widespread code modifications. Interface-based communication between components further enhances maintainability by enabling independent evolution of system modules. From an object-oriented perspective, adherence to single-responsibility and dependency inversion principles supports clearer code comprehension and simplifies maintenance activities, particularly in systems expected to evolve incrementally over time.

### ***Scalability Considerations***

Although the reference system is not evaluated under real-world load conditions, scalability is addressed at the architectural level. The modular structure, stateless service coordination, and abstraction of persistence mechanisms collectively support horizontal and functional scalability. New features or services can be

introduced by extending existing modules or adding new components without disrupting established system behavior.

This architectural flexibility aligns with software engineering literature emphasizing that scalability is primarily an architectural concern rather than a purely technological one (Sommerville, 2016). By incorporating scalability considerations during the design phase, the proposed architecture mitigates risks associated with system growth and increasing complexity.

### *Architectural Trade-offs*

While the proposed design emphasizes modularity and abstraction, these benefits are accompanied by certain trade-offs. Increased abstraction layers may introduce additional complexity during initial system development and require greater design discipline. For small or short-lived applications, such architectural rigor may not be strictly necessary.

However, for systems anticipated to evolve over time, the long-term benefits of reduced coupling and improved adaptability outweigh the initial design overhead. The reference system illustrates how balanced application of architectural patterns can avoid excessive complexity while preserving structural integrity.

### *Limitations*

The primary limitation of this study lies in the absence of empirical validation through industrial deployment or quantitative performance measurement. As a reference implementation, the system is intended to illustrate architectural and object-oriented design principles rather than to provide statistically generalizable results.

Future studies may extend this work by applying the proposed architecture to domain-specific systems, conducting empirical evaluations, or incorporating performance benchmarking under real-world conditions. Nevertheless, the current evaluation provides valuable design insights applicable across a broad range of software development contexts.

### **Discussion**

The evaluation highlights the continued relevance of object-oriented principles when combined with modern architectural practices. The findings support the view that disciplined design, rather than technology choice alone, plays a critical

role in determining system quality. By bridging object-oriented theory and applied system design, the proposed approach contributes practical design knowledge to the software engineering literature.

Furthermore, the reference architecture establishes a foundation for future extensions, including the integration of intelligent components or automated decision-support mechanisms. Such extensions can be incorporated without altering the core system structure, demonstrating the adaptability of the proposed design approach.

### **Conclusion and Future Work**

This paper presented a design-oriented study focusing on the architectural and object-oriented design of a scalable software system. By introducing a reference object-oriented implementation, the study demonstrated how core object-oriented principles, combined with modern architectural practices, can be systematically applied to address common challenges related to modularity, maintainability, and system evolution. Unlike domain-specific or technology-dependent solutions, the proposed approach emphasizes reusable design knowledge applicable across a wide range of software development contexts.

The study contributes to the software engineering literature by bridging the gap between object-oriented theory and applied system design. Through a structured architectural framework and disciplined implementation strategy, the paper highlights the role of separation of concerns, dependency management, and abstraction in preserving system quality over time. The qualitative evaluation illustrates that architectural decisions grounded in object-oriented principles significantly influence a system's ability to adapt to change and support long-term scalability.

While the proposed system is presented as a reference implementation rather than a deployed industrial solution, the architectural reasoning and design insights offered are transferable and relevant to practitioners and researchers alike. The findings reinforce the view that sustainable software development depends less on specific technologies and more on sound architectural foundations and disciplined design practices.

Future work will focus on extending the proposed architecture through empirical validation and domain-specific applications. Potential research directions include implementing the reference architecture within real-world systems, conducting quantitative evaluations using software quality metrics, and assessing performance under varying workload conditions. Additionally, the architecture

provides a natural foundation for integrating intelligent components, such as decision-support modules or conversational interfaces, enabling further exploration of applied artificial intelligence within object-oriented software systems.

### References

1. Bass, L., Clements, P., & Kazman, R. (2021). *Software Architecture in Practice* (4th ed.). Addison-Wesley.
2. Booch, G. (2007). *Object-Oriented Analysis and Design with Applications* (3rd ed.). Addison-Wesley.
3. Briand, L. C., Daly, J. W., & Wüst, J. (1999). A unified framework for coupling measurement in object-oriented systems. *IEEE Transactions on Software Engineering*, 25(1), 91–121.
4. Gamma, E., Helm, R., Johnson, R., & Vlissides, J. (1994). *Design Patterns: Elements of Reusable Object-Oriented Software*. Addison-Wesley.
5. Kitchenham, B., Brereton, O. P., Budgen, D., Turner, M., Bailey, J., & Linkman, S. (2009). Systematic literature reviews in software engineering. *Information and Software Technology*, 51(1), 7–15.
6. Kruchten, P. (1995). The 4+1 view model of architecture. *IEEE Software*, 12(6), 42–50.
7. Lenarduzzi, V., Saarimäki, N., & Taibi, D. (2020). Does migrating a monolithic system to microservices decrease technical debt? *Journal of Systems and Software*, 169, 110710.
8. Martin, R. C. (2018). *Clean Architecture: A Craftsman's Guide to Software Structure and Design*. Prentice Hall.
9. Mens, T., & Demeyer, S. (2008). *Software Evolution*. Springer.
10. Meyer, B. (1997). *Object-Oriented Software Construction* (2nd ed.). Prentice Hall.
11. Parnas, D. L. (1972). On the criteria to be used in decomposing systems into modules. *Communications of the ACM*, 15(12), 1053–1058.
12. Perry, D. E., & Wolf, A. L. (1992). Foundations for the study of software architecture. *ACM SIGSOFT Software Engineering Notes*, 17(4), 40–52.
13. Shaw, M., & Garlan, D. (1996). *Software Architecture: Perspectives on an Emerging Discipline*. Prentice Hall.
14. Sommerville, I. (2016). *Software Engineering* (10th ed.). Pearson.

# ROLI DHE KONTRIBUTI I DIPLOMACISË SHQIPTARE NË MAQEDONINË E VERIUT NGA PAVARËSIA DERI SOT

Dr. Bekim Adili

## Abstrakt

Ky punim trajton rolin dhe kontributin e diplomacisë shqiptare në Maqedoninë e Veriut nga shpallja e pavarësisë së shtetit deri në ditët e sotme, duke e analizuar atë si një proces të vazhdueshëm transformimi politik dhe institucional. Studimi bazohet në një qasje historiko-analitike dhe synon të identifikojë fazat kryesore të zhvillimit të kulturës diplomatike shqiptare në kontekstin e shtetndërtimit dhe integritimit euro-atlantik të vendit. Analiza argumenton se ky proces ka kaluar nëpër tri periudha kryesore: periudhën e tranzicionit (1991–2001), të karakterizuar nga diplomacia e afirmimit të të drejtave dhe kërkesa për barazi, fazën e institucionalizimit pas Marrëveshjes së Ohrit (2001–2010), e cila krijoi bazat ligjore dhe politike për përfaqësimin e drejtë dhe përfshirjen e shqiptarëve në institucionet shtetërore si dhe periudhën e konsolidimit dhe profesionalizimit diplomatik (2010–2025), e shënuar nga rritja e rolit të kuadrove shqiptare në diplomacinë shtetërore, proceset euro-atlantike dhe diplomacinë publike.

Punimi konkludon se diplomacia shqiptare ka evoluar nga një qasje kërkuese drejt një roli aktiv shtetformues, duke u shndërruar në një faktor të rëndësishëm për stabilitetin ndëretnik, integrimin evropian dhe orientimin strategjik të Maqedonisë së Veriut.

**Fjalë kyçe:** *diplomaci shqiptare, Maqedonia e Veriut, Marrëveshja e Ohrit, integrim euro-atlantik, përfaqësim politik!*

## Hyrje

Në historinë e re të Maqedonisë së Veriut, shqiptarët kanë qenë një faktor i pandashëm politik, shoqëror dhe kulturor i vendit. Zhvillimi i kulturës së tyre diplomatike, nga fillimet e tranzicionit shtetëror deri te realiteti i sotëm me synim integrimin euro-atlantik, përbën një proces të ngarkuar me sfida, por edhe me të arritura që kanë ndërtuar themele të reja të dialogut, bashkëjetesës dhe vizionit strategjik. Në këtë analizë, duke trajtuar mënyrën e zhvillimit të kulturës diplomatike të shqiptarëve, konstatohet se ecuria e tyre në këtë proces ndahet në tri faza historike.

Periudha e parë ju takon viteve 1991–2001. Ku si në çdo fushë për shqiptarët kjo fazë konsiderohet si një procesë i tranzicionit diplomatik.

Periudha e dytë i takonë fazës të institucionalizimit të diplomacisë së shqiptarëve në shtet. E cila fillon pas Marrëveshjes së Ohrit, pra nga viti 2001 dhe vazhdon deri në vitin 2010.

Ndërsa, periudha e tretë apo e konsolidimit të integritit të vendit drejt antarësimit në strukturat euro-atlantik, kontributi i diplomacisë shqiptare në Maqedoninë e Veriut, fillon nga viti 2010 dhe vazhdon deri në vitin 2025, apo deri në ditët e sotme.

Pra, nëse hedhim një vështrim analitik konstatojm se zhvillimi i diplomacisë shqiptare në MV, fokusohet në evoluimin e përfaqësimit politik, rolin e aktorëve institucionalë dhe jo-institucionalë, ndërveprimin ndëretnik, ndikimin të faktorët ndërkombëtarë si dhe të sfidat aktuale që lidhen me antarsimin e vendit në BE. Që do të thotë, se në këto dekada kultura diplomatike shqiptare është transformuar nga një kulturë kërkese dhe presioni demokratik në një kulturë bashkëqeverisjeje, përfaqësimi dhe orientimi euro-atlantik.

### **Periudha e tranzicionit (1991–2001). Diplomacia e afirmimit të të drejtave!**

Nëse i trajtojm ndaras fazat e zhvillimit të kulturës diplomatike shqiptare, konstatojm se në periudhën e vitit 1991 deri në vitin 2001 se është zhvilluar një diplomaci për afirmimin e diskriminimit dhe kërkesës të realizimit të drejtave të njeriut në të cilat është përfshirë :

- Mungesa e përfaqësimit.
- Përrjashtimi strukturor nga shumë pozita shtetërore.
- Mohimi i shkollimit të lartë
- I përdorimit të gjuhës shqipe dhe simboleve kombëtare në institucione
- Kërkesa të vazhdueshme për barazi përmes mjeteve politike dhe diplomatike.

Pra, shqiptarët deri në vitin 2001, përdorën diplomacinë parlamentare, protestën demokratike, kontaktet me faktorin ndërkombëtar dhe argumentin historik për të kërkuar njohje dhe barazi. Por duhet theksuar se përpjekjet dhe kërkesat në rrugë

diplomatike të shqiptarëve nuk merreshin në konsiderat nga qeverit maqedonase të tranzicionit politik të pas shpalljes së pavarësisë të Maqedonisë nga ish federata Jugosllave.

### **Periudha e Ohrit (2001–2010) Faza e institucionalizimit të diplomacisë shqiptare në MV...**

Periudha e konfliktit të pas vitit 2001 e arritur në Marrëveshjen e Ohrit na dëshmon se në këtë fazë kultura diplomatike e shqiptarëve në MV, se fillon të shënoi pikën e transformimit diplomatik. Ku elementet kyçe të rezultateve të arritura janë mesa vijojn:

- Njohja e parimit të përfaqësimit të drejtë.
- Njohja e themelimit dhe zyrtarizimit të Universitetit të Tetovës.
- Vendosja e parimit të "Badenterit", votimi i dyfishtë, në mënyrë që të shmanget majorizimi.
- Rritja e përfaqësimit të shqiptarëve në çdo dikaster, përfshir dhe pozicione të larta shtetërore në qeveri dhe parlament.
- Avancimi i gjuhës shqipe si gjuhë zyrtare në nivel vendor dhe qëndror.
- Integrimi i shqiptarëve në polici, ushtri dhe administratë.
- Krijimi i elitës së parë diplomatike shqiptare e cila përfaqëson vendin në politikën e jashtëme dhe në diplomaci në arenën ndërkombëtare

### **Periudha (2010–2025) faza e konsolidimit të kulturës së diplomacisë të shqiptarëve në MV**

Kështu, nga viti 2010 e deri sot, vrejtm se kjo periudhë tanimë karakterizohet nga një fazë kur shqiptarët në diplomaci i takojnë botës profesionale. Dëshmi të cilat vijnë përmes konstatimit se,

- Është rritur numri i diplomatëve shqiptarë në ministrinë e jashtme.
- Është shtuar angazhimi i ekspertëve shqiptarë në institucione ndërkombëtare.
- Pjesëmarrja e shqiptarëve në procesin e integritit euro-atlantik është më e lart dhe profesionale.
- Ka ndodhur aktivizimi i diasporës shqiptare si aktor i diplomacisë publike.

Pra, që nga viti 1991, kur shteti i ri kërkonte të gjejë balancat e brendshme dhe orientimin e tij ndërkombëtar, shqiptarët u gjendën para detyrës së madhe për të afirmuar të drejtat kolektive. Për të mbrojtur identitetin e tyre dhe për të kërkuar një rol proporcional në institucionet publike. Diplomacia e tyre e asaj kohe nuk kishte mjetet e sofistikuar që shohim sot. Ajo ishte një diplomaci e artikulimit të kërkesave legjitime, e komunikimit me faktorët ndërkombëtarë dhe e qëndrueshmërisë politike në kushte të vështira. Në këtë periudhë, kultura diplomatike shqiptare u formua si formë e durimit, argumentimit dhe këmbënguljes demokratike. Pas vitit 2001 Marrëveshja e Ohrit përbën pikën më të rëndësishme të transformimit diplomatik të shqiptarëve. Përmes saj, u krijuan mekanizma të rinj institucionalë që ndryshuan jo vetëm strukturën e shtetit, por edhe rolin e shqiptarëve brenda tij. Përfaqësimi i drejtë, përdorimi i gjuhës shqipe, integrimi në sektorët e sigurisë dhe hapja e institucioneve u bënë bazë për ngritjen e një kulture diplomatike reale, të ndërthurura me përgjegjësi shtetformuese. Si epilog, konstatojm se në këto 35 vite, që nga koha e pavarësisë e deri sot, se shqiptarët në aktivitetin e tyre diplomatik kanë kaluar nga faza ku ishin palë kërkuese, duke u shndërruar sot në kontribues aktivë në proceset e stabilizimit dhe reformimit të vendit. Që do të thotë se në dy dekadat e fundit, qasja diplomatike e shqiptarëve në MV, ka marrë dimensione të reja. Ku, sot shqiptarët janë bërë pjesë e pandashme e orientimit euro-atlantik të shtetit, duke kontribuar në anëtarësimin në NATO, dhe aktualisht në përgatitjen për negociatat me Bashkimin Evropian dhe në krijimin e një klime konstruktive ndër-etnike. Kështu, në diplomacinë e jashtme, në akademi, në organizata ndërkombëtare dhe në strukturat e administratës publike, kuadrot shqiptare kanë filluar të përfaqësojnë jo vetëm komunitetin e tyre, por edhe vetë shtetin. Pra, kjo rritje profesionale përbën një tregues të maturimit të kulturës diplomatike të shqiptarëve në MV. Gjithashtu, një dimension i rëndësishëm, që shpesh vlerësohet pak në analizat klasike, është edhe roli i diasporës shqiptare. E cila ka shërbyer si urë komunikimi, si promotor i imazhit pozitiv të shqiptarëve dhe si forcë e heshtur diplomatike që ka kontribuar përmes lobimit në bashkëpunimin e marrdhënjeve ndërkombëtare. Ky ndikimi ka qenë i pranishëm në Selinë e Kombeve të Bashkuara, në qendrat evropiane të diplomacisë dhe në mjediset ku krijohen politikat globale.

Megjithatë, sfidat për një të ardhme të sigurt ende mbeten objektiv i diplomacisë të shqiptarëve në MV. Të cilët vazhdojnë të përballen me nevojën përfaqësimit etnik në qeveri, që nënkupton, partia shqiptare që fiton më së shumti vota të shqiptarëve ka legjitimitetin politik dhe moral për të përfaqësuar shqiptarët në qeveri dhe për të marrë rolin udhëheqës në përfaqësimin e interesave të tyre. Me përfaqësim më të drejtë dhe të thelluar në diplomacinë e jashtme. Me çështjen e

zbatimit të barabartë të ligjit për gjuhën shqipe, të përfaqësimit në punësim dhe emrime, si dhe të një decentralizimi fiskal për të patur një autonomi më të zgjeruar në vendimmarrjen e pushtetit lokal. Realizime të domosdoshme, për të ndërtuar një unitet politik mes komuniteteve që jetojnë në këtë vend. Të arritura të cilat do krijonin paqe , qëndrueshmëri dhe perspektivë afatgjate. Sfidat të cilat nuk do bëjnë por forcojnë shtetndërtimin e vendit e të cilat nuk duhet të merren si pengesa, por si një thirrje për një angazhim të ri strategjik.

### **Përfundime**

Kështu, sot kultura diplomatike e shqiptarëve në Maqedoninë e Veriut nuk matet vetëm me numrin e përfaqësuesve në institucione apo me raportet ndëretnike por ajo matet edhe me vizionin e tyre për shtetin, me kontributin ndaj paqes, të integritetit si dhe aftësisë për të ushtruar diplomaci të qetë, konstruktive dhe të përgjegjshme. Në këtë kuptim, shqiptarët e Maqedonisë së Veriut nuk janë vetëm subjekt i kulturës diplomatike, por ata janë edhe aktorë të rëndësishëm dhe të domosdoshëm në këtë shtet. Ku, me konsolidimin e elitave të reja diplomatike dhe zbatimin e standardeve demokratike, roli i shqiptarëve në diplomacinë e vendit do të mbetet thelbësor për të ardhmen euro-atlantike të Maqedonisë së Veriut.

# DIGJITALIZIMI I ADMINISTRATËS TATIMORE DHE NDIKIMI I TIJ NË ZVOGËLIMIN E EKONOMISË GRI

PhD Cand. Arbana Selimi Sadiku

## Abstrakt

Ky punim trajton digjitalizimin e administratës tatimore dhe ndikimin e tij në zvogëlimin e ekonomisë gri. Qëllimi kryesor është të analizojë se si përdorimi i teknologjive digjitale në proceset tatimore ndikon në rritjen e transparencës, përmirësimin e mbledhjes së të ardhurave dhe uljen e evazionit fiskal. Studimi fokusohet në instrumente si sistemet e e-tatimeve, e-faturimi, raportimi në kohë reale dhe shkëmbimi elektronik i të dhënave ndërmjet institucioneve. Metodologjia bazohet në analizë krahasuese dhe shqyrtim të të dhënave empirike nga vende të Bashkimit Evropian dhe shtete të rajonit, me theks të veçantë në administratat tatimore të tranzicionit. Rezultatet tregojnë se digjitalizimi rrit gjurmueshmërinë e transaksioneve ekonomike, kufizon hapësirat për informalitet dhe përmirëson disiplinën tatimore. Në të njëjtën kohë, theksohet se efekti i tij varet nga kuadri ligjor, kapacitetet institucionale dhe niveli i besimit të tatimpaguesve në administratë. Punimi përfundon se digjitalizimi paraqet një mjet kyç për luftimin e ekonomisë gri, por efektiviteti i tij maksimal arrihet vetëm kur shoqërohet me reforma institucionale dhe masa të qëndrueshme fiskale.

**Fjalet kyce:** *digitalizimi, administrate tatiimore, ekonomia gri, transparenca*

## Hyrje

Ekonomia gri paraqet një nga sfidat kryesore për sistemet tatimore bashkëkohore, veçanërisht në vendet në zhvillim dhe ato në tranzicion. Pavarësisht reformave të vazhdueshme fiskale, niveli i lartë i informalitetit vazhdon të ndikojë negativisht në të ardhurat publike, konkurrencën e ndershme dhe besimin e qytetarëve në institucionet shtetërore. Në këtë kontekst, administratat tatimore përballen me nevojën për të gjetur mekanizma më efikase për përmirësimin e kontrollit dhe rritjen e pajtueshmërisë tatimore.

Një nga qasjet më të rëndësishme në dekadën e fundit është digjitalizimi i proceseve tatimore. Përdorimi i sistemeve elektronike për deklarim, pagesë dhe raportim të detyrimeve tatimore ka ndryshuar ndjeshëm mënyrën e funksionimit të administratës tatimore dhe marrëdhënien e saj me tatimpaguesit. Instrumente si e-

tatimet, e-faturimi dhe raportimi në kohë reale kanë rritur transparencën dhe kanë mundësuar gjurmueshmëri më të lartë të transaksioneve ekonomike, duke reduktuar hapësirat për evazion fiskal.

Megjithatë, ndikimi i digjitalizimit në zvogëlimin e ekonomisë gri nuk është automatik dhe as i njëtrajtshëm. Efektiviteti i tij varet nga kuadri ligjor, kapacitetet institucionale, niveli i zhvillimit teknologjik dhe gatishmëria e tatimpaguesve për bashkëpunim. Për këtë arsye, nevojitet një analizë më e thelluar e lidhjes ndërmjet digjitalizimit të administratës tatimore dhe formalizimit të aktivitetit ekonomik.

Ky punim synon të analizojë ndikimin e digjitalizimit të administratës tatimore në zvogëlimin e ekonomisë gri, përmes shqyrtimit të instrumenteve kryesore digjitale dhe përvojave të vendeve të Bashkimit Evropian dhe të rajonit të Ballkanit. Studimi kontribuon në literaturën ekzistuese duke ofruar një vlerësim të rolit të digjitalizimit si mjet për rritjen e disiplinës tatimore dhe forcimin e kapaciteteve institucionale.

### **Nocioni ekonomia gri dhe pasojat e shfaqjes së saj**

Tatimet kanë rëndësi të madhe për funksionimin e ekonomisë, sepse përmes tyre shteti siguron të ardhurat që i nevojiten për shërbime publike dhe investime zhvillimore. Ato krijojnë stabilitet financiar, mundësojnë mirëmbajtjen e infrastrukturës dhe mbështesin sektorë si arsimit dhe shëndetësia, etj.

Ekonomia gri, pra ekonomia informale, është një fenomen i caktuar i aktivitetit ekonomik që nuk është i regjistruar në sistemin përkatës të vendit. Zakonisht ka dy shembuj të një situate të tillë: Subjekti ekonomik e fsheh pjesërisht ose plotësisht aktivitetin e tij ekonomik dhe sw dyti është kur punëdhënësi punëson dikë, por nuk deklaron.

Për dallim nga subjektet në ekonominë formale, subjektet në ekonominë gri nuk marrin pjesë në financimin e nevojave të përbashkëta, d.m.th. ato nuk janë burim i të ardhurave publike, por nga ana tjetër ato shfrytëzojnë të mira publike (infrastrukturë) dhe shërbime tjera pa asnjë kufizim.

Justifikimi për ekonominë gri me argumente të supozuara për zbutjen e dallimeve sociale është i gabuar. Ekonomia gri është një kërcënim i drejtpërdrejtë dhe konkret për sistemin ekonomik të vendit dhe prodhon pasoja të thella dhe komplekse, të cilat ndihen nga brezat e tanishëm, por në mënyrë të pashmangshme do të ndikojnë edhe në brezat e ardhshëm.

Pasojat e veprimit të një ekonomie gri janë të shumta, siç janë:

- e minon sundimin e ligjit,
- ndikon negativisht në gjendjen financiare të kompanive që veprojnë në përputhje me ligjet;
- kufizon rritjen ekonomike,
- shtrembëron konkurrencën në tregut dhe i vendos konkurrencë të pabarabartë në treg,
- i dëmton financat publike, buxhetin e shtetit dhe fondet sociale,
- mbart me vete një rrezik real të riformësimit të shoqërisë sipas nevojave të bartësve të ekonomisë gri.

### Madhësia e "sektorit gri" në ekonominë e R.M.Veriore

Vlerësimet më të fundit zyrtare të madhësisë së ekonomisë gri varrojnë nga 17% e PBB-së së vendit, deri në 33.4% në një vlerësim i prodhuar nga Zyra Shtetërore e Statistikave. Ndërsa diapazoni i gjerë i vlerësimeve (nga 17% në 33.2% të PBB-së) mund të mos jetë i pazakontë, ai megjithatë krijon njëfarë konfuzioni në lidhje me madhësinë e problemit, implikimet e tij socio-ekonomike dhe zgjidhjet politiko-ekonomike.

Do të paraqesim një përmbledhje vlerësimi si % e PBB për ekonominë gri / informale në Republikën e Maqedonisë së Veriut, 2020–2024, shifrat ndryshojnë varësisht metodologjisë së përlllogaritjes (LIM/LFS, DGE, MIMIC, etj.), ndaj do të japim një vlerë-interval.

Viti	Vlerë (si % e PBB) — vlerësim / interval	Burimi kryesor (metodologjia)
2020	<b>23.2% – 32.7%</b> (interval: 23.2% sipas analizave mikro-të dhënieve; 32.7% sipas modelit DGE).	Finance Think (studim mikro/LIM) & The Global Economy (DGE).
2021	~ <b>24% – 34%</b> (vlerë tipike në literaturë për periudhën 2020–21; ndryshon sipas metodave MIMIC/DGE/LIM).	Studime MIMIC/DGE dhe analiza vendore (literaturë për 2006–2021).
2022	~ <b>23.2%</b> (vlerë mikro-bazuar, përdorur LFS/SILC dhe metoda konsum/lim në raportet vendore).	Finance Think / ILO (analiza 2022)
2023	~ <b>23% – 30%</b> (tendencë e qëndrueshme rreth 23% sipas analizave mikro;	Finance Think; Ministria e Financave (përmbledhje

	institucione shtetërore përmendin edhe vlerë më të lartë historike ~30% që përfshin aktivitete më të vështira për t'u matur).	politikash dhe vlerësime historike).
2024	~22% – 33.2% (nuk ka konsensus i vetëm për 2024; dokumentet strategjike të vitit 2023–2024 ripohuan vlera të ndryshme dhe synime formalizimi).	Strategjia Kombëtare / dokumente politike (NDS & ERP) dhe literatura akademike deri 2023–24.

Burimet: Finance Think (studime mikro, 2023/2024), punimet MIMIC/DGE (CESifo/Schneider et al.), dhe Ministria e Financave.

Sipas Dhomës së Tregtisë së RMV-së, ekonomia gri është 33.2 %, vitin e kaluar vlente plot 4.2 miliardë euro, ku thesari i shtetit humbi 1.28 miliardë euro në anën e të ardhurave. Në fakt, prej vitesh, situata është komentuar dhe janë diskutuar mënyra për ta kapërcyer atë të paktën pjesërisht. Megjithatë, përfundimi është gjithmonë i njëjtë: për këtë luftë dhe për të arritur sukses të dukshëm, mbi të gjitha nevojitet edhe vullnet politik.

### **Procesi i transformimi digjital në administratën tatimore**

Transformimi digjital i administratës tatimore është një ndër faktorët më të fuqishëm që e zvogëlon ekonominë gri. Administrata e kalon procesin nga modeli tradicional i bazuar në dokumente fizike dhe kontrole manuale në një sistem modern ku të dhënat qarkullojnë në kohë reale dhe proceset kryesore kryhen automatikisht. Ky transformim krijon një ekosistem digjital tatimor që rrit gjurmueshmërinë, ul hapësirat për manipulim dhe e bën më të vështirë fshehjen e aktivitetit ekonomik. Po ashtu ky transformim nuk kufizohet vetëm në aspektin teknik, por ndikon drejtpërdrejt në marrëdhënien ndërmjet administratës tatimore dhe tatimpaguesve.

Procesi i digjitalizimit të administratës tatimore përfshin përdorimin e platformave elektronike për deklarinë dhe pagesën e tatimeve, regjistrimin dhe përpunimin e të dhënave fiskale, si dhe shkëmbimin e informacionit midis institucioneve publike. Qëllimi kryesor është rritja e efikasitetit administrativ dhe përmirësimi i pajtueshmërisë tatimore. Rëndësia e këtij procesi qëndron në aftësinë për të reduktuar gabimet njerëzore, për të standardizuar procedurat dhe për të mundësuar qasje më të lehtë për tatimpaguesit. Në të njëjtën kohë, digjitalizimi ul kostot administrative si për shtetin, ashtu edhe për bizneset, duke krijuar një mjedis

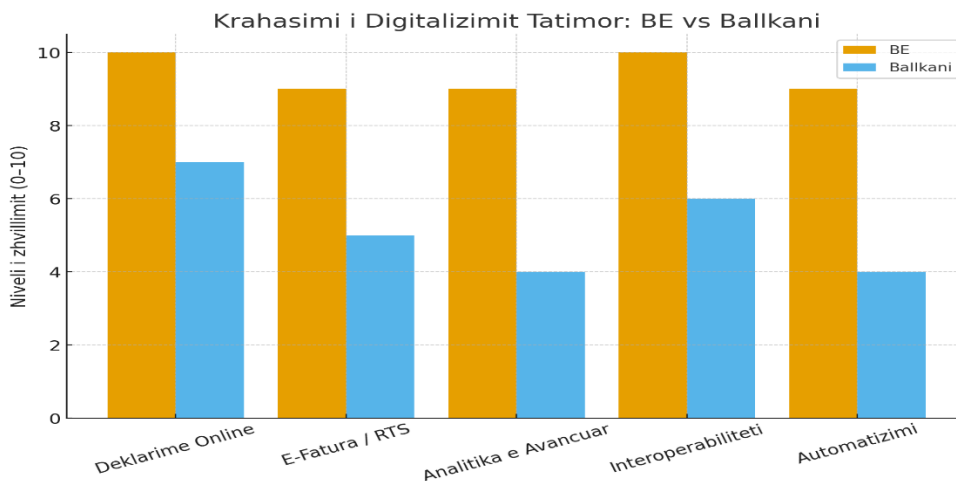
më të favorshëm për formalizmin e aktivitetit ekonomik dhe një herrit ndikon në zvogëlimin e ekonomisë gri.

Në praktikë, digitalizimi i administratës tatimore ka filluar gradualisht dhe jo njëkohësisht kudo. Ai ka nisur në vendet e zhvilluara dhe më pas është përhapur në rajone të tjera. Më poshtë është një tabelë e përmbledhur, ku shihet qartë **ku** dhe **kur** ka filluar implementimi praktik i digitalizimit në administratën tatimore, me fokus në transparencë dhe uljen e ekonomisë gri.

Vendi / Rajoni	Periudha e fillimit	Çfarë u implementua fillimisht	Qëllimi kryesor
SHBA	Vitet 1990	Deklarimi elektronik i tatimeve (e-filing).....	Lehtësim deklarimi, rritje përputhshmërie///
Kanada	Vitet 1990	Deklarim online dhe databaza tatimore....	Efikasitet dhe transparencë///
Suedi	Fund i viteve 1990	Administratë tatimore digjitale, komunikim online....	Besim dhe barazi tatimore/////
Estonia	2000–2005	Sistem tatimor pothuajse plotësisht digjital....	Transparencë totale, administratë moderne///
Mbretëria e Bashkuar	2000–2010	Deklarime online, analiza e riskut....	Kontroll më i synuar///
Holanda	2000–2010	Shkëmbim elektronik i të dhënave....	Ulje e evazionit///
Brazili	Nga 2008	Faturimi elektronik dhe raportimi pothuajse në kohë reale....	Luftë direkte kundër ekonomisë gri///
Meksika	2010–2014	E-faturim i detyrueshëm	Formalizim i bizneseve
Kili	2014–2016	Faturim elektronik kombëtar....	Rritje transparence fiskale///
Kroacia	2013	Fiskalizim online i arkave....	Kontroll i qarkullimit///
Shqipëria	2021	Fiskalizim dhe raportim në kohë reale....	Ulje ekonomie gri////
Serbia	2022	Sistemi e-Faktura....	Transparencë B2B dhe B2G///

Maqedonia e Veriut	2015–2020	Deklarime elektronike, e-fatura, rreziku....	Përmirësim përputhshmërie tatimore////
--------------------	-----------	--	--

Në grafikun e më poshtëm do të paraqesim procesin e digjitalizimit të vendeve anëtare të BE-së dhe vendeve të Ballkanit



### Procesi i digjitalizimit tw administratës tatimore në Maqedoni

Në Maqedoni, digjitalizimi tatimor ka pasur fokus fillestar deklarimin dhe pagesën elektronike të tatimeve. Vendosija e sistemeve të e-tatimeve ka reduktuar kontaktin fizik mes tatimpaguesve dhe administratës, duke ulur hapësirat për praktika joformale. Më vonë, vëmendja është përqendruar në llogaria fiskale digjitale dhe raportimin elektronik të qarkullimit, veçanërisht në sektorin e tregtisë dhe shërbimeve. Këto masa kanë përmirësuar ndjeshëm monitorimin e aktiviteteve ekonomike dhe kanë krijuar një bazë më të qëndrueshme të të dhënave fiskale. Megjithatë, sfida mbetet niveli i pazhvilluar i digjitalizimit te një pjesë e bizneseve të vogla dhe përdorimi i vazhdueshëm i parasë së gatshme.

## Ndikimi i digjitalizimit të administratës tatimore në luftën kundër informalitetit

Ekonomia gri është një fenomen shumë kompleks dhe fenomen me të cilin po përballemi jo vetëm ne, por edhe vendet me ekonomi më të zhvilluara. Qeverinë e shteteve të ndryshme përgatisin Plan Veprimi me aktivitete të ndryshme që synojnë formalizimin e ekonomisë gri. Në këtë luftë njëherazi përfshihen disa institucione, të cilat së bashku, secila brenda kompetencës së saj, përdorin strategji dhe politika të ndryshme për ta zvogëluar atë. Ministria e Financave, Drejtoria e të Ardhurave Publike (DAP) dhe drejtoritë tjera të varura nga këto duke zbatuar politikën tatimore, synon forcimin e kapaciteteve për mbledhjen e taksave, kontrollin dhe forcimin e moralit tatimor.

Roli i administratës tatimore në zvogëlimin e ekonomisë gri është praktik, jo teorik. Ka të bëjë me mënyrën si mbledh të ardhurat, si kontrollon dhe si sillen me tatimpaguesit. Së pari, formalizon aktivitetet ekonomike, së dyti, rrit probabilitetin e zbulimit, së treti, ul koston e përmbushjes, së katërti, ndikon drejtpërdrejt në sjelljen e tatimpaguesve, së pesti, forcon bashkëpunimin institucional dhe së fundi, zbaton qasje të diferencuar.

**Tabela 1. Efektet e transformimit digjital në uljen e ekonomisë gri (vendet e BE dhe rajoni)**

Vendi Grup /	Instrument digjital kryesor	Viti i zbatimit	Tregues kryesor	Rezultati i matur
BE – Mesatarja	e-faturat, raportim online	2014–2022	TVSH Gap	Ulje nga ~11.2% (2018) në ~7.0% (2022)
Itali	Fatura elektronike B2B/B2G	2019	VAT Gap	–3 deri –4 p.p. brenda 3 viteve
Spanjë	SII – raportim i TVSH në kohë reale	2017	Të ardhura TVSH	+1.5–2.0% në vitet pasuese
Portugali	e-fatura lotari fiskale <sup>+</sup>	2015	Ekonomia informale	–3–4 p.p. e PBB

Kroaci	Fiskalizim online	2013	Të ardhura cash	+6–8% në sektorët me risk
Shqipëri	Fiskalizim & e-fatura	2020–2022	Deklarime tatimore	Rritje e deklarimit dhe e regjistrimeve të bizneseve
Serbi	e-fiskalizim	2022	Formalizimi	Rritje e mbulimit të transaksioneve cash
Maqedoni e Veriut	Arka fiskale, shërbime online	2010–	Ekonomia gri	Ulje graduale, pa efekt të fortë strukturor
Kosovë	e-deklarim, e-pagesa (pjesërisht)	2015–	Pajtueshmëria	Përmirësim modest, efekt i kufizuar

Burimi: Raporte të Komisionit Evropian, OECD, FMN dhe Bankës Botërore

Procesi i digjitalizimit të administratës tatimore ka ndikuar drejtpërdrejt në kufizimin e ekonomisë gri në Maqedoni, Shqipëri dhe Kosovë, kryesisht përmes rritjes së transparencës dhe përmirësimit të kontrollit fiskal. Automatizimi i proceseve tatimore ka zvogëluar hapësirat për mosdeklarimit të të ardhurave dhe ka rritur aftësinë e administratave tatimore për të identifikuar aktivitetet informale.

Një ndër efektet më të dukshme është rritja e *gjurmueshmërisë* së transaksioneve ekonomike. Përmes e-faturimit, fiskalizimit digjital dhe raportimit elektronik, transaksionet regjistrohen dhe ruhen në sisteme qendrore, duke e bërë më të vështirë fshehjen e qarkullimit real. Kjo ka ndikuar veçanërisht në sektorët me nivel të lartë të transaksioneve në para të gatshme.

Digjitalizimi ka përmirësuar ndjeshëm transparencën fiskale dhe ka kaluar nga kontrollet selektive dhe pasuese në kontrolle parandaluese. Digjitalizimi ka ndikuar edhe në rritjen e pajtueshmërisë vullnetare tatimore nëpërmjet procedurave më të thjeshtuara elektronike të cilat kanë ulur kostot e përmbushjes së detyrimeve fiskale për bizneset dhe individët.

Por, duhet theksuar se pavarësisht përfitimeve, digjitalizimi nuk i eliminon plotësisht format e ekonomisë gri. Përdorimi i parasë së gatshme, niveli i ndryshëm i

aftësive digjitale dhe rezistenca e një pjese të bizneseve ndaj formalizimit mbeten sfida të rëndësishme. Gjithashtu, efektiviteti i sistemeve digjitale varet nga cilësia e zbatimit dhe mirëmbajtjes së tyre. Në këtë kontekst, digjitalizimi duhet të shoqërohet me masa mbështetëse, përfshirë edukimin fiskal, forcimin e kapaciteteve institucionale dhe përmirësimin e kuadrit ligjor.

### **Përfundime dhe rekomandime**

Analiza e zhvilluar në këtë punim tregon se digjitalizimi i administratës tatimore përbën një mjet të rëndësishëm në zvogëlimin e ekonomisë gri në të gjitha shtetet e vecanërisht në Maqedoni, Shqipëri dhe Kosovë. Përdorimi i sistemeve elektronike për deklarim, pagesa dhe raportimi kanë përmirësuar ndjeshëm transparencën fiskale dhe kanë kufizuar hapësirat për evazion tatimor, veçanërisht në sektorët me nivel të lartë të informalitetit. Rezultatet tregojnë se ndikimi më i madh arrihet në rastet kur digjitalizimi zbatohet në mënyrë të plotë dhe shoqërohet me reforma institucionale mbështetëse. Shqipëria paraqet shembullin me nivel më të lartë të institucionalizimit të proceseve digjitale, ndërsa Maqedonia dhe Kosova tregojnë progres të qëndrueshëm, por ende të pabarabartë.

Në bazë të gjetjeve, rekomandohet forcimi i mëtejshëm i infrastrukturës digjitale tatimore, zgjerimi i përdorimit të e-faturimit dhe raportimit elektronik, si dhe investimi në rritjen e aftësive digjitale të administratës dhe tatimpaguesve. Po ashtu, digjitalizimi duhet të shoqërohet me masa për uljen e përdorimit të parasë së gatshme dhe për rritjen e besimit në institucionet tatimore.

Në përfundim, digjitalizimi i administratës tatimore duhet të shihet jo si një reformë e izoluar teknologjike, por si pjesë integrale e një strategjie më të gjerë për formalizimin e ekonomisë dhe forcimin e qeverisjes fiskale në rajon.

### **Literatura**

1. Administrata Tatimore e Kosovës. (2021). *Raporti Vjetor*. Prishtinë.
2. Alm, J., Martinez-Vazquez, J., & Schneider, F. (2004). 'Sizing' the problem of the hard-to-tax. *Taxing the Hard-to-Tax*. Elsevier.
3. Baum, A., Gupta, S., Kimani, E., & Tapsoba, S. (2017). Digital solutions for revenue mobilization. *IMF Staff Discussion Note*.
4. Bird, R. M., & Zolt, E. M. (2014). Technology and taxation in developing countries. *National Tax Journal*, 67(1), 1–34.
5. Council of Europe. (2019). *Combating the Shadow Economy through Tax Administration Reforms*.

6. Drejtoria e të Ardthurave Publike e Maqedonisë së Veriut. (2020). *Raport Vjetor*. Shkup.
7. European Commission. (2017). *The Use of Big Data Analytics in Taxation*. Publications Office of the EU.
8. European Commission. (2018). *Digital Single Market and Tax Administration*. Publications Office of the European Union.
9. European Commission. (2020). *Study and Reports on the VAT Gap in the EU Member States*. Publications Office of the European Union.
10. European Commission. (2022). *VAT Gap in the EU: Report 2022*. Publications Office of the EU.
11. Fjeldstad, O. H., & Moore, M. (2009). Revenue authorities and public authority in sub-Saharan Africa. *Journal of Modern African Studies*,
12. Gërxhani, K. (2004). The informal sector in developed and less developed countries. *Public Choice*, 120(3–4), 267–300.
13. IMF. (2017). *Estimating the Informal Economy*. International Monetary Fund Working Paper.
14. IMF. (2018). *Digitalization and the Challenges for Tax Administration*. International Monetary Fund.
15. IMF. (2020). *Tax Policy for Inclusive Growth*. International Monetary Fund.
16. IMF. (2021). *Revenue Administration: Managing Complexity in a Digital Economy*. IMF.
17. Joshi, A., Prichard, W., & Heady, C. (2014). Taxing the informal economy. *Journal of International Development*, 26(5), 655–673.
18. Keen, M., & Lockwood, B. (2010). The value added tax: Its causes and consequences. *Journal of Development Economics*, 92(2), 138–151.
19. Kleven, H. J., Kreiner, C. T., & Saez, E. (2016). Why can modern governments tax so much? *Journal of Economic Perspectives*, 30(1), 77–100.
20. Ministria e Financave e Republikës së Shqipërisë. (2021). *Strategjia e Administratës Tatimore dhe Fiskalizimi*. Tiranë.
21. OECD. (2015). *Tax Administration 2015: Comparative Information on OECD and Other Advanced and Emerging Economies*. OECD Publishing.
22. OECD. (2016). *Advanced Analytics for Better Tax Administration*. OECD Publishing.
23. OECD. (2017). *Technology Tools to Tackle Tax Evasion and Tax Fraud*. OECD Publishing.
24. OECD. (2019). *Helping SMEs to Scale Up: Digitalisation and Tax Compliance*. OECD Publishing.

25. OECD. (2020). *Digital Transformation of Tax Administration*. OECD Publishing.
26. OECD. (2021). *Tax Administration 3.0: The Digital Transformation of Tax Administration*. OECD.
27. Regional Cooperation Council. (2020). *Economic Reform Programmes in the Western Balkans*. Sarajevo.
28. Schneider, F. (2021). Size and development of the shadow economy worldwide. *Journal of Economic Surveys*, 35(4), 987–1019.
29. Schneider, F., & Buehn, A. (2018). Shadow economy: Estimation methods, problems, results and open questions. *Open Economics*, 1(1), 1–29.
30. Slemrod, J., & Gillitzer, C. (2014). *Tax Systems*. MIT Press.
31. Ulyssea, G. (2018). Firms, informality, and development. *Journal of Economic Surveys*, 32(3), 837–873.
32. Williams, C. C. (2020). Tackling undeclared work in the informal economy. *Journal of Economic Policy Reform*, 23(2), 119–134.
33. Williams, C. C., & Schneider, F. (2016). *Measuring the Global Shadow Economy*. Edward Elgar Publi.
34. World Bank. (2019). *Innovations in Tax Compliance: Digitalization and Its Impact*. World Bank Group.
35. World Bank. (2020). *Improving Tax Administration in the Western Balkans*. World Bank Group.

# ASPEKTE PEDAGOGJIKE NË HISTORIKUN E KITARËS NË SHQIPËRI

PhD Cand. Dashamir Mehmeti

## Abstrakt

Instrumenti i Kitarës ka pasur një rrugëtim të veçantë në kulturën e popullit tonë. Fillimisht në qytetin e Korçës e më pas duke u shtrirë në qytetet e tjera të rëndësishme si Elbasani, Fieri, Berati Vlora, Gjirokastra, Lushnja, Durrësi, Tirana, Shkodra, etj. Megjithatë, përhapja dhe procesi didaktik i kitarës ka qenë i ngadaltë, spontan dhe shpesh jashtë dokumentacionit formal. Ky instrument, fillimisht përdorej në shoqërimin e këngëve solo apo në grup e më pas në ansamblet e muzikës së dëfrimit. Në këto zhvillime vërejmë se, kryesisht pas Luftës së dytë botërore dalin disa figura të spikatura si instrumentistë në kitarë, pedagogë e më pas edhe si kompozitorë të pjesëve të vogla apo të mesme për këtë instrument. Disa prej tyre janë Mehdi Prodani, Alfons Balliçi, Edison Miso Redi Marku etj. Fillimisht këta instrumentistë të shquar u bënë dhe kompozitorët e parë të pjesëve dhe krijimit të repertorit për këtë instrument, duke u pasuar nga kompozitorë të tjerë kryesisht në Kosovë të cilët ishin figura të kristalizuara të krijimtarisë muzikore, siç është rasti i Rafet Rudit. Në Shqipëri, aty nga vitet 80', nisin dhe përpjekjet me protagonist kitaristin Edison Miso për hapjen e klasave speciale të kitarës në Liceun Artistik të Tiranës e më pas edhe në qytete të tjera, fakt ky, që përbën një fazë të rëndësishme zhvilluese për vendosjen në shina profesionale të mësimit të instrumentit në vend. Padyshim duke u rritur institucionet arsimore më pas u promovuan disa festival kombëtare dhe ndërkombëtare dhe ushtrimi i shumë kurseve ka nxjerrë shumë kitaristë klasikë por dhe të fushave të ndryshme si ata të muzikës modern bashkohore.

**Fjalë kyçe:** *instrument, kitarë, histori, pedagogji.*

## Hyrje

Mendohet se kitara në vendin tonë të ketë hyrë në mesin e shek XIX përmes kontakteve me kulturën greke, rumune dhe italiane. Në këtë periudhë vërehen shtime të konsiderueshme tregtare me shtetet kufitare e përmes këtyre shkëmbimeve të jenë krijuar dhe kontakter e para me njohjen e më pas mësimin e përdorimin e këtij instrumenti. Shtimi i të rinjve që nisën të studionin në perëndim afroi njohjen me instrumentin e kitarës, por dhe shtimi i misionarëve të kishës katolike qe një faktor tjetër për njohjen e instrumentit në kulturën muzikore të qyteteve të mëdha të kohës.

Një faktor të rëndësishëm konstatojmë tek kontaktet me arbëreshët të cilët e kishin përvetësuar instrumentin brenda kulturës së tyre. Me rritjen e ndjenjave kombëtare në fund të shek XIX ka informacione se muzikantë të ndryshëm nga arbëreshët e Italisë afrohen me vendin e origjinës. Megjithëse kontaktet tregtare ishin më të rëndësishme dhe më të mëdha në qytetin e Durrësit, Vlorës dhe Shkodrës në Korçë instrumenti i kitarës pati lulëzimin e tij në relacion me nivelin kulturor të kohës në vendin tonë. Mandolina dhe kitara ishin instrumentet e dashura të artistëve korçarë me të cilat shoqëronin këngët patriotike e më pas edhe këngët e dashurisë. Pikërisht këto këngë, që morën hov si pjesë e punës së palodhur të patriotëve shqiptarë si dhe influencës së kulturës së vendeve kufitare erdhën dhe u bënë pjesë e rëndësishme e kulturës dhe modës së këtij qyteti. Sigurisht mandolina si një instrument më i vogël në përmasa dhe më praktik ishte pararendëse në muzikën korçare, por dhe kitara luante një rol të rëndësishëm. Ajo mësohej në mënyrë autodidakte, inspiruar nga pasionet personale të të rinjve të talentuar.

Duke përshkruar këngët dhe muzikën tradicionale të Korçës studiuesi Eno Koço shkruan:

*Me zhvillimin e mëtejshëm dhe me krijimin e shtresës së intelektualëve, në qytetin e Korçës filloi të rritej dhe kërkesa cilësore ndaj muzikës qytetare. Kjo u bë e mundur veçanërisht pas hapjes së gjimnazit grek (më 1956) ku vinin edhe mësues të huaj, sidomos grek nga Athina. Këta filluan veç të tjerave të sjellin edhe muzikën e Evropës dhe sidomos shumë [ë] këngë të bukura të tipit qefalonika të cilat në gjuhën e asaj kohe quheshin kantadha Kjo meqënë [se] ky ishull (ishulli i Qefalonisë në detin Jon) pat qenë me vite të tëra nën zotërimin venecian dhe kultura greke u përzie mjaft*

*me atë italiane. Në këtë periudhë filluan të hyjnë edhe instrumente të tjera muzikore si mandolina, kitara, flauta etj. (Ballauri 1994)<sup>1</sup>*

Në fillim të shek XX ka të dhëna se kitara mandolina dhe klarineta përbënin organikën e grupeve muzikore qytetare në këtë qytet. Në këtë rast kitara mbante bazën harmonike të këngëve dhe ritmin e tyre.

Në Historinë e Muzikës Shqiptare të autorit Prof. Asc. Nestor Kraja ku trajtohet kënga lirike qytetare shkruhet:

*Në qytetin e Korçës, në fund të shek. XIX dhe fillim të shek. XX serenatat korçare, si shprehje e një vizioni kozmopolit të qytetit, kishin filluar të shfaqeshin si versione të reja të këngës qytetare me ndikime nga këngët qytetare të rrethinave (Kosturi, Ohri, Leskoviku) këngëve të disa qyteteve greke, të emigrantëve në Rumani e Bullgari, por dhe këngëve kontinentale (Italiane)<sup>2</sup>.*

Pra, pas zhvillimeve të këngës patriotike në vitet 20 – 40 zhvillimet e këngës qytetare shfaqen të dukshme në këtë qytet dhe në këtë atmosferë kitara dhe mësimi i saj pati rolin të dukshëm. Ka të dhëna se shumë artistë që erdhën në Korçë me Bandën Vatra<sup>3</sup> luanin në kitarë dhe nisën të jepnin mësim në këtë instrument. Korçarët thonë; *Në çdo shtëpi Korçare ka një kitarë.*

Me rritjen e influencës politike, tregtare dhe sidomos kulturore me Italinë në vitet 30' nisën të shtohen ansamblet e muzikës dëfryese të cilat filluan të ndjekin modën e grupeve muzikore të lokaleve perëndimore. Në këto grupe shpesh ishte prezent dhe instrumenti i kitarës. Megjithatë në këtë rrafsh nivelin ishte amator dhe autodidakt.

### **Kitara në Shqipëri pas Luftës së Dytë Botërore**

Pas Luftës së II Botërore u krijuan premiset për zhvillime të rëndësishme në të gjitha fushat, si dhe për muzikën. Por, në këtë tablo roli dhe vendi i kitarës, në dekatat e para mbeti gjithnjë në nivelin amatoresk dhe si pjesë e muzikës dëfryese. Në

<sup>1</sup> Shiko Eno Koço “ Bota Muzikore Shqiptare Traditë dhe individualitete” Kristalina BH Tiranë 2019. Faqe 206

<sup>2</sup> Historia e Muzikës Shqiptare. Boptimet Morava

<sup>3</sup> **Banda Vatra** si orkestra frymore e Federatës “Vatra” të shqiptarëve të Amerikës, e krijuar në SHBA në vitin 1917 erdhi në Shqipëri në vitin 1920. Ajo drejtohej nga muzikanti profesionist Thoma Nasi.

vitet 50' dalin dhe figurat e para të kitaristëve të shquar midis të cilëve ishte kitaristi dhe muzikanti Mehdi Prodani.

Konteksti historik dhe politik në të cilin u zhvillua muzika shqiptare në këtë gjysmë të dytë të shekullit XX është thelbësor për të kuptuar përveç vështirësive strukturore me të cilat u përball arti muzikor dhe artistët, por, ndër të tjera edhe mënyrat e shumta të rezistencës estetike. Në këtë sfond, jeta dhe vepra e Mehdi Prodanit paraqesin një rast studimi me vlera të veçanta, ku muzika shndërrohet në formë dinjiteti personal dhe artistik, përballë diktatit politik.

Në rastin e temës që kemi marrë përsipër të shtjellojmë figura e Mehdi Prodanit zë një vend të veçantë në historinë e muzikës shqiptare jo vetëm për shkak të kontributit të tij si kitarist, mësues dhe kompozitor, por edhe për faktin se ai përfaqëson një nga shembujt më domethënës të përplasjes midis artit individual dhe diktatit ideologjik të një regjimi totalitar. Ky kapitull shqyrton rrjedhën e jetës së tij, që nga fëmijëria e hershme në Berat, edukimi muzikor, karriera si mësues i kitarës e interpretues, dhe pasojat e rënda të përndjekjes politike mbi jetën dhe krijimtarinë e tij.

### **Mehdi Prodani**

Mehdi Prodani, ishte vëllai i kompozitorit Agim Prodani (1911 – 1986), lindi më 9 mars 1929 në qytetin e Beratit, një nga qendrat historike dhe kulturore të Shqipërisë. Familja e tij ishte me prirje artistike – një faktor që ndikoi ndjeshëm në orientimin e tij drejt muzikës. Që në moshë të vogël, ai u shqua për talentin në instrumentet me tela, në veçanti në kitarë, një instrument jo i zakonshëm në kulturën muzikore shqiptare të kohës.

Formimi i tij muzikor u krye në mënyrë autodidakte në fillim, dhe më pas përmes kontakteve me pedagogë të njohur, përfshirë muzikantë italianë dhe shqiptarë që kishin studiuar jashtë vendit. Kjo i dha atij një qasje më të gjerë ndaj stilistikës muzikore perëndimore, sidomos ndaj muzikës klasike dhe romantike, që e veçon nga shumica e kolegëve të tij të kohës.

Në vitet '50 dhe '60, Mehdi Prodani ishte i angazhuar intensivisht në jetën kulturore të qytetit të Durrësit dhe më vonë të Tiranës. Ai dha mësim kitarë për një brez të tërë të rinjsh dhe ndihmoi në futjen e kitarës në repertorin më të gjerë shkollor

dhe amator të vendit. Ndër nxënësit e tij më të njohur është këngëtarja Vaçe Zela<sup>4</sup>, e cila e ka përmendur shpesh Prodanin si ndikim formues në fillimet e saj artistike.

Aktiviteti i tij si interpretues përfshinte koncerte të karakterit intim, në ambiente kulturore lokale, shpesh jashtë vëmendjes së institucioneve zyrtare. Në veprimtarinë e tij spikaste një stil interpretimi i ngrohtë, teknikisht i përpunuar dhe shpirtërisht i ngarkuar, që shpesh evokonte ndjeshmëri lirike dhe meditative.

Në vitin 1976, Mehdi Prodani u arrestua nga autoritetet e regjimit komunist, me akuzën zyrtare të “agjitacionit dhe propagandës kundër pushtetit popullor”. Në realitet, arsyeja e vërtetë ishte lidhja e tij sentimentale me një vajzë të familjes së një të arratisuri politik – një veprim që regjimi e konsideronte si shkelje të rëndë ideologjike. Në një artikull të NTV Televizion shkruhet:

*“... artistit të madh iu thye zemra dhe karriera, sepse u dashurua me vajzën e gabuar...”*

*Mehdi Prodani ‘bashkoi zemrën’ me vajzën e një të arratisuri dhe që kur ishte në kulmin e moshës krijimtarisë muzikore, u përjashtua nga Radio-Tirana.”*

Ai u dënua me 7 vjet burg, të cilat i vuajti në kushte të rënda, çka la pasoja të mëdha në shëndetin dhe jetën e tij artistike. Pas daljes nga burgu, nuk iu lejua më të performonte publikisht apo të kontribuonte në institucionet kulturore. Ky përjashtim i heshtur e zhveshi nga identiteti i tij profesional, por jo nga ai shpirtëror.

Pas rënies së regjimit komunist, Mehdi Prodani rifilloi të kompozonte dhe të dokumentonte krijimtarinë e tij, ndonëse në një mjedis tashmë të ndryshuar, me pak mbështetje institucionale. Një nga veprat e tij më të njohura, “12 vallëzime pa një të shtunë”, mbart një dimension metaforik të thellë: “vallëzimet” si simbol i jetës dhe lirisë së ndërprerë – “pa një të shtunë” si metaforë e mungesës së gëzimit dhe lirisë personale në diktaturë.

Para se të ndahej nga jeta në vitin 2020, ai po përgatiste një album dhe një koncert recital që do të përmbledhte krijimtarinë e tij të vonshme – një përpjekje për t’u rikthyer në skenën që i ishte mohuar për dekada.

---

<sup>4</sup> Shiko Revista Kult plus, tetor 2020 me rastin e vdekjes së autorit.

Kështu, biografia e Mehdi Prodanit është paradigmë e përplasjes midis talentit artistik dhe shtypjes sistematike politike. Formimi i tij, aktiviteti interpretues dhe pedagogjik, persekutimi dhe rikthimi i vonë në krijimtari e vendosin atë në qendër të një debati më të gjerë mbi rolin e muzikantit në shoqëri: a është ai thjesht interpretues i estetikës, apo edhe bartës i identitetit kulturor dhe shpirtëror të një kombi?

### **Krijimtaria**

Krijimtaria e Mehdi Prodanit është e kufizuar në sasi, por e gjerë në përmbajtje dhe e veçantë. Përmes veprave të tij për kitarë, ai shpalos një vokacion artistik që sfidon uniformitetin ideologjik dhe konvencionet akademike të kohës. Në këto rradhe synojmë të analizojmë aspektet muzikore të përzgjedhura nga veprat e tij, me fokus të veçantë në ciklin “12 vallëzime pa një të shtunë”, si një rast paradigme.

**Stili i Prodanit** mund të karakterizohet nga disa elementë themelorë: 1 - Ekspresivitet intim: I mbarsur dhe i prirur në njohjen e muzikës italiane e në përgjithësi perëndimore ai çmonte pikërisht sensibilitetin si shprehje e rëndësishme estetike. Muzika e tij është e thjeshtë në formë, por e ngarkuar emocionalisht. Por, ky vokacion për muzikën italiane e perëndimore gërshetohet me veçoritë e muzikës popullore shqiptare me të cilën ai u rrit. Kjo shprehet kryesisht në përdorimin e strukturave modale dhe kornizave lirike që krijojnë një atmosferë kontemplative.

2- Përdorimi i teknikave të klasës europiane: Veçanërisht ndikimi i shkollës italiane të kitarës (Mauro Giuliani, Ferdinando Carulli), si dhe asaj spanjolle (Francisco Tarrega) është i dukshëm në trajtimin e frazës dhe përdorimin e harmonive diatonike dhe kromatike të balancuara.

3- Inkorporimi i motiveve popullore shqiptare në mënyrë sinkretike pra, jo të drejtpërdrejtë — përmes përdorimit të ritmeve të ngadalta, strukturave pentatonike ose kadencave të njohura nga kënga tradicionale.

### **Analiza formale e veprës “12 vallëzime pa një të shtunë”**

Ky cikël, kompozuar pas viteve ‘90, është më shumë se një grup pjesësh për kitarë — është një testament shpirtëror. Ai përmban 12 pjesë të shkurtra, secila me karakter të ndryshëm, që mund të interpretohen si reflektime mbi mungesën, pritjen, heshtjen, kujtimin dhe rikthimin.

Cikli është ndarë në tri pjesë të brendshme: Zgjimi, Pritja, dhe Humbja (emra të vendosur nga interpretuesit, pasi autori nuk i titulloi ndaras). Secila pjesë ka një formë të thjeshtë A–B–A’ ose A–A’–B–C (forma të lirshme rapsodike).

Në pjesët përbërëse autori përdor tonalitete të qarta (Re minor, La minor, Mi minor), por me devijime modale dhe ndonjëherë harmoni të të mbivendosura.

Kadencia e plagalit është përdorur shpesh, për të krijuar ndjesi përmbylljeje të paqarta ose të hapura (si tek lutjet kishtare). Vallëzimet janë ironike në titull — ritmet janë të ngadalta, me sinkopa të shpeshta dhe pauza dramatike. Përdorimi i metrikës 5/8 ose 7/8 në disa pjesë rikujton format tradicionale shqiptare të vallëzimit, por pa dinamizmin e zakonshëm të tyre.

Teknika interpretative kërkon përdorimin e tremolos, harmonikave të natyrshme, dhe pizzicato-s së majtë, gjë që tregon ndikim nga kitaristët spanjollë dhe format impresioniste. Kjo teknikë sugjeron një kërkim timbrik, jo thjesht virtuoz, por ekspresiv e delikat.

Përtej analizës formale, vepra mbart ngarkesë simbolike: “Pa një të shtunë” nënkupton mungesën e festës, lirisë, dashurisë – pra, mungesën e jetës në dimensionin e saj të plotë. Numri 12 mund të lidhet me ciklin e kohës (12 muaj, 12 orë) – që përforcon idenë e një jete të kontrolluar, të përsëritur, pa shpëtim. Vallëzimi si metaforë e shprehjes së lirë, por e mbetur vetëm në kujtesë apo dëshirë – një mall për lirinë që nuk erdhi kurrë.

Ndikimi i një artisti nuk matet vetëm nga prania e tij në skenë apo nga numri i veprave të botuara, por nga gjurmët që ai lë në ndjeshmërinë kolektive dhe në kulturën e brezave të instrumentistëve që vijnë pas. Mehdi Prodani është shembull i një trashëgimie që u ndërtua në heshtje, qëndroi në hije për dekada, por që sot po rishkruhet si pjesë e rëndësishme e kujtesës kulturore shqiptare.

Një nga dimensionet më të qëndrueshme të ndikimit të Prodanit ishte roli i tij si mësues dhe formues. Nxënësit e tij nuk u edukuan vetëm me teknika të interpretimit, por me një ndjeshmëri të veçantë ndaj muzikës si shprehje shpirtërore, jo thjesht si zanat. Ndër më të njohurit është Vaçe Zela, e cila e ka përmendur ndikimin e tij në zhvillimin e saj vokal dhe interpretativ.

## Alfons Balliçi

Lindi në Elbasan më 10 dhjetor 1942 dhe ndërroi jetë më 02 gusht 2016 në Tiranë.

Në revistën “ExLibris” botohet një shkrim mbi muzikantin dhe kitaristin Alfons Balliçi i cili bën një përshkrim të saktë dhe poetik të kohës.

*“Elbasani i viteve pesëdhjetë të shekullit që lamë pas, si e gjithë Shqipëria, ishte i përfshirë në entuziazmin e komunizmit eksperimental për shoqërizimin e gjithë jetës materiale dhe shpirtërore.”*

Në këto vite lindi dhe u rrit Alfonsi, biri i një kitaristi që nxirrte bukën e gojës me instrumentin e tij duke luajtur nëpër ambjentet dëfyese të qytetit. Ai ishte dhe mësuesi i parë i kitarës për të birin, por Alfonsi do të veçohet për një aftësi të jashtëzakonshme dëgjimore. Ai ishte i aftë të përcaktonte notën e çdo tingulli, aq sa bënte lodra të ndryshme me shokët e tij rreth kësaj aftësie.

Në fillim të viteve 60' , gjatë studimeve për kompozicion në Konservatorin e Tiranës (1962-1967)<sup>5</sup>, bëhet edhe kitarist në Orkestrën e RTSH-së. Në vitin 1967 fillon punën si dirigjent i Orkestrës së Estradës “Skampa”, Elbasan<sup>6</sup>. Gjatë jetës së tij shkroi pak vepra për kitarë dhe realizoi një Koncert recital me krijimtarisë e tij në emisionin "Këngë në pentagramin tim", që u realizua për të në vitin 1985, pasi jeta e tij u përmbloodh në qytetin e Elbasanit ku iu përkushtua organizimit të aktiviteteve të ndryshme dhe ku mori dhe titullin “Artist i Merituar”<sup>7</sup>.

Në Festivalin e 11-të të Këngës Alfons Balliçi paraqitet si organizator dhe pjestar i grupit modern nga Elbasani me këngëtar Sherif Merdanin, të cilët kënduan këngën “Rruga e Dibrës”. Për këtë modernitet atij i hiqet e drejta e krijimtarisë për 3 vjet (1973 deri 1975)<sup>8</sup>.

Pas viteve 90' për emisionin televiziv Këngët e Stinës (1999) Alfons Balliçi ekzekuton një krijim të vetin i cili përmban disa nga karakteristikat më të spikatura të

---

<sup>5</sup> Sipas listës së studentëve të Arkivës së Fakultetit të Muzikës në Universitetin e Artve Tiranë.

<sup>6</sup> Shiko: Arkiva digjitale shqiptare - <https://adsh.al/s/adsh/item/19162#lg=1&slide=0>

<sup>7</sup> Artist i merituar ishte një titull nderi i paraqitur për herë të parë në vitin 1960 me ligj të veçantë. Ligji nr. 3171, Datë 26.10.1960.

<sup>8</sup> Shiko: Arkiva digjitale shqiptare - <https://adsh.al/s/adsh/item/19162#lg=1&slide=0>

tij: Karakteri improvizativ, sidomos në pjesën e fundit të tij me lëvizje të shpejta, tepër të vështira për kitarën me pendëz.

Ritmet e sinkupuara që vijnë si aromë e muzikës amerikane si dhe karakteristikat më të spikatura të muzikës spanjolle. Në fakt vepra titullohet “Spanjolle” dhe shoqërohet nga një ansambël i përbërë nga një tastjerë dhe një kitarë bas elektrike.

Balliçi ka shkruar gjatë viteve të studimeve e më pas edhe disa vepra orkestrale si “Fantazi për piano dhe orkestër” (1969), “Valle koncertale për klarinetë” (1975), “Koncert për violinë”, por krijimtaria më përfaqësuese i takon repertorit dëfryes, të mbarsur me jone të muzikës popullore e kryesisht ambjentit të tij Elbasanit.

Me po këto karakteristika është dhe “Fantazia mbi motive spanjolle” e Balliçit, interpretuar nga autori në një regjistrim tjetër të TVSH-së<sup>9</sup>.

Kompozitori dhe bashkëkohësi i tij Aleksandër Lalo do të shprehet kështu për Balliçin:

*“Unë jam i bindur se koha do ta mposht këtë shkreti shpirtërore dhe vlerat e shokut tim të dashur, Alfons Balliçit, do të fitojnë mbi modën e kësaj thatësire institucionale. Jam i bindur se muzika e tij do të fitoj mbi shkresat e pafundme të Ministrisë që stivosen me fjalë të mëdha për një të ardhme të ndritur të kulturës shqiptare. Sepse tingujt e tij, muzika e tij, dashuria e tij frymon shqip në ajër përreth nesh e do të jetë e gjallë në jetë të jetëve”.*

Në fakt ka një vijë lidhëse në atë periudhë midis Alfons Balliçit, Agim Krajkës, Ferdinand Dedës, Aleksandër Lalos e ndonjë tjetri për talentin e tyre, tendencën për të zgjeruar hapësirën e shijeve muzikore drejt perëndimit dhe aktivitetin e tyre të shquar instrumental e krijues. Pavarësisht nga rrugëtimi artistik dhe krijimtaria e secilit ata duket se kanë formim dhe nivele talentesh të përbashkëta. Në këtë aktivitet, megjithatë ata do të ishin të parët në përpunimin e folklorit të ambjentit të tyre e më gjerë, veprimtari e cila çmohej mjaft në atë kohë. Por, para së gjithash ata ishin yjet e talentuar të atmosferës dhe muzikës dëfryese, aq të dëshëruar të asaj kohe të mbyllur në qarkun e ngushtë të endrrave dhe dëshirave rinore.

---

<sup>9</sup> Shiko: <https://www.youtube.com/watch?v=LJbPgdzpcqU>

Fatmir Manushi në një shkrim mbi Alfons Balliçin me titullin Alfons Balliçi, përtej rrugëtimit të Isuf Myzyrit shkruan:

*“Ishin vitet gjashtëdhjetë: Vite kur botohej Heminguej, vite kur në mbrëmjet rinore të vallëzimit ndodhte të kërcehej cherleston, vite kur kishte hapur siparin Festivali I i Këngës (në imitim në Sanremo), vite kur dëgjoheshin Bitëllsat dhe Hitparade, vite kur një rrugë në Tiranë rinia i thërriste Broadway, vite kur djaloshi Kadare niste rrugëtimitin metaforik të kryeveprave në letërsi, ishin vitet e bohemëve të parë, kur ndër intelektualët qarkullonte më tepër art ndër biseda e takime sesa në vitrinat zyrtare të jetës së tyre. Pjesë e kësaj bote ishte Alfonsi, si pikë referimi për artistët dhe muzikantët, ku bashkë me muzikën përzihej dhe alkoli....”*

Kjo përbën, ndoshta formulimin, apo panoramimin më të saktë të situatës që përballën muzikantët e shquar ai Alfons Balliçi e të tjerë në raport me ata që ishin rreshtuar dhe përcaktuar si mbështetës të ideologjisë korrente.

### **Edison Misso**

Edison Misso padyshim dhe me një bindje të plotë mund të themi që është një nga themeluesit e kursit të kitarës në Shqipëri i lindur dhe i rritur në Tiranë profesori dashur është një nga figurat themelore të kitarës klasike në Shqipëri, i njohur si pedagog dhe formues i brezit të parë të kitaristëve profesionistë në vend. Nxënësit e tij kitaristë të njohur sot janë të shumtë. Ai është ndër të parët që institucionalizoi në instancat më të larta të institucioneve arsimore në atë nëntëvjeçar, parauniversitar dhe atë universitar për futjen e mësimin të kitarës klasike në Akademinë e Arteve të Bukura Tiranë, ku dhe kontribuoi në hartimin e kurrikulës klasike dhe moderne të këtij instrumenti duke krijuar një standart pontecialisht akademik. Ishte ai që hartoi programet fillimisht në Liceun Artistik të Tiranës e vite më pas në Akademinë e Arteve për të futur kitarën në pragramet e këtyre niveleve. Nga ana tjetër vlen për tu theksuar që ai është babai i këtij instrumenti kozmopolit, si kitarist i shquar i periudhës 1970 - 2200. I rritur nga dy prindër të mrekullueshëm që ndikuan ndjeshëm nga ana shpirtërore shkak i rrugëtimit të tij në këtë drejtim ishte vëllai i tij që i mesoi fillimisht të vendosë duart në instrumentin e kitarës. Siç profesori e kujton për disiplinën e tij tmerrsisht të rreptë ishte pikërisht prof Pirro Misso mentori i tij i parë.

Botimet e Misos janë të shumta, por “Kitara”<sup>10</sup>, është teksti i parë didaktik për këtë instrument i cili për shumë vite ka qenë materiali bazë i studimit në shkollat e

<sup>10</sup> Shtëpia Botuese e Librit Shkollor, Tiranë, 1983.

mesme, dhe fillestare të muzikës<sup>11</sup>. Me punën e tij, Edison Misso ka ndikuar në formimin e qindra kitaristëve, shumë prej të cilëve janë sot pedagogë, koncertistë dhe muzikantë aktivë në Shqipëri dhe jashtë saj.

Gjithashtu Misso është themelues i klasës së kitarës klasike në Akademinë e Arteve në Tiranë<sup>12</sup>. Pedagog i brezit të parë të kitaristëve profesionistë shqiptarë, përfshirë emra që sot janë figura të njohura në skenën klasike, jazz dhe bashkëkohore. Nga ana tjetër Ai është organizatori dhe mentor në koncertet e para akademike të kitarës në Shqipëri pas viteve '80. Arranzhimet për kitarë të pjesëve të thjeshta për nxënësit fillestarë e më tej përbëjnë një produkt i ndihmës së pa zëvendësueshme didaktike të këtij instrumenti.

Por Miso ishte një nga kitaristët më të shquar të kitarës në vend me një jetë të shpeshtë koncertale ku shquhej talenti dhe teknika e tij e lartë.<sup>13</sup>

### Përfundim

Analiza e historikut të kitarës në Shqipëri, e trajtuar përmes prizmit të figurave përfaqësuese dhe zhvillimeve institucionale, dëshmon se ky instrument ka ndjekur një rrugëtim pedagogjik të veçantë, të ndryshëm nga instrumentet e tjera akademike të traditës shqiptare. Fillimisht i pranishëm në jetën muzikore urbane si mjet shoqëruës i këngës dhe i muzikës dëfryese, mësimi i kitarës u zhvillua për dekada të tëra në mënyrë spontane, autodidakte dhe jashtë strukturave formale të arsimit muzikor. Kjo fazë, megjithëse e paorganizuar institucionalisht, krijoi bazën kulturore dhe ndjeshmërinë kolektive që më pas do të mundësonin profesionalizimin e instrumentit.

Nga pikëpamja pedagogjike, figura si Mehdi Prodani dhe Alfons Balliçi përfaqësojnë modelin e pedagogut-artizan, ku procesi i transmetimit të dijes muzikore mbështetej më shumë në marrëdhënien personale mësues–nxënës, në imitimin praktik dhe në formimin e ndjeshmërisë artistike, sesa në kurrikula të strukturuar. Në rastin e Prodanit, pedagogjia e kitarës merr një dimension etik dhe shpirtëror: muzika nuk trajtohet vetëm si teknikë interpretimi, por si mjet i formimit të individit, i rezistencës estetike dhe i ruajtjes së identitetit personal përballë presionit ideologjik. Ky model pedagogjik, ndonëse i heshtur dhe i paformalizuar, ndikoi thellësisht në formimin e

---

<sup>11</sup> Tekst mësimor i përgatitur për shkollat 8-vjeçare dhe institucionet e arsimit muzikor. Përfshin metodikë bazë për kitarë, ushtrime, nota dhe repertor të thjeshtuar për fillestarë.

<sup>12</sup> Intervistë me Edison Miso, shtator 2025.

<sup>13</sup> Shiko artikullin Jeta ime nëpër telat e kitarës : Edison Miso, kitaristi virtuoz që e nisi autodidakt, klasiku i parë i jetës koncertale të kryeqytetit shkruar nga Denisa Kona.

brezave të rinj, duke kultivuar një qasje introspektive dhe ekspresive ndaj instrumentit.

Ndërkohë, Alfons Balliçi përfaqëson një tjetër dimension edukativ: lidhjen midis talentit natyror, dëgjimit absolut dhe praktikës instrumentale në kontekstin e muzikës dëfryese dhe asaj moderne. Kontributi i tij, edhe pse i kufizuar në prodhim specifik didaktik për kitarën, ka vlerë pedagogjike për shkak të shembullit që ofron mbi rëndësinë e dëgjimit, improvizimit dhe ndërthurjes së stileve si elemente formuese në edukimin muzikor.

Një kthesë thelbësore në historinë pedagogjike të kitarës në Shqipëri ndodh me veprimtarinë e Edison Misos. Me të, mësimi i kitarës kalon nga faza empirike dhe individuale në atë institucionale dhe akademike. Hartimi i programeve mësimore, futja e kitarës në Liceun Artistik dhe më pas në Akademinë e Arteve, si dhe botimi i tekstit didaktik “Kitara”, përbëjnë bazën e një pedagogjie sistematike, të standardizuar dhe të qëndrueshme. Ky proces shënon kalimin nga “tradita e transmetimit” në “traditën e edukimit”, ku formimi teknik, teorik dhe artistik ndërthuren në një kurrikulë të qartë dhe progresive.

Në aspektin edukativ, institucionalizimi i kitarës krijoi mundësi të reja për formimin e kitaristëve profesionistë, por edhe për diversifikimin e profileve artistike, duke përfshirë kitarën klasike, jazz-in dhe format bashkëkohore. Ky zhvillim ka pasur ndikim të drejtpërdrejtë në rritjen e cilësisë së mësimdhënies, në krijimin e një tradite pedagogjike vendase dhe në integrimin e kitarës shqiptare në kontekstin më të gjerë evropian.

### Literatura

1. Eno Koço “ Bota Muzikore Shqiptare Traditë dhe individualitete” Kristalina BH Tiranë 2019. Faqe 206
2. Historia e Muzikës Shqiptare. Boptimet Morava
3. Banda Vatra si orkestra frymore e Federatës “Vatra” të shqiptarëve të Amerikës, e krijuar në SHBA në vitin 1917 erdhi në Shqipëri në vitin 1920. Ajo drejtohej nga muzikanti profesionist Thoma Nasi.
4. Shiko Revista Kult plus, tetor 2020 me rastin e vdekjes së autorit.
5. Sipas listës së studentëve të Arkivës së Fakultetit të Muzikës në Universitetin e Artve Tiranë.
6. Arkiva digjitale shqiptare - <https://adsh.al/s/adsh/item/19162#lg=1&slide=0>
7. <https://www.youtube.com/watch?v=LJbPgdzpcqU>

8. Tekst mësimor i përgatitur për shkollat 8-vjeçare dhe institucionet e arsimit muzikor. Përfshin metodikë bazë për kitarë, ushtrime, nota dhe repertor të thjeshtuar për fillestarë.
9. Intervistë me Edison Miso, shtator 2025.
10. Jeta ime nëpër telat e kitarës : Edison Miso, kitaristi virtuoz që e nisi autodidakt, klasiku i parë i jetës koncertale të kryeqytetit shkruar nga Denisa Kona.

# TRANSFORMIMI DIGJITAL NË NDËRMARRJET PUBLIKE DHE PRIVATE

**Fatima Mehmedi**

f.mehmedi@eust.edu.mk

## **Abstrakt**

Transformimi digjital përfaqëson një nga proceset më të rëndësishme strategjike në zhvillimin bashkëkohor të ndërmarrjeve publike dhe private. Ai përfshin integrimin e teknologjive digjitale në të gjitha nivelet e organizatës, duke sjellë ndryshime të thella në proceset operative, strukturat organizative, kulturën institucionale dhe modelet e ofrimit të shërbimeve. Ky punim shkencor ka për qëllim të analizojë konceptin e transformimit digjital, rëndësinë e tij në sektorin publik dhe privat, teknologjitë mbështetëse, përfitimet dhe sfidat kryesore, si dhe ndikimin në efikasitetin organizativ dhe zhvillimin ekonomik. Metodologjia e punimit bazohet në analizën teorike dhe rishikimin e literaturës shkencore relevante, duke ndjekur formatin standard të një punimi konference.

**Fjalë kyçe:** *Transformim digjital, teknologji informative, ndërmarrje publike, ndërmarrje private, inovacion, sisteme informative.*

## **Hyrje**

Zhvillimi i shpejtë i teknologjive të informacionit dhe komunikimit ka transformuar ndjeshëm mënyrën se si funksionojnë organizatat moderne. Globalizimi, konkurrenca e lartë dhe kërkesat gjithnjë në rritje të qytetarëve dhe konsumatorëve kanë detyruar ndërmarrjet publike dhe private të adoptojnë modele të reja operimi. Në këtë kontekst, transformimi digjital nuk përfaqëson vetëm një trend teknologjik, por një domosdoshmëri strategjike.

Ndërmarrjet publike përballen me presion për rritjen e transparencës, përmirësimin e shërbimeve dhe uljen e burokracisë, ndërsa ndërmarrjet private synojnë rritjen e konkurrueshmërisë, inovacionit dhe përvojës së klientit. Ky punim

synon të ofrojë një analizë gjithëpërfshirëse të transformimit digjital në të dy sektorët, duke theksuar rolin e IT në zhvillimin organizativ<sup>1</sup>.

### Metodologjia e Punimit

Metodologjia e përdorur në këtë punim bazohet në qasjen cilësore dhe analitike. Janë shqyrtuar burime të ndryshme shkencore, përfshirë libra akademikë, artikuj shkencorë dhe raporte institucionale mbi transformimin digjital. Analiza krahasuese ndërmjet sektorit publik dhe privat shërben për të identifikuar ngjashmëritë dhe dallimet në qasjen ndaj transformimit digjital.

### Kuptimi dhe Evoluimi i Transformimit Digjital

Transformimi digjital përkufizohet si procesi i integritit sistematik të teknologjive digjitale në të gjitha aspektet e funksionimit të një organizate, duke sjellë ndryshime të thella strukturore, operacionale dhe kulturore.<sup>2</sup> Ai nuk kufizohet vetëm në adoptimin e teknologjive të reja, por përfshin rishikimin e mënyrës së të menduarit, strategjive menaxheriale, proceseve të punës dhe marrëdhënive me klientët apo qytetarët.

Në fazat e hershme, organizatat u fokusuan kryesisht në **digjitalizimin**, që nënkuptonte konvertimin e të dhënave analoge në format digjital dhe automatizimin e proceseve ekzistuese. Kjo fazë synonte rritjen e efikasitetit dhe reduktimin e kostove, pa ndryshuar ndjeshëm modelet organizative. Megjithatë, me avancimin e teknologjisë, u kuptua se vetëm automatizimi nuk ishte i mjaftueshëm për t'u përballur me sfidat e një mjedisi dinamik dhe konkurrues.

Evoluimi i transformimit digjital ka kaluar drejt një qasjeje më gjithëpërfshirëse, e cila përfshin **riformatimin e proceseve të biznesit**, krijimin e modeleve të reja të shërbimeve dhe përdorimin strategjik të të dhënave për vendimmarrje. Në këtë kontekst, teknologjitë si cloud computing, big data, inteligjenca artificiale dhe platformat digjitale kanë luajtur rol kyç në ndryshimin e mënyrës se si organizatat krijojnë vlerë.

Në sektorin publik, evoluimi i transformimit digjital është lidhur ngushtë me konceptin e qeverisjes elektronike (e-government), e cila synon ofrimin e shërbimeve

---

<sup>1</sup> Westerman, G., Bonnet, D., & McAfee, A. *Leading Digital: Turning Technology into Business Transformation*. Harvard Business Review Press, 2011

<sup>2</sup> Bharadwaj, A. et al. "Digital Business Strategy". *MIS Quarterly*, Vol. 37, No. 2, 2013.

publike më transparente, më efikase dhe më të aksesueshme për qytetarët. Ndërsa në sektorin privat, transformimi digjital është orientuar drejt rritjes së konkurrueshmërisë, personalizimit të shërbimeve dhe përmirësimit të përvojës së klientit.

Në përfundim, transformimi digjital duhet parë si një proces i vazhdueshëm evolutiv, i cili kërkon përshtatje të vazhdueshme ndaj zhvillimeve teknologjike dhe ndryshimeve të tregut. Organizatat që e trajtojnë transformimin digjital si strategji afatgjatë, dhe jo si projekt afatshkurtër, arrijnë rezultate më të qëndrueshme dhe përfitime më të mëdha në zhvillimin e tyre.

### **Rëndësia e Transformimit Digjital**

Transformimi digjital është thelbësor për zhvillimin e qëndrueshëm të organizatave, pasi ndikon drejtpërdrejt në përmirësimin e performancës së përgjithshme dhe aftësisë për t'u përshtatur me ndryshimet e mjedisit të jashtëm. Integrimi i teknologjive digjitale mundëson **rritjen e efikasitetit operacional** përmes automatizimit të proceseve, reduktimit të gabimeve njerëzore dhe optimizimit të rrjedhës së punës. Kjo sjell shfrytëzim më racional të burimeve njerëzore dhe teknike.

Një tjetër aspekt i rëndësishëm është **përmirësimi i cilësisë së shërbimeve**, pasi sistemet digjitale ofrojnë shërbime më të shpejta, më të sakta dhe më të personalizuar. Në sektorin publik, kjo reflektohet në rritjen e kënaqësisë së qytetarëve, ndërsa në sektorin privat në forcimin e marrëdhënieve me klientët.

Transformimi digjital kontribuon gjithashtu në **uljen e kostove administrative**, duke minimizuar përdorimin e dokumentacionit fizik, duke thjeshtuar procedurat dhe duke reduktuar kohën e përpunimit të informacionit. Këto përfitime ekonomike rrisin qëndrueshmërinë financiare të organizatave.

Përmes sistemeve informatike dhe platformave digjitale, arrihet **rritja e transparencës dhe llogaridhënies**, veçanërisht në institucionet publike, ku monitorimi i proceseve dhe raportimi në kohë reale përmirëson besimin e publikut dhe ul rrezikun e abuzimeve.

Së fundmi, transformimi digjital luan rol kyç në **forcimin e inovacionit organizativ**, duke krijuar mundësi për zhvillimin e produkteve dhe shërbimeve të reja, adoptimin e modeleve moderne të biznesit dhe nxitjen e një kulture organizative të orientuar drejt ndryshimit dhe përmirësimit të vazhdueshëm.

## Transformimi Digjital në Ndërmarrjet Publike -Rasti i Shqipërisë dhe Maqedonisë së Veriut

### *Kuptimi i transformimit digjital në ndërmarrjet publike*

Transformimi digjital në ndërmarrjet publike nënkupton integrimin sistematik të teknologjive të informacionit dhe komunikimit (TIK) në të gjitha proceset organizative dhe administrative, me synim rritjen e efikasitetit, transparencës dhe cilësisë së shërbimeve publike<sup>3</sup>. Ky proces shkon përtej digjitalizimit të thjeshtë të dokumenteve, duke përfshirë ristrukturimin e proceseve të punës, mënyrës së komunikimit me qytetarët dhe menaxhimit të të dhënave publike. Ndërmarrjet publike përbëjnë një segment thelbësor të sektorit publik, pasi ato ofrojnë shërbime bazë si uji, energjia, pastrimi, transporti publik dhe shërbime komunale, ndaj transformimi i tyre digjital ka ndikim të drejtpërdrejtë në cilësinë e jetës së qytetarëve.

### *Transformimi digjital në ndërmarrjet publike në Shqipëri*

Në Shqipëri, transformimi digjital i sektorit publik ka shënuar përparime të dukshme vitet e fundit, veçanërisht përmes platformës **e-Albania**, e cila ka mundësuar ofrimin online të një numri të madh shërbimesh publike. Ndërmarrjet publike dhe institucionet shtetërore kanë filluar gradualisht të adoptojnë sisteme digjitale për menaxhimin e shërbimeve, pagesave dhe komunikimit me qytetarët.<sup>4</sup>

Megjithatë, në nivel të ndërmarrjeve publike, sfidat mbeten të pranishme, veçanërisht në aspektin e integritetit të sistemeve informative, kapaciteteve teknike dhe trajnimit të stafit. Transformimi digjital shihet si një mjet kyç për reduktimin e burokracisë, rritjen e transparencës financiare dhe përmirësimin e monitorimit të performancës së ndërmarrjeve publike, duke kontribuar në forcimin e besimit të qytetarëve ndaj institucioneve publike.

### *Transformimi digjital në ndërmarrjet publike në Maqedoninë e Veriut*

Në Maqedoninë e Veriut, transformimi digjital në sektorin publik është zhvilluar nëpërmjet iniciativave për **e-Qeveri** dhe digjitalizimin e shërbimeve në nivel

<sup>3</sup> OECD. *Digital Transformation in the Public Sector*. OECD Publishing, 2020

<sup>4</sup> Qeveria e Republikës së Shqipërisë. *Strategjia Kombëtare për Transformimin Digjital*, 2021.

qendror dhe lokal. Sipas analizave, digjitalizimi i shërbimeve publike në nivel lokal dhe në ndërmarrjet publike ende mbetet i fragmentuar dhe jo mjaftueshëm i unifikuar.<sup>5</sup>

Ndërmarrjet publike komunale përballen me sfida të ngjashme, si mungesa e burimeve financiare, infrastruktura e pamjaftueshme digjitale dhe hendeku digjital mes qytetarëve. Megjithatë, dokumenti thekson se transformimi digjital ofron potencial të madh për rritjen e transparencës, luftën kundër korrupsionit dhe përmirësimin e efikasitetit operacional, veçanërisht përmes shërbimeve elektronike, platformave informative dhe publikimit online të të dhënave financiare

### **Roli i transformimit digjital në rritjen e transparencës dhe efikasitetit**

Një nga përfitimet kryesore të transformimit digjital në ndërmarrjet publike, si në Shqipëri ashtu edhe në Maqedoninë e Veriut, është **rritja e transparencës dhe llogaridhënies**. Publikimi i buxheteve, raporteve financiare dhe proceseve të prokurimit përmes platformave digjitale u jep qytetarëve mundësinë të monitorojnë përdorimin e fondeve publike, duke ulur hapësirën për abuzime dhe praktika korruptive

Po ashtu, përdorimi i sistemeve informative kontribuon në rritjen e efikasitetit operacional, uljen e kostove administrative dhe përmirësimin e shpejtësisë së ofrimit të shërbimeve publike.

### **Sfidat dhe perspektivat e ardhshme**

Pavarësisht përfitimeve, transformimi digjital në ndërmarrjet publike në të dy vendet përballen me sfida të konsiderueshme, si mungesa e strategjive të unifikuara, rezistenca ndaj ndryshimit organizativ, mungesa e kapaciteteve profesionale dhe niveli i pamjaftueshëm i shkrim-leximit digjital tek qytetarët.

Për të siguruar një transformim digjital të qëndrueshëm, është e domosdoshme hartimi i strategjive afatgjata, investimi në burime njerëzore, forcimi i partneriteteve ndërinstucionale dhe përfshirja aktive e qytetarëve në proceset digjitale. Në këtë mënyrë, ndërmarrjet publike në Shqipëri dhe Maqedoninë e Veriut mund të shndërrohen në institucione moderne, transparente dhe të orientuara drejt nevojave të shoqërisë digjitale bashkëkohore

---

<sup>5</sup> Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut. *Strategjiti për Transformimin Digjital*, 2022.

## Transformimi Digjital në Ndërmarrjet Private

### *Rëndësia e transformimit digjital në ndërmarrjet private*

Transformimi digjital në ndërmarrjet private përfaqëson një faktor kyç për rritjen e produktivitetit, efikasitetit dhe konkurrueshmërisë së bizneseve në ekonominë moderne. Përdorimi i teknologjive digjitale ndikon pozitivisht në përmirësimin e proceseve të brendshme, menaxhimin e informacionit, komunikimin me klientët dhe zhvillimin e strategjive të reja të biznesit .

Në veçanti, ndërmarrjet mikro, të vogla dhe të mesme (NMVM) përbëjnë shtyllën kryesore të ekonomisë private dhe kanë potencial të madh për përfitime nga transformimi digjital, përmes automatizimit të proceseve, marketingut digjital, tregtisë elektronike dhe përdorimit të sistemeve informative moderne .

### *Gjendja e transformimit digjital në ndërmarrjet private në Maqedoninë e Veriut*

Sipas të dhënave të dokumentit, niveli i transformimit digjital në ndërmarrjet private në Maqedoninë e Veriut mbetet relativisht i ulët. Vetëm një përqindje e vogël e NMVM-ve kanë arritur të adoptojnë plotësisht teknologjitë digjitale, ndërsa shumica ndodhen në faza të hershme të digjitalizimit ose nuk kanë ndërmarrë ende hapa konkretë në këtë drejtim

Digjitalizimi shpesh kuptohet në mënyrë të kufizuar, kryesisht si prezencë online ose përdorim i mediave sociale, pa u shtrirë në transformimin e plotë të proceseve të biznesit dhe inovacionit organizativ

### *Faktorët e jashtëm që ndikojnë në transformimin digjital*

Faktorët e jashtëm luajnë një rol të rëndësishëm në procesin e transformimit digjital të ndërmarrjeve private. Mjedisi i biznesit, klima ekonomike, kuadri ligjor dhe politikat shtetërore ndikojnë drejtpërdrejt në gatishmërinë e bizneseve për të investuar në teknologji digjitale

Sipas hulumtimeve, shumica e ndërmarrjeve private financojnë vetë procesin e digjitalizimit, ndërsa qasja në burime të jashtme financimi mbetet e kufizuar. Kjo

---

<sup>6</sup> USAID. *Analizë e Transformimit Digjital të NMVM-ve në RMV, 2023.*

situatë krijon nevojën për politika mbështetëse, lehtësira fiskale dhe programe subvencionimi për investimet digjitale

#### *Faktorët e brendshëm dhe roli i kapitalit njerëzor*

Faktorët e brendshëm, si gatishmëria organizative, aftësitë digjitale të punonjësve dhe kultura e korporatës, janë vendimtarë për suksesin e transformimit digjital. Dokumenti thekson se mungesa e aftësive digjitale dhe rezistenca ndaj ndryshimit janë pengesa kryesore për shumë ndërmarrje private

Investimi në edukimin dhe trajnimin e punonjësve, zhvillimi i një kulture inovative dhe përfshirja aktive e menaxhmentit janë elementë thelbësorë për zbatimin efektiv të transformimit digjital në ndërmarrjet private

#### *Inovacioni dhe digjitalizimi si faktorë të konkurrueshmërisë*

Transformimi digjital është i lidhur ngushtë me inovacionin. Megjithatë, të dhënat tregojnë se vetëm një përqindje e vogël e ndërmarrjeve private kanë futur procese ose produkte inovative në vitet e fundit, gjë që tregon nivel të ulët të inovacionit në sektorin privat

Ndërmarrjet që investojnë në teknologji digjitale dhe inovacion arrijnë të përmirësojnë pozicionin e tyre konkurrues, të rrisin shpejtësinë e reagimit ndaj ndryshimeve të tregut dhe të përmirësojnë përvojën e klientit.

#### *Sfidat dhe rekomandimet për të ardhmen*

Pavarësisht potencialit të madh, transformimi digjital në ndërmarrjet private përballet me sfida të shumta, si mungesa e ndërgjegjësimit, kufizimet financiare, niveli i ulët i aftësive digjitale dhe kultura konservatore organizative

### **Transformimi Digjital dhe Zhvillimi Ekonomik**

Transformimi digjital përfaqëson një nga faktorët kryesorë që nxisin zhvillimin ekonomik në ekonominë bashkëkohore. Integrimi i teknologjive digjitale në sektorin publik dhe privat kontribuon drejtpërdrejt në rritjen e produktivitetit, përmirësimin e efikasitetit dhe krijimin e modeleve të reja të biznesit.

Një nga ndikimet më të rëndësishme të transformimit digjital është rritja e produktivitetit përmes automatizimit të proceseve, përdorimit të sistemeve informative dhe menaxhimit të të dhënave. Këto elemente u mundësojnë ndërmarrjeve

të ulin kostot operative, të përmirësojnë cilësinë e produkteve dhe shërbimeve dhe të rrisin konkurrueshmërinë në treg.

Transformimi digjital është gjithashtu një nxitës i rëndësishëm i inovacionit dhe sipërmarrjes, duke u dhënë bizneseve mundësi për të hyrë në tregje të reja, veçanërisht përmes platformave digjitale dhe tregtisë elektronike. Kjo ka ndikim pozitiv në rritjen ekonomike dhe dinamizimin e sektorit privat.

Në tregun e punës, transformimi digjital sjell ndryshime strukturore, duke rritur kërkesën për aftësi digjitale dhe duke nxitur nevojën për investime në edukim dhe zhvillim të kapitalit njerëzor. Ekonomitë që përshtaten më shpejt me këto ndryshime përfitojnë më shumë nga zhvillimi ekonomik afatgjatë.

Në përfundim, transformimi digjital ka një rol kyç në zhvillimin ekonomik, duke ndikuar në rritjen e produktivitetit, inovacionit dhe konkurrueshmërisë. Për vendet si Shqipëria dhe Maqedonia e Veriut, ai paraqet një mundësi strategjike për përsheptimin e rritjes ekonomike dhe afrimin me standardet evropiane.<sup>7</sup>

### **Përfundime**

Transformimi digjital përfaqëson një domosdoshmëri strategjike për ndërmarrjet publike dhe private. Ai ofron përfitime të konsiderueshme, por kërkon menaxhim të kujdesshëm të sfidave teknologjike dhe organizative. Një qasje e planifikuar dhe e qëndrueshme ndaj transformimit digjital mund të kontribuojë ndjeshëm në zhvillimin afatgjatë dhe efikasitetin organizativ.

### **Referenca**

1. Westerman, G., Bonnet, D., & McAfee, A. (2014). *Leading Digital: Turning Technology into Business Transformation*. Boston: Harvard Business Review Press.
2. Bharadwaj, A., El Sawy, O. A., Pavlou, P. A., & Venkatraman, N. (2013). Digital business strategy: Toward a next generation of insights. *MIS Quarterly*, 37(2), 471–482.
3. OECD (2020). *Digital Transformation in the Public Sector: Helping Governments Respond to the Needs of Networked Societies*. Paris: OECD Publishing.

---

<sup>7</sup> World Bank. *World Development Report: Digital Dividends*, 2016.

4. European Commission (2020). *Shaping Europe's Digital Future*. Brussels: European Union.
5. Heeks, R. (2018). Information and Communication Technology for Development (ICT4D). *Routledge Handbook of Development Informatics*. London: Routledge.
6. Konsalting për Zhvillim Strategjik (2023). *Përmirësimi i konkurrenshëmërisë së ndërmarrjeve mikro, të vogla dhe të mesme me zbatimin e transformimit digjital*. Shkup: USAID.
7. USAID (2023). *Aktivitet për fuqizimin e ekosistemit afarist – Analizë e transformimit digjital të NMVM-ve në Republikën e Maqedonisë së Veriut*. Shkup.
8. Qeveria e Republikës së Maqedonisë së Veriut (2022). *Strategjitë dhe politikat për transformimin digjital dhe zhvillimin e ekonomisë digjitale*. Shkup.
9. Qeveria e Republikës së Shqipërisë (2021). *Strategjia Kombëtare për Transformimin Digjital dhe Shërbimet Elektronike*. Tiranë.
10. Porter, M. E., & Heppelmann, J. E. (2015). How smart, connected products are transforming companies. *Harvard Business Review*, 93(10), 96–114.

# **SIGURIA E SISTEMEVE TË MËSIMIT ONLINE: SFIDAT, RREZIQET DHE MASAT E MBROJTJES**

**Msc. Denisa Hani<sup>1</sup>**

d.hani@eust.edu.mk

**Msc. Vjola Beqo<sup>2</sup>**

v.beqo@eust.edu.mk

## **Abstract**

Zhvillimi i shpejtë i teknologjive të informacionit ka ndikuar drejtpërdrejt në transformimin e sistemeve arsimore, duke e bërë mësimin online një komponent të domosdoshëm të arsimit modern. Platformat e mësimin online ofrojnë fleksibilitet, akses të zgjeruar dhe mundësi për ndërveprim digjital, por njëkohësisht paraqesin rreziqe të konsiderueshme në aspektin e sigurisë së informacionit dhe mbrojtjes së të dhënave personale. Ky punim synon të analizojë sfidat kryesore të sigurisë në sistemet e mësimin online, duke u fokusuar në kërcënimet kibernetike, rreziqet ndaj privatësisë dhe masat mbrojtëse teknike dhe organizative. Metodologjia bazohet në analizën e literaturës shkencore, standardeve ndërkombëtare dhe dokumenteve ligjore relevante. Rezultatet tregojnë se mungesa e strategjive të qarta të sigurisë dhe e ndërgjegjësimit të përdoruesve rrit ndjeshëm ekspozimin ndaj rreziqeve. Punimi kontribuon në kuptimin e rëndësisë së sigurisë si faktor kyç për qëndrueshmërinë dhe besueshmërinë e arsimit digjital.

Digjitalizimi i arsimit nuk përfaqëson vetëm një ndryshim teknologjik, por një transformim strukturor të mënyrës së mësimdhënies dhe të mësimnxënies. Kalimi nga mjediset tradicionale fizike drejt platformave digjitale ka ndryshuar marrëdhënien ndërmjet studentit, mësimdhënësit dhe institucionit arsimor. Në këtë kontekst, siguria e sistemeve të mësimin online nuk mund të trajtohet si komponent dytësor, por si parakusht për funksionimin efektiv të arsimit digjital.

Institucionet arsimore janë bërë pjesë e ekosistemit digjital global, duke u ekspozuar ndaj të njëjtave rreziqe që prekin sektorë të tjerë publikë dhe privatë. Mungesa e investimeve adekuate në siguri, bashkë me rritjen e numrit të përdoruesve, krijon kushte të favorshme për incidente kibernetike.

**Fjalë Kyçe :** *Siguri kibernetike, mësim online, sisteme arsimore, privatësi e të dhënave, LMS*

## Hyrje

Mësimi online është shndërruar në një nga format më të rëndësishme të arsimit bashkëkohor, duke reflektuar ndikimin e drejtpërdrejtë të teknologjisë së informacionit në procesin mësimor. Institucionet e arsimit të lartë dhe ato parauniversitare kanë adoptuar platformat digjitale për të siguruar vazhdimësinë e mësimi dhe për të rritur aksesin në arsim<sup>1</sup>.

Megjithatë, digjitalizimi i procesit arsimor ka sjellë edhe sfida të reja, veçanërisht në aspektin e sigurisë së informacionit. Sistemet e mësimi online përpunojnë dhe ruajnë një sasi të madhe të dhënash personale dhe akademike, duke i bërë ato objektiva të përshtatshme për sulme kibernetike<sup>2</sup>. Në këtë kontekst, siguria e këtyre sistemeve nuk është vetëm një çështje teknike, por edhe organizative, ligjore dhe etike.

Qëllimi i këtij punimi është të analizojë në mënyrë të strukturuar rreziqet dhe kërcënimet kryesore që lidhen me sigurinë e sistemeve të mësimi online, si dhe të identifikojë masat më efektive për mbrojtjen e tyre.

Platformat e mësimi online funksionojnë si sisteme të centralizuara që integrojnë module të ndryshme funksionale, përfshirë menaxhimin e përdoruesve, ruajtjen e të dhënave, komunikimin dhe vlerësimin akademik. Kjo kompleksitet funksional e rrit ndjeshëm sipërfaqen e sulmit (attack surface), duke e bërë sigurinë një çështje shumëdimensionale<sup>3</sup>.

Sipas studimeve, shumë institucione arsimore adoptojnë platforma LMS pa kryer analiza të thelluara të rrezikut, duke u fokusuar kryesisht në funksionalitet dhe jo në siguri<sup>4</sup>. Kjo qasje rrit probabilitetin e keqkonfigurimeve dhe dobësive sistimore.

---

<sup>1</sup> Anderson, T. (2008). *The Theory and Practice of Online Learning* (2nd ed.). Athabasca University Press.

<sup>2</sup> Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.

<sup>3</sup> Anderson, T., & Dron, J. (2011). Three generations of distance education pedagogy. *The International Review of Research in Open and Distributed Learning*, 12(3), 80–97.

<sup>4</sup> Sun, P.-C., Tsai, R. J., Finger, G., Chen, Y.-Y., & Yeh, D. (2008). What drives a successful e-Learning? An empirical investigation of the critical factors influencing learner satisfaction. *Computers & Education*, 50(4), 1183–1202.

## Mësimi Online dhe Platformat Digjitale

Mësimi online përkufizohet si një formë e edukimit që realizohet përmes rrjeteve kompjuterike dhe platformave digjitale, duke mundësuar ndërveprim asinkron dhe sinkron ndërmjet mësimeve dhe studentëve<sup>5</sup>. Ky model arsimor ka ndryshuar ndjeshëm paradigmat tradicionale të të mësuarit, duke zhvendosur fokusin nga mjediset fizike drejt hapësirave virtuale të organizuara dhe të menaxhuara në mënyrë digjitale. Në këtë kontekst, teknologjia nuk shërben vetëm si mjet ndihmës, por si komponent strukturor i procesit arsimor.

Në qendër të mësimin online qëndrojnë platformat e menaxhimit të mësimin (Learning Management Systems – LMS), të cilat përfaqësojnë infrastrukturën bazë mbi të cilën ndërtohet dhe zhvillohet procesi mësimor. Këto platforma integrojnë funksione të shumta, duke përfshirë organizimin e përmbajtjes mësimore, menaxhimin e përdoruesve, komunikimin ndërmjet aktorëve të procesit arsimor dhe realizimin e vlerësimeve akademike<sup>6</sup>.

Platformat LMS më të përdorura në institucionet arsimore përfshijnë sisteme si Moodle, Google Classroom dhe Microsoft Teams, të cilat ofrojnë fleksibilitet të lartë dhe mbështesin modele të ndryshme të mësimin online dhe hibrid. Megjithatë, për shkak të natyrës së tyre të centralizuar dhe faktit që ruajnë një sasi të madhe të dhënash personale dhe akademike, këto sisteme përbëjnë pika kritike për sigurinë e informacionit<sup>7</sup>.

Sipas Graf dhe List (2005), përdorimi i platformave të hapura (open-source) në arsim ofron avantazhe të konsiderueshme, si fleksibiliteti në përshtatje dhe kosto më të ulëta operative<sup>8</sup>. Megjithatë, këto platforma kërkojnë një menaxhim të kujdesshëm të sigurisë, pasi kodi i hapur dhe konfigurimet jo të standardizuara mund të krijojnë dobësi teknike dhe rreziqe të shtuar për keqkonfigurime.

Platformat e mësimin online funksionojnë si sisteme të centralizuara që integrojnë module të ndryshme funksionale, përfshirë menaxhimin e përdoruesve, ruajtjen dhe përpunimin e të dhënave, komunikimin në kohë reale dhe asinkrone, si

---

<sup>5</sup> Anderson, T. (2008). *The Theory and Practice of Online Learning* (2nd ed.). Athabasca University Press.

<sup>6</sup> Dobre, I. (2015). Learning Management Systems: An Overview. *Procedia - Social and Behavioral Sciences*, 180, 938–944. <https://doi.org/10.1016/j.sbspro.2015.02.160>

<sup>7</sup> Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.

<sup>8</sup> Graf, S., & List, B. (2005). An Evaluation of Open Source E-Learning Platforms Stressing Adaptability, Interoperability and Scalability. *Proceedings of the 5th IEEE International Conference on Advanced Learning Technologies*, 163–167. <https://doi.org/10.1109/ICALT.2005.1553465>

dhe vlerësimin akademik. Ky kompleksitet funksional rrit ndjeshëm sipërfaqen e sulmit (attack surface), duke e bërë sigurinë e këtyre sistemeve një çështje shumëdimensionale që përfshin aspekte teknike, organizative dhe njerëzore<sup>9</sup>.

Studimet tregojnë se shumë institucione arsimore adoptojnë platforma LMS pa kryer analiza të thelluara të rrezikut dhe pa zhvilluar politika të qarta të sigurisë së informacionit. Fokusimi kryesor shpesh mbetet në funksionalitetin dhe lehtësinë e përdorimit, duke lënë në plan të dytë aspektet e sigurisë dhe mbrojtjes së të dhënave<sup>10</sup>. Kjo qasje rrit ndjeshëm probabilitetin e keqkonfigurimeve sistimore, mungesës së kontrollit të aksesit dhe ekspozimit ndaj incidenteve të sigurisë.

Në këtë kontekst, siguria e platformave të mësimin online nuk duhet të trajtohet si një shtesë teknike, por si komponent thelbësor i cilësisë së arsimit digjital dhe i besueshmërisë institucionale.

### **Kërcënimet dhe Rreziqet e Sigurisë**

Sistemet e mësimin online përballen me një gamë të gjerë kërcënimesh kibernetike, të cilat mund të ndikojnë drejtpërdrejt në funksionimin dhe besueshmërinë e tyre. Ndër kërcënimet më të zakonshme janë aksesit i paautorizuar, vjedhja e kredencialeve dhe ndërhyrja në përmbajtjen mësimore<sup>11</sup>.

Një nga rreziqet kryesore lidhet me komprometimin e të dhënave personale të studentëve dhe stafit akademik. Humbja ose publikimi i paautorizuar i këtyre të dhënave mund të shkaktojë pasoja serioze ligjore dhe reputacionale për institucionet arsimore<sup>12</sup>.

Gjithashtu, manipulimi i vlerësimeve online dhe plagjiatura digjitale përbëjnë kërcënime për integritetin akademik, duke minuar besimin në sistemet e vlerësimit online<sup>13</sup>.

---

<sup>9</sup> Alwi, N. H. M., & Fan, I.-S. (2010). Security in E-Learning: A Review of Threats and Security Techniques. *International Journal of Computers and Communications*, 4(2), 95–103.

<sup>10</sup> Behl, A., & Behl, A. (2017). E-Learning Security Issues: A Study of Learning Management Systems. *International Journal of Computer Applications*, 166(5), 7–12. <https://doi.org/10.5120/ijca2017914970>

<sup>11</sup> Alwi, N. H. M., & Fan, I.-S. (2010). Security in E-Learning: A Review of Threats and Security Techniques. *International Journal of Computers and Communications*, 4(2), 95–103.

<sup>12</sup> Gellert, R. (2018). *Understanding the notion of risk in the General Data Protection Regulation*. *Computer Law & Security Review*, 34(2), 279–288. <https://doi.org/10.1016/j.clsr.2017.12.003>

<sup>13</sup> Rowe, N. C. (2004). *Cheating in online student assessment: Beyond plagiarism*. *Online Journal of Distance Learning Administration*, 7(2)

Kërcënimet ndaj sistemeve të mësimi online nuk kufizohen vetëm në sulme teknike, por përfshijnë edhe rreziqe që lidhen me faktorë njerëzorë dhe organizativë. Sjellja e pakujdesshme e përdoruesve, përdorimi i fjalëkalimeve të dobëta dhe mungesa e trajnimeve të rregullta për siguri kontribuojnë ndjeshëm në rritjen e rrezikut<sup>14</sup>.

Studimet tregojnë se institucionet arsimore shpesh konsiderohen “objektiva të lehta”, për shkak të mungesës së politikave të forta të sigurisë dhe burimeve të kufizuara<sup>15</sup>.

### **Mbrojtja e të Dhënave dhe Privatësia**

Mbrojtja e të dhënave personale përbën një element qendror të sigurisë së sistemeve të mësimi online. Këto sisteme përpunojnë të dhëna identifikuese, akademike dhe komunikimi, të cilat konsiderohen të dhëna sensitive<sup>16</sup>.

Rregullorja e Përgjithshme për Mbrojtjen e të Dhënave (GDPR) ka vendosur standarde të larta për përpunimin dhe ruajtjen e të dhënave personale, duke kërkuar transparencë, minimizim të të dhënave dhe masa adekuate sigurie<sup>17</sup>. Institucionet arsimore janë të detyruara të zbatojnë politika të qarta për menaxhimin e privatësisë dhe të sigurojnë informimin e përdoruesve për mënyrën e përpunimit të të dhënave.

Mungesa e përputhshmërisë me këto rregullore rrit ndjeshëm rrezikun e shkeljeve ligjore dhe cenimit të të drejtave të përdoruesve.

Privatësia në mësimin online nuk lidhet vetëm me mbrojtjen e të dhënave personale, por edhe me respektimin e autonomisë akademike dhe të drejtave themelore të studentëve. Përpunimi masiv i të dhënave digjitale krijon rreziqe të reja për profilizim dhe monitorim të paautorizuar<sup>18</sup>.

GDPR e trajton arsimin si sektor me ndjeshmëri të lartë, duke kërkuar masa shtesë sigurie dhe transparencë të plotë ndaj përdoruesve<sup>19</sup>.

---

<sup>14</sup> Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.

<sup>15</sup> EDUCAUSE. (2020). *Cybersecurity Program Maturity*. EDUCAUSE Review.

<sup>16</sup> Solove, D. J. (2021). *Understanding Privacy* (2nd ed.). Harvard University Press.

<sup>17</sup> European Union. (2016). *Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council (General Data Protection Regulation – GDPR)*. Official Journal of the European Union, L119, 1–88.

<sup>18</sup> Zuboff, S. (2019). *The Age of Surveillance Capitalism*. PublicAffairs.

<sup>19</sup> European Data Protection Board (EDPB). (2020). *Guidelines 3/2019 on processing of personal data through video devices*.

## Masat e Sigurisë në Sistemet e Mësimi Online

Zbatimi i masave të duhura të sigurisë është thelbësor për mbrojtjen e sistemeve të mësimi online dhe për garantimin e funksionimit të pandërprerë të proceseve arsimore. Masat e sigurisë nuk kufizohen vetëm në aspektin teknologjik, por përfshijnë edhe strategji organizative dhe edukim të vazhdueshëm të përdoruesve. Këto masa përfshijnë mekanizma të fortë autentifikimi, menaxhim të roleve të përdoruesve, kontrole të aksesit dhe auditime periodike të përdoruesve dhe aktiviteteve në platformë<sup>20</sup>.

Një nga komponentët më kritikë është **enkriptimi i të dhënave**, i cili siguron që informacioni i ndjeshëm të mbetet i mbrojtur gjatë transmetimit dhe ruajtjes. Ky mekanizëm është veçanërisht i rëndësishëm për të parandaluar aksesin e paautorizuar dhe për të ruajtur konfidencialitetin e të dhënave personale dhe akademike. Po ashtu, krijimi i kopjeve rezervë (backup) dhe zhvillimi i planeve të rikuperimit të të dhënave në rast incidentesh janë masa të domosdoshme për të siguruar **vazhdimësinë e shërbimit** dhe për të minimizuar ndikimin e mundshëm të humbjes së të dhënave<sup>21</sup>.

Sipas standardit ndërkombëtar ISO/IEC 27001, institucionet arsimore duhet të implementojnë një sistem të menaxhimit të sigurisë së informacionit (Information Security Management System – ISMS) që përfshin politika të qarta, procedura të detajuara, trajnime të vazhdueshme për përdoruesit dhe monitorim të rregullt të sistemit<sup>22</sup>. Kjo qasje sistematike siguron që të gjitha komponentët e platformës, nga infrastruktura teknike të përdoruesit, të jenë të mbrojtur dhe të përputhen me praktikatat më të mira ndërkombëtare.

Masat teknike duhet të shoqërohen gjithmonë me **politika organizative dhe procedura operative**, për të siguruar që të gjithë aktorët e përfshirë në procesin arsimor të jenë të informuar mbi rregullat e sigurisë dhe përgjegjësitë e tyre. Implementimi i standardeve ndërkombëtare, si ISO/IEC 27001 dhe kornizat e menaxhimit të rrezikut kibernetik të NIST, ofron një strukturë të konsoliduar për

---

<sup>20</sup> Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.

<sup>21</sup> National Institute of Standards and Technology (NIST). (2018). *Framework for Improving Critical Infrastructure Cybersecurity*, Version 1.1. NIST.

<sup>22</sup> ISO/IEC. (2013). *ISO/IEC 27001:2013 Information technology — Security techniques — Information security management systems — Requirements*. International Organization for Standardization.

identifikimin e kërcënimeve, vlerësimin e rreziqeve dhe parandalimin e incidenteve të mundshme<sup>23</sup>.

Një tjetër komponent kyç i sigurisë është **ndërgjegjësimi dhe edukimi i përdoruesve**, i cili shpesh konsiderohet si masa më efektive për reduktimin e incidenteve. Trajnimi i studentëve dhe stafit akademik mbi praktikën e sigurta, përdorimin e fjalëkalimeve të forta, njohjen e sulmeve phishing dhe respektimin e politikave të institucionit mund të reduktojë ndjeshëm rrezikun operacional dhe të sigurojë një përdorim më të sigurt të platformave online<sup>24</sup>.

Masat e sigurisë duhet të jenë të shumfishta dhe të integruara: **teknike, organizative dhe edukative**, për të garantuar që platformat e mësimin online të funksionojnë në mënyrë të besueshme dhe të sigurt, duke mbrojtur të dhënat e përdoruesve dhe duke ruajtur integritetin e procesit arsimor.

### Përfundime dhe Rekomandime

Siguria e sistemeve të mësimin online përfaqëson një faktor thelbësor për garantimin e cilësisë, besueshmërisë dhe qëndrueshmërisë së arsimit digjital në kushtet e një shoqërie gjithnjë e më të varur nga teknologjia e informacionit. Platformat e mësimin online nuk janë vetëm mjete teknike për shpërndarjen e përmbajtjes mësimore, por sisteme komplekse që përpunojnë dhe ruajnë të dhëna personale dhe akademike me ndjeshmëri të lartë. Për këtë arsye, mungesa e masave adekuate të sigurisë mund të cenojë jo vetëm funksionimin teknik të këtyre sistemeve, por edhe integritetin akademik, privatësinë e përdoruesve dhe besimin e tyre ndaj institucioneve arsimore.

Institucionet arsimore duhet të zhvillojnë dhe të zbatojnë strategji të qarta dhe gjithëpërfshirëse të sigurisë, të cilat të integrojnë masa teknike, organizative dhe ligjore. Investimi në infrastrukturë të sigurt, përditësimi i vazhdueshëm i sistemeve dhe implementimi i mekanizmave të fortë të kontrollit të aksesit janë elemente të domosdoshme për reduktimin e rreziqeve kibernetike. Po aq e rëndësishme është edhe rritja e ndërgjegjësimin të përdoruesve – studentëve dhe stafit akademik – për praktikën

---

<sup>23</sup> Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.  
National Institute of Standards and Technology (NIST). (2018). *Framework for Improving Critical Infrastructure Cybersecurity*, Version 1.1.

<sup>24</sup> Alwi, N. H. M., & Fan, I.-S. (2010). *Security in E-Learning: A Review of Threats and Security Techniques*. International Journal of Computers and Communications, 4(2), 95–103.

e sigurta digjitale, pasi faktori njerëzor mbetet një nga pikat më të ndjeshme të sigurisë së informacionit.

Në këtë kontekst, rekomandohet fuqimisht zbatimi i standardeve ndërkombëtare të sigurisë së informacionit, si ISO/IEC 27001 dhe kornizat e menaxhimit të rrezikut kibernetik, të cilat ofrojnë një qasje sistematike dhe të strukturuar për mbrojtjen e të dhënave dhe menaxhimin e incidenteve të sigurisë. Përmirësimi i vazhdueshëm i politikave të mbrojtjes së të dhënave dhe përputhshmëria me rregulloret ligjore përkatëse janë thelbësore për garantimin e privatësisë dhe respektimin e të drejtave të përdoruesve.

Hulumtimet e ardhshme mund të fokusohen në analiza krahasuese ndërmjet institucioneve të ndryshme arsimore, si dhe në studime empirike që vlerësojnë efektivitetin real të masave të sigurisë të zbatuara në platformat e mësimin online. Këto studime do të kontribuonin në ndërtimin e praktikave më të mira dhe në përmirësimin e vazhdueshëm të sigurisë së arsimit digjital në kontekste të ndryshme shoqërore dhe institucionale.

### Referencat

1. Alwi, N. H. M., & Fan, I.-S. (2010). Security in E-Learning: A Review of Threats and Security Techniques. *International Journal of Computers and Communications*, 4(2), 95–103.
2. Anderson, T. (2008). *The Theory and Practice of Online Learning* (2nd ed.). Athabasca University Press.
3. Anderson, T., & Dron, J. (2011). Three generations of distance education pedagogy. *The International Review of Research in Open and Distributed Learning*, 12(3), 80–97.
4. Behl, A., & Behl, A. (2017). E-Learning Security Issues: A Study of Learning Management Systems. *International Journal of Computer Applications*, 166(5), 7–12. <https://doi.org/10.5120/ijca2017914970>
5. Dobre, I. (2015). Learning Management Systems: An Overview. *Procedia - Social and Behavioral Sciences*, 180, 938–944. <https://doi.org/10.1016/j.sbspro.2015.02.160>
6. EDUCAUSE. (2020). *Cybersecurity Program Maturity*. EDUCAUSE Review.
7. European Data Protection Board (EDPB). (2020). *Guidelines 3/2019 on processing of personal data through video devices*.

8. European Union. (2016). *Regulation (EU) 2016/679 of the European Parliament and of the Council (General Data Protection Regulation – GDPR)*. Official Journal of the European Union, L119, 1–88.
9. Gellert, R. (2018). *Understanding the notion of risk in the General Data Protection Regulation*. *Computer Law & Security Review*, 34(2), 279–288. <https://doi.org/10.1016/j.clsr.2017.12.003>
10. Graf, S., & List, B. (2005). An Evaluation of Open Source E-Learning Platforms Stressing Adaptability, Interoperability and Scalability. *Proceedings of the 5th IEEE International Conference on Advanced Learning Technologies*, 163–167. <https://doi.org/10.1109/ICALT.2005.1553465>
11. ISO/IEC. (2013). *ISO/IEC 27001:2013 Information technology — Security techniques — Information security management systems — Requirements*. International Organization for Standardization.
12. National Institute of Standards and Technology (NIST). (2018). *Framework for Improving Critical Infrastructure Cybersecurity*, Version 1.1. NIST.
13. Rowe, N. C. (2004). *Cheating in online student assessment: Beyond plagiarism*. *Online Journal of Distance Learning Administration*, 7(2)
14. Solove, D. J. (2021). *Understanding Privacy* (2nd ed.). Harvard University Press.
15. Sun, P.-C., Tsai, R. J., Finger, G., Chen, Y.-Y., & Yeh, D. (2008). What drives a successful e-Learning? An empirical investigation of the critical factors influencing learner satisfaction. *Computers & Education*, 50(4), 1183–1202.
16. Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.
17. Whitman, M. E., & Mattord, H. J. (2022). *Principles of Information Security* (7th ed.). Cengage Learning.
18. National Institute of Standards and Technology (NIST). (2018). *Framework for Improving Critical Infrastructure Cybersecurity*, Version 1.1.
19. Zuboff, S. (2019). *The Age of Surveillance Capitalism*. PublicAffairs.

# **NEGLIZHENCA SI FORMË E DHUNËS NDAJ FËMIJËS: SFIDA JURIDIKE DHE ROLI I GJYKATËS**

**PhD Cand. Manjola Islamaj<sup>1</sup>**

UET Tiranë - manjola.islami@yahoo.com

**MSc. Matilda Çela<sup>2</sup>**

**PD. Lorenc Danaj<sup>3</sup>**

Universiteti i Vlorës “Ismail Qemali”

## **Abstrakt**

Dhuna ndaj fëmijëve përfaqëson një nga shkeljet më të rënda të të drejtave të njeriut, me pasoja afatshkurtra dhe afatgjata në zhvillimin fizik, psikologjik dhe social të fëmijës. Përveç formave të dukshme të dhunës fizike dhe psikologjike, neglizhenca mbetet një nga format më pak të evidentuara, por po aq e dëmshme. Ky artikull synon të analizojë neglizhencën si formë të dhunës ndaj fëmijëve, duke u ndalur në përkufizimin juridik, elementet përbërëse, përgjegjësinë ligjore dhe mekanizmat e mbrojtjes së fëmijëve në kuadrin e legjislacionit bashkëkohor.

Neglizhenca ndaj fëmijëve përbën një nga ato forma dhune që cilatg faktikisht nuk evidentohet më vetë të ligjit 669, datë 18.12.2006 PËR MASA NDAJ DHUNËS NË MARRËDHËNIET FAMILJARE (Ndryshuar me ligjin nr. 9914, datë 12.5.2008, nr. 10 329, datë 30.9.2010, nr. 47/2018, datë 23.7.2018, nr. 125/2020, datë 15.10.2020.

Në fakt, neglizhenca e cila lidhet me veprime apo mosveprime ku pasojat e të cilave shkaktojnë pasoja të mëdha do duhej të ishte trajtuar specifikisht nga ky ligj, prej të cilit bazohen me së tepërmi kërkesë-padië për Urdhër mbrojtje të menjëhershëm ose Jo.

Por, fakti që kjo është trajtuar në legjislacionin për mbrojtjen e fëmijëve, nuk duhet të përbëjë shkak përjashtues për t’iu drejtuar gjykatës dhe për të provuar nëse ka apo jo element të neglizhencës.

Ndër të tjera, provueshmëria e saj duhet të bazohet në prova duke anashkaluar në këtë rast plotësisht detyrimin për marrjen e një raporti psikologjik, pasi VKM për zbatim të këtij ligji prerogativën ia janë dhënë Punonjësit të Mbrojtjes së Fëmijëve pranë njësisë bashkiake dhe grupit ndërsektorial.

Ne mund të themi paraprakisht se mos-koordinimi ndërmjet këtyre institucioneve dhe mos-njohjen e veprimtarisë së tyre në gjykatë ndërlokon proceset gjyqësore me këtë shkak duke implikuar psikologë privatë të cilët nuk janë njohës të ligjit VKM dhe vlerësimit të riskut fillestar për fëmijët!

**Fjalë kyçe:** *neglizhencë, dhunë ndaj fëmijëve, përgjegjësi prindërore, mbrojtje juridike, të drejtat e fëmijës.*

## Hyrje

Mbrojtja e fëmijëve nga çdo formë dhune përbën një detyrim themelor të shtetit, familjes dhe shoqërisë. Në diskursin juridik dhe shoqëror, dhuna ndaj fëmijëve shpesh identifikohet me veprime aktive si rrahja, keqtrajtimi verbal apo abuzimi seksual. Megjithatë, neglizhencia – si mungesë e kujdesit të nevojshëm – përbën një formë pasive të dhunës, e cila shpesh mbetet e padukshme dhe e patrajtuar në mënyrë adekuate.

Neglizhencia në fakt lidhet ngusht me personin përgjegjës për fëmijët ku identifikohen prinderit apo kujdetsari sipas ligjit. Ky term sikunër e cekëm dhe më sipër ka të bëjë specifikisht me anashkalimin ete drejtave prindërore në formën e veprimeve apo mosveprimeve duke shkatuar dëm të femija.

Prindërimi në fakt nuk është një e drejtë e pakufizuar. Prindërimi si një autoritet ndaj fëmijës me rol vendimmarrës në bazë të ligjit ka disa kufizime, të cilat nuk lejojnë që sjellje jo-normale të prindit të çenojnë mirëqenien dhe rrijtjen e fëmijës.

Nese I referohemi Kodit të Familjes të Republikës së Shqipërisë, pas nenit 1 të tij ku përcaktohet kuptimi I martesës, nenet pasuese menjëherë japin panormën e detyrimeve ndaj fëmijëve. Neni 2

Konkretisht në nenet e para të këtij Kodit parashikohet se : *“Prindërit, organet kompetente dhe gjykatat, në vendimet dhe veprimtarinë e tyre, duhet të kenë si konsideratë parësore interesin më të lartë të fëmijës”.*

*“Prindërit kanë detyrë dhe të drejtë të kujdesen për mirërritjen, zhvillimin, mirëqenien, edukimin dhe arsimimin e fëmijëve të lindur nga martesë ose jashtë martesë. Shteti dhe shoqëria duhet t’u ofrojnë familjeve mbështetjen e nevojshme për të mbajtur në gjirin e tyre fëmijët, për të parandaluar **keqtrajtimin** dhe braktisjen e tyre, si dhe për të ruajtur qëndrueshmërinë e familjes”.*

Kodi jonë I familjen I cili në fakt është I vitit 2003 nuk përcakton në mënyrë të qartë konceptimin e keqtrajtimit, në fakt duke e lënë evaziv dhe në diskrecion të gjykatës për ta analizuar rast pas rasti.

Në fakt, keqtrajtimi I fëmijës përbën të gjitha ato veprime apo mosvprime të cilat sjellin pasoja në shëndet, në jetë sociale, në rritjen dhe zhvillimin e fëmijës, duke penguar aksesimin e fëmijës në standradin që familja mund ti ofrojë sijetesë, ndihmës së shtetit në rast nevojë si dhe aksesimin në jetën sociale, arsimore kulturore të fëmijës.

Në kontekstin e keqtrajtimit hyn padiskutim neglizhenca, si një formë që çon në konceptimin e miturit te keqtrajtuar.

Fëmija i cili tipikisht nuk dhunohet me veprimë si goditje, rrahje, forcim për të kryer apo jo vprime, mund të jetë gjithsesi i dhunuar për sa kohë ai keqtrajtohet dhe neglizhohet nga prindërit e tij.

Kodi i Familjes, parashikon se: *“Martesa vendos mbi të dy bashkëshortët detyrimin për të mbajtur, arsimuar dhe edukuar fëmijët, duke pasur parasysh aftësitë, prirjet natyrore dhe dëshirat e fëmijëve”*<sup>1</sup>.

Pra, në kodin e familjes sikundër mund të vihet re në këtë citim, përcaktohet qartë se janë disa element që rrjedhin si detyrë nga martesa dhe që kjo detyrë peshon te prindërit, konkretisht, detyrimi për t’ëmbajtur fëmijët nga ku buron detyrimi për ushqim, për veshje, për nevojat sipas moshës të cilat fëmija nuk I përmbush dot vetë, për kontrollë mjekësore duke garantuar kështu së pari shëndetin dhe mirërritjen. Ky nen përcakton gjithashtu detyrimin për arsim dhe edukim duke respektuar prirjet e tyre, pra zgejdhjet dhe dëshirat e tyre, duke I trajtuar fëmijët në këtë sens jo si vartës pa të drejta të prindërve por si qenie nga ku “Uni” I tyre ka filluar të marrë formë dhe kuptim.

Në këto kushte, dalim në konkluzion se mospërmbushja e këtyre elementëve thelbësorë, do ta na çonte automatikisht në kushtet e neglizhencës së detyrave që rrjedhin nga ligji dhe për pasojë do na formësonin elementin e një fëmijet ë keqtrajtuar.

---

<sup>1</sup> Republika e Shqipërisë. (1995). *Kodi i Familjes i Republikës së Shqipërisë*. Fletorja Zyrtare.

Nëse keqtrajtimi apo neglizhenca në vetvetë përbëjnë formë dhunë ose jo do e trajtojmë në sa vijon.

### **Kuptimi juridik i neglizhencës ndaj fëmijëve**

Neglizhenca ndaj fëmijëve përkufizohet si dështimi i vazhdueshëm i prindërve, kujdestarëve ose personave përgjegjës për të siguruar nevojat bazë të fëmijës, duke përfshirë ushqimin, strehimin, kujdesin shëndetësor, arsimimin, mbikëqyrjen dhe mbështetjen emocionale.

Nga këndvështrimi juridik, neglizhenca nuk karakterizohet domosdoshmërisht nga qëllimi për të dëmtuar, por nga **mosveprimi** ose **pakujdesia e rëndë**, e cila sjell pasoja të dëmshme për mirëqenien e fëmijës. Kjo e bën neglizhencën veçanërisht të vështirë për t'u identifikuar dhe provuar në praktikë.

Neglizhenca mund të shfaqet në disa forma, ndër të cilat më të zakonshmet janë: **Neglizhenca fizike**, e cila lidhet me mungesën e ushqimit adekuat, veshmbathjes, higjienës dhe strehimit të sigurt. **Neglizhenca shëndetësore**, kur fëmijës nuk i sigurohet trajtim mjekësor apo ndjekje shëndetësore e domosdoshme. **Neglizhenca arsimore**, që përfshin mosregjistrimin në shkollë ose mungesën e mbështetjes për ndjekjen e arsimit. **Neglizhenca emocionale**, e cila manifestohet përmes mungesës së vëmendjes, dashurisë, sigurisë emocionale dhe komunikimit me fëmijën<sup>2</sup>.

Të gjitha këto forma, ndonëse jo gjithmonë të dukshme, ndikojnë drejtpërdrejt në zhvillimin e personalitetit dhe integritetit të fëmijës.

Neglizhenca ndaj fëmijës përfaqëson një nga format më komplekse dhe më pak të dukshme të dhunës në mjedisin familjar, për shkak të natyrës së saj pasive dhe shpesh të normalizuar shoqërisht. Ndryshe nga dhuna fizike ose psikologjike, neglizhenca manifestohet përmes mungesës së veprimeve të domosdoshme për garantimin e mirëqenies së fëmijës, duke prodhuar pasoja të thella dhe afatgjata në zhvillimin e tij.

Në të drejtën shqiptare, baza normative për trajtimin e neglizhencës ndaj fëmijës gjendet në **Ligjin nr. 18/2017 “Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës”**. Sipas **nenit 2**, “*neglizhimi i fëmijës*” është çdo mosveprim, me ose pa dashje, nga ana e personit përgjegjës për rritjen, përkujdesjen apo edukimin e fëmijës, kur si pasojë

---

<sup>2</sup> Bowlby, J. (1988). *A Secure Base: Parent-Child Attachment and Healthy Human Development*. London: Routledge.

rezikohet jeta, integriteti fizik e mendor dhe zhvillimi i tij. Ky përkufizim e trajton neglizhencën si formë të pavarur të dhunës, e cila nuk kërkon domosdoshmërisht ekzistencën e një akti të dhunshëm për t'u konsideruar juridikisht e ndëshkueshme.

Parimi i **interesit më të lartë të fëmijës**, i sanksionuar në **nenin 6** të Ligjit nr. 18/2017, përbën boshtin interpretues të çdo norme që lidhet me mbrojtjen e fëmijës<sup>3</sup>. Ky parim kërkon që çdo veprim apo mosveprim i prindërve, autoriteteve publike dhe gjykatave të vlerësohet në funksion të garantimit të zhvillimit fizik, mendor, emocional dhe social të fëmijës. Në këtë kuadër, neglizhenca përbën shkelje të drejtpërdrejta të këtij parimi, pasi cenon vetë substancën e interesit më të lartë të fëmijës.

Një aspekt thelbësor i neglizhencës lidhet me dështimin për të garantuar **aksesin në arsim dhe zhvillim social**, të mbrojtura nga **neni 18** i ligjit, si dhe me mungesën e përfshirjes së fëmijës në veprimtari sociale, kulturore dhe argëtuese, sipas **nenit 19**. Këto të drejta nuk kanë karakter dytësor, por përbëjnë elementë thelbësorë të zhvillimit të personalitetit të fëmijës dhe të integritetit të tij në shoqëri.

Po ashtu, **neni 20** i Ligjit nr. 18/2017 përcakton detyrimin parësor të prindërve ose kujdestarëve për të siguruar kushtet e nevojshme të jetesës, të përshtatshme për rritjen dhe zhvillimin e fëmijës. Mosrealizimi i këtij detyrimi, kur shoqërohet me pasoja për mirëqenien e fëmijës, përbën formë tipike të neglizhencës prindërore.

Mbrojtja nga neglizhenca si formë dhune gjen mbështetje edhe në **nenin 23** të ligjit, i cili garanton të drejtën e fëmijës për t'u mbrojtur nga të gjitha format e dhunës, përfshirë neglizhimin. Ky standard kombëtar harmonizohet me **Konventën mbi të Drejtat e Fëmijës**, veçanërisht me **nenin 3**, që sanksionon interesin më të lartë të fëmijës si konsideratë mbizotëruese, dhe **nenin 19**, që detyron shtetet të marrin masa për mbrojtjen e fëmijës nga braktisja dhe mospërfillja<sup>4</sup>.

Pavarësisht se ligji në fjalë ka qartësi të plotë dhe harmonizohet me standardet ndërkombëtare, në praktike konceptualiteti I tij mbetet në paqartësi. Për shkak se dhuna në formën e sakj me klasike mbetet ajo e dukshme, pra me mjete aoo me goditje etj, format e dhunave të tjera janë më pak të padukshme duke u interpretuar sjelljet e

<sup>3</sup> Republika e Shqipërisë. (2017). *Ligji nr. 18/2017, "Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës"*. Fletorja Zyrtare.

<sup>4</sup> Republika e Shqipërisë. (2005). *Ligji nr. 9443, datë 16.11.2005, për aderimin në Konventën mbi juridiksionin, ligjin e zbatueshëm, njohjen, ekzekutimin dhe bashkëpunimin në çështjet që lidhen me përgjegjësinë prindërore dhe masat për mbrojtjen e fëmijëve*. Fletorja Zyrtare, Nr. 96, 3067.

prinderve shpësh si diskrecionale dhe jo duke u vlerësuar në raport me detyrimet ligjore.

Në lidhje me zbatueshmërinë e ligjit 18/2017 ne duhet ti referohemi Nr. 578, datë 3.10.2018 PËR PROCEDURAT E REFERIMIT E TË MENAXHIMIT TË RASTIT, HARTIMIN DHE PËRMBAJTJEN E PLANIT INDIVIDUAL TË MBROJTJES, FINANCIMIN E SHPENZIMEVE PËR ZBATIMIN E TIJ, SI DHE ZBATIMIN E MASAVE TË MBROJTJES.

Kjo VKM është e një rëndësi të veçantë pasi ajo trajton se si praktikisht do të evidentohen rastet e dhunës parashikuar në ligjit 18/2017 duke përcaktuar edhe definicionet e gjëndjes që kosntatohet njëi mitur I dhunuar në një nga format e parashikuara nga ligji.

Dispozita mbi fushën e zbatimit i atribuon vendimit nënligjor një **karakter të përgjithshëm dhe detyrues**, duke e shtrirë efektin e tij mbi një rreth të gjerë subjektësh publike dhe private. Normativisht, kjo dispozitë materializon parimin e **përgjegjësisë së përbashkët** për mbrojtjen e fëmijës, duke mos e kufizuar atë vetëm te strukturat e specializuara, por duke përfshirë çdo autoritet apo person që, për shkak të funksionit, profesionit apo marrëdhënies kontraktuale, ushtron kompetenca që prekin drejtpërdrejt ose tërthorazi të drejtat e fëmijës.

Përfshirja e autoriteteve shtetërore, mekanizmave këshillimorë dhe koordinues, strukturave qendrore dhe vendore të mbrojtjes së fëmijës, si dhe institucioneve publike e private dhe organizatave jofitimprurëse, tregon se sistemi i mbrojtjes së fëmijës konceptohet si **mekanizëm horizontal dhe ndërsektorial**, jo si kompetencë ekskluzive e një institucioni të vetëm.<sup>5</sup> Kjo qasje është në harmoni me Ligjin nr. 18/2017, i cili imponon detyrime pozitive për shtetin dhe aktorët shoqërorë në garantimin efektiv të të drejtave të fëmijës.

Nga pikëpamja juridike, fusha e zbatimit përfshin jo vetëm subjektet që ofrojnë shërbime mbrojtëse, por edhe ata që kanë detyrimin e **referimit, menaxhimit dhe koordinimit të rasteve**, duke i atribuuar mosveprimin ose veprimin të pasaktë pasoja juridike dhe administrative. Kjo e zhvendos fokusin nga reagimi pasiv drejt **parandalimit dhe ndërhyrjes së hershme**.

---

<sup>5</sup> OSCE. (2024). *Si të kërkojmë mbrojtje nga dhuna në familje* (p. 40–41). Organisation for Security and Co-operation in Europe.

Analiza e kategorive të rrezikut dhe e planifikimit të masave mbrojtëse për fëmijët paraqet një dimension të rëndësishëm të legjislacionit për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës. Kuadri i përkufizimeve të rrezikut përcakton qartë nivelet e ndryshme të kërcënimit që mund të rëndojnë mbi një fëmijë, duke filluar nga rreziku i lartë, i cili shpreh situata në të cilën fëmija mund të dëmtohet rëndë, të jetë subjekt i abuzimeve të vazhdueshme ose të vuajë pasoja afatgjata, deri tek rreziku i mesëm dhe i ulët, që përfshin situatat ku fëmija nuk ka pësuar dëmtime të rënda, por ekziston mundësia e tyre nëse nuk ndërhyhet në mënyrë të duhur. Këto përkufizime nuk shërbejnë vetëm për të kategorizuar rastet, por gjithashtu përcaktojnë intensitetin dhe natyrën e ndërhyrjeve që duhet të ofrohen për mbrojtjen e fëmijës. Në këtë kuadër, menaxhimi i rastit ka një rol qendror, duke funksionuar si një metodologji që siguron ofrimin hap pas hapi të ndihmës dhe shërbimeve në mënyrë të vazhdueshme dhe efektive, duke synuar promovimin dhe mbrojtjen e të drejtave dhe mirëqenies së fëmijës. Plani individual i mbrojtjes, si komponent kyç i këtij procesi, përbën një mjet të strukturuar me veprime të caktuara, të orientuara drejt parandalimit të cenimit të integritetit të fëmijës, garantimit të të drejtave, mirëqenies, shëndetit dhe zhvillimit të tij, duke përfshirë edhe mbështetjen e familjes në realizimin e këtij plani. Ky mekanizëm tregon qartësisht se mbrojtja e fëmijës nuk është thjesht një veprim pasiv, por një proces aktiv dhe proaktiv, i cili kërkon koordinim ndërinstitutional, vlerësim të vazhdueshëm të rreziqeve dhe ndërhyrje të drejtpërdrejta për të siguruar realizimin efektiv të të drejtave të fëmijës. Në këtë kuptim, kategorizimi i rreziqeve dhe menaxhimi i rasteve funksionojnë si një sistem mbrojtës i integruar, që orienton vendimmarrjen institucionale dhe krijon një bazë të qartë për ndërhyrjet ligjore dhe shoqërore në interesin më të lartë të fëmijës.<sup>6</sup>

Neglizhenca, si mosveprim ose veprim i pamjaftueshëm nga ana e personave përgjegjës për përkujdesjen dhe edukimin e fëmijëve, lidhet ngushtë me konceptin e rrezikut. Ajo shfaqet kur mungesa e kujdesit, vëmendjes ose ndërhyrjes së duhur rrezikon mirëqenien, zhvillimin fizik, mendor dhe emocional të fëmijës. Ligji nr. 18/2017 “Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës” e përkufizon neglizhencën si veprim ose mosveprim që, si pasojë e tij, mund të shkaktojë dëmtime të menjëhershme ose të rrisë rrezikun e dëmimeve të ardhshme.

Në këtë kuadër, rreziku për fëmijën kategorizohet si i lartë, mesëm ose i ulët, në varësi të shkallës së ekspozimit ndaj neglizhencës. Neglizhenca krijon hapësirë për

---

<sup>6</sup> Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë. (2018, 3 tetor). *Vendim nr. 578, “Për procedurat e referimit e të menaxhimit të rastit, hartimin dhe përmbajtjen e planit individual të mbrojtjes, financimin e shpenzimeve për zbatimin e tij, si dhe zbatimin e masave të mbrojtjes”*. Fletorja Zyrtare e Republikës së Shqipërisë.

abuzime, mosshfrytëzim të shërbimeve bazë për edukim, shëndet dhe mbrojtje, si dhe për pamundësinë e zhvillimit të një mjedisi të sigurt dhe stimuluese. Sa më e vazhdueshme dhe sistematike të jetë mosveprimi, aq më i madh konsiderohet rreziku, duke justifikuar ndërhyrje institucionale për të mbrojtur të drejtat dhe interesin më të lartë të fëmijës.

Nga kjo perspektivë, neglizhenca nuk është thjesht një mosrespektim moral apo social, por një mekanizëm që ushqen rrezikun dhe aktivizon përgjegjësinë ligjore të autoriteteve shtetërore, strukturave të mbrojtjes së fëmijës dhe çdo aktori tjetër që ka detyrë për sigurimin e mirëqenies së fëmijës. Ajo shërben si katalizator i rrezikut, duke evidentuar nevojën për ndërhyrje proaktive dhe planifikim të masave mbrojtëse për fëmijën.

Në rastet e dhunës ndaj fëmijëve, ku kjo shfaqet në formën e neglizhencës, roli i gjykatës është thelbësor për garantimin e mbrojtjes së tyre. Gjykata, si autoritet shtetëror, ka kompetencën të vlerësojë situatat ku fëmija rrezikohet për shkak të mosveprimeve ose veprimeve të pamjaftueshme nga prindërit ose kujdestarët. Në këtë kontekst, gjykata mund të kthehet në instrumentin kryesor për lëshimin e urdhrin të mbrojtjes, duke përcaktuar masa të menjëhershme dhe efektive për të parandaluar dëmtimin e mëtejshëm të fëmijës.

Masat e vendosura nga gjykata, duke përfshirë urdhrin e mbrojtjes, mund të përfshijnë ndërhyrje për sigurimin e nevojave bazë të fëmijës, mbikëqyrje të specializuara në mjedisin familjar, ose referim te strukturat sociale dhe shëndetësore. Në rastin e neglizhencës, gjykata vlerëson rrezikun e shkaktuar nga mungesa e kujdesit dhe vendos masat që minimizojnë kërcënimin ndaj mirëqenies fizike, emocionale dhe sociale të fëmijës.

Përmes urdhrin të mbrojtjes, gjykata siguron që përgjegjësia ligjore e prindërve ose kujdestarëve të kombinohet me ndërhyrjen institucionale, duke garantuar respektimin e të drejtave themelore të fëmijës dhe promovimin e interesit më të lartë të tij. Në këtë mënyrë, gjykata shndërrohet në një mekanizëm parandalues dhe mbrojtës, i cili lidh konceptin e neglizhencës me ndërhyrjen ligjore dhe menaxhimin e rrezikut, duke siguruar që fëmija të mos mbetet i ekspozuar ndaj abuzimeve apo dëmimeve të mundshme.

### **Pasojat juridike dhe sociale të neglizhencës**

Pasojat e neglizhencës nuk kufizohen vetëm në dëmtime fizike apo emocionale, por shtrihen edhe në planin social dhe juridik. Fëmijët e neglizhuar kanë

rrezik më të lartë për përjashtim social, vështirësi në arsim, probleme të shëndetit mendor dhe sjellje devijante në të ardhmen.

Nga ana juridike, neglizhenca përbën bazë për ndërhyrjen e institucioneve të mbrojtjes së fëmijëve, kufizimin ose heqjen e përgjegjësisë prindërore, si dhe për vendosjen e masave mbrojtëse alternative në interes të fëmijës.

Neglizhenca ndaj fëmijëve përbën një nga format më të rrezikshme të dhunës, pasi pasojat e saj shtrihen jo vetëm në aspektin fizik dhe emocional, por edhe në planin social dhe juridik. Fëmijët e neglizhuar përballen me një rrezik më të lartë për përjashtim social, vështirësi në arsim dhe zhvillim të aftësive sociale, probleme të shëndetit mendor dhe sjellje devijante në të ardhmen. Nga ana juridike, neglizhenca përbën bazën për ndërhyrjen e autoriteteve shtetërore dhe institucioneve të mbrojtjes së fëmijëve, duke mundësuar kufizimin ose heqjen e përgjegjësisë prindërore dhe vendosjen e masave mbrojtëse alternative. Në këtë kontekst, gjykata luan një rol kyç në vlerësimin e rrezikut dhe garantimin e ndërhyrjeve efektive, për të siguruar që fëmija të mbrohet nga dëmtimet afatgjata dhe të promovohen të drejtat e tij themelore. Ndërhyrja juridike nuk është vetëm një mjet për ndëshkim, por edhe një mekanizëm parandalues dhe mbrojtës, që lidhet drejtpërdrejt me mirëqenien dhe zhvillimin e shëndetshëm të fëmijës, duke pasqyruar parimin e interesit më të lartë të tij.

Në menaxhimin e rasteve të dhunës apo neglizhencës ndaj fëmijëve, gjykata luan një rol qendror në garantimin e mbrojtjes së tyre. Megjithatë, për të marrë vendime të drejta dhe të bazuara në interesin më të lartë të fëmijës, gjykata duhet të koordinohet ngushtë me Punonjësin e Mbrojtjes së Fëmijëve (PMF) dhe me Grupin Teknik Ndërsektorial (GTN). Kjo koordinim është thelbësor, sepse vetëm bashkëpunimi institucional siguron që vlerësimi i rrezikut të bëhet mbi të dhëna të plota dhe mbi analiza faktike, të mbledhura nga aktorët kompetentë dhe të specializuar.

Roli i ekspertëve privatë, si psikologët që nuk kryejnë mbledhjen dhe analizën e rrethanave faktike, nuk mund të zëvendësojë këtë proces. Vlerësimet e tyre mund të jenë të pjesshme dhe të fokusohen vetëm në aspektet individuale psikologjike, duke mos përfshirë parametrat socialë, familjarë dhe institucionale që përcaktojnë realisht nivelin e rrezikut. Për këtë arsye, gjykata duhet të mbështetet në vlerësimet e PMF dhe GTN, të cilët veprojnë sipas metodologjive të standardizuara dhe bazuar në fakte, duke siguruar që vendimet për urdhrat e mbrojtjes të jenë të drejta, të plota dhe efektive.

Ky model koordinimi garanton se masat mbrojtëse nuk janë vetëm formale, por adresojnë nevojat reale të fëmijës, duke parandaluar ekspozimin ndaj dhunës ose neglizhencës dhe duke respektuar interesin më të lartë të tij. Gjykata, në këtë kuadër, nuk është një aktor i izoluar, por pjesë e një rrjeti institucional që bashkëpunon për të siguruar mbrojtjen e fëmijës në mënyrë gjithëpërfshirëse dhe të bazuar në fakte.

### **Përfundime dhe rekomandime.**

Neglizhenca si formë e dhunës ndaj fëmijëve paraqet një sfidë serioze për sistemin juridik dhe për shoqërinë në tërësi. Pasojat e saj shtrihen në planin fizik, emocional dhe social të fëmijëve, duke rritur rrezikun për probleme të shëndetit mendor, vështirësi në arsim dhe integrim social, si dhe sjellje devijante në të ardhmen. Nga ana juridike, neglizhenca krijon obligime për ndërhyrjen e institucioneve të mbrojtjes së fëmijës dhe për vendosjen e masave mbrojtëse që synojnë garantimin e mirëqenies dhe të drejtave të fëmijës.

Identifikimi i hershëm i rasteve, ndërgjegjësimi shoqëror dhe forcimi i mekanizmave ligjorë dhe institucionalë janë thelbësore për parandalimin e neglizhencës. Bashkëpunimi i ngushtë dhe i koordinuar mes gjykatës, Punonjësit të Mbrojtjes së Fëmijëve dhe Grupit Teknik Ndërsektorial garanton një vlerësim të plotë të rrezikut, duke u bazuar në fakte dhe analiza gjithëpërfshirëse, dhe parandalon vendimmarrjen të mbështetur në informacione të pjesshme apo vlerësime nga psikologë privatë që nuk realizojnë hetim faktik.

Rekomandohet që gjykata të përdorë si referencë vetëm vlerësimet institucionale dhe të sigurojë që çdo urdhër mbrojtjeje të jetë i bazuar në interesin më të lartë të fëmijës. Në këtë mënyrë, ndërhyrja juridike nuk është vetëm parandaluse, por edhe mbrojtëse dhe promovuese e të drejtave të fëmijës.

Trajtimi i neglizhencës si shkelje e të drejtave themelore të fëmijës dhe jo thjesht si dështim prindëror përfaqëson një hap të rëndësishëm drejt garantimit të një mjedisi të sigurt, të mbrojtur dhe dinjitoz për çdo fëmijë, duke forcuar kështu besimin e shoqërisë në institucionet që kujdesen për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës.

### **Literatura**

1. Ligji nr. 18/2017, “Për të drejtat dhe mbrojtjen e fëmijës”, Republika e Shqipërisë.
2. Vendimi i Këshillit të Ministrave nr.578, për miratimin e procedurave për menaxhimin e rastit dhe Planin Individual të Mbrojtjes.

3. Kodi Penal i Republikës së Shqipërisë, për parashikimin e veprave penale mbi keqtrajtimin fëmijëve.
4. Ligji nr. 7829/1994, “Për noterinë”, i ndryshuar.
5. Agjencia Shtetërore për të Drejtat dhe Mbrojtjen e Fëmijës (ASHDMF), Manuali i Menaxhimit të Rastit, Tiranë.
6. Grupi Teknik Ndërsektorial për Mbrojtjen e Fëmijës, Udhëzues për Vlerësimin e Riskut dhe Planin Individual të Mbrojtjes, Tiranë, 2020
7. Vishaj, S. (2023). *Avokati im në luftë kundër dhunës në familje*. Alb Juris.
8. Balla, E. (2021). *Mbrojtja e të drejtave të fëmijës në sistemin juridik shqiptar*. Tiranë: Universiteti i Tiranës, Fakulteti i Drejtësisë.
9. Hoxha, A. (2019). “Neglizhenca dhe përgjegjësia prindërore: Sfida për gjykatat shqiptare”, *Revista Shqiptare e Drejtësisë*, 2(1), 45–63.
10. UNICEF (2018). *Child Protection: Legislative Framework and Best Practices*, Tirana Office.

# TOPONIMIA E KRAHINËS SË LABËRISË DHE VEÇORITË ETNOLINGUISTIKE TË SAJ

Prof.as.dr. Zamira Alimemaj

Qendra Kerkimore Shkencore e Albanologjise dhe Ballkanistikës

Universiteti "Ismail Qemali" Vlore

[Zamira.alimemaj@univlora.edu.al](mailto:Zamira.alimemaj@univlora.edu.al)

[zamiraalimema@gmail.com](mailto:zamiraalimema@gmail.com)

## Abstract

The Province of Labëria is one of the largest historical provinces of our Albania, roughly situated in Southern part of it, which over time caught the attention of numerous researches from various fields such as, history, geography, ethnology, folklore etc. Labëria is located Southwest of Albania, within the three bridges: bridge of Drashovica, bridge of Tepelena and the Castle's bridge near Delvina. Its inhabitants are known as Labs. Onomastics (anthroponyms, toponyms, microtoponyms), despite its specific features dictated by the geographical position of this district in the southern part of the country, is built on rules that operate throughout Albanian language. It is quite clear that it is created on the same psychological, historical and cultural basis as in every other territory inhabited by Albanians. Toponymy has marked deep and rich traces in this radiation. It reflects the most secure signs of the historical developments not only for the Albanian realm, but also for the linguistic, historic and cultural realm of Labëria. Toponyms, anthroponyms and patronyms carry a lot of information about the ethno-cultural inheritance of the population.

**Key words:** *toponyms, tosk dialect, foreign influences.*

## Hyrje

Labëria përbën një nga nënndarjet e mëdha etnografike të Shqipërisë. Ajo shtrihet në territorin midis deteve Jon e Adriatik në perëndim dhe lumit të Vjosës e degës së tij, Drino në lindje, me kufij jugorë që ecin sipas një vije e cila nis nga Saranda dhe arrin në qafën e Muzinës, kurse kufijtë veriorë të saj lënë jashtë Vlorën dhe pjesën e poshtme të luginës së Shushicës.<sup>1</sup> Krahina e Labërisë është jo vetëm e

---

<sup>1</sup> Shih: Memushaj, R. *Himara në dritën e të dhënave historike, gjuhësore dhe etnologjike*, Tiranë, 2004, f. 70. R.,

njohur për vlerat e saj historike dhe etnokulturore të shumta, por edhe për të folmen e ligjërimet e saj. Kjo ka qenë dhe arsyeja që, në rrjedhë të viteve, edhe studimit të së folmes dhe onomastikës së Labërisë i janë kushtuar edhe jo pak studime nga etnografë, folklorist dhe gjuhëtarë. Përmendim, ndër të tjera, monografitë përgjithësuese për disa të folme të kësaj krahine nga dialektologu i njohur Menella Totoni<sup>2</sup>, pastaj edhe një numër trajtimesh të gjera me karakter historik dhe onomastik e gjuhësor nga studiues të njohur si Rahmi Memushaj<sup>3</sup>, Pëllumb Xhufi<sup>4</sup>. Mirëfilli për onomastikën, sidomos për toponiminë, është për t'u shënuar ndihmesa e Ali Dhrimos<sup>5</sup> dhe studimi i gjerë i Lilo Nurajt për toponiminë e Velçës.<sup>6</sup> Vlejnë të përmenden, gjithashtu, përmbledhjet me materiale etno-folklorike të Fatos Mero Rrapajt.<sup>7</sup>

E folmja e Labërisë karakterizohet nga një leksik shumë i pasur me veçori individuale, ku kanë lënë gjurmë ngjarjet historike, veprimtaria prodhuese e shoqërore, jeta kulturore e artistike si dhe marrëdhëniet me vendet fqinje. Me vlerë mijëvjeçare është një mbishkrim në gjuhën shqipe i shkruar në një mozaik të gjetur në fshatin Mesaplik, që i përket shek. VI të erës sonë. Mbishkrimi thotë: A-PAK-KE-TAÇ, i cili i deshifrohet: *Po hëngre pak (të kursesh), ke të hashë*.<sup>8</sup> Gjatë pushtimeve në periudhën e mesjetës banorët vendas në Labëri bashkëjetuan me ardhësit duke bërë asimilimin e tyre, por, gjithsesi, ata lanë një shtresë kulturore. Kontaktet dhe ndikimet kulturore të huaja, të cilat kanë lënë gjurmë në kulturën material dhe shpirtërore të banorëve vendase në Labëri, nuk mund të injorohen. Ndikimet e huaja vihen re në inventarin leksikor, emërtimet e njerëzve dhe të vendeve si dhe në zëvendësimin e shumë fjalëve dhe emërtimeve shqipe me njësi greke, latine, sllave apo turke. Elementet prej këtyre gjuhëve kanë formuar dukuri e huazime gjuhësore në të folmen e Labërisë.

<sup>2</sup> Totoni, M., *Vëzhgime për të folmen e Muzinës*, "SF", 3, 196, f.106; *E folmja e Bregdetit të Poshtëm*, "SF "1, Tiranë, 1964, f.14; *Vëzhgime rreth të folmeve të Kurveleshit*, "Dialektologjia shqiptare" 1, Tiranë, 1971, f.8.

<sup>3</sup> Memushaj, R., *Himara në dritën e të dhënave historike, gjuhësore dhe etnologjike*, Tiranë 2004; *Historia e Kurveleshit*, Tiranë, 2004.

<sup>4</sup> Xhufi, P., *Shqipëria dhe bota mesdhetare në mesjetë*, SH, 2, Tiranë, 1990; *Rrethana etnike në Epir gjatë mesjetës*, SH, nr.1-4, Tiranë, 199.

<sup>5</sup> Dhrimo, A., *Një vështrim gjuhësor mbi toponiminë e Kurveleshit*, "SF", 3, Tiranë, 1974.

<sup>6</sup> Shih: Nuraj Lilo, *Velça, Toponimia dhe antroponimia*, Tiranë, 2003.

<sup>7</sup> Shih: Rrapaj, F., *Këngë popullore të Labërisë*, Tiranë 1990 dhe *Këngë popullore të Labërisë* 8, Tiranë, 1991.

<sup>8</sup> Mati, I., *Mozaiku i Mesaplikut*, "Gazeta Shqiptare", datë, 30 shtator 2006.

E folmja e Labërisë ka një leksik të pasur, i cili, përveç veçorive individuale që shfaq, ka edhe tipare të përbashkëta me të folmet e tjera të toskërishtes, sidomos për sa u përket huazimeve.

### Onomastika e Labërisë

Po të ndiqet hap pas hapi lindja dhe zhvillimi i tipareve të dy dialekteve të shqipës, duke nisur nga ato më të rejtat e duke shkuar tek ato më të lashtat, shihet se ato së bashku me shumë veçori të të folmeve të veçanta janë forma të ndryshme që ka marrë kohë më kohë brumi i vetë gjuhës shqipe. Në gjuhën shqipe nuk ekzistojnë dallime të rëndësishme cilësore në intonacione dhe dallimi në gjatësinë e zanoreve nuk është absolut e as relevant, sepse zanore të gjata gjenden në gegërishte, por edhe në të folmet e labërishtes, të çamërishtes dhe arbërishtes (të gjitha këto janë të folme të toskërishtes)<sup>9</sup>. Si dialekt, toskërishtja ka nënndarjet e saj, dy nëndialekte: toskërishten veriore dhe atë jugore, që, gjithashtu, janë të përthyer e të përbërë nga të folme e grupe të folmesh me dukuri që nuk përputhen me gjuhën letrare, si labërishtja, çamërishtja e të tjera.<sup>10</sup>

Bërthamën e Labërishtes e përbëjnë të folmet e Kurveleshit, të folmet e tjera afrohen me to por nuk janë krejtësisht të njëjta.<sup>11</sup> Ndryshimet që erdhën në jetën ekonomike dhe kulturën shpirtërore si pasojë e zhvillimeve historike si dhe ndikimeve të huaja kulturore në krahinën e Labërisë, u shfaqën edhe në fushën e gjuhës. Kështu, leksiku i përgjithshëm ka humbur fjalë të vjetra të shqipës por edhe është pasuruar me fjalë të reja, një pjesë e të cilave janë të huazuara. Edhe ajo pjesë e trashëgimisë, e cila është përcjellë gojë më gojë, është prekur nga ky fenomen.

Onomastika përbëhet nga dy grupe të mëdha emrash: a) antroponimet (emrat e njerëzve) dhe b) toponimet (emrat e vendeve) ku përfshihen oikonimet (emrat e vendeve të banuara), etnonimet (kombësitë, krahinat etj), hidronimet (detet, liqenet, lumenjtë), oronimet (malet, fushat, kodrat).

Lashtësinë e një populli e dokumentojnë jo vetëm gërmimet arkeologjike, shkrimet e vjetra të lëna nga historianë të lashtësisë, por edhe toponimet, ku mund të gjenden elemente të ruajtura që u kanë rezistuar shekujve e që e gjejnë shpjegimin në gjuhën e sotme. Është në natyrën e popujve që vendeve, fushave, kodrave, maleve, lumenjve, grykave, rrugëve, vendbanimeve, t'u vënë emra në gjuhën e tyre me synimin që të

<sup>9</sup> Gjinari, J. *Dialektet e gjuhës shqipe*, Tiranë, 1989, f. 6.

<sup>10</sup> Gjinari, J.; Shkurtaç, Gj., *Dialektologjia*, Tiranë, 2000, f.31.

<sup>11</sup> Gjinari, J., Shkurtaç, Gj., *Dialektologjia*, Tiranë, 2003, f.163.

orientohen gjatë komunikimit midis tyre. Edhe pse në rrjedhat e historisë popujt janë pushtuar, janë ndikuar nga gjuha e pushtuesit, përsëri, si një libër i pashkruar, por i lexuar dhe në ditët tona, mbetet fusha e toponimeve. Edhe pse shumë prej tyre kanë ardhur jo të ruajtura në gjuhën e emërimit të parë, por si përkthime në gjuhën e pushtuesit, sërish ato, me shpjegimet që u kanë dhënë gjuhëtarët, mbartin me vete të vërteta që duhen vlerësuar.

Si rrjedhim i kontakteve të ndryshme historike me popuj të ndryshëm dhe i zhvillimeve të brendshme, në kulturën shpirtërore e material të Labërisë shumë gjëra kanë ndryshuar dhe më qartë këto ndryshime shfaqen në fushën e gjuhës. Ndryshime të mëdha kanë ndodhur në fushën e emrave të njerëzve (antroponimet) dhe të vendeve (toponimet). Kanë humbur emrat vetjakë të periudhës së lashtë dhe të mesjetës; shumë emra gjeografikë janë zëvendësuar me fjalë të huaja, kurse një pjesë tjetër, duke kaluar gojë më gojë ndër breza, kanë ndryshuar formën fonetike.

### **Toponimia dhe vlerat e saj etnolinguistike**

Njeriu ka nevojë kurdoherë edhe për një kod tjetër me anën e të cilit ai fikson emrat e objekteve, sendeve, dukurive më të vogla, por jo më të parëndësishme se ato të mëdhatë. Madje, pikërisht ato objekte, dukuri etj. që përfshihen në arealen e kodit më të ngushtë, më të vogël (mikrotoponimet) kanë rëndësinë më të madhe për jetën e përditshme të njeriut, prandaj edhe kanë qenë e janë aq të shumta, po edhe aq të rrënjësura në gojën e popullit.<sup>12</sup>

Toponimet, si objekt studimi i onomastikës, janë një pjesë e rëndësishme e veçorive etnolinguistike të një krahine. Ato bartin pjesë të historisë, tregojnë realitete gjeografike të shkuara dhe të tashme të një zone të caktuar, por, njëkohësisht, lidhen ngushtë dhe me mendësinë dhe mënyrën e jetesës së banorëve

Edhe në krahinën e Labërisë, toponimia paraqet interes gjuhësor e historik. Toponimet në këtë krahinë flasin për lashtësinë e banorëve, emërtimet e bartura gjatë pushtimeve, evoluimin social, ekonomik, politik e shpirtëror të kësaj treve.

---

<sup>12</sup> Shkurtaç, Gj., *Onomastikë dhe etnolinguistikë*, Tiranë, 2001, f.18.

### Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara nga gjuhë të huaja

Në Labëri, ashtu si në të gjitha trojet shqiptare, shkelën shumë pushtues. Nëpërmjet pushtuesve, u futën në toponiminë dhe antroponiminë e Labërisë një numër i madh emrash të huaj të cilat ushtruan një tryzni në gjuhën vendase. Ndaj kësaj trysnie të huaj, shqipja ka shfaqur gjithnjë qëndresën e saj dhe, kur nuk ka qenë e mundur t'i prapësojë emrat e huaj, së paku i ka përvetuar duke i shndërruar ato fonetikiisht e morfologjikisht e duke ia përshtatur disi natyrës së saj.<sup>13</sup>

### Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara me origjinë sllave

Shumica e emërtimeve të fshatrave të krahinës dhe një pjesë e konsiderueshme e mikrotoponimeve që lidhen me jetën e përditshme të fshatarëve janë të formuara me fjalë të huazuara nga sllavishtja, ku shquajnë ato me prapashtesat **-ic(ë)**, **-ov** dhe me leksik të ditur si i origjinës sllave, si *voda*, *bërda*, *grad* etj. Kjo është e kuptueshme, sepse sipas Sh. Demirajt: “Prania e një numri të madh toponimesh sllave në Shqipëri është e shpjegueshme po të mbahen parasysh dy rrethana: së pari, të kihet parasysh se viset e banuara nga shqiptarë kanë qenë të pushtuara për një kohë të gjatë nga dy mbretëri sllave; së dyti, është e ditur që pushtuesit përpiqen të zëvendësojnë toponimet e mëparshme me emërtime nga gjuha e tyre”.<sup>14</sup>

Në Labëri ka toponime me prapashtesat sllave:

- **-ov**: *Grabovë, Kovaçovë, Krivovë, Kumanovë, Kunjovë, Motjovë, Leskovë, Qafa e Kumarovës, Rehovë, Stërhovë, Strogovë, Tërbovë, Vanovë.*
- **-ic** *Çerrica, Drashovicë, Dreveshnicë, Këndrevicë (dredha-dredha), Kozicë, Kurpicë, Gjezhdanica, Lepenicë, Lepotenicë, Mortovica, Nivicë, Pleshovicë, Puavicë, Ramicë Shushicë, Trushnicë,*
- **-ec**: *Gërvec, Goronec, Grashec.*
- **-dol**: *Vozdol.*

Me parashitesën sllave **za-**: *Zamar* (vend në Himarë që do të thotë “përtej detit”), *Zarel, Përroi i Zagonit.*

Të shpesha janë edhe toponimet që përmbajnë fjalë të huazuara nga sllavishtja, si: *Bërda, Brataj, Brodan, Burimi i Shqeve, Cerje* (majë e zezë), *Dobro, Drubovë* (pyll i veshur me dru), *Dushaj, Gllava* (vend i dale), *Gllavat, Gradishtë, Grashecë,*

<sup>13</sup> Shkurtaj, Gj., *Onomastikë dhe etnolingvistikë*, Tiranë, 2001, f.26.

<sup>14</sup> Demiraj, Sh., *Prejardhja e shqiptarëve në dritën e dëshmimeve të gjuhës shqipe*, “Shkenca”, 1999, f. 129.

*Golem, Gradisht, Moqila, Ploda, Maja e Bërdës, Mali i Bozhikut, Plloçicë, Pollovojkë (shesh lufte), Qafa e Vodës, Suhagorë.*

Po ashtu toponime nga emra njerëzish me origjinë sllave, si: *Ivanaj, Pylli i Radit, Qafa e Radës etj.*

Me origjinë sllave duket se janë edhe toponime si: *Bigorre, Borrele* (borac = pyll me pisha), *Dederonjë* (vend shëtitjesh), *Laponik, Mali i Çipinit* (mal i errët), *Përroi i Vezhishtit, Prasek, Smokthinë* (vend me fiq), *Sqillovik, Tartar, Tërbaç, Tresenik, Vranisht, Xvori, Zelishtë.*

### **Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara nga greqishtja**

Fqinjësia e gjatë me popullin grek dhe marrëdhëniet e dendura ekonomike dhe kulturore me të, kanë ndikuar në huazimin e fjalëve të greqishtes në shqipen dhe, me kohë, mbi bazën e tyre janë formuar edhe emërvende (toponime) jo të pakta të kësaj krahine, si:

*Aspropetra* (gur i bardhë), *Andrehora, Arvat* (vend në fushë), *Armisdha* (vend i kripur), *Barkole, Dhimëkaza* (vend ku vijnë shumë shira), *Frengh* (luginë në të cilën gjenden shumë shpella), *Gërmadhë, Gjipe, Gonë*, (gjiri i Porto Palermos), *Gryka e Stovarfit, Hamuriq, Jalë* (vend në Vuno, do të thotë qelq, quhet kështu sepse uji është shumë i pastër), *Jalovlash, Karidhon* (vend me fruta), *Kastanea, Kadafiq, Kaliba, Kalibaq, Katohori, Kisha e Kllogjrit* (kallogjer = njerëz që rrinë pranë vendeve të shenjta), *Kllogjri, Kondakuvi, Kostaraq, Kreta, Lithit, Livaqi, Maja e Kapelit* (kapeli=kapelja), *Maja e Mesunit* (mesa = midis), *Mavrojanji, Mavrovë, Mavromat, Megalihora* (kullotë), *Pajohori, Pandelejmon, Parikë, Përroi i Kalinorit, Përroi i Millokopisë, Përroi i Lithit, Kadafiq, Përroi i Millokopisë, Përroi i Tramatraqit* (tramatraq = vendkomandë ushtarake), *Potam* (vend ku rrjedh ujë), *Qafa e Spitharit* (spithos = gropëz në gurë me ujë të ndënjur), *Sevaster, Spile* (shpellë), *Shpella e Gramës* (grama = shkrim), *Shpella e Katafiqe* (humnerë), *Shtegu i Dhimës, Thekër, Thodhos, Vendero, Visha* (qafë).

### **Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara nga gjuhët turko-arabe**

Pushtimi turk ndikimoi në ngulitjen e një numri të madh fjalësh dhe, në disa raste, mbi bazën e tyre janë formuar edhe emërvende (kufizuar toponime, në fakt jo të shumta në numër, si:

*Ceribash, Çiflik, Guri i Kadiut, Harapë, Karaburun, Kullxhi, Mekami, Sanxhak, Shpella e Selman Aliut, Shkalla e Turkut, Tepelenë, Vakëfe.*

### **Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara nga hebraishtja**

Gjurmë të pakta, por mjaft domethënëse të pranisë së një elementi hebre në krahinën e Labërisë, mund të konsiderohen toponime ose mikrotoponime që ekzistojnë ende sot e kësaj dite në këtë zone, si: *Palasë, Avrecaj, Galile, Gomarza, Harapa, Heri, Kikë, Kofina, Heri, Mali Galile, Përroi i Kanës, Purri, Varri i Çifutit.*

### **Toponime që përmbajnë fjalë të huazuara nga latinishtja**

*Rrëza e Dykelenit, Valth, Val, Vakati, Vakaj, Vilar, Vivari, Vilati.*

### **Toponime të formuara nga togefjalësha emër+mbiemër cilësor**

Nga Jugu në Veri deri në skajet më të tejme të Veriut e të trojeve Verilindore të shqipërisë na shfaqen toponime me togefjalësha të përbërë nga një emër + mbiemër cilësor, që tregojnë ngjyrën, formën, përmasën ose ndonjë cilësi tjetër. Shumë prej tyre janë të lidhura me çiftet e kundërvëna sipas antinomisë të tiparit që shënohet: *Bregu i Poshtëm- Bregu i Sipërm, Proseki i Madh-Proseki i Vogël, Dukati i Ri- Dukati i Vjetër, Përroi i Zi- Përroi i Bardhë etj.*

Edhe në Labëri, ashtu si gati gjithandej në trevat shqiptare, gjendja është ashtu si e ka paraqitur Gj. Shkurtaji, i cili vëren se: “Oronimet me strukturën emër + mbiemër që tregojnë ngjyrën janë jo vetëm të shumta, por edhe me një areal të hapët në Veri dhe Jug apo gjithëshqiptare.”<sup>15</sup> Një pjesë e madhe e toponimeve lidhen me përshkrimet me anë të një mbiemri që shënon përmasa, si: *i madh- i vogël, e madhe- e vogël, i gjatë, e mesme, e gjerë, e thellë.* Nevojat praktike të përditshmërisë së punëve që duhet të kryenin dhe vendeve ku duhet të shkonin, i detyronin njerëzit të përdornin emërtime të thjeshta, të cilat lidheshin në mënyrë të drejtpërdrejtë me përmasat e tyre. Kështu, në Labëri, hasim gjithandej toponime të tilla, si:

*Biga e Gjatë, Guri i Prerë, Maja e Mjegullës, Përroi i Zi, Përroi i Bardhë, Qafa e Baltës së Bardhë, Qafa e Erës së Sipërme, Qafa e Sheshit të Madh, Qafa e Vogël, Qafat e Zeza, Rrethi i Tendës, Shkëmbi i Bardhë, Shpella e Kuqe, Kroji i Verbër,*

<sup>15</sup> Shkurtaji, Gj., *Onomastikë dhe etnolinguistikë*, Tiranë, 2001, f.72.

*Prosek i Madh, Prosek i Vogël, Qafa e Gurit të Gjatë, Përroi i Zi, Rrahu i Gjatë, Përroi i Thatë, Guri i Bardhë, Bregu i Gjërë etj.*

### Toponime të lidhura me bimësinë

Toponimet e ndërtuara me mjetet e shqipes, duke i kundruar në rrafsh të gjerë, na japin mundësi të shohim se aty zotëron deri në shkallën e një sistemi të tërë emërtimi mbi bazën e emrave të bimëve dhe të kafshëve, të shumtën e herës në mënyrë bashkëkohësisht të motivueshme.<sup>16</sup>Pjesa e parë e togfjalëshit zakonisht tregon se çfarë është vendi përkatës, si ara, bregu, buza, dërrasa, gropa, hija, murrizi, qafa, përroi, vreshta etj., kurse pjesa e dytë është një përcaktor i çfarësisë ose i përkatësisë. Kështu kemi:

- **Ara** + emër a mbiemër cilësor: *Ara e Thatë, Arat e Thekërzës, Arat e Bushe, Trëndafili, Arat e Pajamehut* (dru bajameje). *Ara e Robe, Arat e Gjikededes* (Gjik + Dede), *Arat e Loçe, Arat e Bushe, Arat e Lagjine,*
- **Bregu** + emër në rasën gjinore: *Bregu i Fikut, Bregu i Fikthit, Bregu i Gorricës, Bregu Lis, Bregu Mollë.*
- **Burimi** + emër në rasën gjinore: *Burimi i Halilit.*
- **Buza** + emër a mbiemër cilësor: *Buza e Pishës.*
- **Dërrasa** + emër në rasën gjinore: *Dërrasa e Lofatës.*
- **Gropa** + emër në rasën gjinore: *Gropa e Blirit, Gropa e Lëpushkës, Gropa e Thanës, Gropat e Minge, Gropa e Thanës, Gropa Arrë.*
- **Gryka** + emër në rasën gjinore: *Gryka e Barit, Grika e Rrethit Dume.*
- **Fiku** + emër në rasën gjinore: *Fiku i Qesare.*
- **Hieja** + emër në rasën gjinore: *Hieja e Blirit, Hieja e Ferrës, Hieja e Kodhimës* (Kont + Dhima).
- **Hunda** + emër në rasën gjinore: *Hunda e Xhepe.*
- **Kroi** + emër në rasën gjinore: *Kroi i Lalës, Kroi i Selman Dautit.*
- **Lejmoni** + emër në rasën gjinore: *Lejmoni i Pipe.*
- **Lëmi** + emër në rasën gjinore: *Lëmi Bredh, Lëma e Hordhece, Lëma e Kocoqeve* (Kont + Caqi),
- **Lugu** + emër në rasën gjinore: *Lugu i Druve, Lugu i Gjoveshit, Lugu i Dede, Lugu i Gegëve.*
- **Maja** + emër në rasën gjinore: *Maja e Mollës, Maja e Begos, Maja e Gjinarapes* (Gjin + Arapi), *Maja e Gjostoit* (Gjon + Stoi), *Maja e Ruçe, Maja e Jahos, Maja e Nik Gjomitrit, Maja e Lekës.*

<sup>16</sup> Shkurtaç, Gj., *Onomastikë dhe etnolinguistikë*, Tiranë, 2001, f.79.

- **Mesuni** + emër në rasën gjinore: *Mesuni i Tares, Mesuni i Kond Aliut.*,
- **Mulliri**+ emër në rasën gjinore: *Mulliri i Kone, Mulliri i Rakipe.*
- **Përroi** + emër në rasën gjinore: *Përroi i Arrës, Përroi i Islam Jazos, Përroi i Rrapit, Pajame Përroi i Shkozës, Përroi i Rrapit, Përroi Nikgjanës (Nik + Gjanës), Përroi i Haxhi Danit.*
- **Qafa**+ emër në rasën gjinore: *Qafa e Lëpjetës, Qafa e Qershisë, Qafa Kashtë, Qafa e Gjibratit (Gjin + Brati), Qafa e Mustafagjinit (Mustafa + Gjini), Qafa e Rude, Qafa e Vangjelit.*
- **Rrëza** + emër në rasën gjinore: *Rrëza e Luçe, Rrëza e Çikës.*
- **Shpella**+ emër në rasën gjinore: *Shpella e Zilos, Shpella e Kaçit, Shpella e Belulit.*
- **Shkalla** + emër në rasën gjinore: *Shkalla e Memo Skëne.*
- **Shtegu**+ emër në rasën gjinore: *Shtegu i Dafinës,*
- **Sheshi** + emër në rasën gjinore: *Sheshi i Thanës,*
- **Shullëri** + emër në rasën gjinore: *Shullëri i Nikreçit (Nik + Reçi), Shullër i Blirit.*
- **Ullinjte**+ emër në rasën gjinore: *Ullinjte e Matodashe.*
- Në këtë grup hyjnë edhe toponime që kanë në rrënjë fjalë të prejardhura nga fik, *Fiqishtë, Fitëgjërë (fiq të gjerë), Fitëzi.* Disa toponime formohen edhe nga fjalë që tregojnë vende të caktuara, pa atributivë, si : *Drizë, Murrizë, Dardhat, Vreshtëza, Trëndafil etj.*

### Toponime të lidhura me faunën (kafshët)

Materiali i gjerë toponimik i mbledhur në krahinën e Labërisë bën të dukshëm faktin që një pjesë e mirë e tyre janë të ndërtuara mbi bazën e emrave që lidhen kryesisht me kafshët. Nga shqyrtimi i hollësishëm i tyre dallohen që ato janë mbështetur mbi emra kafshësh të njohura të zonës, si: **lepuri, dreri, derri, dosa, ujku, dhelpra, sorkallja, kunadhja, macja** etj.:

*Fusha e Lepurit, Hun' e Drërit, Maja e Drerave, Qafa e Dosës, Qafa e Sorkadhes, Rrapi i Kunadhes, Shpella e Ariut, Shesh i Lepurit, Vërat e Ujkut, Ujë e Dhelprave, Bregu i Lopëve, Bregu i Maçes, Shpella e Gomarëve, Hauzi i Qeve, Qafa e Dashit.*

Ka jo pak toponime me emra të kafshëve të buta, si **gomari, kau** etj.:

*Shpella e gomarëve, Hauzi i Qeve, Qafa e Dashit, Bregu i Lopëve.*

Po ashtu shumë emërvende janë ngritur mbi bazën e togfjalëshave që përmbajnë emra shpendësh, si: **korbi, gabo, fajkoi, birbili, mëllëza**, etj., si: *Fytet e Gaboje, Gropa e Çinxhurit, Guri i Fajkoit, Lugu i Bletës, Lugjet e Gjarpërit, Maj' e Zogut, Qafa e Brumbullit, Qafa e Bufes, Qafa e Gjarpërit, Rrëz' e Korbit, Shkëmbi i Fajkoit, Shkëm' i Bletës, Shullëri i Sorrushit, Vëra e Gabave (zhgabave), Vër' e Korbave, Trap' i Korbave, Lugu i Birbilit, Ujë e Zogje, Shpella e Mëllezës etj.*

Ka edhe emërvende mbi bazën e erave të insekteve, sidomos me bleta, si Shkëm' i Bletës.

### Toponimia e lidhur me fenë

Në krahinën e Labërisë, ndonëse në rrjedhë të shekujve popullsia ka përqafuar besimin mysliman, në toponiminë e krahinës janë të shpeshta emërtimet që përmbajnë emra shenjtore dhe fjalën qishë (kishë), manastir, që dëshmojnë gjurmët e kohëve kur atje ka pasur godina kultit të besimit të krishterë, si :

*Gryka e Shëntodrit, Hunda e Shën-Dëlliut, Maja e Shën-Todrit, Matogjin (Matokrisi + Gjini, dy shenjtore), Qafa e Shëngjergjit, Shënmëhill (shën Mihali), Shënmitër;*

*Bregu i Qishës, Hunda e Priftit, Kisha e Katafiqe, Kisha e Tercës, Ledhet e Qishës, Lisat e Qishës, Lugu i Qishës, Maja e Gumene (nga Igumeni, që bënte lutjet kishtare), Manastiri i Markovës, Manastiri i Trohoit, Sheshi i Qishës, (shenjtore i kultit kristian), Lisat e Qishës etj.*

Toponimet që përmbajnë emra të godinave të kultit të besimit mysliman janë më të pakta:

*Burimi i Shehut (sheh – shërbyes fetar), Gorica e Islame, Guri i Xhamisë, Rrapi i Xhamisë, Sheshi i Dede, Maja e Dervishit, Maja e Muhametit etj.*

### Literaturë

1. Buda, A., (1982), "Vendi i shqiptarëve në historinë evropiane të shekujve VIII- XVIII", "Shqiptarët dhe trojet e tyre", Tiranë.
2. Buda, A., (1987), Shkrime historike, Tiranë.
3. Buda, A., (1977), Etnografia shqiptare dhe disa probleme të saj, Konferenca Kombëtare e Studimeve Etnografike, Akademia e Shkencave, Tiranë.
4. Çabej, E., (1982), Studime etimologjike në fushë të shqipës, I, Tiranë.
5. Çabej, E., (1976), Studime etimologjike në fushë të shqipës, II, Tiranë.

6. Çabej, E., (1987), Studime etimologjike në fushë të shqipes, III, Tiranë.
7. Çabej, E., Shqipja dhe gjuhët fqinje, në Studime gjuhësore, Prishtinë, IV, 1977.
8. Demiraj, Sh., (2008), Epiri, pellazgët, etruskët dhe shqiptarët, Tiranë.
9. Domi, M. Çështje të toponimisë me burim të huaj, në “Shqiptarët dhe trojet e tyre”, Tiranë, 1982.
10. Memushaj, R., (2001) Lidhjet tradicionale të Kurveleshit me Vlorën, Konferenca Shkencore “Vlora në rrjedhat e kohës”, Toena, Tiranë.
11. Memushaj, R., (2004), Himara në dritën e të dhënave historike, gjuhësore dhe etnologjike, Toena, Tiranë.
12. Shkurtaç, Gj., (2013), Onomastikë dhe etnolinguistikë (botim i dytë, i rivështruar), Botimet Albas, Tiranë.
13. Shkurtaç, Gj., (2003), Sociolinguistika, SHBLU, Tiranë.
14. Shkurtaç, Gj., (2004) Etnografia e të folurit të shqipes, shblu, Tiranë.

# TEORIA KEYNESIANE DHE ROLI I SHTETIT NË PLANIFIKIMIN EKONOMIK

Prof. Dr. Gëzim Selimi

Universiteti Ndërkombëtar në Strugë

g.selimi@eust.edu.mk

## Abstract

This paper discusses Keynesian theory and its impact on strengthening the role of the state in the process of economic planning. History shows that economic crises in the 19th century appeared almost every 7–10 years. They were conditioned by various factors: anarchic and spontaneous entrepreneurial activity, disregard of market laws, lack of coordination and agreement on the supply side, etc. Initially, the crisis appeared in the trade sector, then in the financial sector, and later in the decline of production, falling prices, and the emergence of unemployment. The frequency of crises in the 20th century decreased. However, in 1927 a crisis began which, due to its destructive consequences, was so severe for all economic actors that the developed world should never have allowed a similar repetition. A key contribution in this regard was made by John Maynard Keynes, who proposed a series of measures.

At the center of the analysis stands John Maynard Keynes' idea that the economy is not always self-regulating; the automatic mechanism of pulling the system out of crisis had failed—private initiative and entrepreneurship could not solve this crisis on their own, and state intervention became necessary to preserve macroeconomic stability. The paper examines how fiscal and monetary policies, inspired by Keynesian theory, influence the stimulation of production, employment, and consumption, especially during periods of economic crisis. It also addresses the role of the state in designing and implementing economic plans as a tool for sustainable development and social stability. In conclusion, it is emphasized that the Keynesian approach remains one of the most important theoretical foundations for understanding public intervention in the economy and for creating effective economic planning policies.

**Keywords:** *economic planning, entrepreneurship, market, crisis, self-regulation*

## Hyrje

Roli dhe ndikimi i shtetit në proceset ekonomike gjithmonë ka qenë një nga temat më të diskutueshme në historinë e mendimit ekonomik. Derisa teoritë klasike ekonomike (A. Smiti, D.Ricardo), mekantilistët, apo idetë e Mill-it dhe Malthus-it, mbronin idenë e një tregu vetërregullues dhe se një ndërhyrje minimale shtetërore do të kishte pasoja negative, kriza ekonomike e viteve 30 të shekullit XX ndryshoi rrënjësisht këtë qasje. Pikërisht në këtë periudhë doli në pah teoria e John Maynard Keynes, që argumentonte se shteti duhet të luajë një rol aktiv në menaxhimin e kërkesës agregate për të shmangur krizat dhe për të nxitur rritjen ekonomike.

Ky punim synon të analizojë bazat e kësaj teorie dhe ndikimin e saj në procesin e planifikimit ekonomik, duke u ndalur në mënyrën se si ndërhyrja shtetërore mund të shërbejë si instrument për stabilitet dhe zhvillim ekonomik.

## Konceptet teorike dhe karakteristikat e planifikimit ekonomik

Teoritë ekonomike përbëjnë themelin teorik dhe analitik mbi të cilin ndërtohen politikat ekonomike të një shteti. Ato ndihmojnë në kuptimin e mënyrës se si funksionon ekonomia, cilat janë shkaqet e rritjes ose të krizave, si dhe si mund të arrihet zhvillimi i qëndrueshëm ekonomik dhe social. Pra, teoritë ekonomike luajnë rolin e busullës të politikëbërjes ekonomike. Ato nuk japin receta fikse, por ofrojnë parime, modele dhe instrumente mbi të cilat shtetet ndërtojnë strategjitë e zhvillimit.

## Teoritë klasike të planifikimit ekonomik

Teoritë klasike të planifikimit ekonomik janë zhvilluar gjatë shekullit XVII-të deri në fillim të shekullit XX-të dhe janë ndër më të njohurat dhe më ndikueset në këtë fushë. Në vazhdim paraqesim disa prej teorive klasike të planifikimit ekonomik:

- a) *Klasikët e ekonomisë politike*, si Adam Smith, David Ricardo dhe John Stuart Mill, ata theksonin lirinë e tregut dhe rolin e vetërregullimit të tregut në planifikimin ekonomik. Ata besonin që liria e tregut dhe konkurrenca e lirë do të sillnin vetërregullim të tregut dhe rritje ekonomike të qëndrueshme. Ata kritikonin ndërhyrjen e qeverisë në treg dhe mbështetnin ide të tilla si liria e tregut, pronësia private dhe iniciativa e tregut.
- b) *Teoria e vlerës së punës dhe ndarjes së klasave* me përfaqësuesit *David Ricardo, Thomas Malthus, John Stuart Mill* si ide kryesore theksojnë se vlera e një malli përcaktohet nga sasia e punës që nevojitet për ta prodhuar, e më

- pas theksojnë nevojën për specializimi ndërkombëtar dhe avantazh krahasues, që kërkon një lloj planifikimi tregtar në nivel kombëtar.
- c) *Teoria socialiste klasike* me përfaqësuesin *Karl Marx (1818–1883)* i cili në veprën e tij “Kapitali” ka paraqitë iden bazë ku thekson se sistemi kapitalist prodhon pabarazi e kriza periodike dhe se pasuria përqendrohet në duart e një pakice. Ai mbështet planifikimin qendror dhe shoqëror të prodhimit për të eliminuar konkurrencën dhe shfrytëzimin dhe se shteti duhet të organizojë ekonominë mbi bazën e pronës shoqërore dhe të planifikojë sipas nevojave të popullit.
- d) *Teoria e “ekuilibrit natyror” të tregut* me përfaqësuesit Jean-Baptiste Say dhe neoklasikët e hershëm - ide kryesore kishin se çdo ofertë krijon kërkesën e vet (nuk ka mbingarkesë në treg). Qëndrimi ndaj planifikimit ishte se nuk nevojitet ndërhyrje shtetërore, tregu është gjithmonë në ekuilibër nëse është i lirë. Ndërhyrja e shtetit mund të shkaktojë joefikasitet.

### Teoria merkantiliste

Merkantilistët theksuan rolin e rëndësishëm të eksporteve dhe importeve në rritjen ekonomike të një vendi. Ata besonin, se shteti duhet të ndërmarrë veprime për të rritur eksportet dhe për të kufizuar importet, duke përfshirë ndërhyrjet e qeverisë për të ndihmuar industrinë vendase dhe duke akumuluar rezerva.

Nëpërmjet njv tabele në formë të shkurtuar do të paraqesim qëndrimin ndaj planifikimit dhe rolin e shtetit në bazë të teorive të lartpërmendura.

Teoria / Autorët	Qëndrimi ndaj planifikimit	Roli i shtetit	Rëndësia për zhvillimin e teorisë së planifikimit
Adam Smith (liberalizmi klasik)	Kundër planifikimit qendror	Minimal – siguron rendin dhe mbrojtjen	Themel i tregut të lirë dhe planifikimit liberal
David Ricardo, Malthus, Mill	Planifikim i kufizuar sektorial	Ndërhyrje vetëm në tregti e tatime	Parashtruan konceptin e avantazhit krahasues
Karl Marx (socializmi klasik)	Pro planifikimit qendror	Shtet planifikues dhe pronë shoqërore	Themel i planifikimit socialist

Jean-Baptiste Say / Neoklasikët	Kundër ndërhyrjes	Shtet i vogël, treg i lirë	Baza e teorive liberale dhe monetariste të mëvonshme
------------------------------------	-------------------	-------------------------------	---

### Teoria Keynesiane dhe planifikimin ekonomik

Në literaturën ekonomike ka një numër të konsiderueshëm të mendimtarëve ekonomik që përkrahin doktrinën e intervenimit të shtetit në ekonomi, por mbi të gjithë, duhet dalluar Keynesi.

John Maynard Keynes ishte një nga ekonomistët më me ndikim të shekullit XX. Ai solli një kthesë thelbësore në mendimin ekonomik botëror, sidomos pas krizës së madhe ekonomike të vitit 1929. Teoria e tij sfidoi idenë klasike që tregu vetërregullohet në mënyrë të përsosur dhe hodhi bazat e konceptit modern të ndërhyrjes shtetërore në ekonomi. Për Keynes-in, roli i shtetit është kyç për të ruajtur ekuilibrin makroekonomik dhe për të garantuar punësim të plotë. Bazën e teorisë së tij ai e shtjelloi në shumë punime të veta e veçanërisht tek vepra e tij “Teoria e përgjithshme mbi punësimin, kamatën dhe paratë” e cila u botua në vitin 1936.

Teoria Keynesiane u zhvillua si përgjigje ndaj krizës së madhe ekonomike të viteve 1929–1933, e cila tronditi qasjen e klasikëve ekonomik se tregu i lirë është gjithmonë i aftë të arrin ekuilibrin e tregut në bazë të kërkesës dhe ofertës. Keynes argumentoi se kërkesa agregate është faktori kyç që përcakton nivelin e prodhimit dhe punësimin. Kur kërkesa është e ulët, ekonomia bie në recesion dhe vetë tregu nuk ka mekanizma të mjaftueshëm për ta rikthyer ekuilibrin.

Qasja e Keysnit për ndërhyrjen e shtetit dha kontribut të madh veçanërisht në SHBA. Gjithçka filloi me idenë e me pas edhe me praktikën e Nwe Deal (Marrëveshja e re) në fillim të vitit 1933 dhe e cila qëndroi deri në vitin 1941. Zbatimin e menjëhershëm të detyrave që dalin nga Nwe Deal e realizoi administrata e Roosewelt-it dhe Hooverit, duke u dhënë atyre një funksion ligjor dhe të detyrueshëm. Kjo nënkuptonte që tani administrata shtetërore, për herë të parë në histori, po kryente reforma të thella dhe rrënjësore të sistemit ekonomik, përmes veprimeve sistematike dhe të organizuara. Reformimi i sistemit ekonomik amerikan përfshinte zgjidhjen e problemeve themelore: 12 milionë të të papunëve në SHBA, krizën afatgjatë të produkteve bujqësore, mospërputhjen midis prodhimit dhe konsumit dhe çështjen e rënies së prodhimit.

## Parimet themelore të ndërhyrjes shtetërore

Sipas Keynes-it, shteti duhet të luajë një rol aktiv në planifikimin dhe rregullimin e ekonomisë përmes politikave fiskale dhe monetare. Tre parime janë qendrore në këtë teori:

- a) *Politika fiskale aktive* - Shteti duhet të përdorë buxhetin për të ndikuar në kërkesën e përgjithshme. Në kohë krize, ai duhet të rrisë shpenzimet publike (p.sh. në infrastrukturë, arsim, shëndetësi) edhe nëse kjo do të thotë rritje e borxhit publik. Kjo rrit punësimin dhe kërkesën agregate, duke nxitur prodhimin.
- b) *Rregullimi i cikleve ekonomike* - Në periudha të rritjes së tepërt, shteti mund të ulë shpenzimet ose të rrisë taksat për të shmangur mbingarkesën e ekonomisë. Ndërsa në periudha rënieje, ai duhet të ndihmojë ekonominë me politika stimuluese. Pra, shteti vepron si “rregullator i cikleve ekonomike”.
- c) *Ndërhyrja në tregun e punës dhe sektorët strategjikë* - Sipas Keynes-it, shteti duhet të garantojë një nivel të lartë punësimi dhe të mbështesë sektorët që kanë ndikim të madh në ekonominë kombëtare. Ai duhet të ndërhyjë për të parandaluar rënien e prodhimit dhe stagnimin e investimeve private.

## Roli i shtetit në planifikimin ekonomik sipas Keynes-it

Në kontekstin e planifikimit ekonomik, Keynes-i nuk propozoi planifikim të centralizuar (si në modelet socialiste), por një *planifikim të pjesshëm dhe fleksibël*, ku shteti bashkëpunon me sektorin privat. Ky planifikim përfshin:

- Analizën dhe parashikimin e cikleve ekonomike.
- Përdorimin e politikave buxhetore për nxitjen e rritjes.
- Mbështetjen e investimeve publike për të stimuluar sektorët kyç dhe
- Koordinimin midis kërkesës dhe ofertës agregate për të ruajtur stabilitetin ekonomik.

Në këtë mënyrë, shteti bëhet aktori që drejton zhvillimin ekonomik pa e zëvendësuar tregun, por duke e plotësuar atë.

Planifikimi ekonomik në kuptimin Keynesian përfshin koordinimin e burimeve publike dhe private për të arritur objektiva të caktuara zhvillimore. Shteti, përmes institucioneve ekonomike dhe planeve afatmesme, përcakton prioritetet e zhvillimit, ndan resurset dhe orienton investimet në sektorët strategjikë. Ky rol bëhet veçanërisht i rëndësishëm në kohë krize, kur ekonomia kërkon ndërhyrje për të

stimuluar prodhimin dhe për të parandaluar papunësinë. Në këtë kontekst, planifikimi ekonomik shihet si instrument për të arritur qëllime makroekonomike.

Sipas Keynes-it ndërhyrja shtetërore nuk duhet të shihet si kufizim i lirisë së tregut, por si mekanizëm stabilizues. Në vendet që aplikojnë qasje Keynesiane, planifikimi ekonomik mbështetet në analiza të hollësishme statistikore, projeksione buxhetore dhe politika të koordinuara ndërmjet qeverisë dhe sektorit privat.

### **Analizë praktike: ndikimi i politikave Keynesiane në shtetet moderne**

Edhe pse disa ekonomistë, sidomos ata të shkollës monetariste (si Milton Friedman), e kritikuan Keynes-in duke thënë se ndërhyrja e tepruar e shtetit çon në: inflacion të lartë, shtrembërim të tregjeve dhe borxhe publike afatgjata. Megjithatë, ndikimi i teorisë Keynesiane është i dukshëm në shumë ekonomi bashkëkohore. Gjatë viteve 1933–1939 Qeveria amerikane investoi në projekte publike masive, ndërtoi rrugë, ura dhe shkolla, duke ulur ndjeshëm papunësinë dhe duke gjallëruar kërkesën e brendshme. Ky ishte një shembull i qartë i planifikimit të orientuar nga shteti sipas parimeve Keynesiane. Në Britaninë e Madhe, pas Luftës së Dytë Botërore, qeveria zbatoi politika të ngjashme me theks në zhvillimin industrial dhe në shërbimet publike. U krijuan plane dhe programe kombëtare të mirëqenies sociale, u zgjerua sistemi shëndetësor dhe u nxit rritja ekonomike përmes investimeve publike. Në Shqipëri, në periudhat e tranzicionit pas viteve '90, qeveritë kanë përdorur qasje të pjesshme Keynesiane, veçanërisht në menaxhimin e krizave ekonomike dhe stimulimin e investimeve publike. Programet e rindërtimit pas krizave financiare dhe investimet infrastrukturore kanë synuar të rrisin kërkesën agregate dhe punësimin, duke reflektuar në mënyrë të tërthortë ndikimin e mendimit Keynesian.

Pas krizës financiare të vitit 2008, shumë shtete perëndimore – përfshirë SHBA-në dhe vendet e Bashkimit Evropian – ndërmorën politika fiskale stimuluese në frymën e Keynesit. Programet e investimeve publike, subvencionet për sektorët e prekur dhe ulja e normave të interesit ndihmuan në rigjallërimin e kërkesës dhe në rritjen e punësimin.

Përvoja e krizës së pandemisë COVID-19 e vërtetoi edhe njëherë nevojën për ndërhyrje publike në ruajtjen e ekuilibrit ekonomik dhe social. Pandemia shkaktoi shok të menjëhershëm të ofertës dhe kërkesës (mbyllje ekonomike), rënie e të ardhurave dhe rritje shumë të shpejtë të papunësisë. Kjo kërkoi reagim të menjëhershëm dhe koordinim fiskal-monetar. Kongresi i SHBA-ve miratoi paketën e madhe (rreth 2.2 trilion dollarë) që përfshinte: pagesa direkte për individët, zgjerim

të përfitimeve të papunësisë dhe programe për mbështetje të bizneseve. Rezerva Federale uli normat e interesit deri afër 0, rifilloi programet e sasisë së gjerë dhe krijoi një sërë ndihmash emergjente për të siguruar likuiditet për kompanitë, tregjet e kreditimit dhe për qeveritë lokale. Efekti i planifikimit ishte se nëpërmjet kombinimit të stimujve fiskalë dhe veprimeve të Rezervës Fererale u pengua një kolaps financiar dhe zbuti pasojat negative në ekonomi, u stabilizuan tregjet e borxhit, u ruajt një pjesë e vendet e punës dhe u mbështetën qeveritë lokale. Një anë negative ishte rritja e borxhit publik dhe debate mbi efikasitetin dhe drejtësinë e shpërndarjes së ndihmave (disa biznese dhe sektorë morën më shumë përfitime dhe zbatimi i programeve u përball me probleme administrimi).

Kriza e pandemisë COVID-19 nxori në pah shumë dobësi strukturore në mënyrën se si shtetet, edhe ato më të zhvilluara, planifikojnë ekonominë. Më poshtë po ta paraqes një analizë të plotë me përvojat dhe dobësitë e vërejtura për përmirësimin e planifikimit ekonomik në formë tabelore.

Aspekti	Përvojat gjatë pandemisë Covid-19	Dobësitë e vërejtura
<b>Menaxhimi makro ekonomik</b>	Ndërhyrje të mëdha fiskale dhe monetare për të ruajtur stabilitetin	Mungesë koordinimi ndërmjet politikave fiskale e monetare
<b>Sistemet shëndetësore</b>	Investime urgjente në infrastrukturën mjekësore	Mungesë rezistence dhe kapacitete të pamjaftueshme
<b>Tregu i punës</b>	Humbje të mëdha vendesh pune, rritje e papunësisë	Varet shumë nga sektorët informalë
<b>Zinxhiri i furnizimit</b>	Vonesat globale në prodhim dhe transport	Varësi e tepruar nga importet
<b>Ndërmarrjet e vogla dhe të mesme</b>	Ndihma financiare e kufizuar	Vështirësi në qasje në kredi dhe mbijetesë
<b>Transformimi digjital</b>	Rritje e përdorimit të teknologjisë	Mospërgatitje teknologjike e institucioneve publike
<b>Bashkëpunimi ndërkombëtar</b>	Rritje e solidaritetit në disa fusha, por edhe mbyllje kufijsh	Mungesë koherence në politikat globale

## Rekomandime

Keyns-i shprehu qëndrimet se tregu nuk mund të përmirësojë vetë të gjitha problemet e ekonomisë, nuk është gjithmonë në gjendje të vetërregullohet në mënyrë efikase dhe se qeveria duhet të ndërhyjë në mënyrë aktive për të ndihmuar në ekonomi. Kjo ndërhyrje e shtetit u pa si me se e nevojshme edhe gjate dy dekadave te para te shekullit XXI, respektivisht pas krizës financiare te vitit 2008 dhe pandemisë Covid 19.

Në vazhdim do të japim disa sugjerime mbi përmirësimin e veprimit të qeverive në përmirësimin e planifikimit ekonomik.

Qeveritë duhet te angazhohen në krijimin e mekanizmave të përbashkëta për menaxhimin e krizave ekonomike.

Pas pandemisë u pa e nevojshme që të bëhet integrimi i planifikimit shëndetësor në politikat ekonomike afatgjata.

Qeveritë duhet te angazhohen në mënyrë plotësuese në diversifikimin e strukturës së punës dhe promovim i ekonomisë digjitale.

Pasi u vërejt një varësi e madhe nga importi duhet bere një zhvillim i prodhimit vendor dhe strategji të vetë-mjaftueshmërisë ekonomike.

Qeveritë vazhdimisht duhet të planifikojnë krijimin e fondeve emergjente dhe programeve mbështetëse për SME-të.

Teknologjia e re ndryshoi edhe qasjen ndaj ekonomisë digjitale andaj duhet planifikuar edhe investime në infrastrukturë digjitale dhe arsimim teknologjik.

Forcim i bashkëpunimit ekonomik rajonal dhe global në situata emergjente.

## Përfundime

Teoria Keynesiane ka revolucionarizuar mënyrën e të menduarit për rolin e shtetit në ekonomi. Ajo dëshmoi se mekanizmat e tregut nuk mjaftojnë gjithmonë për të siguruar ekuilibër dhe rritje të qëndrueshme. Ndërhyrja e shtetit përmes planifikimit ekonomik dhe politikave fiskale e monetare është thelbësore për të shmangur recesionet, për të mbrojtur punësimin dhe për të garantuar mirëqenie sociale. Edhe pse sfidat e ekonomisë globale sot kërkojnë qasje më fleksibile, parimet e Keynes

mbeten aktuale dhe ofrojnë bazën për politika efektive zhvillimore në kontekstin modern.

### Referenca

1. Blinder, Keynesian Economics. The Concise Encyclopedia of Economics. 2008.
2. Ahmet Manxhallari, Ekonomiksi menaxherial, Tiranë, 2005.
3. Beqir Zhuta, Ekonomia politike, Shkup, 1999.
4. Branko Horvat, Politicka ekonomija socializma, Zagreb, 1982.
5. Branko Kovacevic, Uvod u ekonomiju, Zagreb, 1994.
6. Fadil Govori, Tregu financiar, Prishtinë, 1998.
7. Grup autorwsh, Hyrje në ekonomi, Tiranë, 2002.
8. Cavid Ricardo, Nacela politicke ekonomije, Zagreb, 1983.
9. J. Stiglitz, America, Free Markets, and the Sinking of the World Economy, 2010
10. Jon M Keynes, Teoria e përgjithshme e punësimit, e interesit, dhe e parasë, Tiranë, 1997.
11. Josif Andreeski, Ekonomia, Ohër, 1998.
12. Musa Limani, Politika ekonomike, Prishtinë, 1994.
13. Musa Limani, Baza e modeleve makroekonomike, Tetovë, 2002.
14. Musa Limani, Hyrje ne ekonomi, Tetovë, 2002.
15. Nasir Selimi, Biznesi ndërkombëtar, Tetovë, 2009.
16. Nasir Selimi, Ekonomia dhe biznesi, Tetovë, 2017.
17. Nasir Selimi, Hyrje ne ekonomi, Tetovë, 2008,
18. Nuri Bashota, Ekonomia politike, Prishtinë, 1998.
19. Nuri Bashota, Ekonomia, Prishtinw, 2002.
20. Skender Berisha, Marrëdhëniet ekonomike ndërkombëtare, Prishtinw, 1994.

# ROLI I INTELIGJENCËS ARTIFICIALE SI FAKTOR I RI NË MARRËDHËNIET NDËRKOMBËTARE

MSc.Edona Amiti Abaz

International University of Struga [e.amiti@eust.edu.mk](mailto:e.amiti@eust.edu.mk)

## Abstrakt

Inteligjenca artificiale (IA) është shëndrruar nga një koncept kryesisht teorik në një teknologji kyçe që po përcakton zhvillimet e epokës moderne. Përparimi i shpejtë i kapaciteteve kompjuterike, zhvillimi i algoritmeve të avancuara dhe qarkullimi masiv i të dhënave në shkallë globale kanë bërë që IA të ndikojë thellësisht në fusha të ndryshme të jetës shoqërore, ekonomike dhe politike. Si rrjedhojë, kjo teknologji ka filluar të luajë një rol gjithnjë e më të rëndësishëm edhe në marrëdhëniet ndërkombëtare, duke transformuar mënyrën se si shtetet konkurrojnë, bashkëpunojnë dhe e konceptojnë sigurinë kombëtare dhe rendin global.

Ky punim ka për qëllim të analizojë inteligjencën artificiale si një faktor të ri dhe përcaktues në dinamikat bashkëkohore të marrëdhënieve ndërkombëtare. Përmes një qasjeje teorike dhe analitike, punimi shqyrton evolucionin e IA, ndikimin e saj në politikën globale, sigurinë ndërkombëtare, si dhe rolin e saj në garën teknologjike midis fuqive të mëdha. Një vëmendje e veçantë i kushtohet gjithashtu sfidave dhe rreziqëve që lidhen me përdorimin e IA, përfshirë aspektet etike, juridike dhe stabilitetin e sistemit ndërkombëtar.

Duke qënë se fuqia teknologjike është shëndrruar në një komponent thelbësor të fuqisë shtetërore, kuptimi i intëligjencës artificiale dhe i ndikimit të saj është i domosdoshëm për interpretimin e marrëdhënieve ndërkombëtare të së tashmes dhe të së ardhmes. Ky punim synon t'i ofrojë lexuesit një pasqyrë të qartë dhe të thelluar mbi mënyrën se si intëligjenca artificiale po riformëson strukturat globale, duke u shndërruar në një nga variablat më të rëndësishëm të analizës politike dhe strategjike të shekullit XXI.

**Fjalë kyçe:** *inteligjenca atrificiale, diplomaci, marrëdhënie ndërkombëtare.*

## Hyrje

Zhvillimet teknologjike kanë qënë historikisht një faktor përcaktues në evolucionin e marrëdhënieve ndërkombëtare, duke ndikuar drejtpërdrejt në balancat e fuqisë, strategjitë shtetërore dhe natyrën e konfliktëve dhe bashkëpunimit ndërmjet aktorëve ndërkombëtarë. Në këtë kontekst, inteligjenca artificiale përfaqëson një nga risitë më transformuese të kohës sonë, me potencial të jashtëzakonshëm për të ndryshuar mënyrën se si funksionon sistemi ndërkombëtar.

Në dallim nga teknologjitë tradicionale, inteligjenca artificiale karakterizohet nga aftësia për të përpunuar sasi të mëdha të dhënash, për të mësuar nga përvoja dhe për të marrë vendime në mënyrë autonome ose gjysmë-autonome. Këto veçori e kanë bërë IA një mjet strategjik për shtetët, veçanërisht në fusha si siguria kombëtare, mbrojtja, diplomacia, ekonomia globale dhe menaxhimi i informacionit. Si rezultat, teknologjia nuk shihet më vetëm si një instrument ndihmës, por si një element thelbësor i fuqisë dhe konkurrencës ndërkombëtare.

Në arenën globale, përdorimi i inteligjencës artificiale ka intensifikuar garën teknologjike midis fuqive të mëdha, duke krijuar forma të reja rivaliteti dhe duke ngritur dilema të rëndësishme lidhur me stabilitetin ndërkombëtar dhe sigurinë kolektive. Automatizimi i sistemeve ushtarake, përdorimi i algoritmeve në analizën strategjike dhe ndikimi i IA në opinionin publik përmes hapësirës digjitale janë vetëm disa nga aspektet që dëshmojnë rëndësinë e saj në politikën ndërkombëtare bashkëkohore.

Duke u nisur nga këto zhvillime, ky punim synon të trajtojë inteligjencën artificiale si një faktor të ri në marrëdhëniet ndërkombëtare, duke analizuar rolin e saj në riformësimin e konceptëve tradicionale të fuqisë, sigurisë dhe rendit global. Përmes kësaj analize, synohet të ofrohet një kuptim më i thelluar mbi implikimet politike dhe strategjike të IA, si dhe mbi sfidat që ajo paraqet për të ardhmen e sistemit ndërkombëtar.

## Përkufizimi i Intelligjencës

*Encyclopaedia Britannica*, inteligjencën artificiale (IA) e përkufizon si aftësia e një kompjuteri digjital ose e një roboti të kontrolluar nga kompjuteri për të kryer detyra që zakonisht kërkojnë inteligjencë njerëzore. Këto detyra lidhen me procese të avancuara njohëse, si arsyetimi logjik, zbulimi i kuptimeve, të mësuarit nga përvoja dhe aftësia për të përgjithësuar njohuritë në situata të reja. Në këtë kuptim, inteligjenca artificiale nuk paraqitet thjesht si një formë automatizimi mekanik, por si një fushë

shkencore dhe teknologjike që synon të imitojë ose të simulojë funksione të caktuara të mendjes njërëzore në sisteme kompjutërike.

Në analizën e saj, *Britannica* thekson se, pavarësisht përparimeve të mëdha në zhvillimin e kompjutërëve dhe teknologjive digjitale që nga vitët 1940, ende nuk ekziston një sistem apo program që të zotërojë plotësisht fleksibilitetin, kreativitetin dhe kompleksitetin e intëligjencës njërëzore. Intëligjenca njërëzore karakterizohet nga aftësia për të kuptuar kontëkstë të ndryshme, për t'u përshtatur me rrethana të reja dhe për të përdorur njohuri të përditshme në mënyrë intuitive, elementë të cilat mbetën sfiduese për sistëmet artificiale.

Megjithëse sistëmet e intëligjencës artificiale janë në gjendje të kryejnë detyra shumë të avancuara, si zgjidhja e problemeve matëmatikore, luajtja e lojërave strategjike si shahu apo analiza dhe intërpertimi i sasive të mëdha të të dhënave, këto aftësi janë zakonisht të kufizuara në fusha specifike funksionimi. Për këtë arsye, shumica e sistëmeve aktuale të intëligjencës artificiale konsiderohen si “intëligjencë e ngushtë”, e cila dallon nga intëligjenca e përgjithshme njërëzore. Ky dallim është thelbësor për të kuptuar potencialin, por edhe kufizimet e intëligjencës artificiale në kontëkstin e zhvillimeve bashkëkohore dhe të ndikimit të saj në marrëdhëniet ndërkombëtare.

### **Historiku i intëligjencës artificiale**

Zhvillimi i intëligjencës artificiale ka rrënjë të thella në disiplinat e matematikës, logjikës dhe shkencës së kompjutërëve. Themelet e IA fillojnë në mesin e shekullit XX, kur shkencetarët nisen të eksploronin mundësinë që makineritë të kryenin funksione të ngjashme me intëligjencën njërëzore. Hapat e parë teorike u vendosën nga Alan Turing, një nga figurat më të rëndësishme lidhur me mendimin rreth makinerive intëligjentë. Në vitët 1940–1950, Turing argumentoi se kompjuterët mund të imitonin procese mendore njërëzore, ndërsa në vitin 1950 propozoi “Testin e Turingut”, i cili synon të vlerësojë nëse një makinë mund të shfaqë sjellje intëligjente të dallueshme nga ajo njërëzore. Këto ide u konsideruan si pikënisje e konceptit modern të intëligjencës artificiale.

Fusha e IA u institucionalizua në vitin 1956 gjatë konferencës së famshme të Dartmouth-it, e organizuar nga John McCarthy, Marvin Minsky, Claude Shannon dhe Nathaniel Rochester. *Kjo konferencë cilësohet* si momenti zyrtar i lindjes së IA si disiplinëshkencore. Aty u përdor për herë të parë termi “artificial intelligence”, i cili shënoi nisjen e kërkimeve të strukturuar për krijimin e makinerive intëligjente.

Vitet 1950–1960 sollën optimizëm të madh. U zhvilluan programe që arrinin të zgjidhnin probleme logjike, të luanin lojëra strategjike si shahu dhe të përpunonin gjuhen. Megjithatë, keto sisteme funksiononin vetëm nënkenare të ngushtë dhe nuk kishin fleksibilitetin e intëligjences njerëzore. Në vitin 1970, për shkak të mungesës së progresit praktik dhe kufizimeve teknike, fushën e goditi periudha e parë e të ashtuquajturit “AI winter”, ku financimi dhe interesi kërkimor u ul ndjeshëm. Në vitin 1980 pati një ringjallje të jashtëzakonshme për shkak të zhvillimit të “sistemeve eksperte”, programe të afta të imitonin ekspërtizën njerëzore në fusha të veçanta, si mjekësia dhe inxhinieria. Këto sisteme u përdorën gjërësisht në industri dhe konsiderohen një nga zhvillimet më të rëndësishme të IA para epokës moderne.

Rilindja e madhe e IA ndodhi nga fundi i shekullit XX dhe fillimi i shekullit XXI. Përparimet në fuqinë kompjuterike, rritja masive e të dhënave dhe zhvillimi i rrjetëve nervore artificiale sollën epokën e “mësimit të thellë”. Sot IA përdoret në njohjen e imazheve, përpunimin e gjuhës natyrore, diagnozën mjekësore, robotike dhe fusha të panumerta të tjera. IA nga një projekt teorik është bërë një teknologji themelore që po transformon shoqëritë dhe marrëdhëniet ndërkombëtare.<sup>1</sup>

### **Llojet dhe teknologjitë kryesore të intëligjences artificiale**

Deri me sot njohim një shumëllojshmëri të IA dhe teknologjive të ndryshme, të cilat luajnë funksione të ndryshme në jetën e përditshme. Mes tyre mund të përmendim:

#### **“Narrow / Weak AI” Artificial Narrow Intëlligence (ANI)**

Ky lloj IA është i specializuar për kryerjen e një detyre të vetme ose një grupi shumë të kufizuar detyrash me efikasitet të lartë.

Pjesa më e madhe e sistemeve të IA që përdoren sot i përkasin kësaj kategorie: për shembull, programe për njohje fytyre, sistemet e rekomandimit, përkthyes automatike, asistentë virtuale, etj.

ANI është shumë efikase për detyra specifike, por nuk ka aftësi për të “menduar” apo përvetësuar njohuri të reja në fusha krejtësisht të ndryshme.

---

<sup>1</sup>“History of Artificial Intëlligence.” *Encyclopaedia Britannica*, Encyclopaedia Britannica, Inc., <https://www.britannica.com/technology/artificial-intelligence/History-of-artificial-intelligence>. 7 dhjetor 2025.

### **“General / Strong AI” Artificial General Intëlligence (AGI)**

AGI është një formë IA që posedon inteligjencë të përgjithshme , do të mund të mësojë, të analizojë, të zgjidhë probleme dhe të përshtatët në kushtë të ndryshme, në mënyrë të ngjashme me njeriun.

Deri me sot, AGI mbetet me shumë një koncept teorik; nuk ka ende sisteme të plota që të arrijnë kapacitete të tilla.

### **“Supër AI” Artificial Supërintëlligence (ASI)**

ASI do të përfaqësonte një nivel inteligjence që e tejkalon atë njerëzore në të gjitha aspektet: kapacitet të mësuarit, krijimtari, problem-zgjidhje, njohuri.

Aktualisht, ASI mbetet në fushen e spekulimeve dhe diskutimeve futuristë dhe nuk ekziston ende në praktikë.

Përveç ndarjes sipas kapaciteteve (ANI, AGI, ASI), IA gjithashtu mund të klasifikohet sipas se si funksionon / reagojnë sistemet:

**Reactive Machines** : Sistëme që reagojnëvetëm nëbaze të të dhënave aktuale, pa “memorie” të kaluar; nuk mesojnë nga eksperiencia.

**Limited Memory IA** : Sistëme që mund të përdorin përvojat e kaluara për të përmiresuar veprimet e tyre ,shume nga aplikacionet modernëbartën ketu.

**Theory of Mind IA** : Hipotëtike; do të thotë që makina mund të kuptojë mendimet, emocionëdhe qëllimet e entitetëve të tjera ,është koncept ende nëzhvillim.

**Self-Aware IA** : Nëtëori, do të ishte një IA që ka vetëdije; edhe ky lloj mbetet nëfushen e spekulimeve.

Për të realizuar IA, kerkohen disa komponentë dhe metoda kryesore midis tyre: mesimi, arsyetimi, zgjidhja e problemeve, përceptimi dhe përdorimi i gjuhës .

Disa nga qasjet dhe tëknologjitë kryesore jane:

- **MachineLearning (ML)** : Metode nëtë cilen kompjuterët “mësojnë” nga të dhënat në vend që të programohen për çdo skenar të veçantë. ML është baza e shumicës së sistemeve moderne të IA.

- Neural Networks dhe Connectionism : Kjo qasje simulon në mënyrë abstrakte rrjetin nervor të trurit njerëzor; për shembull, lidhjet neuronale artificiale janë një prej rrugëve kryesore që mund të çojë drejt IA-se.
- Zhvillime të thella në perceptim, njohje imazhi, gjuhë natyrale, përpunim zëri, analiza të dhënash : fale ML dhe neural networks, sot është e mundur që makinat të njohin fytyra, të përkthejnë tekst, të diagnostikojnë probleme mjekësore, etj.<sup>2</sup>

### **Sfida, rreziqë dhe varesi**

Megjithë avantazhet, përdorimi i IA si mjet fuqie shtetërore sjell edhe sfida dhe dilema:

- Pabarazi mes shtetëve: jo të gjitha vendet kanë kapacitetet teknike, infrastrukurore dhe financiare për të zhvilluar IA ,keshtu krijohet një hendek global midis “fuqive digjitale” dhe vendeve që mbetën prapa.
- Rreziku për mbikeqyrje dhe shkelje të privacisë: përdorimi i IA për survejim, mbrojtje, siguri mund të cenojë liritë civile dhe të drejtat e njëriut , veçanërisht kur nuk ka transparencë dhe rregulla të qarta.
- Ndikimi mbi stabilitetin ndërkombëtar: zhvillimi i IA ushtarake dhe të teknologjive autonome mund të intensifikojë garën për dominim, të risë tensionet dhe të sfidojë mekanizmat ekzistuese të stabilitetit dhe bashkëpunimit ndërkombëtar.<sup>3</sup>

### **Intëlligjenca artificiale si burim i ri fuqie në sistëmin ndërkombëtar**

Në kontekstin e zhvillimeve bashkëkohore, inteligenca artificiale nuk përfaqëson më vetëm një mjet teknologjik për automatizim apo rritje të efikasitetit operacional, por po shndërrohet në një faktor strategjik që ndikon drejtpërdrejt në pozicionimin dhe fuqinë e shtetëve në sistëmin ndërkombëtar. Sipas literaturës

<sup>2</sup> “Types of Artificial Intëlligence.” *GeeksforGeeks*, <https://www.geeksforgeeks.org/artificial-intëlligence/types-of-artificial-intëlligence/> 7 dhjetor 2025. “Is Artificial General Intëlligence (AGI) Possible?” *Encyclopaedia Britannica*, Encyclopaedia Britannica, Inc., <https://www.britannica.com/technology/artificial-intëlligence/Is-artificial-general-intëlligence-AGI-possible> 7 dhjetor 2025.

<sup>3</sup> *Artificial Intëlligence in Geopolitics: Opportunities and Challenges for National Power, Digital Transformation and Administration Innovation*, journaldtIA.com, 7 dhjetor 2025, <https://www.journaldtai.com/index.php/jdtai/article/view/227> “AI, the Intërnational Balance of Power, and National Security Stratëgy,” *The Oxford Handbook of AI Governance*, Oxford University Press Academic, 7 dhjetor 2025 “Intërnational governance of advancing artificial intëlligence,” *AI & Society*, Springer, 2024, 7 dhjetor 2025 <https://link.springer.com/article/10.1007/s00146-024-02050-7>.

akademike dhe studimeve bashkëkohore, IA ka potencialin të zgjerojë dhe rikonfigurojë kapacitetet shtetërore në disa dimensione kyçe të fuqisë, duke përfshirë atë ekonomik, teknologjik, ushtarak, diplomatik dhe strategjik.

Dimensionet kryesore të fuqisë që përforcohen nga inteligjenca artificiale përfshijnë:

### **Kapaciteti ekonomik dhe teknologjik**

Shtetet që investojnë në zhvillimin dhe aplikimin e avancuar të inteligjencës artificiale arrijnë të rrisin ndjeshëm produktivitetin, inovacionin dhe konkurrueshmërinë ekonomike. IA mundëson menaxhim më efikas të industrive, proceseve të prodhimit, shërbimeve publike dhe përpunimit të sasive të mëdha të të dhënave (big data), duke krijuar avantazh të qëndrueshëm ekonomik dhe teknologjik ndaj vendeve që mbetën prapa në këtë garë.

### **Kapaciteti ushtarak dhe i sigurisë**

Inteligjenca artificiale po transformon thellësisht fushën e mbrojtjes dhe sigurisë kombëtare. Automatizimi i analizës së informacionit, identifikimi i hershëm i kërcënimeve, përdorimi i sistemeve autonome, dronëve dhe teknologjive të mbikëqyrjes rrit ndjeshëm aftësinë e shtetit për parandalim, mbrojtje dhe reagim strategjik në një mjedis ndërkombëtar gjithnjë e më kompleks.

### **Fuqia strukturore dhe ndikimi teknologjik ndërkombëtar**

Kontrolli mbi zhvillimin e teknologjive të reja, përfshirë inteligjencën artificiale dhe infrastrukturën digjitale, përkthehet në ndikim politik dhe diplomatik. Shtetet lidere në këtë fushë kanë aftësinë të vendosin standarde teknologjike dhe rregullatore, të eksportojnë teknologji, të kushtëzojnë bashkëpunimin ndërkombëtar dhe të menaxhojnë rrjetë globale të informacionit

### **Rritja e kapacitetëve jo-matëriale (soft power dhe digital power)**

Zbatimi i inteligjencës artificiale në administratën publike, shëndetësi, arsim dhe shërbime digjitale kontribuon në rritjen e efikasitetit, transparencës dhe cilësisë së qeverisjes. Kjo ndikon pozitivisht në legjitimitetin e institucioneve shtetërore, në besimin qytëtar dhe në aftësinë e shtetit për të menaxhuar sfida komplekse në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar.

### **Inteligjenca artificiale dhe siguria në nivel kombëtar dhe ndërkombëtar**

Inteligjenca artificiale është shndërruar në një komponent thelbësor të arkitekturës bashkëkohore të sigurisë kombëtare dhe ndërkombëtare. Aftësia e saj për të analizuar sasi të mëdha të dhënash në kohë reale, për të parashikuar sjellje dhe për të identifikuar kërcënime komplekse ka bërë që IA të integrohet gjerësisht në fushat e mbrojtjes, ushtrisë, intëligjencës dhe sigurisë kibernetike. Fuqitë kryesore botërore e konsiderojnë intëligjencën artificiale si një burim strategjik që ka potencialin të ndryshojë ekuilibrat gjeopolitikë dhe të riformësojë natyrën e konflikteve dhe konkurrencës globale.

### **Kontributi i intëligjencës artificiale në sigurinë kombëtare**

Në nivel kombëtar, inteligjenca artificiale ka përmirësuar ndjeshëm mekanizmat e sigurisë së brendshme. Algoritmet e avancuara mundësojnë zbulimin dhe parandalimin e kërcënimeve përmes analizës së modeleve kriminale, parashikimit të aktiviteteve tërrore dhe identifikimit të sjelljeve të dyshimta në kohë reale. Po ashtu, sistëmet e mbikëqyrjes intëligjente, përfshirë njohjen e fytyrës dhe analizën e sjelljes, rrisin kapacitetin e reagimit ndaj incidentëve.

Një fushë veçanërisht e rëndësishme është mbrojtja kibernetike, ku IA tëjkalon sistëmet tradicionale duke identifikuar sulme dhe anomali përmes mësimin të vazhdueshëm të modeleve të trafikut digjital. Megjithatë, këto përparime shoqërohen me debatë serioze mbi privatësinë, transparencën dhe rrezikun e keqpërdorimit të të dhënave personale.

### **Ndikimi i intëligjencës artificiale në sigurinë ndërkombëtare**

Në nivel ndërkombëtar, inteligjenca artificiale po transformon mënyrën se si shtetet bashkëpunojnë dhe konkurrojnë në fushën e sigurisë. Lufta kibernetike është bërë më e sofistikuar përmes automatizimit të sulmeve dhe manipulimit të informacionit. Njëkohësisht, zhvillimi i armëve autonome ka ngritur dilema të reja strategjike, pasi sistëmet që opërojnë pa ndërhyrje njërëzore rrisin rrezikun e përshkallëzimit të paqëllimshëm të konfliktëve.

Këto zhvillime po ndikojnë drejtpërdrejt në ekuilibrat e fuqisë globale, duke krijuar një garë teknologjike midis fuqive të mëdha si SHBA, Kina dhe Rusia. Organizatat ndërkombëtare, përfshirë Kombet e Bashkuara, po përpiqën të krijojnë korniza rregullatore për përdorimin etik të IA-së dhe kufizimin e armëve autonome, por mungesa e konsensusit global mbetet një sfidë e madhe.

### **Intëligjenca artificiale dhe rivaliteti gjeopolitik: SHBA – Kinë – BE**

Gjatë dekadës së fundit, intëligjenca artificiale është konsoliduar si një element qëndror i fuqisë shtetërore dhe konkurrencës gjeopolitike. Sipas analizave bashkëkohore, IA nuk është më thjesht një teknologji ekonomike, por një burim pushtëti global, një instrument për dominim strategjik dhe një mjet ndikimi diplomatik. Shtetët e Bashkuara dhe Kina ndodhen në qendër të asaj që shpesh përshkruhet si një “garë për dominim në epokën digjitale”, ndërsa Bashkimi Evropian përpiqet të afirmohet përmes fuqisë rregullatore dhe standardeve etike.

### **Rivaliteti teknologjik SHBA–Kinë në fushën e intëligjencës artificiale**

Shtetet e Bashkuara vazhdojnë të mbajnë një rol udhëheqës në zhvillimin e intëligjencës artificiale, veçanërisht përmes inovacionit, investimeve privatë dhe kërkimit akademik. Universitetët elitare, kompanitë teknologjike dhe institucionet e sigurisë kombëtare e konsiderojnë IA-në si një shtyllë strategjike të ruajtjes së epërsisë globale amerikane.

Në kontrast, Kina ka ndërtuar një model të centralizuar shtetëror për zhvillimin e IA-së, duke integruar politikat publike, industrinë dhe sektorin akademik me synimin e vetë-mjaftueshmërisë teknologjike dhe kontrollit të infrastrukturës digjitale. Ky model ka prodhuar rezultate të dukshme, veçanërisht në rritjen e kapaciteteve kërkimore dhe akademike.

Të dhënat mbi publikimet shkencore tregojnë një rritje të ndjeshme të kontributit kinez në kërkimin për intëligjencën artificiale gjatë dy dekadave të fundit, duke reflektuar përparimin e shpejtë të Kinës në këtë fushë. Megjithatë, SHBA vazhdon të ruajë avantazhin në aspektin e kapitalit, infrastrukturës teknologjike dhe kompanive privatë, të cilat mundësojnë komercializimin e shpejtë të inovacioneve, një faktor kyç për ruajtjen e dominimit global.

### **Roli i Bashkimit Evropian**

Sipas analizave në literaturë, vende si Bashkimi Evropian (BE) nuk konkurrojnë për momentin me SHBA dhe Kinën në kapacitetin industrial apo inovativ për IA, por iu përqëndrohen aspekteve etike, ligjore dhe rregullative. BE tenton të imponojë standarde të përdorimit të sigurt dhe të drejtë të IA duke synuar që teknologjia të zhvillohet me respekt për privatësinë, të drejtat e njeriut dhe transparencën. Kjo qasje mund të jetë një “armë mjeksore” në diplomacinë teknologjike dhe në formësimin e rregullave globale për IA një lloj “fuqie normative” në epokën digjitale.

## Rëndësia e garës për rendin ndërkombëtar

IA ka komponent “dual-use”: civil dhe ushtarak. Aftësia për të përdorur IA në sigurinë kombëtare, spiunazh kibernetik, mbikëqyrje masive, industrinë teknologjike, dhe manipulim informacioni, e ben atë një burim të fuqisë strategjike shume me të madh se inovacionet teknologjike konvencionale.

Vendet që dominojnë IA, kontrollojnë infrastrukturen, talentin dhe të dhenat globale mund të rrisin peshën e tyre në arenën ndërkombetare, dhe ta pozicionojnë vetën si “arkitektë” të rendit digjital.

Për me tëpër, intervali i përparimit teknologjik është sot kaq i shpejtë, sa që barazimi midis superfuqive mund të ndodhe shume shpejt, duke destabilizuar ekuilibrat ekzistues.

IA po bëhet leve kryesore e konkurrencës ndërkombetare. SHBA dhe Kina janë për momentin dy superfuqi dominuese, por BE dhe aktore të tjerë përpiqen të ndikojnë nëpërmjet rregullave dhe normave. Rendja për dominim në IA nuk është thjesht një gare teknologjike, është gare për formimin e rendit global në shekullin XXI. Shtetet që arrijnë të balancojnë zhvillimin teknologjik me rregulla, etike dhe bashkëpunim ndërkombëtar do të jenë fituese jo vetëm të tregut, por edhe të pozicionit strategjik global.<sup>4</sup>

## Intëlligjenca artificiale si faktor transformues i konfliktëve bashkëkohore

### *Intëlligjenca artificiale dhe lufta kibernetike*

Zhvillimi i teknologjive digjitale ka ndryshuar ndjeshëm natyrën e kërcënimeve të sigurisë, duke e shndërruar hapësirën kibernetike në një fushë të re konflikti ndërkombëtar. Lufta kibernetike përfshin sulme ndaj rrjetëve kompjuterike me synimin për të komprometuar infrastrukurat kritike, për të vjedhur informacion

---

<sup>4</sup> “Artificial Intelligence as Factor of Geopolitical Power.” *DOAJ*, 7 dhjetor 2025

<https://doaj.org/article/12c2e361dbb34356823c2beae41ca439>

“US–China Relations in the Age of Artificial Intelligence.” *Brookings Institution*, 7 dhjetor 2025

<https://www.brookings.edu/articles/us-china-relations-in-the-age-of-artificial-intelligence/>

Goldman Sachs. “The Generative World Order: AI, Geopolitics and Power.” *Goldman Sachs Insights*

Hung, J. “Trajectories and Comparative Analysis of Global Countries Dominating AI Publications, 2000–2025.”

*arXiv*, 2025, 7 dhjetor 2025 <https://arxiv.org/abs/2509.25298>

stratëgjik ose për të ndikuar në proceset politike. Në këtë kontekst, inteligjenca artificiale luan një rol të dyfishtë: mbrojtës dhe sulmues.

Në aspektin mbrojtës, sistemet e bazuara në IA mundësojnë analizën e sasive të mëdha të të dhënave në kohë reale, duke identifikuar shpejt anomali, malware të panjohur dhe tentativa ndërhyrjeje që shpesh i shpëtojnë mekanizmave tradicionalë të sigurisë. Për këtë arsye, IA është bërë një element thelbësor në strategjitë kombëtare të mbrojtjes kibernetike.

Nga ana tjetër, IA ka fuqizuar ndjeshëm kapacitetët sulmuese. Automatizimi i sulmeve kibernetike, përshtatja dinamike e kodeve dhe aftësia për të imituar trafikun normal të rrjetit i bëjnë këto sulme më të vështira për t'u zbuluar. Gjithashtu, inteligjenca artificiale përdoret në fushata dezinformimi dhe ndërhyrje politike, duke gjeneruar përmbajtje të rreme, por bindëse, që synon destabilizimin e shtetëve rivale.

Integrimi i IA në sulmet ndaj infrastrukturave kritike, si energjia, financat, transporti dhe shëndetësia, përbën një dimension veçanërisht shqetësues të luftës kibernetike. Ndërkohë që kjo rrit shpejtësinë dhe efikasitetin e konfliktëve, ajo ngre dilema serioze etike dhe ligjore, sidomos për shkak të mungesës së rregullimit ndërkombëtar dhe rrezikut të automatizimit të plotë të vendimmarrjes ushtarake, çka mund të ulë pragun e fillimit të konfliktëve.<sup>5</sup>

### **Qeverisja globale e inteligjencës artificiale: sfida dhe qasje rregullatore**

Zhvillimi i përshpejtuar i inteligjencës artificiale ka thelluar hendekun midis inovacionit teknologjik dhe kornizave ligjore që synojnë garantimin e përdorimit të saj të sigurt, etik dhe të përgjegjshëm. Në nivel ndërkombëtar, mungesa e një mekanizmi të unifikuar rregullimi është shndërruar në një nga sfidat më komplekse të shekullit XXI, duke nxitur shqetësime lidhur me destabilizimin politik, shkeljen e të drejtave të njëriut dhe përshkallëzimin e rivalitetëve gjeopolitike.

Një nga përpjekjet më të strukturuar rregullatore është ajo e Bashkimit Evropian, i cili ka iniciuar Aktin e Intelligjencës Artificiale (EU AI Act). Kjo kornizë

---

<sup>5</sup> Ertan, A., Kathryn H. Floyd, Piret Përnik, dhe Tim Stëvens, eds. *Cyber Threats and NATO 2030: Horizon Scanning and Analysis*. NATO Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence (CCDCOE), 2020. <https://ccdcoc.org/library/publications/cyber-threats-and-nato-2030-horizon-scanning-and-analysis/> Brundage, Miles, Shahar Avin, Jack Clark, et al. *The Malicious Use of Artificial Intelligence: Forecasting, Prevention, and Mitigation*. 2018. <https://arxiv.org/abs/1802.07228> Nye, Joseph S. "Protecting Democracy in an Era of Cyber Information War." Belfer Centër for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School, Feb. 2019. <https://www.hks.harvard.edu/publications/protecting-democracy-era-cyber-information-war> 7 dhjetor 2025

synon klasifikimin e sistëmeve të IA sipas niveleve të rrezikut dhe vendosjen e detyrimeve të qarta për zhvilluesit dhe përdoruesit e tyre. Qasja evropiane mbështetët në parime themelore si transparenca, mbikëqyrja njerëzore, mbrojtja e të dhënave personale dhe siguria, duke u konsideruar gjërësisht si një model referues për qëverisjen e IA-së në shkallë globale.

Në plan më të gjërë ndërkombëtar, Organizata e Kombeve të Bashkuara ka ndërmarrë iniciativa për ndërtimin e standardeve normative për intëligjencën artificiale, veçanërisht përmes UNESCO-s. “Rekomandimi për Etikën e Intëligjencës Artificiale” i miratuar në vitin 2021 synon krijimin e një kuadri universal që promovon drejtësinë algoritmike, mosdiskriminimin, mbrojtjen e privatësisë dhe transparençën. Megjithatë, karakteri jo-detyrues i këtyre dokumenteve kufizon efektivitetin e tyre praktik.

Ndërkohë, fuqitë kryesore teknologjike, si Shtetët e Bashkuara dhe Kina, ndjekin modele të ndryshme rregullimi të ndikuara nga prioritetët e tyre strategjike. SHBA favorizon një qasje më fleksibile të orientuar drejt inovacionit dhe sigurisë kombëtare, ndërsa Kina aplikon kontroll të centralizuar shtetëror mbi zhvillimin dhe përdorimin e IA-së. Këto qasje konkurruese ndikojnë drejtpërdrejt në formësimin e standardeve globale, shpesh duke reflektuar rivalitetin gjeopolitik mes tyre.

Një nga çështjet më të ndjeshme mbetet rregullimi ndërkombëtar i sistëmeve të armëve të bazuara në intëligjencë artificiale, veçanërisht i armëve autonome. Pavarësisht thirrjeve për ndalim ose kufizim, negociatat brenda kuadrit të Kombeve të Bashkuara kanë avancuar ngadalë për shkak të mospajtimeve politike, mungesës së transparençës teknologjike dhe intëresave të kundërta strategjike.

Në përfundim, qëverisja ndërkombëtare e intëligjencës artificiale kërkon një ekuilibër delikat ndërmjet nxitjes së inovacionit dhe garantimit të sigurisë kolektive, si dhe midis konkurrencës shtetërore dhe përgjegjësisë globale. Në mungesë të standardeve të përbashkëta dhe mekanizmave detyrues, rreziqët e abuzimit me IA, intënsifikimit të konfliktëve dhe thellimit të pabarazive ndërkombëtare mbeten të larta.

### **Përspektivat e ardhshme të intëligjencës artificiale në marrëdhëniet ndërkombëtare**

Zhvillimi i intëligjencës artificiale pritët të ndikojë thellësisht evolucionin e marrëdhënieve ndërkombëtare, duke transformuar mënyrën se si shtetët bashkëpunojnë, konkurrojnë dhe menaxhojnë sfidat globale. Automatizimi, analiza e

avancuar e të dhënave dhe modelimi parashikues po rikonfigurojnë balancat e fuqisë dhe mekanizmat e vendimmarrjes në nivel global. Për shkak të kompleksitetit të këtij ndikimi, literatura akademike identifikon disa skenarë kryesorë mbi të cilët mund të zhvillohet rendi ndërkombëtar.

### **Dominimi teknologjik dhe rivaliteti i fuqive të mëdha**

Në këtë skenar, fuqitë kryesore si Shtetet e Bashkuara, Kina dhe Bashkimi Evropian intensifikojnë konkurrencën për epërsi në zhvillimin e inteligjencës artificiale. SHBA ruan avantazhin në inovacion dhe sektorin privat, Kina përparon përmes investimeve të centralizuara dhe shfrytëzimit masiv të të dhënave, ndërsa BE pozicionohet si lider në standardet etike dhe rregullatore. Kjo dinamikë çon drejt formimit të “bloqëve teknologjike”, me ndikim të drejtpërdrejtë në aleanca, tregti dhe siguri ndërkombëtare.

### **Bashkëpunimi global dhe qëverisja e përbashkët**

Një skenar më optimist parashikon krijimin e mekanizmave të rinj ndërkombëtarë për rregullimin e inteligjencës artificiale. Në këtë kontekst, zhvillohen kode sjelljeje, marrëveshje për kufizimin e armëve autonome dhe instrumente transparence midis shtetëve. IA shndërrohet në mjet për adresimin e problemeve globale, si ndryshimet klimatike, pandemitë dhe siguria ushqimore, ndërsa suksesi i këtij skenari varet nga vullneti politik dhe ndërtimi i besimit ndërkombëtar.

### **Militarizimi i përshkallëzuar i inteligjencës artificiale**

Ky skenar paraqet rreziqe të konsiderueshme për stabilitetin global, pasi inteligjenca artificiale përdoret gjithnjë e më shumë në sistemet e armëve autonome, luftën kibernetike dhe operacionet e informacionit. Automatizimi i vendimmarrjes ushtarake mund të ulë pragun e përshkallëzimit të konfliktëve, të rrisë rrezikun e incidentëve të paqëllimshme dhe të dobësojë normat ekzistuese të sigurisë ndërkombëtare.

### **Fragmentimi i hapësirës digjitale globale**

Në këtë skenar, sistemi ndërkombëtar ndahet në arkitëktura të veçanta digjitale dhe rregullatore. Kufizimet në qarkullimin e të dhënave, barrierat teknologjike dhe politikat protëksionistë çojnë drejt një “splintërnëti”, duke penguar bashkëpunimin ndërkombëtar, tregtinë globale dhe ndërtimin e besimit mes aktorëve shtetërorë.

## Rendi i ri ndërkombëtar i bazuar në teknologji

Në një perspektivë afatgjatë, disa analiza sugjerojnë shfaqjen e një rendi të ri global, ku fuqia e shtëtëve matët kryesisht nga kapacitetët teknologjike dhe aftësia për të zhvilluar e kontrolluar sistemet e inteligjencës artificiale. Në këtë kontekst, edhe shtëtët e vogla që investojnë strategjikisht në teknologjitë emergjentë mund të rrisin rolin e tyre në arenën ndërkombëtare, duke sfiduar hierarkitë tradicionale të fuqisë.<sup>6</sup>

## Inteligjenca artificiale dhe manipulimi i informacionit

Inteligjenca artificiale (IA) përfaqëson një fushë të avancuar teknologjike që u mundëson sistemeve digjitale të analizojnë të dhëna, të mësojnë dhe të veprojnë në mënyrë të ngjashme me inteligjencën njërëzore. Në kontekstin e marrëdhënieve ndërkombëtare, IA është shndërruar në një instrument të fuqishëm për ndikim informativ, duke u përdorur për manipulimin e opinionit publik, shpërndarjen e dezinformimit dhe përforsimin e propagandës politike në nivel ndërkombëtar.

Përmes përdorimit të teknikave të avancuara algoritmike, aktorët shtëtorë dhe jo-shtëtorë mund të ndikojnë perceptimet e qytetarëve në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të fshehtë, duke dobësuar besimin në institucionet demokratike dhe në rendin ndërkombëtar.

## Metodat kryesore të manipulimit informativ të bazuara në IA

### *Deepfakes dhe keqinformimi vizual*

Një nga format më të rrezikshme të manipulimit është përdorimi i teknologjisë deepfake, e cila mundëson krijimin e videove, audios ose imazheve të rreme, por shumë bindëse, që imitojnë liderë politikë, diplomatë ose figura publike. Këto përmbajtje mund të përdoren për të diskredituar individë apo institucione, për të prishur negociata ndërkombëtare, për të ndërhyrë në zgjedhje ose për të shkaktuar tënsione diplomatike.

*Shembull:* një video e rreme e një kryeministri që shpall luftë ndaj një shteti tjetër, duke nxitur panik dhe paqëndrueshmëri ndërkombëtare.

---

<sup>6</sup> Brace for Impact : Facing the AI Revolution and Geopolitical Shifts in a Future Scenario for 2025-20407 dhjetor 2025 <https://www.mdpi.com/2075-4698/14/9/180> Exploring the Societal and Economic Impacts of Artificial Intelligence: A Scenario Generation Methodology 7 dhjetor 2025 <https://arxiv.org/abs/2504.01992>

## Automatizimi i propagandës digjitale

IA mundëson përdorimin masiv të botëve dhe llogarive të rreme në rrjetët sociale për të shpërndarë përmbajtje manipulative në shkallë të gjerë. Këto mjetë përdoren për të ndikuar rezultatët zgjedhore, për të rritur ose ulur mbështetjen ndaj qeverive dhe për të diskredituar media apo organizata ndërkombëtare.

*Shembull:* gjatë zgjedhjeve në disa vende përfundimtare, mijëra botë automatike shpërndanë lajme të rreme në platforma sociale për të ndikuar opinionin publik dhe orientimin politik.

## Profilizimi i opinionit përmes analizës së të dhënave

Përmes përpunimit të të dhënave personale dhe të sjelljes në rrjetë sociale, IA mund të krijojë profile të detajuara të individëve. Këto profile përdoren për marketing politik të synuar, duke dërguar mesazhe të personalizuar që ndikojnë bindjet dhe vendimmarrjen politike, si në nivel kombëtar ashtu edhe ndërkombëtar.

## Rasti “AI-Putin” si ilustrim i rrezikut të deepfake-ve

Një shembull domethënës i potencialit manipulues të IA-së është rasti i njohur si “AI-Putin”. Në fund të vitit 2023, gjatë një emisioni televiziv pyetje-përgjigje me qytetarë, u shfaq një video ku Vladimir Putin paraqitet duke bërë një pyetje si student nga Shën Petërburgu. Në fakt, bëhej fjalë për një version artificial të krijuar me inteligjencë artificiale, i cili imitonte në mënyrë shumë realistë pamjen, zërin dhe mimikën e tij.

Pyetja e drejtuar lidhej me rreziqet e inteligjencës artificiale dhe teoritë për ekzistencën e “doppelganger”-ëve të Putinit. Reagimi i liderit rus, i cili u shfaq i habitur për disa çastë, nxori në pah nivelin e lartë të realizmit të kësaj teknologjie dhe rreziqet që ajo paraqet për besueshmërinë e informacionit publik.

Ky rast demonstroi qartë se si inteligjenca artificiale mund të përdoret jo vetëm për argëtim apo eksperiment teknologjik, por edhe si mjet potencial për manipulim politik, dezinformim dhe destabilizim në marrëdhëniet ndërkombëtare.<sup>7</sup>

---

<sup>7</sup> <https://youtu.be/KbaKTz9FW2E>

## Konkluzion

Ky punim heritage trajtoi inteligjencën artificiale si një faktor të ri dhe me ndikim të thellë në marrëdhëniet ndërkombëtare bashkëkohore. Analiza tregoi se zhvillimi i shpejtë i kësaj teknologjie ka ndryshuar mënyrën se si shtëtët e përceptojnë fuqinë, sigurinë dhe pozicionimin e tyre në rendin ndërkombëtar. Intëligjenca artificiale nuk paraqitët më vetëm si një mjet teknik, por si një element strategjik që ndikon drejtpërdrejt në dinamikat globale.

Gjatë punimit u theksua se IA ka krijuar forma të reja konkurrence dhe bashkëpunimi ndërmjet aktorëve ndërkombëtarë, veçanërisht në kontëkstin e garës teknologjike dhe të sigurisë ndërkombëtare. Ajo ka ndikuar në transformimin e politikës globale, duke sfiduar konceptët tradicionale të sovranitëtit, balancës së fuqisë dhe kontrollit shtëtëror. Në të njëjtën kohë, intëligjenca artificiale ka hapur debatë të rëndësishme mbi etikën, përgjegjësinë dhe rregullimin ndërkombëtar të teknologjive të avancuara.

Si temë heritage, ky punim synoi të ofrojë një pasqyrë të përgjithshme dhe reflektuese mbi rolin e inteligjencës artificiale në marrëdhëniet ndërkombëtare, duke e vendosur këtë fenomen në kontekstin e zhvillimeve globale të shekullit XXI. Përfundimisht, mund të konstatohet se inteligjenca artificiale përfaqëson një nga sfidat dhe mundësitë më të mëdha për sistemin ndërkombëtar bashkëkohor, ndikimi i së cilës do të vazhdojë të thellohet në të ardhmen.

## Referenca

1. “Artificial Intelligence.” *Encyclopaedia Britannica*, Encyclopaedia Britannica, Inc., <https://www.britannica.com/technology/artificial-intelligence>
2. “History of Artificial Intelligence.” *Encyclopaedia Britannica*, Encyclopaedia Britannica, Inc., <https://www.britannica.com/technology/artificial-intelligence/History-of-artificial-intelligence>.
3. “Types of Artificial Intelligence.” *GeeksforGeeks*, <https://www.geeksforgeeks.org/artificial-intelligence/types-of-artificial-intelligence/>
4. “Is Artificial General Intelligence (AGI) Possible?” *Encyclopaedia Britannica*, Encyclopaedia Britannica, Inc.,

- <https://www.britannica.com/technology/artificial-intelligence/Is-artificial-general-intelligence-AGI-possible>
5. *Artificial Intelligence in Geopolitics: Opportunities and Challenges for National Power, Digital Transformation and Administration Innovation*, journaldtIA.com, <https://www.journaldtai.com/index.php/jdtai/article/view/227>
  6. “AI, the International Balance of Power, and National Security Strategy,” *The Oxford Handbook of AI Governance*, Oxford University Press Academic,
  7. “International governance of advancing artificial intelligence,” *AI & Society*, Springer, 2024, <https://link.springer.com/article/10.1007/s00146-024-02050-7>.
  8. Allen, Gregory C., and Taniel Chan. *Artificial Intelligence and National Security*. Belfer Center for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School, July 2017. <https://www.belfercenter.org/publication/artificial-intelligence-and-national-security>
  9. Afsah, Ebrahim. “Artificial Intelligence, Law, and National Security.” *The Cambridge Handbook of Responsible Artificial Intelligence: Interdisciplinary Perspectives*, edited by Silja Vöneky, Philipp Kellmeyer, Oliver Mueller, and Wolfram Burgard, Cambridge University Press, 2022, pp. 447–474. <https://doi.org/10.1017/9781009207898.035>.
  10. “Artificial Intelligence as Factor of Geopolitical Power.” *DOAJ*, <https://doaj.org/article/12c2e361dbb34356823c2beae41ca439>
  11. “US–China Relations in the Age of Artificial Intelligence.” *Brookings Institution*, <https://www.brookings.edu/articles/us-china-relations-in-the-age-of-artificial-intelligence/>
  12. Goldman Sachs. “The Generative World Order: AI, Geopolitics and Power.” *Goldman Sachs Insights*
  13. Hung, J. “Trajectories and Comparative Analysis of Global Countries Dominating AI Publications, 2000–2025.” *arXiv*, 2025, <https://arxiv.org/abs/2509.25298>
  14. Ertan, A., Kathryn H. Floyd, Piret Pernik, dhe Tim Stevens, eds. *Cyber Threats and NATO 2030: Horizon Scanning and Analysis*. NATO Cooperative Cyber Defence Centre of Excellence (CCDCOE), 2020. <https://ccdcoe.org/library/publications/cyber-threats-and-nato-2030-horizon-scanning-and-analysis/>

15. Brundage, Miles, Shahar Avin, Jack Clark, et al. *The Malicious Use of Artificial Intelligence: Forecasting, Prevention, and Mitigation*. 2018. <https://arxiv.org/abs/1802.07228>
16. Nye, Joseph S. "Protecting Democracy in an Era of Cyber Information War." Belfer Center for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School, Feb. 2019. <https://www.hks.harvard.edu/publications/protecting-democracy-era-cyber-information-war>
17. Brace for Impact : Facing the AI Revolution and Geopolitical Shifts in a Future Scenario for 2025-2040 <https://www.mdpi.com/2075-4698/14/9/180>
18. Exploring the Societal and Economic Impacts of Artificial Intelligence: A Scenario Generation Methodology <https://arxiv.org/abs/2504.01992>
19. <https://www.assajournal.com/index.php/36/article/download/753/1105>

# SULMET RANSOMWARE: ANALIZA, PARANDALIMI DHE RIKUPERIMI

**Msc. Vjola Beqo<sup>1</sup>**

v.beqo@eust.edu.mk

**Msc. Denisa Hani<sup>2</sup>**

d.hani@eust.edu.mk

## **Abstrakt**

Sulmet ransomware përbëjnë një nga kërcënimet më serioze dhe në rritje në fushën e sigurisë kibernetike, duke shkaktuar humbje të konsiderueshme financiare, ndërprerje të shërbimeve kritike dhe kompromentim të të dhënave. Ky punim synon të analizojë mekanizmat kryesorë të sulmeve ransomware, duke përfshirë vektorët e infektimit, teknikat e enkriptimit dhe modelet e shantazhit dixhital të përdorura nga sulmuesit. Gjithashtu, trajtohen strategjitë bashkëkohore të parandalimit, siç janë përdorimi i sistemeve të zbulimit dhe parandalimit të ndërhyrjeve, kopjet rezervë të sigurta, trajnimi i përdoruesve dhe arkitekturat Zero Trust. Një vëmendje e veçantë i kushtohet fazës së rikuperimit pas sulmit, duke analizuar praktikatat më efektive për restaurimin e sistemeve, menaxhimin e incidenteve dhe minimizimin e ndikimit operacional. Në përfundim, punimi thekson rëndësinë e një qasjeje të integruar dhe proaktive për menaxhimin e rrezikut nga ransomware, duke kombinuar teknologjinë, politikatat organizative dhe ndërgjegjësimin njerëzor.

**Fjalë kyçe:** *Ransomware, Siguri kibernetike, Sulme kibernetike, Enkriptim i të dhënave, Parandalimi i sulmeve, Menaxhimi i incidenteve, Zero Trust Architecture*

## **Hyrje**

Në dekadat e fundit, transformimi digjital ka ndikuar thellësisht në mënyrën se si organizatat menaxhojnë informacionin, ofrojnë shërbime dhe ndërveprojnë me përdoruesit. Sistemet informatike janë bërë komponentë kritikë të infrastrukturës organizative, duke rritur ndjeshëm varësinë nga teknologjia e informacionit. Megjithatë, ky zhvillim i shpejtë ka sjellë edhe një rritje proporcionale të kërcënimeve kibernetike, të cilat paraqesin rreziqe serioze për sigurinë, stabilitetin dhe vazhdimësinë e operacioneve digjitale.

Ndër këto kërcënime, sulmet ransomware janë shfaqur si një nga format më të sofistikuar dhe me ndikimin më të madh ekonomik dhe shoqëror. Ransomware përkufizohet si një kategori malware-i që synon kufizimin e aksesit në të dhëna ose sisteme përmes enkriptimit ose bllokimit funksional, me qëllim përfitimin financiar përmes pagesës së shpërblimit<sup>1</sup>. Në dallim nga format e tjera të malware-it, ransomware kombinon komponentë teknikë me strategji psikologjike të shantazhit digjital, duke e bërë atë veçanërisht efektiv.

Evolucioni i sulmeve ransomware reflekton zhvillimin e ekosistemit të kimit kibernetik. Modelet moderne të sulmeve, si *double extortion* dhe *ransomware-as-a-service (RaaS)*, kanë transformuar ransomware-in nga një mjet teknik në një industri kriminale të organizuar, me role të ndara, struktura fitimi dhe zinxhirë furnizimi digjitalë<sup>2</sup>. Kjo ka çuar në rritjen eksponenciale të numrit të incidenteve dhe në zgjerimin e gamës së objektivave, përfshirë sektorë kritikë si shëndetësia, energjia, financa dhe administrata publike.

Në këtë kontekst, siguria kundër ransomware nuk mund të trajtohet më si një çështje thjesht teknike. Ajo kërkon një qasje që përfshin politika organizative, menaxhim rreziku, ndërgjegjësim të përdoruesve dhe përputhshmëri me standardet ndërkombëtare të sigurisë. Qëllimi i këtij punimi është të ofrojë një analizë të thelluar teorike dhe praktike të sulmeve ransomware, duke shqyrtuar mekanizmat e funksionimit, rreziqet kryesore, masat parandaluese dhe strategjitë e rikuperimit pas incidenteve të sigurisë.

## Ransomware dhe Modelet e Sulmit

Ransomware përhapet përmes një sërë vektorësh sulmi, ndër të cilët më të zakonshmit janë email-et phishing, shfrytëzimi i dobësive në sisteme operative dhe aplikacione të papërditësuara, si dhe instalimi i softuerëve të rremë të maskuar si programe legjitime. Në disa raste, sulmuesit sigurojnë akses përmes vjedhjes së kredencialeve ose sulmeve ndaj shërbimeve të aksesit në distancë, si Remote Desktop Protocol<sup>3</sup>. Pas depërtimit fillestar, malware-i përhapet në mënyrë laterale brenda rrjetit dhe aktivizon procesin e enkriptimit duke përdorur algoritme të forta kriptografike.

---

<sup>1</sup> Kharraz, A., Robertson, W., Balzarotti, D., Bilge, L., & Kirda, E. (2015). Cutting the Gordian knot: A look under the hood of ransomware attacks. *DIMVA*.

<sup>2</sup> Conti, M., Gangwal, A., & Ruj, S. (2018). On the economic significance of ransomware campaigns. *Computers & Security*, 79, 162–189.

<sup>3</sup> <https://www.akamai.com/glossary/what-are-the-types-of-ransomware>

Viktima përballet me një mesazh shantazhues që përmban udhëzime për pagesën e shpërblimit, megjithëse pagesa nuk garanton rikuperimin e plotë të të dhënave.

Nga pikëpamja konceptuale, ransomware klasifikohet në disa forma kryesore. Crypto-ransomware është varianti më i përhapur dhe synon enkriptimin e drejtpërdrejtë të skedarëve. Një formë më e avancuar është leakware, e njohur edhe si ransomware me zvatje të dyfishtë, ku përveç enkriptimit kërcënohet publikimi i të dhënave të ndjeshme. Forma të tjera përfshijnë locker ransomware, që bllokoi aksesin në pajisje, ransomware të bazuar në sulme të shpërndara të mohimit të shërbimit (DDoS)<sup>4</sup>, modelin kriminal ransomware-as-a-service, si dhe scareware, i cili synon frikësimin e përdoruesit pa realizuar realisht enkriptim. Këto variante tregojnë kompleksitetin dhe evolucionin e vazhdueshëm të këtij fenomeni kriminal.

Modelet më bashkëkohore, si double extortion, përfaqësojnë një evolucion të rëndësishëm të ransomware-it. Në këto sulme, të dhënat jo vetëm që enkriptohen, por edhe vidhen dhe kërcënohet publikimi i tyre në rast të mos-pagesës së shpërblimit. Ky mekanizëm rrit ndjeshëm presionin mbi viktimat, veçanërisht organizatat që përpunojnë të dhëna sensitive<sup>5</sup>. Një zhvillim veçanërisht shqetësues është shfaqja e Ransomware-as-a-Service (RaaS), i cili funksionon si një model biznesi kriminal. Në këtë model, zhvilluesit e ransomware-it ofrojnë platforma dhe mjete sulmi për aktorë të tjerë, kundrejt një përqindjeje të fitimit. Ky fenomen ka ulur ndjeshëm barrierat teknike për hyrjen në krimin kibernetik dhe ka kontribuar në profesionalizimin e sulmeve ransomware<sup>6</sup>.

### **Kërcënimet dhe Rreziqet e Sigurisë (Raste konkrete)**

Ransomware përfaqëson një nga kërcënimet më të rënda të sigurisë kibernetike për organizatat moderne, për shkak të ndikimit të tij të drejtpërdrejtë në disponueshmërinë, integritetin dhe konfidencialitetin e informacionit<sup>7</sup>. Ky lloj malware-i synon paralizimin e sistemeve informatike përmes enkriptimit të të dhënave kritike, duke shkaktuar ndërprerje të operacioneve dhe humbje të

---

<sup>4</sup> <https://aksk.gov.al/>

<sup>5</sup> ENISA. (2022). *ENISA Threat Landscape for Ransomware Attacks*.

<sup>6</sup> Conti, M., Gangwal, A., & Ruj, S. (2018). On the economic significance of ransomware campaigns. *Computers & Security*, 79, 162–189.

<sup>7</sup> R. Anderson et al., "Measuring the changing cost of cybercrime," *Journal of Cybersecurity*, vol. 5, no. 1, pp. 1–27, 2019

konsiderueshme financiare, veçanërisht në sektorë me infrastrukturë kritike si shëndetësia dhe administrata publike <sup>8</sup>.

Një nga rreziqet kryesore të ransomware-it është humbja e aksesit në të dhëna jetike për funksionimin e organizatës, e cila ndikon drejtpërdrejt në vazhdimësinë e biznesit dhe cilësinë e shërbimeve <sup>9</sup>. Në mungesë të kopjeve rezervë funksionale, organizatat përballen me presion të lartë për pagesën e shpërblimit, megjithëse pagesa nuk garanton rikuperimin e plotë ose të sigurt të të dhënave .

Një nga sulmet më të njohura ransomware është WannaCry, i cili ndodhi në vitin 2017 dhe preku mbi 200,000 sisteme kompjuterike në më shumë se 150 shtete. Ky sulm shfrytëzoi dobësinë EternalBlue në sistemet operative Microsoft Windows dhe goditi veçanërisht sektorin e shëndetësisë, përfshirë Shërbimin Kombëtar Shëndetësor të Mbretërisë së Bashkuar (NHS). WannaCry tregoi qartë rrezikun që paraqesin sistemet e papërditësuara dhe ndikimin që ransomware mund të ketë në infrastrukturën kritike <sup>10</sup>.

Një rast tjetër domethënës është sulmi ndaj Colonial Pipeline në vitin 2021, ku ransomware DarkSide çoi në ndërprerjen e furnizimit me karburant në Shtetet e Bashkuara. Ky sulm tregoi se ransomware nuk përbën vetëm një rrezik për të dhënat, por edhe për sigurinë ekonomike dhe shoqërore, duke ndikuar drejtpërdrejt në jetën e përditshme të qytetarëve <sup>11</sup>.

Ryuk është një familje ransomware-i e shfaqur për herë të parë në vitin 2018, e njohur për sulme të targetuara ndaj organizatave të mëdha dhe për kërkesa shumë të larta financiare. Në dhjetor 2018, Ryuk shkaktoi ndërprerje serioze në industrinë e medias, duke prekur Tribune Publishing, si dhe gazetat *The New York Times* dhe *The Wall Street Journal*, çka çoi në probleme të shpërndarjes së botimeve në disa shtete të SHBA-së. Sipas *CrowdStrike 2020 Global Threat Report*, Ryuk ishte përgjegjës për 3 nga 10 kërkesat më të mëdha për shpërblim gjatë vitit 2020, me shuma që arritën në 5.3 milionë USD, 9.9 milionë USD dhe 12.5 milionë USD<sup>12</sup>.

---

<sup>8</sup> Europol, *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*, Europol Innovation Lab, 2023.

<sup>9</sup> N. Scaife, H. Carter, P. Traynor, and K. R. B. Butler, "Cryptolock (and drop it): Stopping ransomware attacks on user data," in *Proc. IEEE ICDCS*, 2016, pp. 303–312.

<sup>10</sup> Europol. (2017). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.

<sup>11</sup> FBI. (2021). *DarkSide ransomware: Indicators of compromise*. Federal Bureau of Investigation.

<sup>12</sup> [https://www.trendmicro.com/en\\_us/what-is/ransomware/ryuk-ransomware.html](https://www.trendmicro.com/en_us/what-is/ransomware/ryuk-ransomware.html)

Ryuk është një variant i ransomware-it Hermes dhe përdor një strategji sulmi të njohur si “big game hunting”, e cila synon organizata me kapacitet të lartë financiar. Operacionet e tij i atribuohen kryesisht grupit kibernetik rus WIZARD SPIDER<sup>13</sup>, si dhe aktorit kërcënues UNC1878 për disa sulme specifike ndaj sektorit të shëndetësisë. Infektimi nuk realizohet drejtpërdrejt, por përmes instalimit paraprak të malware-ve të tjerë që përgatisin mjedisin e sulmit.

Nga aspekti teknik, Ryuk është veçanërisht agresiv, pasi pas infektimit çaktivizon rreth 180 shërbime dhe 40 procese në sistem, duke neutralizuar mekanizmat mbrojtës dhe duke siguruar realizimin efektiv të procesit të enkriptimit. Këto karakteristika e rendisin Ryuk ndër format më të rrezikshme dhe më të sofistikuar të ransomware-it në nivel global.

### **Parandalimi i Sulmeve Ransomware**

Hapi i parë konsiston në zhvillimin e politikave dhe procedurave të reagimit ndaj incidenteve. Organizatat duhet të krijojnë plane të qarta reagimi që përcaktojnë përgjegjësitë, mënyrat e komunikimit dhe ekipet e përfshira, përfshirë IT-në, sektorin ligjor dhe administrativ. Këto plane duhet të testohen rregullisht përmes ushtrimeve praktike (tabletop exercises) dhe të rishikohen periodikisht për t’u përshtatur me ndryshimet organizative dhe teknologjike<sup>14</sup>.

Hapi i dytë lidhet me ruajtjen dhe menaxhimin e kopjeve rezervë (backup), e cila konsiderohet masa më efektive për rikuperimin pas një sulmi ransomware. Backup-et duhet të jenë të mbrojtura, të izoluar offline ose jashtë rrjetit kryesor dhe të testohen rregullisht për funksionalitet dhe integritet. Në rast incidenti, është thelbësore të verifikohet që backup-et nuk janë të infektuar para restaurimit të të dhënave.

Hapi i tretë përqendrohet në njohjen e sipërfaqes së sulmit dhe forcimin e rrjetit. Kjo përfshin krijimin e inventarëve të asetëve harduerike dhe softuerike, konfigurimin e sigurt të sistemeve dhe reduktimin e ekspozimit të shërbimeve të panevojshme. Përditësimi i rregullt i sistemeve operative dhe aplikacioneve, si dhe rritja e dukshmërisë së rrjetit përmes diagrameve dhe menaxhimit të llogarive të përdoruesve, janë masa kyçe për reduktimin e rrezikut.

---

<sup>13</sup> Europol. (2020). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.

<sup>14</sup> <https://www.cisecurity.org/insights/blog/7-steps-to-help-prevent-limit-the-impact-of-ransomware>

Në kuadër të kontrollit të aksesit, rekomandohet përdorimi i autentikimit me shumë faktorë (MFA)<sup>15</sup> për aksesin në distancë, VPN-të dhe burimet kritike, si dhe zbatimi i politikave të forta të fjalëkalimeve dhe bllokimit të llogarive pas përpjekjeve të pasuksesshme. Për më tepër, implementimi i sistemeve të zbulimit të ndërhyrjeve (IDS) ndihmon në identifikimin e hershëm të aktivitetit keqdashës përpara se të aktivizohet ransomware-i.

Hapi i katërt lidhet me mbrojtjen e pajisjeve fundore (endpoints)<sup>16</sup>. Meqenëse ransomware-i evoluon vazhdimisht, mbrojtja nuk duhet të mbështetet vetëm në nënshkrime të njohura, por edhe në monitorim të vazhdueshëm dhe reagim në kohë reale. Zgjidhjet e avancuara të detektimit dhe reagimit në endpoint ndihmojnë në bllokimin e kërcënimeve të njohura dhe të panjohura, izolimin e skedarëve të dëmshëm dhe analizën post-incident për të parandaluar sulme të ngjashme në të ardhmen.

Një vektor i shpeshtë i infektimit me ransomware është phishing-u, prandaj ndërgjegjësimi dhe trajnimi i përdoruesve përbëjnë një komponent thelbësor të parandalimit. Programet e rregullta të trajnimit ndihmojnë përdoruesit të identifikojnë email-et mashtruese, lidhjet e dyshimta dhe bashkëngjitjet e rrezikshme, duke reduktuar rrezikun e komprometimit të sistemeve<sup>17</sup>. Filtrimi i avancuar i email-eve dhe politikat e sigurisë për bashkëngjitjet forcojnë më tej mbrojtjen.

Arkitekturat moderne të sigurisë, si Zero Trust, ofrojnë një qasje të avancuar për kufizimin e aksesit dhe minimizimin e përhapjes së sulmeve brenda rrjetit. Kjo qasje bazohet në parimin se asnjë përdorues ose sistem nuk duhet të besohet automatikisht, pavarësisht vendndodhjes së tij.

### **Rikuperimi pas Sulmeve Ransomware**

Rikuperimi pas sulmeve ransomware përbën një fazë kritike të menaxhimit të incidenteve kibernetike, pasi synon rikthimin e funksionimit normal të sistemeve, restaurimin e të dhënave dhe minimizimin e ndikimit afatgjatë operacional, financiar dhe reputacional. Një proces efektiv rikuperimi nuk kufizohet vetëm në restaurimin teknik të sistemeve, por përfshin gjithashtu analiza post-incident dhe përmirësimin e

---

<sup>15</sup> Behl, A., & Behl, K. (2017). *Cyberwar: The next threat to national security and what to do about it*. Oxford University Press.

<sup>16</sup> <https://www.cisecurity.org/insights/blog/7-steps-to-help-prevent-limit-the-impact-of-ransomware>

<sup>17</sup> Europol. (2023). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.

masave të sigurisë për të parandaluar sulme të ngjashme në të ardhmen<sup>18</sup>. Hapi i parë në procesin e rikuperimit është sigurimi i mjedisit të IT-së, duke u siguruar që ransomware-i dhe çdo malware shoqëruar janë eliminuar plotësisht nga sistemi. Rikthimi i sistemeve duhet të kryhet vetëm pasi të jetë konfirmuar se vektorët fillestarë të sulmit janë identifikuar dhe mbyllur, përndryshe ekziston rreziku i ri-infektimit të infrastrukturës<sup>19</sup>. Kjo fazë shpesh përfshin rindërtimin e sistemeve nga imazhe të pastra dhe ndryshimin e kredencialeve të komprometuara.

Një element thelbësor i rikuperimit është restaurimi i të dhënave nga kopjet rezervë të sigurta. Praktikant më të mira rekomandojnë përdorimin e backup-eve offline ose të izoluara nga rrjeti kryesor, të cilat duhet të testohen paraprakisht për integritet dhe autenticitet përpara restaurimit<sup>20</sup>. Rikuperimi duhet të bëhet sipas një rendi prioritar, duke filluar nga sistemet dhe shërbimet kritike për funksionimin e organizatës. Një fazë e rëndësishme e rikuperimit është analiza post-incident, e cila synon të identifikojë dobësitë që mundësuan sulmin dhe të vlerësojë efektivitetin e masave ekzistuese të sigurisë. Dokumentimi i plotë i incidentit, përfshirë kronologjinë e sulmit dhe veprimet e ndërmarra, shërben si bazë për përmirësimin e planeve të reagimit ndaj incidenteve dhe strategjive të sigurisë kibernetike<sup>21</sup>. Përveç aspektit teknik, rikuperimi përfshin edhe menaxhimin e ndikimit organizativ dhe ligjor. Organizatat duhet të vlerësojnë shkallën e komprometimit të të dhënave, veçanërisht në rastet e ransomware-it me zhatje të dyfishtë, ku ekziston rreziku i rrjedhjes së informacionit të ndjeshëm. Në këto raste, njoftimi i autoriteteve përkatëse dhe palëve të prekura është një hap i domosdoshëm për përputhshmëri ligjore dhe ruajtje të besimit publik<sup>22</sup>.

## Përfundime dhe Rekomandime

Sulmet ransomware përbëjnë një nga kërcënimet më serioze dhe në rritje të sigurisë kibernetike, duke prekur organizata të të gjitha madhësive dhe sektorëve. Analiza tregon se ransomware nuk është më vetëm një problem teknik, por një fenomen kompleks që përfshin aspekte teknologjike, organizative, ligjore dhe

---

<sup>18</sup> CISA. (2021). *Ransomware guide*. Cybersecurity and Infrastructure Security Agency

<sup>19</sup> Kharraz, A., Robertson, W., Balzarotti, D., Bilge, L., & Kirda, E. (2015). Cutting the Gordian knot: A look under the hood of ransomware attacks. In *Proceedings of the DIMVA Conference* (pp. 3–24). Springer.

[https://doi.org/10.1007/978-3-319-20550-2\\_1](https://doi.org/10.1007/978-3-319-20550-2_1)

<sup>20</sup> Scaife, N., Carter, H., Traynor, P., & Butler, K. R. B. (2016). Cryptolock (and drop it): Stopping ransomware attacks on user data. *IEEE International Conference on Distributed Computing Systems*, 303–312.

<https://doi.org/10.1109/ICDCS.2016.46>

<sup>21</sup> <https://www.embroker.com/blog/how-to-recover-from-a-cyber-attack/>

<sup>22</sup> Europol. (2023). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.

njerëzore. Evolucionin e modeleve të sulmit, si *double extortion* dhe *ransomware-as-a-service*, ka rritur ndjeshëm ndikimin dhe sofistikimin e këtyre sulmeve.

Një përfundim i rëndësishëm është se mungesa e përgatitjes organizative, keqkonfigurimet e sistemeve dhe niveli i ulët i ndërgjegjësimit të përdoruesve janë ndër faktorët kryesorë që kontribuojnë në suksesin e sulmeve ransomware. Pagesa e shpërblimit nuk garanton rikuperimin e të dhënave dhe shpesh nxit vazhdimësinë e aktiviteteve kriminale.

Për të përballuar këtë kërcënim, rekomandohet një qasje gjithëpërfshirëse që kombinon masa teknike, organizative dhe edukative. Këto përfshijnë implementimin e mbrojtjes shumë-shtresore, krijimin e kopjeve rezervë të sigurta, zhvillimin e planeve të reagimit ndaj incidenteve dhe zbatimin e standardeve ndërkombëtare të sigurisë. Po aq i rëndësishëm është trajnimi i vazhdueshëm i përdoruesve dhe zhvillimi i një kulture organizative të sigurisë.

Menaxhimi efektiv i rrezikut nga ransomware kërkon angazhim të vazhdueshëm, bashkëpunim institucional dhe përmirësim të vazhdueshëm të praktikave të sigurisë, ndërsa kërkimet e ardhshme duhet të fokusohen në zgjidhje inovative për zbulimin dhe parandalimin e hershëm të këtyre sulmeve.

## Referencat

1. Behl, A., & Behl, K. (2017). *Cyberwar: The next threat to national security and what to do about it*. Oxford University Press.
2. CISA. (2021). *Ransomware guide*. Cybersecurity and Infrastructure Security Agency
3. Conti, M., Gangwal, A., & Ruj, S. (2018). On the economic significance of ransomware campaigns. *Computers & Security*, 79, 162–189.
4. Conti, M., Gangwal, A., & Ruj, S. (2018). On the economic significance of ransomware campaigns. *Computers & Security*, 79, 162–189.
5. ENISA. (2022). *ENISA Threat Landscape for Ransomware Attacks*.
6. Europol, *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*, Europol Innovation Lab, 2023.
7. Europol. (2017). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.

8. Europol. (2020). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.
9. Europol. (2023). *Internet Organised Crime Threat Assessment (IOCTA)*. Europol.
10. FBI. (2021). *DarkSide ransomware: Indicators of compromise*. Federal Bureau of Investigation.
11. <https://aksk.gov.al/>
12. <https://www.akamai.com/glossary/what-are-the-types-of-ransomware>
13. <https://www.cisecurity.org/insights/blog/7-steps-to-help-prevent-limit-the-impact-of-ransomware>
14. <https://www.embroker.com/blog/how-to-recover-from-a-cyber-attack/>
15. [https://www.trendmicro.com/en\\_us/what-is/ransomware/ryuk-ransomware.html](https://www.trendmicro.com/en_us/what-is/ransomware/ryuk-ransomware.html)
16. Kharraz, A., Robertson, W., Balzarotti, D., Bilge, L., & Kirda, E. (2015). Cutting the Gordian knot: A look under the hood of ransomware attacks. *DIMVA*.
17. Kharraz, A., Robertson, W., Balzarotti, D., Bilge, L., & Kirda, E. (2015). Cutting the Gordian knot: A look under the hood of ransomware attacks. In *Proceedings of the DIMVA Conference* (pp. 3–24). Springer. [https://doi.org/10.1007/978-3-319-20550-2\\_1](https://doi.org/10.1007/978-3-319-20550-2_1)
18. N. Scaife, H. Carter, P. Traynor, and K. R. B. Butler, “Cryptolock (and drop it): Stopping ransomware attacks on user data,” in *Proc. IEEE ICDCS*, 2016, pp. 303–312.
19. R. Anderson et al., “Measuring the changing cost of cybercrime,” *Journal of Cybersecurity*, vol. 5, no. 1, pp. 1–27, 2019
20. Scaife, N., Carter, H., Traynor, P., & Butler, K. R. B. (2016). Cryptolock (and drop it): Stopping ransomware attacks on user data. *IEEE International Conference on Distributed Computing Systems*, 303–312. <https://doi.org/10.1109/ICDCS.2016.46>

# TREGU I PUNËS NË MAQEDONINË E VERIUT: SFIDA E MUNGESËS SË KUADROVE DHE EMIGRIMI I TË RINJVE

Edita Arslani

e.arsllani@eust.edu.mk

## Abstrakt

Ky punim trajton sfidat kryesore me të cilat përballet tregu i punës në Maqedoninë e Veriut, me fokus të veçantë tek fenomeni i mungesës së kuadrove profesionale dhe emigrimi në rritje i të rinjve. Analizohen faktorët që ndikojnë në këto fenomene, pasojat afatshkurtra dhe afatgjata për zhvillimin ekonomik, si dhe propozohen rekomandime strategjike për përmirësimin e situatës. Punimi bazohet në analiza sociologjike, ekonomike dhe demografike, duke marrë në konsideratë kontekstin rajonal dhe trendet globale të migrimit.

**Fjalë kyçe:** *tregu i punës, mungesa e kuadrove profesionale, emigrimi i të rinjve (Brain Drain), papunësia, politikat aktive të punësimit, arsimi profesional dhe dual, përputhje e aftësive me kërkesat e tregut, ndryshime demografike, strategji për zhvillim ekonomik, migracioni dhe diaspora profesionale*

## Metodologjia

Metodologjia e punimit bazohet në mbledhjen dhe analizimin e të dhënave kuantitative dhe kualitative nga burime zyrtare dhe literatura relevante. Për këtë qëllim, u realizuan këto hapa metodologjikë:

**Mbledhja e të dhënave kuantitative** përmes publikimeve, buletineve statistikore dhe analizave të Entit Shtetëror të Statistikave (ESHS) dhe Agjencisë për Punësim të Republikës së Maqedonisë së Veriut. Këto të dhëna përfshijnë statistikat e punësimit, papunësisë, tregut të punës dhe tendencave demografike.

**Analiza e dokumenteve strategjike dhe politikave ekzistuese**, përfshirë strategjitë nacionale, programet qeveritare, planet e veprimit dhe dokumentet relevante në nivel lokal dhe rajonal që trajtojnë çështjen e papunësisë, mungesën e kuadrove dhe migrimin e të rinjve.

**Rishikimi i literaturës shkencore dhe publikimeve studimore**, të cilat ofrojnë perspektiva teorike dhe praktike mbi zhvillimet e tregut të punës dhe faktorët që ndikojnë në emigrimin e të rinjve.

Kjo qasje metodologjike mundëson një analizë gjithëpërfshirëse të situatës aktuale në tregun e punës në Maqedoninë e Veriut dhe identifikimin e sfidave kyçe që lidhen me mungesën e kuadrove dhe emigrimin e të rinjve.

### **Hyrje**

Tregu i punës përbën një nga faktorët kyç në zhvillimin ekonomik, social dhe demografik të çdo shoqërie. Republika e Maqedonisë së Veriut përballet me sfida të dukshme në tregun e punës, të cilat ndikojnë drejtpërdrejt në zhvillimin ekonomik, social dhe në perspektivat afatgjata të vendit. Ndër sfidat më të rëndësishme që karakterizojnë tregun e punës në Maqedoninë e Veriut janë:

***Migracioni i popullsisë, me theks të veçantë tek të rinjtë (i njohur ndryshe si brain drain);***

***Mungesa e kuadrove profesionale;***

***Ndryshimet e pafavorshme demografike;***

***Mospërputhja midis ofertës dhe kërkesës në tregun e punës;***

***Papunësia.***

Këto fenomene të lartpërmendura janë të ndërlidhura ngushtë me njëra-tjetrën, duke e vështirësuar funksionimin e tregut të brendshëm të punës. Me këtë punim synohet të ofrohet një analizë e detajuar e këtyre sfidave, duke theksuar faktorët kryesorë, ndikimet dhe perspektivat e së ardhmes.

**Migracioni me theks të veçantë tek të rinjtë (i njohur ndryshe si brain drain)**

Migracioni është një dukuri komplekse, ku faktorët makro, meso dhe mikro veprojnë së bashku dhe ndikojnë në vendimin individual për t'u shpërngulur brenda

ose jashtë vendit. Kjo qasje pasqyron teorinë e mirënjohur të “shtytjes dhe tërheqjes” (*push-pull*), e cila shpjegon arsyet e lëvizjeve migratore.<sup>1</sup>

### ***Faktorët kryesorë të migracionit***

Arsyet për migracionin e jashtëm dhe të brendshëm në Maqedoninë e Veriut janë të shumta dhe komplekse. Në vendin tonë dominojnë problemet sociale, të cilat ndikojnë drejtpërdrejt në cilësinë e jetës së qytetarëve. Vendi vazhdimisht përballet me një nivel të lartë papunësie, që kontribuon në rritjen e pabarazisë dhe të përjashtimit social.<sup>2</sup>

Nga hulumtimet e kryera në Maqedoni rezulton se të rinjtë largohen për arsyet e mëposhtme:

Mungesë e vendeve të punës që kërkojnë kualifikime të përshtatshme arsimore

Perspektiva të dobëta për avancim në karrierë

Pagë e ulët krahasuar me kostot e jetesës

Korrupsion dhe nepotizëm

Mosbesim të sistemi i drejtësisë dhe institucionet

Këto arsye tregojnë qartë se të rinjtë në Maqedoninë e Veriut përballen me një mjedis socio-ekonomik dhe politik që nuk u ofron siguri, stabilitet dhe mundësi reale për zhvillim profesional dhe personal. Andaj edhe të rinjtë zgjedhin emigrimin si zgjidhjen e vetme për të ndërtuar një jetë më të mirë.

### ***Tendencat aktuale të migrimit dhe ndikimi i emigrimit në tregun e punës***

Sipas të dhënave të Entit Shtetëror të Statistikave, në vitin 2024 popullsia aktive në Republikën e Maqedonisë së Veriut ka qenë 792.779 persona, prej të cilëve 694.506 të punësuar dhe 98.273 persona të papunë.

---

<sup>1</sup> Organizata Ndërkombëtare për Migrim, 2022. Republika e Maqedonisë së Veriut: Profili i Shtetit 2021. IOM, Shkup, fq 1.

<sup>2</sup> Në kuadër të projektit “Ndërmarrësi sociale për punësimin e të rinjve” të Shoqatës për Ofrimin e Shërbimeve Sociale “SOCIO”, i financuar nga Bashkimi Evropian (BE) dhe i zbatuar nga të Rinjtë Agjentë të Ndryshimit, fq .7.

Norma e aktivitetit: 52.3%

Norma e punësimit: 45.8%

Norma e papunësisë: 12.4%<sup>3</sup>

Nga të dhënat shihet se norma e papunësisë është dukshëm më e lartë se mesatarja e Bashkimit Evropian, ku papunësia lëviz rreth 6%. Megjithatë, duhet theksuar se është regjistruar një ulje e papunësisë prej 0.4 pikë përqindje krahasuar me tremujorin e mëparshëm dhe 0.7 pikë përqindje më pak krahasuar me vitin 2023. Paralelisht, norma e punësimit ka shënuar rritje dhe ka arritur në 46.2%. Por, pavarësisht uljes së lehtë të normës së papunësisë, shumë ekspertë të fushës vlerësojnë se ky trend nuk reflekton përmirësim real të tregut të punës. Sipas tyre, rënia e papunësisë lidhet kryesisht me emigrimin masiv të të rinjve, të cilët largohen për të punuar jashtë vendit, duke krijuar boshllëqe serioze në tregun vendor të punës dhe mungesë të kuadrove profesionale.<sup>4</sup>

Sipas një studimi të kryer në vitin 2021, në Maqedoninë e Veriut kishte rreth 94 000 të rinj në moshë 15–29 vjeç që nuk ishin as të punësuar, as në arsim apo trajnime. Kjo përbën rreth 24.2 % të të gjithë popullsisë së të rinjve,<sup>5</sup> një shifër që tregon që të rinjë në RMV përballen me sfida të konsiderueshme sociale dhe ekonomike.

Në mungesë të strategjive dhe programeve tërheqëse nga institucionet, përpjekjet dhe premtimet për përmirësimin e situatës shpesh mbeten vetëm në letër, ndërkohë që në praktikë nuk ka ndryshime të mjaftueshme.

Papunësia mes të rinjve vazhdon të mbetet e lartë, ndërsa dëshira për emigrim dhe mosbesimi ndaj institucioneve shtetërore janë fenomenet dominuese. Të dhënat e fundit nga burime relevante tregojnë se situata për shumë të rinj nuk po përmirësohet, përkundrazi po përkeqësohet. Sipas të dhënave të CEIC, në dhjetor 2024 papunësia rinore arriti 32,3 %, duke e vendosur Maqedoninë e Veriut ndër vendet me papunësi të lartë rinore në Evropë. Kjo shifër është gati dyfish më e lartë se mesatarja e Bashkimit Evropian, që është rreth 15 %.<sup>6</sup>

<sup>3</sup> Të dhënat janë zyrtare të publikuara nga Enti Shtetëror i Statistikave, për vitin 2024.

<sup>4</sup> <https://sitetel.com.mk/nevrabotenosta-vo-makedonija-na-najnisiko-nivo-dosega>

<sup>5</sup> CEIC – Data, “Global Economic and Financial Data Provider,” të dhëna të aksesueshme online, 2024.

<sup>6</sup> CEIC – Data, “Global Economic and Financial Data Provider,” të dhëna të aksesueshme online, 2024.

Ky problem është i theksuar sidomos kur merret parasysh se shumë të rinj kanë kualifikime të larta arsimore, por nuk kanë mundësi të realizojnë potencialin e tyre në ekonominë kombëtare. Një anketë tjetër e kryer nga nje fonadcion prestigjioz si Westminster Foundation for Democracy (WFD) tregon se 62 % e të rinjve dëshirojnë të emigrojnë, dhe 77 % nuk planifikojnë të kthehen. Sa i përket largimit të të rinjve, sipas Institute for Democracy Societas Civilis (IDSC), rreth 12.000 të rinj deri në moshën 29 vjeç braktisin vendin çdo vit. Këto shifra janë alarmuese dhe tregojnë një mosbesim të thellë dhe pasiguri për perspektivat që ofron shteti. Niveli i lartë i emigracionit pritet të krijojë mungesa serioze të fuqisë punëtore në të gjithë sektorët e ekonomisë dhe për të gjitha llojet e profesioneve. Largimi i personave të kualifikuar (fenomeni i njohur si “brain drain”) mund të ketë pasoja të konsiderueshme për zhvillimin ekonomik, pasi mungesa e të arsimuarve pengon tërheqjen e investimeve të huaja në sektorë me vlerë të lartë.<sup>7</sup>

### ***Politikat aktuale për të adresuar shkallët e larta të papunësisë dhe emigracionit***

Për të adresuar shkallët e larta të papunësisë dhe inaktivitetit rinor, Ministria e Punës dhe Politikës Sociale ka hartuar Planin Operativ Vjetor për masat dhe programet aktive për punësim, ndërsa Agjencia për Punësim është përgjegjëse për implementimin e tyre. Masat aktive për vitin 2024 janë si në vijim:

***Mbeshtetje për vetëpunësim (sipërmarrësi)*** – Kjo masë përfshin trajnime, mentorim për sipërmarrësi, si dhe grante / subvencione për hapje të bizneseve.

***Mbeshtetje për krijimin e vendeve të reja të punës (subvencionim i punësimit)***, që dmth subvencionim i pagave ose ndihmë financiare për punëdhënësit që punësojnë të papunë.

***Trajnime, rikualifikim dhe aftësi profesionale*** – që përfshinë kurse profesionale, aftësim në teknologji, IT dhe në sfera të tjera me qëllim përshtatjen e të papunëve me kërkesen e tregut të punës

***Praktikë dhe programe të përvojës së punës (internship)***, kjo përfshinë mundësi për të rinjtë dhe të papunët për të fituar përvojë reale pune.

---

<sup>7</sup> Heritage, reviste periodike, nr.22, 2019.

***Masa për kategori vulnerabile të popullsisë, këto masa kanë si target grupë:*** të rinjtë nën 29 vjeç, të papunët afatgjatë, persona me aftësi të kufizuara, përfitues të ndihmës sociale etj.

***Program për punësim përmes investimeve të gjelbra (Green Jobs), që në fakt nëkupton mbështetje financiare për ndërmarrjet që investojnë në teknologji ose procese “të gjelbra”.***<sup>8</sup>

Masa më e popullarizuar, për të cilën është paraparë edhe shuma më e lartë prej 13,2 milionë euro, është “vetëpunësimi”. Megjithatë, lind pyetja: a japin efekt këto masa dhe a ekziston një kontroll sistematik mbi mënyrën, përfituesit dhe përdorimin e ndarjes së mjeteve?<sup>9</sup> Nga studimi i kryer, u konstatuan disa mangësi: shteti nuk disponon të dhëna të sakta për numrin e bizneseve të hapura që mbijetojnë pas dy viteve, periudhë gjatë së cilës biznesi është i detyruar të funksionojë. D.m.th, mungon një qasje e koordinuar dhe sistematike në monitorimin, implementimin dhe vlerësimin e efikasitetit të programeve. Për më tepër, shpesh mungojnë burime njerëzore të mjaftueshme dhe ka nevojë për financim shtesë.<sup>10</sup>

Një problem tjetër lidhet me mungesën e të dhënave për migracionin e të rinjve. Enti Shtetëror për Statistika nuk disponon regjistra të vecant për këtë grupë. Nga prononcimet publike, arsyeja e mungesës së shifrave lidhet me faktin se shtetasit e Maqedonisë që shpërngulen nuk bëjnë lajmërimin nga vendi, nga frika se do të humbasin statusin e shtetasit të Maqedonisë, të cilin e mbajnë rezerv në rast se nuk arrijnë të sistemohen në shtetin ku shkojnë. Andaj, rekomandohet që shteti të gjejë një mekanizëm për të evidentuar numrin e të larguarve nga Maqedonia.

Në aspektin e papunësisë, gjithashtu ja vlen te ceket që funksionimi joefikas i tregut të punës, problemet e cilësisë në sistemin arsimor dhe mungesa e lidhjes ndërmjet arsimit dhe kërkesave reale të ekonomisë prodhojnë sfida shtesë, të cilat manifestohen në papunësinë e lartë të të rinjve, punësimin jo cilësor, nivelin e lartë të NEET-ëve (të rinj që nuk janë në arsim, punësim ose trajnim), tranzicionin e vështirë nga arsimi në punësim dhe mos-përputhjen serioze të aftësive.<sup>11</sup> Këto faktorë, të kombinuar me deficitin e fuqisë punëtore të kualifikuar që përkeqësohet nga emigrimi

---

<sup>8</sup> PLANI OPERATIV PËR PROGRAMET DHE MASAT AKTIVE PËR PUNËSIM NË TREGUN E PUNËS PËR VITIN 2024 – #ShansPërTëGjithë, hartuar nga Ministria e Politikës Sociale, e Demografisë dhe e të Rinjve.

<sup>9</sup> <https://meta.mk/analiza-za-vrabortuvanja-na-mladi-324-milioni-evra-dali-merkite-davaat-dolgorochni-efekti/>

<sup>10</sup> Po, aty

<sup>11</sup> Education Sector Analysis: North Macedonia (2024), fq. 36. Ky publikim është prodhuar me mbështetjen financiare të Bashkimit Evropian.

i vazhdueshëm i kuadrove, nxjerrin në pah domosdoshmërinë e reformimit të sistemit arsimor. Pikërisht në këtë drejtim orientohen edhe parashikimet e Strategjisë Kombëtare 2024–2044, e cila synon futjen e mësimi praktik të detyrueshëm si në arsimin e mesëm, ashtu edhe në atë të lartë, me përfshirje aktive të sektorit privat, duke ofruar aftësi praktike dhe përvojë pune për studentët para diplomimit. Kjo pritet të kontribuojë në uljen e papunësisë së të rinjve nën 30%, reduktimin e papunësisë së përgjithshme në 10% dhe zvogëlimin e punësimit informal në 8%.<sup>12</sup>

Në kuadër të rekomandimeve për të adresuar sfidat e tregut të punës, sektori i arsimit duhet të ndërmarrë politika dhe masa konkrete, të fokusuar në rritjen e cilësisë dhe relevancës së programeve arsimore në raport me kërkesat e tregut të punës. Këto masa duhet të përfshijnë modernizimin e vazhdueshëm të kurikulave të arsimit profesional, zgjerimin e modelit të arsimit dual, zhvillimin e moduleve praktike në bashkëpunim të ngushtë me bizneset, si dhe krijimin e kushteve më të favorshme për mësimdhënësit, përfshirë rritjen e pagave, ngritjen profesionale dhe motivimin për angazhim cilësor.

Një element tjetër i rëndësishëm që del në pah është mungesa e një strategjie aktive kundër emigrimit në vitet e fundit. Strategjia e mëparshme për periudhën 2013–2020, edhe pse formalisht ekzistonte, nuk u zbatua në mënyrë efektive dhe nuk u konsiderua prioritet institucional. Sipas të dhënave të “Rrjetit për Largimin e Trurit”, vetëm 11% e saj u realizua në praktikë.<sup>13</sup> Andaj, për të adresuar në mënyrë efektive sfidat e emigrimit, është e domosdoshme që të hartohet një strategji gjithëpërfshirëse që përfshin:

Evidentimin sistematik të faktorëve socio-ekonomikë që nxisin emigracionin;

Monitorimin e vazhdueshëm të rrjedhave migratore dhe identifikimin e ndryshimeve strukturore;

Konkretizimin e pasojave negative të largimit të të rinjve në tregun e punës, produktivitetin dhe kapacitetet inovative të vendit;

Planifikimin e masave konkrete (plane akcionale) me afate kohore, përgjegjësi institucionale dhe indikatorë matës,

<sup>12</sup> <https://portalb.mk/analize-ambicie-te-medha-te-paketuara-ne-strategjine-kombetare-ne-rmv-punesim-i-te-huajve-rritje-prej-4-tatime-te-drejta/>

<sup>13</sup> <https://alfa.mk/iseluvaneto-e-trend-koj-ne-zapira-vo-drzhavava-a-koj-e-zasilen-poslednive-godini/>

### *Mungesa e kuadrove profesionale në RMV*

Mungesa e kuadrove profesionale në Republikën e Maqedonisë së Veriut (RMV) paraqet një nga sfidat më të theksuara për zhvillimin socio-ekonomik të vendit. Gjatë viteve të fundit, mijëra qytetarë – veçanërisht të rinjtë, të arsimuarit dhe personat me aftësi profesionale – e kanë braktisur vendin në kërkim të mundësive më të mira jashtë. Kjo ka ndikuar drejtpërdrejt në rritjen e deficitit të fuqisë punëtore në sektorët kyç të ekonomisë.<sup>14</sup>

Mungesa e kuadrove është rezultat i disa faktorëve të ndërlidhur. Migrimi i vazhdueshëm i të rinjve të kualifikuar ka zvogëluar bazën e burimeve njerëzore në vend,<sup>15</sup> Arsimi profesional dhe teknik në RMV vazhdon të zhvillohet me ritëm relativisht të ngadalshëm, duke mos arritur t'i përgatisë në mënyrë adekuate studentët - punëtorët për profesionet në kërkesë të lartë.

### **Arsyet e deficitit të fuqisë punëtore dhe pasojat ekonomike dhe sociale**

Shkallët e larta të emigrimit të popullsisë në moshë pune kanë shkaktuar mospërputhje të dukshme mes ofertës dhe kërkesës për fuqi punëtore, si në kuadrot me arsim të lartë – përfshirë mjekët, informaticienët, inxhinierët mekanikë dhe ata të ndërtimit – ashtu edhe në kuadrot me arsim të mesëm profesional, siç janë infermieret, teknikët e makinerive, ndërtimtarët dhe elektroteknikët. Si rezultat, sektorët e inxhinierisë, teknologjisë informative, shëndetësisë dhe zejtarive teknike po përballen me mungesa të theksuara të personelit, gjë që e vështirëson funksionimin e ndërmarrjeve dhe ul konkurrueshmërinë e ekonomisë.<sup>16</sup>

Kjo situatë është përkeqësuar edhe më tej gjatë periudhës 2009–2019, e cila është karakterizuar nga flukse të intensifikuara migratore drejt vendeve të Bashkimit Evropian. Ndryshimet në regjimin e vizave kanë lehtësuar lëvizjen e qytetarëve, duke nxitur më shumë të rinj dhe profesionistë të kërkojnë kushte më të mira jashtë vendit. Pagat joatraktive, mungesa e kushteve të mira të punës dhe mungesa e mundësive për avancim profesional kontribuojnë në këtë trend dhe e forcojnë ciklin negativ: largimi

---

<sup>14</sup> <https://balkanfoundation.com/north-macedonias-labour-emigration-can-the-country-afford-to-keep-losing-its-workforce/?utm>

<sup>15</sup> Po, aty

<sup>16</sup> Organizata Ndërkombëtare për Migrim, 2022. Republika e Maqedonisë së Veriut: Profili i Shtetit 2021. IOM

i profesionistëve krijon mungesa, mungesat ngadalësojnë rritjen ekonomike, ndërsa mungesa e rritjes motivon edhe më shumë njerëz të emigrojnë.<sup>17</sup>

### **Nevoja për reforma strukturore**

Për ta adresuar këtë krizë të humbjes së fuqisë punëtore, kërkohet një qasje gjithëpërfshirëse. Së pari, është e domosdoshme rritja e pagave dhe përmirësimi i kushteve të punës në sektorët kritikë. Paralele me këtë, duhet të harmonizohen programet arsimore me nevojat e tregut të punës, duke forcuar arsimin profesional, mësimin dual dhe trajnimin praktik. Krijimi i mundësive të qarta për zhvillim profesional për të rinjtë është një tjetër hap kyç për t'i mbajtur ata në vend.

Masa të tjera strategjike përfshijnë mbështetjen e sipërmarrjes, thjeshtimin e procedurave të biznesit dhe ofrimin e stimujve si ndihma për riintegrimin e emigrantëve, lehtësime tatimore dhe programe për transferimin e njohurive përmes diasporës. Për më tepër, avancimi drejt standardeve të tregut evropian të punës dhe zgjerimi i bashkëpunimit ndërkuftar në trajnime profesionale mund të kontribuojnë në ruajtjen e kapitalit njerëzor.<sup>18</sup>

Së fundi, përdorimi i sistemeve të informacionit në kohë reale për tregun e punës mund të ndihmojë në identifikimin e profesioneve dhe aftësive në mungesë, duke lejuar ndërhyrje të synuara përmes politikave aktive të tregut të punës, si programe të upskilling, reskilling dhe orientim profesional. Një qasje e tillë e integruar, e mbështetur nga qeverisje efektive, partneritete publike-private dhe vlerësim i rregullt i politikave, është thelbësore për reduktimin e emigrimit dhe për sigurimin e stabilitetit ekonomik afatgjatë të RMV-së.<sup>19</sup>

### **Ndryshimet e pafavorshme demografike**

Të dhënat nga regjistrimi i fundit i popullsisë në vitin 2021 tregojnë se vendi përballet me një problem serioz në lidhje me emigracionin e të rinjve, ruajtjen e popullsisë së re dhe plakjen e përgjithshme të popullsisë. Sipas regjistrimit të vitit 2002, përqindja e të rinjve në popullsinë e përgjithshme ishte 24%, ndërsa në vitin 2021 ka rënë në 18% – një ulje prej 6%. Gjithsej, 18,2% e të rinjve që duhej të paraqiteshin në regjistrimin e vitit 2021, pra 77.274 individë, nuk janë më banorë të Republikës së

---

<sup>17</sup> Po, aty

<sup>18</sup> Merita Zulfiu Alili, *North Macedonia's Labour Emigration: Can the Country Afford to Keep Losing its Workforce?*, Balkan Foundation, prill 2025.

<sup>19</sup> Po, aty

Maqedonisë së Veriut, edhe pse kanë lindur këtu dhe janë regjistruar si të lindur të gjallë.<sup>20</sup> Nga këto të dhëna rezulton se popullsia aktive për punë në RMV po zvogëlohet, dhe nëse emigracioni vazhdon me këto ritme, ekziston rreziku i kolapsit demografik.<sup>21</sup>

### *Plakja e popullësisë dhe ulja e natalitetit dhe pasojat e kësaj mbi tregun e punës*

Ndryshimet e pafavorshme demografike në Maqedoninë e Veriut nuk paraqesin vetëm një fenomen statistikor, por përbëjnë një problem strukturor që ndikon drejtpërdrejt në zhvillimin ekonomik dhe social të vendit. Plakja e popullësisë dhe reduktimi i numrit të rinjve kanë pasojat të shumta, duke filluar nga mungesa e fuqisë punëtore deri te rritja e barrës fiskale mbi gjeneratat aktive. Fondi Pensional i RMV-së përballet tash e disa vite me deficit buxhetor si rezultat i disa faktorëve, ndër të cilët veçohet numri i pamjaftueshëm i të siguarve në krahasim me numrin gjithnjë e më të madh të pensionistëve. Nëse vazhdojnë trendet aktuale të migracionit dhe uljes së natalitetit të popullsisë rezidente, ekziston rreziku që brenda 20 deri në 25 vitet e ardhshme sistemi pensional të përballet me kolaps.<sup>22</sup> Prandaj, nga të dhënat dhe analizat e mësipërme, shfaqet qartë që kriza demografike duhet të trajtohet si prioritet strategjik kombëtar.

### *Politikat demografike ekzistuese në RMV*

Në këtë kontekst, RMV - ja për të treguar angazhimin ndaj zhvillimit demografik, emri i Ministrisë për punë dhe Politik Sociale u ndryshua dhe tani quhet „**Ministria e Politikës Sociale e Demografisë dhe e të Rinjve**“.<sup>23</sup> Githashtu, duhet theksuar se RMV ka nënshkruar Strategjinë për reziliencë demografike, e para e këtij lloji në rajon. Ku theksohet rëndësia e investimit në të rinjtë, ofrimin e mundësive për arsim cilësor dhe krijimin e kushteve të favorshme për punë, si dhe nxitjen e kthimit të tyre në vend, duke e vendosur këtë si prioritet kryesor të Ministrisë për Demografi dhe Rini.<sup>24</sup>

<sup>20</sup> **Organizata Ndërkombëtare e Punës (International Labour Organization)**, *Të rinjtë që nuk punojnë dhe nuk janë të përfshirë në arsimin ose trajnimin (NEET) — hartëzimi dhe rekomandime për politikën*, ILO, 2022.

<sup>21</sup> Vlatko Gorcević, kordinator nacional për demografi, *Nataliteti në rënje të lire, a mund Maqedonia të shpëtoj nga kolapsi demografik*, Top Tema, 27.06.2025.

<sup>22</sup> <https://mrt.com.mk/node/133723?utm>

<sup>23</sup> <https://www.slobodnaevropa.mk/a/natalitet-statistika-iseluvanje/33038365.html>

<sup>24</sup> <https://mrt.com.mk/node/133723?utm>

Sipas të dhënave zyrtare, shteti, ka dhënë mbështetje financiare për fëmijë të lindur për herë të parë dhe të dytë si vijon: në vitin 2020 u shpërndanë 161.319.217 denarë; në vitin 2021, 162.435.083 denarë; në vitin 2022, 150.357.666 denarë; dhe në vitin 2023, 166.935.185 denarë. Njëherë, ndihmë financiare jepin edhe komunat me shuma që ato vetë i përcaktojnë.

Gjithashtu qeveria ka premtuar të përmirësoj masat ekzistuese dhe të vendos masa të reja për mbështetjen e familjeve që të kenë fëmijë dhe për të ndaluar migracionin. Në programin e punës për mandatin katërvjeçar, janë përfshirë: rritje e njëherëshme e mbështetjes financiare për fëmijën e parë, rritje drastike e mbështetjes financiare për fëmijën e dytë, mbështetje e njëherëshme për binjakë, fëmijën e tretë dhe çdo fëmijë pasardhës, por gjithsesi në masat nuk janë cekur shuma konkrete ndihmash.<sup>25</sup>

Si rekomandim: para miratimit të politikave të reja demografike, si p.sh mbështetje për familje, subvencione, stimuj për lindshmëri, rekomandohet realizimi i një analize të detajuar të përfitimeve nga masat e mëparshme. Vetëm në këtë mënyrë mund të sigurohet që masa të jenë të qëndrueshme ekonomikisht dhe të japin rezultat në zhvillimin demografik të vendit.

### **Mospërputhja midis ofertës dhe kërkesës në tregun e punës;**

Në Republikën e Maqedonisë së Veriut ekziston një hendek i theksuar midis ofertës së punëtorëve (fuqisë punëtore të disponueshme) dhe kërkesës reale të tregut të punës, si për nga numri ashtu edhe për nga kualifikimet dhe aftësitë.

#### ***Hendeku i aftësive***

Sipas një studimi të kryer, në vendin tonë ka shumë të diplomuar universitarë që kërkojnë punë, ndërkohë që shumica e vendeve të reja të punës janë për pozicione që kërkojnë vetëm arsim të mesëm. Shpesh, këto vende punës janë për profesionistë me kualifikime të veçanta si, teknikë, zanate, sektorë specifikë, ose kërkojnë aftësi praktike dhe specializime që mungojnë tek shumë punëkërkuarit. Si pasojë, edhe firmat dhe punëdhënësit hasin vështirësi në gjetjen e stafit adekuat, gjë që pengon rritjen ekonomike, produktivitetin dhe zhvillimin e sektorëve strategjikë.<sup>26</sup> Nga e

---

<sup>25</sup> Po, aty

<sup>26</sup> <https://www.pep-net.org/findings/skills-mismatches-and-unemployment-spells-case-macedonias-youth?utm>

gjithë kjo rezulton se shteti dhe institucionet arsimore kanë dështuar të prodhojnë kuadro të përshtatshme për tregun e punës.

Për të kapërcyer ky hendek, sic u përmend edhe më lartë në punim, rekomandohen ndryshime në sistemin arsimor: përfshirje më intensive e mësimi praktik, bashkëpunim me biznesin dhe përfshirje aktive të punonjësve në vendet e punës, jo vetëm sjelljen e tyre në punë. Gjithashtu, është e nevojshme të ketë një balancim më të mirë midis interesave të punonjësve dhe punëdhënësve, një kusht esencial për krijimin e vlerës të shtuar.<sup>27</sup> Përndryshe, mungesa e perspektivave reale për punë me kualifikim dhe paga adekuate do të çojë në përkeqësimin e mëtejshëm të situatës, përfshirë rritje të emigrimit dhe degradim të tregut vendor të punës.

### **Papunësia.**

Papunësia përfaqëson një nga sfidat më të mëdha sociale dhe ekonomike për çdo vend. Ajo ndikon jo vetëm në mirëqenien financiare të individëve, por edhe në zhvillimin e përgjithshëm ekonomik. Gjithashtu, papunësia mbetet një nga faktorët kryesorë që nxit migracionin e lartë në shtetin tonë.

### ***Sfidat, faktorët që ndikojnë në këto fenomene dhe pasojat në zhvillimin ekonomik***

Sa i përket të rinjve, pasojat janë edhe më të theksuara, pasi papunësia e gjatë mund të çojë në humbje motivimi, mungesë përvoja dhe vështirësi në gjetjen e një vendi pune të përshtatshëm në të ardhmen. Prandaj, politikat efektive të punësimit dhe përafrimi, adaptimi i arsimit me kërkesat e tregut të punës janë thelbësore për uljen e saj.

Në Maqedoninë e Veriut, vitet e fundit janë karakterizuar nga një nivel i ulët i krijimit të vendeve të reja të punës si në sektorin publik, ashtu edhe në atë privat, njësoj si në vendet e tjera të Evropës Juglindore. Për këtë arsye, Qeveria duhet ta ketë prioritet përmirësimin e indikatorëve të punësimit përmes hartimit të politikave më efikase dhe më të mirëstrukturuara. Meqenëse punësimi është një sfidë komplekse, hapja e vendeve të reja të punës kërkon një qasje multi - institucionale, që përfshin politika makroekonomike të qëndrueshme, politika të favorshme për zhvillimin e

---

<sup>27</sup> <https://arkiv.portalb.mk/661469-hendek-i-madh-midis-kerkeses-dhe-ofertes-ne-tregun-e-punes-vetem-12-nga-100-studente-te-regjistruar-gjejne-pune/?utm>

biznesit, politika arsimore të orientuara drejt tregut të punës, si dhe politika sociale mbështetëse.<sup>28</sup>

### **Përfundimi**

Tregu i punës në Maqedoninë e Veriut po përballlet me sfida komplekse dhe ndërvarëse, të cilat ndikojnë drejtpërdrejt në zhvillimin ekonomik, social dhe demografik të vendit. Studimi i kryer tregon se kombinimi i migracionit të lartë të të rinjve, mungesa e kadrove profesionale, ndryshimet e pafavorshme demografike, mospërputhja midis ofertës dhe kërkesës në tregun e punës dhe niveli i lartë i papunësisë e vendos ekonominë në një pozicion të brishtë dhe me perspektiva të kufizuara rritjeje.

Migracioni i të rinjve, i nxitur kryesisht nga mungesa e mundësive për punësim cilësor, pagat e ulëta dhe mosbesimi në institucionet shtetërore, vazhdon të krijojë boshllëqe serioze në fuqinë punëtore të vendit. Ky fenomen ndikon negativisht në kapacitetin e ekonomisë për të inovuar, për të qenë konkurruese dhe për të tërhequr investime të huaja. Paralelisht, mungesa e kadrove profesionale dhe mos përputhja e aftësive me kërkesat e tregut të punës përforcojnë edhe më tej këtë krizë, duke e bërë shumë të vështirë funksionimin normal të sektorëve strategjikë.

Ndryshimet e pafavorshme demografike, të shoqëruara me uljen e natalitetit dhe plakjen e popullsisë, paraqesin rrezik serioz afatgjatë për sistemin pensional dhe qëndrueshmërinë fiskale të shtetit. Nëse trendet aktuale vazhdojnë, vendi do të përballlet me mungesë të konsiderueshme të fuqisë punëtore dhe rritje të presionit mbi institucionet sociale.

Studimi tregon qartë se sfidat e tregut të punës nuk janë të izoluara – ato janë të lidhura ngushtë me cilësinë e arsimit, politikat ekonomike dhe sociale, besueshmërinë e institucioneve dhe mundësitë për zhvillim profesional. Kërkohej një qasje nacionale e integruar, afatgjate dhe e bazuar në evidencë shkencore. Vetëm përmes reformave të thelluara strukturore, planifikimit strategjik dhe investimeve në kapitalin njerëzor mund të arrihet ndalja e përkeqësimit të situatës dhe krijimi i kushteve për zhvillim të qëndrueshëm socio-ekonomik.

---

<sup>28</sup> Flamur Sadriu, *Sfidat dhe ndikimi i papunësisë në raport me rritjen e popullsisë, 2012*

## **Rekomandime**

Bazuar në gjetjet dhe analizën e punimit, rekomandohen këto masa strategjike:

### **1. Reforma sistematike në arsim dhe përputhje me tregun e punës**

Modernizimi i programeve, kurikulave arsimore në bashkëpunim me sektorin privat.

Zgjerimi i arsimit dual, praktikave profesionale dhe trajnimeve të orientuara drejt aftësive praktike.

### **2. Strategji gjithëpërfshirëse për reduktimin e emigrimit**

Hartimi dhe zbatimi i një strategjie të re nacionale kundër emigrimit.

Krijimi i mekanizmave për evidentimin e qytetarëve që largohen nga vendi.

Programe të posaçme për kthimin dhe reintegrimin e profesionistëve nga diaspora.

### **3. Politika të fuqishme për uljen e papunësisë rinore**

Përshtatja e masave aktive të punësimit mbi baza të analizës efektivitetit të masave të kaluara dhe nevojave reale të tregut.

Mbështetje financiare për të rinjtë në vetëpunësim dhe sipërmarrje.

Krijimi i platformave nacionale për orientim profesional dhe karrierë.

### **4. Përmirësimi i kushteve të punës dhe ngritja e pagave në sektorët kyç**

Rritja e pagave minimale dhe trajtimi i drejtë i punonjësve

Krijimi i kushteve më të mira të punës dhe mundësive për avancim.

### **5. Politika demografike të qëndrueshme dhe të bazuara në analizë**

Rishikim i rezultateve të programeve të mbështetjes për familjet para aplikimit së programeve të reja

Hartimi i programeve të reja duke përfshirë ndihma financiare, lehtësira për kujdesin ndaj fëmijëve, dhe akses më të mirë në shërbime sociale dhe arsimore.

## Referencat

3. Organizata Ndërkombëtare për Migrim (IOM). (2022). *Republika e Maqedonisë së Veriut: Profili i Shtetit 2021*. Shkup: IOM.
4. Shoqata për Ofrimin e Shërbimeve Sociale “SOCIO”. (2022). *Ndërmarrësi sociale për punësimin e të rinjve*. Projekt i financuar nga Bashkimi Evropian dhe zbatuar nga të Rinjtë Agjentë të Ndryshimit, fq. 7.
5. Enti Shtetëror i Statistikave. (2024). Të dhëna zyrtare për vitin 2024. Marrë nga <https://sitetel.com.mk/nevrabotenosta-vo-makedonija-na-najnisko-nivo-dosega>
6. CEIC Data. (2024). *Global Economic and Financial Data Provider*. Të dhëna të aksesueshme online.
7. Heritage. (2019). *Revistë periodike*, nr. 22.
8. Ministria e Politikës Sociale, e Demografisë dhe e të Rinjve. (2024). *Plani Operativ për Programet dhe Masat Aktive për Punësim në Tregun e Punës për Vitin 2024 – #ShansPërTëGjithë*.
9. Meta.mk. (2024). *Analiza për punësimin e të rinjve: 324 milionë euro, a japin masat efekt afatgjatë?* Marrë nga <https://meta.mk/analiza-za-vrabotuvanja-na-mladi-324-milioni-evra-dali-merkite-davaat-dolgorochni-efekti/>
10. Education Sector Analysis: North Macedonia. (2024). Fq. 36. Publikuar me mbështetjen financiare të Bashkimit Evropian.
11. Merita Zulfu Alili. (2025). *North Macedonia’s Labour Emigration: Can the Country Afford to Keep Losing its Workforce?* Balkan Foundation, prill 2025. Marrë nga <https://balkanfoundation.com/north-macedonias-labour-emigration-can-the-country-afford-to-keep-losing-its-workforce/?utm>
12. Organizata Ndërkombëtare e Punës (International Labour Organization, ILO). (2022). *Të rinjtë që nuk punojnë dhe nuk janë të përfshirë në arsimin ose trajnimin (NEET) – Hartëzimi dhe rekomandime për politikën*.
13. Vlatko Gorcev. (2025, 27 qershor). *Nataliteti në rënie të lirë, a mund Maqedonia të shpëtojë nga kolapsi demografik?* Top Tema. Marrë nga <https://mrt.com.mk/node/133723?utm>
14. Slobodna Evropa. (2025). Marrë nga <https://www.slobodnaevropa.mk/a/natalitet-statistika-iseluvanje/33038365.html>

15. PEP Net. *Skills mismatches and unemployment spells: Case of Macedonia's youth*. Marrë nga <https://www.pep-net.org/findings/skills-mismatches-and-unemployment-spells-case-macedonias-youth?utm>
16. Portalb.mk. (2024). *Hendek i madh midis kërkesës dhe ofertës në tregun e punës: Vetëm 12% nga studentët e regjistruar gjejnë punë*. Marrë nga <https://arkiv.portalb.mk/661469-hendek-i-madh-midis-kerkeses-dhe-ofertes-ne-tregun-e-punes-vetem-12-nga-100-studente-te-regjistruar-gjejne-pune/?utm>
17. Flamur Sadriu. (2012). *Sfidat dhe ndikimi i papunësisë në raport me rritjen e popullsisë*.

# DIMENSIONET KULTURORE TË MJEDISIT NDËRKOMBËTAR TË BIZNESIT

Anella Qazimoski

a.qazimoski@eust.edu.mk

## Abstrakt

Ky studim analizon dimensionet kulturore të mjedisit ndërkombëtar të biznesit dhe rolin e tyre në formësimin e sjelljeve organizative, praktikave menaxheriale dhe strategjive konkurruese në tregjet globale. Në kushtet e globalizimit, dallimet kulturore ndërmjet vendeve ndikojnë ndjeshëm në komunikim, negociata, vendimmarrje dhe bashkëpunim ndërorganizativ. Punimi mbështetet në modelet teorike të dimensioneve kulturore, duke u fokusuar kryesisht në qasjet e Hofstede, Trompenaars dhe projektin GLOBE, me qëllim evidentimin e implikimeve të tyre praktike në biznesin ndërkombëtar. Metodologjia përfshin analizë sistematike të literaturës shkencore dhe një qasje krahasuese ndërkulturore, e cila mundëson identifikimin e lidhjeve midis kulturës kombëtare dhe performancës organizative. Rezultatet tregojnë se ndërmarrjet që integrojnë menaxhimin ndërkulturor në strategjitë e tyre kanë kapacitet më të lartë për të minimizuar konfliktet kulturore, për të përmirësuar efektivitetin organizativ dhe për të rritur avantazhin konkurrues. Studimi nënvizon rëndësinë e zhvillimit të kompetencave ndërkulturore si një faktor kyç për suksesin e bizneseve në mjedisin ndërkombëtar.

**Fjalë kyçe:** *kulturë, dimensione kulturore, biznes ndërkombëtar, menaxhim ndërkulturor, globalizim.*

## Hyrje

Lidhja në biznese ndërkombëtare has në pengesa të shumta shkakut i dallimeve kulturore (dmth mosnjohjen e kulturave) që ndikojnë në zhvillimin ekonomik të vendeve dhe të bërit marketing ndërkombëtar.

Kultura mund të kuptohet si mënyra se si njerëzit jetojnë dhe si e trajtojnë njëri-tjetrin dhe mjedisin e tyre. Kultura ka manifestime materiale dhe jomateriale. Shfaqjet materiale dhe të prekshme shprehen përmes objekteve funksionale, objekteve të artit, aftësive, muzikës, letërsisë. Aspektet e paprekshme të kulturës manifestohen përmes sistemit të vlerave që njerëzit përdorin në kontakt me mjedisin. Gjuha, kombësia ose etnia dhe feja janë komponentët bazë të kulturës. Objekti i hulumtimit në këtë punim janë dimensionet kulturore të mjedisit të biznesit ndërkombëtar.

Rezultatet e hulumtimit tregojnë se dimensionet dhe shkallët e deklaruara të vlerave të kulturave të caktuara kombëtare kanë implikime të drejtpërdrejta në sjelljen e biznesit dhe organizimit.

### **Çka paraqet kultura?**

Kultura është grupi i mësuar i vlerave dhe qëndrimeve, besimeve, zakoneve dhe sjelljeve të përbashkëta të një shoqërie që ndryshon nga një tjetër. Një menaxher që punon në një mjedis menaxherial duhet të jetë në gjendje të vendosë se sa vëmendje duhet t'i kushtojë dallimeve kulturore dhe parashikimeve ose kuptimeve të sjelljes. Elementet e kulturës janë të shumta. Etika e punës, zhvillimi ekonomik, komunikimi, gjuha, feja, vlerat, qëndrimet, besimet janë vetëm disa nga elementët e kulturës. Secili prej këtyre elementeve ndikon në krijimin e mjediseve të përgjithshme shoqërore kulturore që më pas ndikojnë në organizimin e kulturës së punës. Çdo vend ka kulturën e vet, e cila ndikon në biznesin ndërkombëtar në tre fusha kryesore: hierarkia organizative, etika dhe komunikimi. Japonia, për shembull, vlerëson hierarkinë sociale në të gjitha aspektet e jetës, përfshirë punën. Vendet skandinave, nga ana tjetër, kanë një hierarki organizative relativisht të sheshtë. Spanja dhe vendet e tjera të Mesdheut theksojnë kohën e lirë; Gjermania dhe Japonia vlerësojnë efikasitetin dhe kanë rregulla strikte në vendin e punës. Gjithashtu, profesionistët e biznesit nga vende të ndryshme mund ta shohin ndryshe qëllimin e një negociimi ose marrëveshjeje verbale. Për disa, qëllimi i një kontrate është të krijojë një marrëdhënie midis palëve të përfshira, ndërsa për të tjerët, ajo është ligjërish e detyrueshme. Për më tepër, ajo që është e pranueshme në një vend mund të konsiderohet fyese ose mashtruese në një tjetër. Si pronar biznesi, është e rëndësishme të merren parasysh këto aspekte kulturore përpara se të bëheni global.

### **Elementet e kulturës**

Mjediset kulturore konsistojnë në ndikimin e sistemeve fetare, familjes, arsimit, dhe sistemit social bashkë me sistemin e marketingut. Marketerët që synojnë tregun e produkteve jashtë shtetit duhet të jenë të ndjeshëm ndaj kulturave të huaja. Ndërsa dallimet kulturore midis vendeve të ndryshme mund të duken shumë të vogla, ata që i injorojnë ato rrezikojnë dështimin në programet e marketingut. Kjo detyrë nuk është aq e lehtë sa duket, sepse karakteristika të ndryshme të kultures mund të krijojnë një iluzion të ngjashmërisë. Edhe një gjuhë e përbashkët nuk garanton ngjashmërinë e interpretimit. Elementet kryesore të kulturës janë kultura materiale, gjuha, vlerat, qëndrimet, zakonet, edukimi, besimi fetar, estetika, organizimi shoqëror.

**Kultura materiale** i referohet mjeteve, objekteve dhe teknologjisë. Para se të marketosh në një kulturë të huaj është e rëndësishme të vlerësosh kulturën materiale si transporti, energjia, komunikimi, etj, pasi të gjitha aspektet e marketingut janë të prekura nga kultura materiale. Për shembull, transporti i frigoriferave nuk ekziston në shumë vende të Afrikës. Paraqitjet e kulturës materiale në një vend mund të sjellin ndryshime kulturore të cilat mund ose nuk mund të jetë e dëshirueshme.

**Gjuha** pasqyron natyrën dhe vlerat e shoqërisë. Pershkruar shpesh si shprehje apo pasqyrë e kulturës, gjuha nuk është e domosdoshme vetëm për komunikim, ajo jep dhe njohuri në kulture. Bota ka më shumë se 3000 gjuhë dhe kjo mund ti shkaktojë shumë probleme marketereve në dizejmin e fushatave të marketingut dhe në emertimin apo etiketimin e produktit, mund të shkaktoj probleme të komunikimit veçanërisht në përdorimin e mediave apo materialeve të shkruara. Problemet e gjuhës bëhen edhe më serioze kur njerezit e një vendi flasin disa gjuhë. Për shembull, në Kanada, etiketat duhet të jenë në anglisht dhe frengjisht. Në Indi, ka mbi 200 dialekte të ndryshme, dhe një situatë e ngjashme ekziston në Kinë.

**Vlerat dhe sjelljet** - Vlerat perfaqësojnë gjykimet e një personi në lidhje me atë që është e mirë apo e keqe, e pranueshme apo e papranueshme, e rëndësishme apo e parëndësishme, normale. Vlerat personale të një individi rrjedhin nga bindjet e tij/saj morale ose fetare dhe mësohen nëpërmjet përvojave dhe bazuar në to njerëzit zhvillojnë qëndrime dhe preferenca. Qëndrimet janë të ngjashme me mendimet përveç faktit se qëndrimet shpesh mund të shfaqen në mënyrë të pandërgjegjshme dhe nuk mund të kenë një bazë racionale. Vlerat tipike në Amerikën e Veriut, Evropë dhe Japonin Veriore, përfshijne të punosh shumë, përpikmërinë, dhe përvetësimin e pasurisë. Njerëzit nga këto vende mund ti paragjykojnë ata njerëz nga vendet me ekonomi në zhvillim që nuk mund të kenë vlera të tilla. Ata në një mënyrë të pasakte mund të gjykojnë një grua boliviane që nuk punon mjaftueshëm apo një biznesmen xhamajkan që nuk arrin në kohë. Gjithashtu në Amerikë ne i japim një vlerë shumë të lartë mirëqenies, dhe kemi më shumë gjasa për të blerë simbolet e statusit se sa njerëzit në Indi.

**Rregullat dhe zakonet.** Të gjitha kulturat kanë setin e tyre unik të zakoneve dhe tabuve. Është e rëndësishme për marketerët të mësojnë në lidhje me zakonet dhe tabutë në mënyrë që ata të dinë se çfarë është e pranueshme dhe çfarë nuk është për programet e tyre të marketingut. Rregullat dhe zakonet janë mënyra të sjelljes dhe prezantimit të vetes në situata publike dhe të biznesit. Disa vende karakterizohen nga barazia, kultura informale, në të cilën njerëzit janë të barabartë dhe punojnë së bashku në mënyrë bashkëpunuese. Në vende të tjera, njerëzit janë më formale, dhe statusi,

hierarkia, pushteti, dhe respekti janë shumë të rëndësishme. Zakonet që variojnë më së shumti nëpër botë janë ato që lidhen me vaktet ushqimore, orarin e punës dhe pushimet, të pirit dhe te ngriturit dolli, sjelljen e duhur në takimet shoqërore, dhënien e dhuratave, dhe rolin e grave.

**Besimi fetar.** Feja është një sistem i besimeve të zakonshme apo qendrimeve në lidhje me një qenie apo sistemin e të menduarit që njerëzit e konsiderojnë të shenjtë, hyjnore, apo të vërtetën më të madhe. Feja përfshin kodet morale, vlerat, institucionet, traditat dhe ritualet e lidhura me këtë sistem. Pothuajse çdo kulturë mbështetet nga besimet fetare. Feja ndikon tek kultura, për pasojë edhe në biznes dhe në sjelljen e konsumatorit. Protestantizmi thekson punën e madhe, arritjet individuale, dhe atë ndjenjën që njerëzit mund të kontrollojnë mjedisin e tyre. Në vendet fundamentaliste islamike, Islami është bazë për qeverinë dhe sistemet ligjore, si dhe për rendin shoqëror dhe kulturor. Libri i shenjtë i Islamit, Kur'ani, ndalon pirjen e alkolit, kumarin e shumë gjëra të tjera dhe kjo ndikon tek firmat që merren me pije alkoolike, turistike, argëtuese, dhe veshje te grave, si dhe bankat e institucionet e tjera që japin hua. Por shikojmë që kemi një numër në rritje te bizneseve tek komunitetet myslimane. Për shembull, Nokia lançoi një telefon celular që u tregon myslimanëve drejtimin drejt Mekës, vend i shenjtë i Islamit. Feja mund të ndikojë ne modelet tregtare dhe ne produktet e blera, përveç vlerave të konsumatorëve. Në Shtetet e Bashkuara dhe kombet e tjera të krishtera, koha e Krishtlindjeve është një periudhë e shitjeve të mëdha.

**Normat e biznesit.** Normat e biznesit gjithashtu ndryshojnë nga një vend në tjetrin dhe mund të paraqesin sfida për të huajt që nuk janë mësuar te operojnë brenda normave të caktuara të vendit pritës.

**Koha.** Amerikanët duket se janë fanatike për kohën kur krahasohen me kulturat e tjera. Perpikmëria dhe afatet kohore janë praktikrat rutine të biznesit në SHBA. Megjithatë, njerëzit që merrem me shitjet të cilët vendosin takime të caktuara për telefonatat e shitjeve në Lindjen e Mesme dhe Amerikën Latine do të kenë shumë kohë në duart e tyre, sepse njerëzit e biznesit nga të dyja këto kultura janë shumë më pak te detyruar nga kufizimet kohore. Për shumë nga keto kultura, duke vendosur një afat t tillë si "Do ta bëj të ditur javën e ardhshme", është konsideruar zvarritëse dhe e vrazhde.

**Estetika.** Estetika i referohet koncepteve të bukurisë dhe shijes së mirë, siç shprehet në art, muzikë, drama dhe vallëzim dhe vlerësimeve të veçanta të ngjyrës dhe formës. Estetika diferencon ndikimet në dizejnim, ngjyra, paketim, emrat e

markave dhe mesazhet e mediave. Frazja " Bukuria është në sytë e shikuesit " është një pershkrim shumë i përshtatshëm për ndryshimet në estetikë që ekzistojnë midis kulturave.

**Ngjyrat.** Ngjyrat kanë kuptime të ndryshme ne kultura te ndryshme. Për shembull, në Egjipt, ngjyra kombëtare e vendit jeshilja/e ose e gjelbra konsiderohet e papranueshme për paketim, sepse udhëheqësit fetarë njeherë e kanë pas veshur atë. Në Japoni, e zeza dhe e bardha janë ngjyrat e zisë dhe nuk duhet të përdoren për paketimin e një produkti. Në mënyrë të ngjashme, ngjyra vjollce/lejla është e papranueshme ne kombet hispanike sepse ajo është e lidhur me vdekjen.<sup>1</sup>

### **Karakteristikat thelbësore të kulturave kombëtare në biznesin ndërkombëtar**

Karakteristikat themelore të kulturës. Për të kuptuar më mirë thelbin dhe rëndësinë e hulumtimit të dukurive kulturore në menaxhimin ndërkombëtar është e dobishme të theksohen karakteristikat themelore të kulturës. Ne mund t'i përshkruajmë ato përmes gjetjeve të mëposhtme. Kultura nuk është e formalizuar dhe nuk është kategori individuale por grupore. Ndikon në sjelljen e grupit shoqëror në mënyrë të dallueshme dhe të parashikueshme. Nuk është një kategori e lindur, por e fituar. Kalohet nga një brez në tjetrin. Kultura përcakton dhe ruan sistemin e vlerave të anëtarëve të një shoqërie të organizuar.<sup>2</sup>

Sjellje e pranueshme shoqërore. Kultura është një kornizë e përgjithshme e sjelljes shoqërore të adoptuar dhe të pranueshme, e bazuar në parime të parregulluara, rregulla origjinale dhe zakonore. Kultura njihet në bazë të karakteristikave të manifestimit. Kultura është një kategori sociale, jo individuale

Përvetësimi i kulturës përmes procesit të socializimit. Kultura nuk është një kategori e lindur, por e fituar. Përvetësimi dhe përhapja e tij ndodh përmes një procesi të gjatë socializimi, zhvillimi dhe modernizimi. Kultura mësohet dhe në rastin e karakteristikave kulturore kombëtare, mësohet dhe përvetësohet më intensivisht në vitet e para. Kultura ka një karakter kornizë dhe të hapur dhe është në një proces të vazhdueshëm formësimi. Mund të thuhet se çdo brez shton diçka dhe lë gjurmë në kulturën e tij.

<sup>1</sup> Kristo, Ilia : Biznes Ndërkombëtar, Shtëpia Botuese "Pegi", Tiranë 2004

<sup>2</sup> Ferraro, G. P. (1998). Dimensioni kulturor i biznesit ndërkombëtar, Prentice Hall Inc, New Jersey.

Njohja dhe diferencimi komunikativ. Kultura lehtëson komunikimin dhe kontribuon në afrimin më të madh dhe farefisninë midis bartësve dhe përfaqësuesve të saj. Kultura ka shprehje verbale dhe joverbale. Mund të themi - sa më shumë kultura të ndryshme, aq më shumë kontekste të ndryshme komunikuese. Njerëzit nga kultura të ndryshme shpesh kanë ide të ndryshme për të njëjtën gjë. Në këtë mënyrë, sjelljet individuale mund të njihen dhe të diferencohen.

Evolucioni afatgjatë. Kultura është një kategori e përhershme dhe përcillet brez pas brezi. Si i tillë, ai shfaq stabilitet relativ dhe njohje afatgjatë. Kultura nuk mund të ndryshohet brenda natës me vendimin personal të një individi. Në aspektet e tij individuale, ai i nënshtrohet vetëm ndryshimeve graduale dhe evolucionare me kalimin e kohës.

Ndikimet e biznesit. Biznesi ndërkombëtar, e veçanërisht menaxhimi dhe marketingu ndërkombëtar, përfaqësojnë fenomene socio-kulturore po aq sa edhe ato ekonomike. Suksesi ose dështimi i një kompanie jashtë vendit varet kryesisht nga mënyra se si ajo përshtatet në tregun dhe mjedisin e ri të biznesit. Kjo aftësi do të varet nga kërkimi objektiv dhe ekspertiza e përcaktuar nga biznesi. Një nga gabimet më të zakonshme në biznesin ndërkombëtar buron nga besimi dhe supozimi se një person që tregon sukses në tregun e brendshëm mund të arrijë të njëjtat efekte me të njëjtën metodë në një mjedis të ndryshëm kulturor. Në biznesin ndërkombëtar, dallimi kulturor mund të shihet si edhe pengesë edhe sfidë.<sup>3</sup>

### **Konvergjencia apo divergjencia e dallimeve kulturore në botë.**

Proceset e konvergjencës. Në periudhën e globalizimit, lind një dilemë - a do të ketë përafrim apo konvergjencë, apo do të ketë dallime apo divergjencë në rritje ndërmjet kulturave të veçanta. Është e dukshme që aspektet e prekshme të kulturave individuale të manifestuara përmes standardeve, teknologjisë, organizimit dhe praktikës së menaxhimit dhe marketingut po bëhen gjithnjë e më të ngjashme në vende të ndryshme. Çdo kulturë, sado e veçantë qoftë, njeh dhe pranon gjithnjë e më shumë epërsinë profesionale të një praktike të caktuar drejtuese. Duke vëzhguar proceset globale përmes prizmit të sjelljes së korporatës dhe kulturës së biznesit, njohuria bëhet gjithnjë e më realiste se do të ketë një përafrim apo konvergjencë të caktuar të kulturave individuale, paralelisht me ndërthurjen e biznesit të botës. Natyrisht, aspekte dhe dimensione të ndryshme të kulturës kombëtare dhe të biznesit do të tregojnë

---

<sup>3</sup> Usunier, J. C., Lee, J. A., & Lee, J. (2005). Marketingu nëpër kultura. Pearson Education.

dinamika dhe ritme të ndryshme konvergjence, ndërsa në disa aspekte është e mundur të pritet realisht një proces divergjence.

Proceset e divergjencës. Paralelisht me proceset e padiskutueshme të përafrimit, ka edhe mosmarrëveshje të arsyetuara se është e mundur të krijohet një kulturë e vetme globale. Gjegjësisht, kulturat u shfaqën kryesisht si një mekanizëm për të mbrojtur identitetin e dikujt nga ndikimi i huaj.<sup>4</sup> Edhe pse biznesi dhe tregtia po liberalizohen dhe globalizohen gjithnjë e më shumë, vetëdija kombëtare dhe kulturore është ende shumë e fortë. Në territorin e një Evrope bashkuese shfaqen shtete të reja dhe disa nga ato ekzistueset janë federalizuar, kryesisht për shkak të dallimeve dhe tensioneve kulturore dhe kombëtare.

Dallime të kushtëzuara materialisht. Kultura materiale dhe supozimet materiale për jetën dhe punën në shoqëritë individuale përcaktojnë dukshëm nivelin e dallimeve në operacionet e biznesit dhe sjelljen e përgjithshme jetësore të njerëzve. Ndikimi social dhe reflektimi i kulturës materiale është shumë i madh. Ajo lidhet drejtpërdrejt me standardet sociale, komoditetin, normat e zbatueshme dhe kushtet e jetesës. Nëpërmjet prizmit të kulturës materiale mund të shënojmë dhe klasifikojmë periudha kohore individuale, si dhe grupe shtetesh. Kur flasim për hendekun teknologjik në qeverisjen ndërkombëtare, si një aspekt shumë i rëndësishëm i distancës fizike, atëherë para së gjithash nënkuptojmë dallimet e mëdha në kulturën materiale ndërmjet zonave dhe vendeve të ndryshme. Kultura materiale është kryesisht (por jo ekskluzivisht) rezultat i zhvillimit teknologjik dhe ekonomik të një vendi. Ndërsa dallimet në nivelin e zhvillimit ekonomik bëhen gjithnjë e më të dukshme me kalimin e kohës, kjo sigurisht që do të ndikojë në shfaqjen e ndjeshmërisë më të madhe të popujve të caktuar ndaj karakteristikave të tyre kombëtare dhe kulturore. Mund të konstatojmë se konvergjencia e aspekteve kulturore dhe dimensioneve të menaxhimit ndërkombëtar është duke u zhvilluar më ngadalë.

Konvergjencia dhe divergjencia. Është e sigurt se nuk do të gabojmë nëse pohojmë se paralelisht me procesin e globalizimit ka një proces të njëkohshëm konvergjence dhe divergjence të kulturave individuale kombëtare. Në aspektin e tyre afarist, organizativ dhe formal, kulturat individuale të botës do të tregojnë konvergjencë të shtuar, ndërsa në aspektin identitar, etnik, material dhe jomaterial, dallimet ndërmjet kulturave individuale do të bëhen më të dukshme. Kështu, paralelisht me ndërthurjen dhe konvergjencën e biznesit, dallimet funksionale, materiale dhe komunikuese midis kulturave të caktuara do të bëhen më të dukshme, transparente dhe të respektuara. Së fundi, është e rëndësishme të merret parasysh e vërteta e mëposhtme - nga të gjitha aspektet e përshtatjes së menaxhimit (investim,

teknologjik, organizativ, financiar), përshtatja kulturore është më e lira, më e thjeshta dhe më fitimprurëse.

Stabiliteti dhe ndryshueshmëria e kulturave. Menaxheri modern duhet të vërejë ngjarjet që shkaktojnë ndryshime në sistemin e vlerave dhe të parashikojë se si ndryshimet në kulturë do të ndikojnë në të. Disa kultura karakterizohen nga stabiliteti dhe jetëgjatësia, por edhe nga dinamizmi dhe ndryshueshmëria me kalimin e kohës. Stabiliteti i tepërt, ngurtësia kulturore dhe mbyllja nuk stimulojnë parakushtet për eksperimentim, veprim inovativ dhe kreativitet. Nga ana tjetër, ndryshueshmëria e tepërt e theksuar, paqëndrueshmëria dhe mosnjohja kulturore mund të çojnë në shpërbërje dhe paralizë sociale. Me arsye të mirë, shumë vende dhe grupe kulturore përpiqen për një ekuilibër optimal midis stabilitetit dhe ndryshimit.

Rrespekimi dhe injorimi dallimet kulturore. Menaxhimi i dallimeve kulturore nuk është kurrë i lehtë dhe mund të jetë i kushtueshëm për sa i përket kohës së përshtatjes, kostove të trajnimit dhe gabimeve. Përshtatja multikulturore mund të shkaktojë tension dhe nervozizëm. Ka situata të caktuara ku është e mundur të injorohen dallimet kulturore: kur menaxhmentit i mungojnë aftësitë dhe burimet, kur efektet negative tejkalojnë ato pozitive, kur detyra e biznesit nuk varet shumë nga përshtatja multikulturore, kur efektet negative mund të minimizohen duke injoruar kulturën. dallime, dallime. Nëse grupet kulturore kanë detyra të ndryshme dhe janë të pavarura në kryerjen e detyrave, atëherë injorimi i dallimeve kulturore mund të jetë racional.<sup>4</sup>

### **Hulumtimi i dallimeve kulturore kombëtare në funksion të biznesit ndërkombëtar**

Paralelisht me intensifikimin e procesit të ndërkombëtarizimit dhe globalizimit në gjysmën e dytë të shekullit të kaluar, interesimi për hulumtimin e dallimeve kulturore në nivel ndërkombëtar u rrit. Janë bërë një numër i madh studimesh empirike përfaqësuese, të cilat bazohen në qasje të ndryshme. Këtu do të rendisim vetëm kërkimet ndërkulturore më të rëndësishme, në mënyrë që të perceptohet gjithë kompleksiteti i menaxhimit multikulturor, i cili duhet të marrë parasysh dhe të bazohet në rezultatet dhe mesazhet e qasjeve të ndryshme për hulumtimin e dallimeve kulturore.

---

<sup>4</sup> Laurent, A. (1986). Puzzle ndërkulturore e menaxhimit ndërkombëtar të burimeve njerëzore. Menaxhimi i burimeve njerëzore, 25 (1), 91-102.

Hulumtimi i orientimeve të ndryshme kulturore. Kulturat e ndryshme mund të krahasohen bazuar në dallimet e tyre në orientimet e vlerës. Vlerësimi dhe manifestimi i orientimeve të ndryshme kulturore duhet të bazohet në identifikimin e qëndrimit vlerësues mbizotërues të anëtarëve të kulturave dhe grupeve të caktuara kulturore ndaj vetes, mjedisit dhe njerëzve të tjerë. Modeli i analizës krahasuese të orientimeve kulturore u krijua në vitet gjashtëdhjetë të shekullit të kaluar, me aktualizim të mëtejshëm në fillim të viteve nëntëdhjetë të shekullit të kaluar.<sup>5</sup>

*Modeli dallon gjashtë orientime themelore kulturore; vlerësimi i natyrës njerëzore, vlerësimi i qëndrimeve ndaj natyrës, vlerësimi i qëndrimeve ndaj njerëzve të tjerë, identifikimi i modaliteteve të veprimtarisë njerëzore, fokusi kohor i veprimtarisë njerëzore, konceptimi mbizotërues i menaxhimit të hapësirës. Çdo orientim kulturor vlerash mund të manifestohet në tre variacione, në mënyrë që në shoqëritë dhe kulturat e veçanta kombëtare mund të hasim shumë kombinime të ndryshme dhe të nuancuara të modaliteteve të vlerave. Në kultura të ndryshme kombëtare mund të identifikojmë: vlerësime të ndryshme të së mirës dhe së keqes, qëndrim mbizotërues ose vartës ndaj natyrës, qëndrim të ndryshëm ndaj autoritetit hierarkik dhe përgjegjësisë individuale, qëndrim të ndryshëm ndaj fitimit të pronës, orientim kulturor ndaj së kaluarës, së tashmes dhe së ardhmes, si dhe vlerësime të ndryshme të të mirave private dhe publike. Antropologjia nuk pretendon se të gjithë anëtarët e grupeve kulturore shfaqin gjithmonë të njëjtën sjellje. Çdo kulturë tregon një bollëk ndryshimesh të brendshme. Edhe brenda kulturave homogjene, si ato japoneze, ka variacione të brendshme në manifestimin e orientimeve të caktuara kulturore.<sup>6</sup>*

## Përfundim

Paralelisht me intensifikimin e procesit të ndërkombëtarizimit dhe globalizimit në gjysmën e dytë të shekullit të kaluar, ka pasur një interes në rritje për hulumtimin e dallimeve kulturore në nivel ndërkombëtar. Janë bërë një numër i madh studimesh empirike përfaqësuese, të cilat bazohen në qasje të ndryshme. Kulturat e ndryshme mund të krahasohen bazuar në dallimet e tyre në orientimet e vlerës. Vlerësimi dhe manifestimi i orientimeve të ndryshme kulturore duhet të bazohet në identifikimin e qëndrimit vlerësues mbizotërues të anëtarëve të kulturave dhe grupeve të caktuara kulturore ndaj vetes, mjedisit dhe njerëzve të tjerë. Modeli i analizës krahasuese të orientimeve kulturore u krijua në vitet gjashtëdhjetë të shekullit të

<sup>5</sup> Mead, R. (1998). Menaxhimi ndërkombëtar. Blackwell.

<sup>6</sup> Tromenaars, F., & Hampden-Turner, C. (1998). Hipur mbi valët e kulturës.

kaluar, me aktualizim të mëtejshëm në fillim të viteve nëntëdhjetë të shekullit të kaluar. Laurent hulumtoi dhe vlerësoi pozicionin e menaxherëve në Shtetet e Bashkuara dhe nëntë vende evropiane (1983) (Zvicër, Gjermani, Danimarkë, Suedi, Britani e Madhe, Holandë, Belgjikë, Itali, Francë), dhe në 1989 tre vende të tjera aziatike u përfshinë në analiza: Kina, Indonezia dhe Japonia. Hulumtimi mbulon si më poshtë: statusin menaxherial në një mjedis më të gjerë, mundësinë e anashkalimit të strukturës hierarkike, rolin udhëzues kundrejt atij stimulues të menaxherit. Hulumtimi mbi statusin menaxherial në mjedisin më të gjerë vlerësoi eksternalizimin e autoritetit të tij jashtë vendit të punës. Me pohimin se “me aktivitetin e tyre profesional, menaxherët luajnë një rol të rëndësishëm në shoqëri”, përgjigjja në përqindje është si më poshtë: Danimarka 32%, Britania e Madhe 40%, Holanda 45%, Gjermania 46%, SHBA 53%, Suedia 54%. , Zvicra 65%, Itali 74%, Francë 76%. Nga njëra anë janë vendet, si Zvicra, Italia dhe Franca, ku menaxherët e përcjellin statusin e tyre në komunikim jashtë vendit të punës. Nga ana tjetër, ka vende, si Danimarka, Britania e Madhe dhe Holanda, ku menaxherët nuk e ushtrojnë autoritetin e tyre jashtë vendit të punës. Hulumtimi i Hofstede krahason vlerat e karakteristikave individuale të kulturave kombëtare, duke i lidhur ato me karakteristikat themelore të mjedisit të biznesit.<sup>14</sup> Bazuar në një hulumtim gjithëpërfshirës, ai arriti të bëjë modelin e tij kulturor që përfshin 4, pra 6 dimensione ( me të pestën dhe të gjashtën u shtuan më vonë). Në vitet 80 të shekullit të kaluar, Hofstede publikoi rezultatet e kërkimit të tij afatgjatë në kompaninë ndërkombëtare IBM.

Çdo dimension është vlerësuar nga 1 deri në 100. Individët ndryshojnë sipas bindjeve, preferencave dhe përvojave të tyre, kështu që rezultatet që një grup ka në secilin prej dimensionet duhet kuptuar si diçka relative dhe e pazbatueshme për të gjithë njerëzit që i përkasin. Por në përgjithësi, kjo teori është dëshmuar të jetë një mënyrë e mirë për të eksploruar nën sipërfaqen e praktikave kulturore në mbarë botën. Mund të theksohet se nga të gjitha hulumtimet që janë bërë deri më tani në fushën e kërkimit ndërkulturor, studimi i Hofstede është më gjithëpërfshirës dhe më cilësor, por ka edhe mangësi të caktuara në këtë hulumtim. Hulumtimi u bazua në supozimin e gabuar se kufijtë shtetërorë korrespondojnë me kufijtë e kulturave individuale kombëtare. Në të njëjtën kohë, hulumtimi nuk mori parasysh heterogjenitetin kulturor të vendeve individuale, si dhe sjelljen e grupeve të shumta kulturore. SHBA, Brazili, Zvicra, Belgjika, Spanja, si dhe shumë vende të tjera janë kulturalisht shumë heterogjene. Segmenti i dytë i kundërshtimeve ndaj kërkimit të Hofstede drejtohet nga këndi i përfaqësimit të tij dhe zbatueshmërisë universale. Gjegjesisht, hulumtimi është bërë në kuadër të një sistemi biznesi të specializuar dhe të njohur shumëkombësh, siç është IBM. Mbetet pyetja nëse të anketuarit ishin përfaqësues dhe përfaqësues tipikë

të kulturave individuale kombëtare. Megjithatë, duhet të theksojmë se aspektet pozitive të këtij hulumtimi i tejkalojnë dukshëm kundërshtimet dhe mangësitë e mundshme.

### Referenca

1. Kristo, Ilia : Biznes Ndërkombëtar, Shtëpia Botuese “Pegi”, Tiranë 2004
2. Ferraro, G. P. (1998). Dimensioni kulturor i biznesit ndërkombëtar, Prentice Hall Inc, New Jersey.
3. Usunier, J. C., Lee, J. A., & Lee, J. (2005). Marketingu nëpër kultura. Pearson Education
4. Laurent, A. (1986). Puzzle ndërkulturore e menaxhimit ndërkombëtar të burimeve njerëzore. Menaxhimi i burimeve njerëzore, 25 (1), 91-102.
5. Mead, R. (1998). Menaxhimi ndërkombëtar. Blackwell.
6. Tromenaars, F., & Hampden-Turner, C. (1998). Hipur mbi valët e kulturës

# SCHOOL CULTURE IN KOSOVO'S CURRICULUM REFORM: AN ANALYSIS OF PRE-UNIVERSITY CURRICULUM DOCUMENTS

PhD Cand. Fatjona Alidemaj

Ss. Cyril and Methodius University – Skopje

Faculty of Education “St. Clement of Ohrid”

fatjonaalidemaj@gmail.com

fatjona.alidemaj@uni-pr.edu

## Abstract

This study examines how school culture is represented and conceptualized in the Kosovo Curriculum Framework and its operational curriculum documents. The aim is to identify whether school culture is viewed as a structural prerequisite for the success of curriculum reform and to highlight the gap between conceptual guidelines and school-level practice. For this purpose, a conceptual and interpretive approach was employed to analyze official curriculum documents, identifying both implicit and explicit references to school culture. The findings indicate that school culture is horizontally integrated across goals, competencies, principles, and the roles of school actors; however, it is not operationalized as a distinct concept. This study contributes to identifying the policy–practice gap and underscores the need to intentionally include school culture as a manageable component to enhance the effectiveness of curriculum reforms.

**Keywords:** school culture; curriculum reform; Curriculum Framework; curriculum documents; document analysis.

## Introduction

Curriculum reforms represent complex systemic interventions aimed not only at reorganizing learning content and structures but also at transforming pedagogical practices, professional relationships, and the way schools function as social organizations. In this sense, the curriculum does not operate in a vacuum but continuously interacts with the school's cultural context, which directly influences

how curriculum policies are interpreted and implemented in practice. Research highlights that the success of curriculum reforms largely depends on school culture, which encompasses the values, beliefs, norms, relationships, and shared practices that guide daily school life (Schein, 1992; Deal & Kennedy, 1982; Hargreaves, 2003).

In the context of Kosovo, the competency-based curriculum reform has aimed to fundamentally shift the educational paradigm, moving the focus from knowledge transmission toward the holistic development of students. The Pre-University Curriculum Framework and its derivative documents represent the conceptual and operational foundation of this transformation, outlining the goals, competencies, and principles of the reform, as well as the organization and functioning of the entire pre-university education system, including grade structures, actor roles, lesson planning, and assessment mechanisms. However, although these documents clearly articulate the core orientations and architecture of the education system, the dimension of school culture is not treated as a structured or operationalized concept; rather, it appears mostly implicitly and in a fragmented manner. This creates tension between the normative vision of the reform and schools' actual capacity to internalize and implement it in practice.

Theoretical and empirical studies show that school culture can function as either a facilitating or constraining factor in the implementation of curriculum reforms. In this regard, Grgić and Jutzi (2024) demonstrate that schools with a collaborative culture exhibit higher levels of success in implementing curriculum reforms, whereas hierarchical cultures are associated with lower perceived success, confirming the key role of school culture in educational change processes (Hargreaves, 2003). Nevertheless, in the context of Kosovo's curriculum reform, there is a lack of in-depth analyses examining how the concept of school culture is represented and positioned within official curriculum documents and what implications this representation has for reform implementation in practice.

Addressing this gap in the literature, the aim of this article is to analyze how school culture is reflected in the Pre-University Curriculum Framework and associated curriculum documents in Kosovo. Specifically, the study seeks to examine whether school culture is treated as a structural prerequisite for the success of curriculum reform or as an expected consequence of its implementation, and to identify the gap between the conceptual and practical levels of curriculum documents. Through this theoretical-documentary analysis, the article aims to contribute to the scholarly debate on the role of school culture in curriculum reforms and provide a

reflective basis for improving educational policies and practices in the context of Kosovo.

Within this framework, the article seeks to answer the following key research questions: How is school culture represented in the Curriculum Framework and curriculum documents in Kosovo? To what extent is school culture conceptualized as a structural prerequisite for the success of curriculum reform? And what gaps can be identified between the content of curriculum documents and their practical implications for school culture?

### **Theoretical framework**

The curriculum represents the primary instrument through which states worldwide empower society with the values, knowledge, skills, and attitudes necessary for economic and social participation, thereby contributing to both national and individual development (Wambua, 2019). Beyond its function as a structured body of subject content, the curriculum constitutes a coherent educational framework that systematically guides teaching, learning, and assessment processes. As such, it reflects broader social priorities and educational philosophies, influencing not only curricular content but also pedagogical approaches and organizational practices within schools.

In the context of Kosovo, curriculum reform has served as a key mechanism for improving the quality and relevance of education. In 2011, the Ministry of Education, Science, and Technology (MASHT) approved the Pre-University Curriculum Framework in Kosovo, aiming to establish a regulatory framework for pre-university education reform. In 2016, following the second pilot phase, MASHT published a revised version of this document, titled the Pre-University Curriculum Framework in Kosovo. This framework regulates the entire pre-university education system and serves as an umbrella document for efforts to enhance quality and equity in educational services for all students. The guiding principles for implementing the new curriculum system relate to curriculum review and evaluation processes, redefining teacher roles, and fostering a new organizational and pedagogical culture in schools, with the aim of developing student competencies (Boshtrakaj, Rraci, & Bajrami, 2018).

Officially, the Curriculum Framework represents a shift from the traditional content-based model toward a competency-based curriculum, aiming to equip students not only with subject knowledge but also with practical skills and

competencies essential for their personal and professional development (Brown, 2019). Competency-based curricula focus on what students are expected to do, rather than solely on what they are expected to know.

Kosovo's curriculum system consists of two main pillars: the conceptual pillar, articulated in the Curriculum Framework, and the operational pillar, expressed through Core Curricula and subject-specific curricula. Through the Curriculum Framework, MASHT explicitly adopts a competency-based approach, oriented toward expected learning outcomes that all students should achieve across different educational stages. The framework also delineates the roles of key actors within schools to ensure a supportive environment for curriculum implementation, including students, teachers, professional support staff, school principals, student councils, parent councils, and school governing boards (Boshtrakaj, Rraci, & Bajrami, 2018).

In contrast to the conceptual nature of the Curriculum Framework, the Core Curricula constitute the primary operational curriculum documents for primary, lower-secondary, and upper-secondary education. Their provisions are mandated by MASHT and compulsory for all pre-university education institutions. They establish general and obligatory guidelines for planning, organizing, and implementing educational processes in schools. Within the Core Curricula, the key competencies defined in the Curriculum Framework are further translated into concrete learning outcomes, specified according to educational level and subject area, guiding schools and teachers in independently planning content and learning processes to achieve these outcomes (Boshtrakaj, Rraci, & Bajrami, 2018). Nevertheless, despite the clarity of roles, structures, and learning outcomes defined in the Curriculum Framework and Core Curricula, the success of a competency-based curriculum fundamentally depends on schools' capacity to foster collaborative practices and cultivate an organizational culture conducive to change.

Since the curriculum functions not only as a regulatory document but also as a framework guiding pedagogical and organizational practices in schools, its implementation cannot be understood separately from the cultural context of the educational institution. Schools, as organizational entities, operate based on formal and informal systems of guidance that regulate member interactions and directly contribute to the formation of organizational culture (Wibowo, 2020). In this regard, curriculum reforms, including the shift toward a competency-based curriculum in Kosovo, necessarily encounter existing school cultural structures.

According to Schein (1984, 1992), organizational culture comprises fundamental assumptions, shared values, and beliefs developed through collective experiences in confronting adaptation and integration challenges. Applied to the educational context, school culture encompasses the values, beliefs, norms, and written and unwritten rules that influence how teachers, administrators, and students interpret and implement the curriculum (Gruenert & Whitaker, 2015). School culture is neither static nor isolated; it is a dynamic system affecting nearly every aspect of school functioning, including lesson planning, professional collaboration, decision-making, and interpersonal relationships (Gruenert & Whitaker, 2015). Elements such as school climate, mission and vision, shared values and beliefs, professional norms, routines, rituals, and symbols create the framework through which school actors understand “how things are done” within the school. As Deal and Kennedy (1982) emphasize, culture defines customary ways of acting within an organization and often exerts a greater influence than formal policies.

Consequently, despite the conceptual clarity of the Curriculum Framework and Core Curricula, the way these documents are translated into practice largely depends on the dominant culture within schools. Successful implementation of this curriculum reform extends beyond technical curriculum design. It primarily relies on schools’ capacity to internalize and adapt to change, a process profoundly influenced by the school’s internal culture. In this context, school culture, defined as the collection of shared values, beliefs, and behaviors within the school community, can either facilitate or hinder the successful integration of new curricula. For instance, schools characterized by a culture of collaboration, trust, and shared values are typically better prepared to handle curriculum changes, as teachers and administrators are more willing to engage in the reform process and adopt new teaching practices (Hargreaves, 2003). The role of school culture in these reforms is particularly significant, as it can determine not only how reforms are implemented but also their long-term sustainability and effectiveness.

### **Methodological approach**

This study is theoretical in nature, aiming to analyze and interpret the concept of school culture within the context of curriculum reform in Kosovo. To this end, the article examines the Pre-University Curriculum Framework and its derivative documents, which serve as the primary sources defining orientations, principles, and educational practices within the Kosovar pre-university education system.

The documents were selected based on clear criteria: they represent the official framework of curriculum policy, include operational guidance for teaching and assessment, and reflect the conceptual objectives of the curriculum reform. This selection ensures that the analysis focuses on the most relevant and representative materials for understanding how school culture is addressed in official documents.

The analysis employs a conceptual and interpretive approach, grounded in a theoretical-analytical perspective. It seeks to examine how school culture is reflected and conceptualized within the curriculum documents, while also identifying gaps and tensions between the conceptual orientations and the operational guidance provided by the curriculum reform.

### **Analysis of the conceptual and operational dimensions of the Kosovo Curriculum Framework in relation to school culture**

School culture occupies an important place in the architecture of the Pre-University Curriculum Framework of the Republic of Kosovo, although it is not treated as a distinct concept or presented as a separate chapter. At both the conceptual and operational levels, school culture appears implicitly, horizontally integrated into the goals, competencies, principles, and the organization of roles and responsibilities of school actors. This approach suggests that school culture is perceived as an internal and essential dimension of school functioning, rather than as a direct target of curricular intervention.

At the conceptual level, school culture is clearly reflected in the objectives of pre-university education, which emphasize the development of personal and national identity, the promotion of civic values, social responsibility, respect for diversity, and individual and collective well-being. These orientations position the school not merely as a knowledge-transmitting institution but as a cultural, social, and moral space where values are lived daily. The fact that the Framework underscores that these objectives should be part of the “everyday school culture” indicates that school culture is seen as a key mechanism for achieving curriculum reform goals.

This conceptual vision is further reinforced through the model of key competencies, which requires a cultural transformation of teaching and learning. Competencies such as communication, critical thinking, lifelong learning, and personal and civic skills cannot be developed in a traditional school culture based on unilateral authority and passive knowledge transmission. Instead, they presuppose a culture that supports dialogue, reflection, student autonomy, and positive teacher–

student relationships. In this sense, school culture at the conceptual level is presented as an active and fundamental condition for achieving the intended learning outcomes.

The principles of the Curriculum Framework, particularly inclusivity, integrated teaching, and equity, constitute another dimension in which school culture is implicitly articulated. They require the creation of an open, supportive, and collaborative school culture, both in student relationships and in the professional culture of teachers. Integrated teaching, in particular, necessitates changes in the school's organizational culture, collegial planning, and interdisciplinary collaboration, shifting the school from traditional fragmentation toward a learning community.

However, when moving from the conceptual to the operational part of the Curriculum Framework, a shift is observed from a value-based vision toward functional operationalization. In the operational dimension, school culture is not articulated as a concept but appears through descriptions of roles, responsibilities, and interactions among students, teachers, professional support staff, school leaders, and representative bodies. At this level, school culture is conceptualized more as an outcome of institutional interaction than as a deliberately constructed system of values and beliefs.

A positive aspect of this operational dimension is the emphasis on collective engagement and collaboration among actors, suggesting a model of participatory and democratic school culture. The roles of the principal, professional services, and school councils are directly linked to creating a safe, friendly, and supportive environment for curriculum implementation. Nevertheless, a critical analysis shows that this description remains largely normative and declarative, as concrete mechanisms for building, developing, and evaluating school culture are absent.

One of the main gaps in the operational dimension relates to the reduction of school culture to individual behaviors and tasks of actors, without addressing it as a collective and dynamic phenomenon. The Framework presupposes the existence of a functional culture of collaboration, communication, and professional reflection but does not address real differences between schools in terms of climate, organizational traditions, and cultural capacities. This assumption creates a significant gap between the conceptual vision and the reality of implementation. Similarly, although the involvement of students and parents in decision-making is presented as a democratic principle, it remains largely formal, as the document does not provide clear guidance

for genuinely empowering their voices. This renders school culture more declarative than lived in everyday school practice.

Finally, linking curriculum implementation to the school development plan represents an important step toward institutionalizing the reform. Yet, even here, school culture is treated as an organizational backdrop rather than as a deliberate object of development. The absence of tools for assessing school culture and strategies for cultural intervention limits its potential as a decisive factor in the success of curriculum reform.

In summary, the Kosovo Curriculum Framework presents an advanced conceptual vision for school culture, integrated into goals, competencies, and principles. However, at the operational level, this culture remains implicit and not fully operationalized. The gap between the conceptual and operational levels renders school culture a critical yet understructured factor, leaving the success of curriculum reform dependent on the existing cultural capacities of schools.

### **Analysis of the representation of school culture in curriculum documents**

Within the framework of the Kosovo Curriculum, a series of curricular documents have been developed covering all levels of pre-university education. These include the Core Curriculum for Early Childhood Education (birth–5 years, for age groups 0–3 and 3–5), the Core Curriculum for Primary Education, the Core Curriculum for Lower Secondary Education, as well as the Core Curriculum for Upper Secondary Education, both for general secondary schools and vocational schools, accompanied by subject plans and programs from preparatory classes to grade twelve. These documents define the characteristics of each educational level, the competencies expected at the end of each stage, curricular areas, learning outcomes for each area, and methodological and assessment guidelines to guide the teaching and learning process.

Analysis of these curriculum documents shows that school culture is not treated as an independent, clearly defined, or structured concept. Instead, it appears mostly implicitly, through terminology related to competencies, values, attitudes, behaviors, and pedagogical practices. None of the foundational documents provide an explicit definition of school culture or a conceptual framework to guide how it should be developed, managed, or evaluated at the school level.

This implicit approach creates a conceptual vacuum, as school culture is reduced to a secondary product of curriculum implementation rather than a

fundamental dimension that directly influences how the curriculum is interpreted, experienced, and applied in practice. Consequently, the curriculum documents treat school culture more as a desired outcome than as a structural prerequisite for the success of curriculum reform.

A common feature across all analyzed documents is a strong focus on individual student development through competencies, learning outcomes, and learner-centered pedagogical approaches. While this aligns with contemporary educational paradigms, it marginalizes the collective and institutional dimensions of school culture.

The documents extensively address the development of students' social, emotional, civic, and ethical skills, but they do not directly address the role of institutional norms, shared practices, school rituals, and professional relationships among teachers, leaders, and the community, elements widely recognized in the literature as key components of school culture.

Another major challenge lies in how school culture is distributed across the documents through key competencies, curricular areas, and cross-curricular themes. Values related to collaboration, communication, respect, responsibility, well-being, and democratic citizenship are repeatedly present, yet they are presented in a fragmented manner without clear linkage to a unified vision of school culture. This fragmentation makes it difficult to build a coherent cultural identity for the school, as cultural elements are treated as content to be achieved through teaching rather than as guiding principles structuring school life. Moreover, there is no conceptual mechanism enabling the integration of these elements into a functional and sustainable school culture.

The curriculum documents emphasize school autonomy, particularly in organizing instructional time, extracurricular activities, and student support forms. However, this autonomy is not accompanied by clear guidance for building and managing school culture, leaving room for varied and often contradictory interpretations in practice. In the absence of clear cultural guidance, autonomy risks becoming a formal element, dependent primarily on the individual capacities of school leaders and teachers rather than on a shared vision supported by policy and curriculum documents. This creates significant disparities between schools and weakens the consistency of curriculum reform at the system level.

Overall, the representation of school culture in Kosovo's curriculum documents is characterized by a normative and declarative approach that promotes positive values and attitudes but does not provide conceptual and structural instruments for operationalizing them in school practice. This creates a gap between curricular discourse and school reality, rendering school culture a concept present in rhetoric but not systematically addressed at the level of educational policy.

### **Discussion**

The analysis of Kosovo's curriculum documents indicates that school culture is not treated as a distinct or clearly structured concept; rather, it appears predominantly implicitly and horizontally across goals, competencies, principles, and the roles of school actors. At the conceptual level, school culture is regarded as a fundamental dimension for achieving reform outcomes, closely linked to the development of personal and civic identity, ethical values, and students' social skills. These findings confirm that the Curriculum Framework envisions schools as cultural and social spaces where values must be actively incorporated into daily school life.

However, in the implementation section of the documents, school culture is largely reduced to operational roles and responsibilities of students, teachers, and school leaders. At this level, it is conceptualized more as a consequence of institutional interactions rather than as a deliberately planned and actionable dimension. This gap between the conceptual vision and operational implementation highlights the lack of concrete instruments for building, developing, and evaluating school culture, rendering it present in rhetoric but not systematically addressed in practice.

In light of this gap, school culture in curriculum documents is often perceived as an outcome of curriculum implementation rather than as a structural prerequisite for successful reform. This has significant theoretical and practical implications. First, it indicates that curriculum design should encompass not only orientations and learning outcomes but also clear guidance for developing and nurturing school culture at the institutional level. Second, it underscores the importance of aligning curriculum reform with existing cultural capacities of schools, identifying the need for deliberate cultural interventions and professional collaboration among school actors. This interpretation emphasizes that, for successful implementation, school culture cannot be treated merely as a by-product; it must be integrated as a key dimension in planning and managing curriculum reform.

From a theoretical perspective, this analysis reinforces the pivotal role of school culture as a facilitator or barrier to curriculum reforms (Hargreaves, 2003; Grgić & Jutzi, 2024). Implementation success depends not only on the clarity of documents and guidelines but also on how schools incorporate the prescribed values and practices into daily school life. This interpretive approach suggests that every curriculum reform should explicitly consider the cultural dimension as an integral component to ensure that designed changes are effectively reflected in school practice. This aligns with Finnan's (2000) findings, which emphasize that schools' cultural assumptions directly influence their readiness for reform. According to Finnan, a school's capacity to adopt change depends not only on formal structures and procedures but also on shared beliefs, values, and practices that shape its organizational culture. This underscores the need for policy and curriculum documents to actively and explicitly address the development and management of school culture, making it a planned and manageable component to enhance reform success.

### Conclusion

The analysis demonstrates that school culture is essential for the success of curriculum reform in Kosovo, supporting the development of students' values, social skills, and competencies. Nevertheless, in the curriculum documents, school culture is presented more as an outcome of institutional interactions than as a structured and actively guided element.

This finding is critical because the success of reform depends not only on the clarity of the documents but also on schools' capacity to integrate cultural values and practices into daily routines. Current documents lack concrete guidance for building and evaluating school culture.

It is recommended that policy and curriculum frameworks actively address the cultural dimension as a prerequisite for successful reform. Future research could explore practical strategies for constructing, developing, and assessing school culture in practice.

### References

1. Boshtrakaj, L., Rraci, E., & Bajrami, K. (2018). *Challenges of implementing the curricular reform in pre-university education in Kosovo*. Prishtina: Kosovo Education and Employment Network (KEEN). <http://www.keen-ks.net>

2. Deal, T. E., & Peterson, K. D. (2016). *Shaping School Culture* (3rd ed.). Jossey-Bass.
3. Deal, T., & Kennedy, A. (1982). *Corporate cultures: The rites and rituals of corporate life*. New York: Addison-Wesley
4. Finnan, C. (2000) *Implementing school reform models: Why is it so hard for some schools and easy for others?* Paper presented at the meeting of the American Educational Research Association, New Orleans. <https://eric.ed.gov/?id=ED446356>
5. Froiland, J. M. (2021). School climate. *Research Starters: Psychology*. Retrieved from <https://www.ebsco.com/research-starters/psychology/school-climate>
6. Grgić, M., & Jutzi, M. (2024). Linking school culture to successful curriculum reform. *Education Sciences*, 14(6), 558. <https://doi.org/10.3390/educsci14060558>
7. Gruenert, S., & Whitaker, T. (2015). *School culture rewired: How to define, assess, and transform it*. ASCD. <https://www.ascd.org/books/school-culture-rewired>
8. Hargreaves, A. (2003). *Teaching in the knowledge society: Education in the age of insecurity*. Teachers College Press.
9. Leithwood, K., Jantzi, D., & Fernandez, A. (1994). Transformational leadership and teachers' commitment to change. In J. Murphy & K. S. Louis (Eds.), *Reshaping the principalship: Insights from transformational reform efforts* (pp. 77–98). Corwin Press.
10. Lent, R. W., & Brown, S. D. (2019). Social cognitive career theory at 25: Empirical status of the interest, choice, and performance models. *Journal of Vocational Behavior*, 115, Article 103316. <https://doi.org/10.1016/j.jvb.2019.06.004>.
11. Ministry of Education, Science, and Technology (MEST). (2016). *Kosovo Curriculum Framework*.
12. Schein, E. (1992). *Organizational culture and leadership* (2nd ed.). San Francisco: Jossey-Bass.
13. Schein, E. H. (2010). *Organizational culture and leadership* (4th ed.). Jossey-Bass.
14. Wambua, M., & Waweru, S. (2019). Constraints Facing Successful Implementation of the Competency-Based Curriculum in Kenya. *American Journal of Educational Research*, 7(12), 943–947
15. Wibowo, D. (2020). *The role of school culture in teacher professional development for peace education: The case of three schools in post-conflict*

*Aceh, Indonesia* [Doctoral dissertation, University of Otago]. University of Otago Research Archive. <https://digitalnz.org/records/43758887>

# **ROLI I PARTIVE POLITIKE DHE PLURALIZMI PARTIAK NË QEVERISJE: ANALIZË TEORIKE DHE KRAHASUESE E SISTEMEVE POLITIKE**

**Saranda Hani**

*s.hani@eust.edu.mk*

## **Abstrakt**

Ky punim analizon rolin dhe funksionimin e partive politike në sisteme të ndryshme politike, me fokus të veçantë në pluralizmin partiak si një tregues kyç i nivelit demokratik të qeverisjes. Në pjesën teorike trajtohet nocioni i partive politike, karakteristikat themelore, funksionet dhe dallimet ndërmjet partive demokratike dhe totalitare. Më tej, punimi ndalet në analizën e pluralizmit partiak në Mbretërinë e Bashkuar, duke shqyrtuar strukturën, rolin dhe dallimet kryesore ndërmjet Partisë Konservatore dhe Partisë Laburiste si dy forcat dominuese të sistemit politik britanik. Në kuadër të analizës krahasuese, përfshihen edhe Shtetet e Bashkuara të Amerikës, Gjermania dhe Kina, si raste studimore që përfaqësojnë modele të ndryshme të organizimit të sistemeve partiake, nga demokracitë dypartiake dhe shumëpartiake deri te regjimi autoritar njëpartiak. Krahasimi synon të vërë në pah ndikimin e pluralizmit partiak mbi stabilitetin politik, pjesëmarrjen qytetare dhe mekanizmat e llogaridhënies. Rezultatet tregojnë se pluralizmi dhe konkurrenca politike kontribuojnë në përfaqësim më të gjerë dhe kontroll më efektiv të pushtetit, ndërsa mungesa e tyre kufizon pjesëmarrjen dhe transparencën qeveritare.

## **Hyrje**

Partitë politike përbëjnë një nga institucionet themelore të sistemeve politike bashkëkohore dhe luajnë një rol vendimtar në funksionimin e demokracisë përfaqësuese. Ato shërbejnë si mekanizma kyç për artikullimin e interesave shoqërore, mobilizimin politik të qytetarëve dhe strukturimin e konkurrencës elektorale. Nëpërmjet partive politike, qytetarët ushtrojnë të drejtën e tyre për përfaqësim dhe ndikojnë drejtpërdrejt në formësimin e politikave publike dhe në drejtimin e qeverisjes.

Pluralizmi partiak konsiderohet gjerësisht si një tregues thelbësor i nivelit demokratik të një sistemi politik. Ekzistenca e disa partive politike, konkurrenca e lirë ndërmjet tyre dhe mundësia e rotacionit të pushtetit krijojnë kushtet për llogaridhënie, transparencë dhe mbrojtje të interesave të ndryshme shoqërore. Në të kundërt,

sistemet politike që karakterizohen nga mungesa e pluralizmit dhe dominimi i një partie të vetme kufizojnë pjesëmarrjen qytetare dhe centralizojnë pushtetin politik.

Qëllimi i këtij punimi është të analizojë rolin, funksionimin dhe modelet e partive politike në kontekste të ndryshme institucionale, duke u përqendruar në marrëdhënien ndërmjet pluralizmit partiak dhe qeverisjes. Mbretëria e Bashkuar është zgjedhur si rasti kryesor i studimit për shkak të traditës së saj parlamentare dhe funksionimit të një sistemi bipartiak brenda një kornize pluraliste. Për të ofruar një perspektivë krahasuese më të gjerë, analiza përfshin gjithashtu Shtetet e Bashkuara të Amerikës, Gjermaninë dhe Kinën, si modele që përfaqësojnë forma të ndryshme të organizimit politik.

Përmes këtij krahasimi, punimi synon të evidentojë ndikimin e sistemeve partiake mbi stabilitetin politik, përfaqësimin demokratik dhe mekanizmat e kontrollit të pushtetit, duke krijuar një bazë teorike dhe empirike për kuptimin e rolit të partive politike në sistemet politike bashkëkohore.

### **Partitë politike**

Partitë politike janë subjekte formale të përbëra nga individë që ndajnë bindje, objektiva dhe vizione të përbashkëta politike, me synimin për të ushtruar ndikim mbi qeverinë dhe peizazhin politik të një rajoni të caktuar. Këto organizata luajnë një rol vendimtar në sistemet politike demokratike duke ofruar një kornizë për konkurrencën elektorale dhe duke mbrojtur interesat dhe pikëpamjet e ndryshme të qytetarëve.

Ekzistojnë disa karakteristika kryesore që përcaktojnë partitë politike:

1. Ideologjia dhe platforma: Partitë politike zakonisht kanë një themel themelor ideologjik ose filozofik që formëson qëndrimet e tyre për çështjet politike, sociale dhe ekonomike. Ata shpesh zhvillojnë një platformë gjithëpërfshirëse që përshkruan qëndrimet e tyre për këto çështje.

2. Përfaqësimi: Partitë politike përpiqen të përfaqësojnë interesat dhe shqetësimet e grupeve të veçanta shoqërore. Ky përfaqësim mund të përfshijë aspekte të ndryshme, si ideologjitë politike, bashkësitë etnike, klasat socio-ekonomike ose segmente të tjera të popullsisë. Duke vepruar kështu, partitë synojnë të sigurojnë që zërat dhe perspektivat e këtyre grupeve të dëgjohen dhe të merren parasysh në procesin e vendimmarrjes politike. Si përmbledhje, partitë politike janë organizata formale që bashkojnë individë që ndajnë ide dhe qëllime të përbashkëta politike. Ato shërbejnë si një komponent jetik i sistemeve demokratike, duke siguruar një strukturë

për konkurrencën zgjedhore dhe duke mbrojtur interesat dhe opinionet e ndryshme të qytetarëve.

3.Pjesëmarrja në zgjedhje: Për të marrë pjesë në zgjedhje, partitë politike zakonisht nominojnë kandidatë për poste të ndryshme, si ligjvënësit, kryetarët e qeverisë dhe kryetarët e bashkive. Qytetarët ushtrojnë të drejtën e tyre për të votuar duke përzgjedhur kandidatët e preferuar dhe partitë që sigurojnë numrin më të madh të vendeve apo votave kanë fuqinë për të formuar politikën dhe qeverisjen.

4.Organizimi i brendshëm: Partitë politike krijojnë një strukturë të brendshme organizative që përfshin anëtarët, udhëheqësit, komitetet dhe proceset e vendimmarrjes. Ndërsa disa palë shfaqin një nivel të lartë organizimi, të tjerat mund të adoptojnë një qasje më informale.

5.Financimi: Burimet financiare janë thelbësore për funksionimin e partive politike, duke u mundësuar atyre të zhvillojnë fushata elektorale, të organizojnë ngjarje dhe të mbështesin aktivitetet e tyre. Këto burime mund të merren përmes kontributeve të anëtarëve, donacioneve private, granteve publike dhe mjeteve të tjera.

6.Komunikimi politik: Partitë politike përdorin komunikimin politik si një mjet për të përcjellë idetë, pozicionet dhe mesazhet e tyre tek elektorati. Kjo përfshin kanale të ndryshme si fjalimet, deklaratat e politikave, reklammat dhe platformat e mediave sociale.

### **Rëndësia e partive politike dhe funksionimi i tyre**

Partitë politike përbëjnë një element thelbësor të sistemeve politike bashkëkohore dhe një shtyllë qendrore të pluralizmit partiak. Natyra, struktura dhe funksionimi i tyre ndryshojnë nga një shtet në tjetrin, të ndikuara nga traditat politike, sistemet zgjedhore dhe rrethanat historike specifike. Megjithatë, pavarësisht këtyre dallimeve, partitë politike luajnë një rol vendimtar në organizimin e jetës politike dhe në përfaqësimin e interesave të qytetarëve.

Në sistemet demokratike, partitë politike ofrojnë një platformë të strukturuar për pjesëmarrjen politike të qytetarëve, duke mundësuar përfshirjen e tyre në proceset vendimmarrëse. Ato shërbejnë si ndërmjetës midis shoqërisë dhe shtetit, duke artikuluar kërkesat e grupeve të ndryshme shoqërore dhe duke i shndërruar ato në programe politike.

Në sistemet shumëpartiake, bashkëpunimi ndërmjet partive politike realizohet shpesh përmes koalicioneve qeverisëse. Koalicionet krijohen si rezultat i nevojës për të siguruar shumicën parlamentare dhe për të garantuar stabilitetin e qeverisjes, veçanërisht në sistemet parlamentare. Ky mekanizëm dëshmon fleksibilitetin e partive politike dhe aftësinë e tyre për të bashkëpunuar në funksion të interesit publik.

Partitë politike pozicionohen zakonisht në një spektër politik që shtrihet nga e majta në të djathtë, me partitë e qendrës që zënë një pozicion ndërmjetës. Ky pozicionim ideologjik ndihmon votuesit të kuptojnë orientimin e përgjithshëm të partive mbi çështje kyçe politike, ekonomike dhe sociale.

Një rol i rëndësishëm i partive politike është ai i opozitës. Partitë opozitare kontribuojnë në sigurimin e llogaridhënies së qeverisë duke monitoruar politikat publike, duke ofruar alternativa dhe duke ushtruar presion institucional. Një opozitë e fortë konsiderohet si kusht i domosdoshëm për funksionimin e një demokracie të shëndetshme.

Partitë politike ndikojnë drejtpërdrejt në formësimin e politikave publike. Kur janë në pushtet, ato zbatojnë programe politike në përputhje me platformat e tyre zgjedhore, ndërsa në opozitë kontribuojnë përmes debateve dhe ndikimit në opinionin publik. Për më tepër, partitë angazhohen në aktivizëm bazë, duke mobilizuar elektoratin përmes fushatave, takimeve dhe veprimtarive në nivel lokal.

Në kushtet e ndryshimeve shoqërore, ekonomike dhe politike, partitë politike demonstrojnë një proces të vazhdueshëm përshtatjeje. Ato rishikojnë programet e tyre, adresojnë sfida të reja dhe synojnë të tërheqin grupe të reja shoqërore. Në disa raste, partitë adoptojnë strategji populiste, duke u drejtuar drejtpërdrejt emocioneve dhe shqetësimeve të elektoratit, shpesh duke u pozicionuar si forca anti-establishment.<sup>1</sup>

### **Roli i partive politike**

Partitë politike luajnë një rol thelbësor në funksionimin e sistemeve demokratike, duke kryer funksione të rëndësishme në përfaqësim, qeverisje dhe

---

<sup>1</sup> <https://www.scribd.com/doc/93033886/Partite-politike-1>  
<https://shtetiweb.org/wp-content/uploads/2013/01/Meidani3Partite1.pdf>  
"Sistemet Politike bashkekohore", Prof. Dr. L. Lambro Filo  
"Sistemet politike bashkekohore" Prof. dr. Etem Aziri

pjesëmarrje politike. Një nga funksionet kryesore të tyre është përfaqësimi i interesave të ndryshme shoqërore, ekonomike dhe kulturore, duke u ofruar qytetarëve një kanal institucional për shprehjen e qëndrimeve dhe kërkesave të tyre.

Në sistemet parlamentare, partitë politike kanë një rol kyç në formimin e qeverive. Partia ose koalicioni që siguron shumicën parlamentare merr mandatin për të formuar qeverinë dhe për të përcaktuar drejtimin e politikave shtetërore. Kjo nënvizon ndikimin e drejtpërdrejtë të partive politike në qeverisje dhe stabilitet institucional.

Partitë politike janë gjithashtu përgjegjëse për zhvillimin dhe promovimin e platformave politike. Kur janë në pushtet, ato hartojnë dhe zbatojnë politika publike në përputhje me premtimet zgjedhore, duke ndikuar drejtpërdrejt në zhvillimin socio-ekonomik të vendit. Në të njëjtën kohë, partitë opozitare ofrojnë alternativa politike dhe kontribuojnë në debatin publik.

Një funksion tjetër i rëndësishëm është angazhimi në fushata zgjedhore, përmes të cilave partitë informojnë elektoratin, mobilizojnë votuesit dhe nxisin pjesëmarrjen qytetare. Këto procese forcojnë demokracinë pjesëmarrëse dhe rrisin ndërgjegjësimin politik të shoqërisë.

Partitë politike luajnë gjithashtu një rol të rëndësishëm në sigurimin e përgjegjësisë dhe mbikëqyrjes së qeverisë, veçanërisht përmes rolit të opozitës. Ato kontribuojnë në edukimin politik të qytetarëve dhe në ndërtimin e identiteteve politike, duke ndikuar në sjelljen elektorale dhe përfshirjen qytetare.<sup>2</sup>

### **Partitë politike demokratike dhe totalitare**

Funksionimi i partive politike ndryshon ndjeshëm në varësi të regjimit politik në të cilin ato veprojnë. Dallimi më i theksuar shfaqet ndërmjet partive politike demokratike dhe atyre totalitare.

### **Partitë politike demokratike**

Në sistemet demokratike, partitë politike veprojnë në një mjedis pluralist, ku ekzistojnë dhe konkurrojnë disa parti politike. Ato marrin pjesë në zgjedhje të lira, të

---

<sup>2</sup> Sistemet Politike bashkëkohore”, Prof. Dr. L. Lambro Filo  
<https://telegafi.com/roli-i-partive-politike-ne-demokracine-parlamentare/>  
<https://www.scribd.com/doc/87568471/Paraqitja-Dhe-Roli-Partive-Politike>

ndershme dhe periodike, të cilat përbëjnë bazën e legjitimitetit të qeverisjes. Qeveritë e dala nga zgjedhjet marrin autoritetin e tyre nga pëlqimi i qytetarëve.

Shteti i së drejtës përbën themelin e funksionimit të partive demokratike, ku institucionet e pavarura, gjyqësori dhe media e lirë sigurojnë kontroll dhe balancë efektive. Partitë demokratike mbështesin mbrojtjen e të drejtave dhe lirive themelore të njeriut, duke garantuar lirinë e shprehjes, organizimit dhe pjesëmarrjes politike.

Një element i rëndësishëm është angazhimi i shoqërisë civile. Partitë demokratike ndërveprojnë me organizata të ndryshme shoqërore, duke krijuar një sferë publike aktive dhe duke u ofruar qytetarëve mundësi për të ndikuar në procesin vendimmarrës.

### **Partitë politike totalitare**

Në regjimet totalitare, sistemi politik karakterizohet nga mungesa e pluralizmit partiak. Zakonisht ekziston një parti e vetme ose një parti dominuese që ushtron monopol mbi pushtetin politik. Vendimmarrja është e centralizuar dhe kontrollohet nga një udhëheqës ose një elitë e ngushtë politike.

Zgjedhjet, nëse zhvillohen, janë kryesisht formale dhe shërbejnë për legjitimimin simbolik të pushtetit ekzistues, pa ofruar konkurrencë reale politike. Institucionet shtetërore dhe sistemi ligjor janë të varura nga vullneti i partisë në pushtet, duke kufizuar kontrollin dhe balancat institucionale.

Partitë totalitare shtypin opozitën politike, kufizojnë liritë civile dhe ushtrojnë kontroll mbi median dhe shoqërinë civile. Kjo çon në cenimin e të drejtave të njeriut dhe në reduktimin e pjesëmarrjes politike të qytetarëve.<sup>3</sup>

---

<sup>3</sup> <https://www.greelane.com/sq/shkencat-humane/%C3%A7%C3%ABshtjet/totalitarianism-definition-and-examples-5083506>  
<https://shtetiweb.org/2021/11/11/dallimi-midis-autoritarizmit-dhe-totalitarizmit/>  
<https://sq.delachieve.com/demokracia-liberale-perkufizimi-thelbi-karakteristikat-disavantazhet/> Prof.dr. Etem Aziri "Sistemet politike bashkëkohore

**Tabela krahasuese: partitë politike demokratike dhe totalitare**

<b>Elementi krahasues</b>	<b>Parti politike demokratike</b>	<b>Parti politike totalitare</b>
Pluralizmi partiak	Ekzistojnë disa parti politike	Një parti e vetme ose dominuese
Konkurrenca politike	Konkurrencë e lirë dhe reale	Mungesë konkurrencë reale
Zgjedhjet	Të lira, periodike dhe konkurruese	Formale ose të manipuluar
Sundimi i ligjit	Respektohet shteti i së drejtës	Sundim i kufizuar i ligjit
Ndarja e pushteteve	E garantuar institucionalisht	Pushtet i centralizuar
Të drejtat dhe liritë e njeriut	Të mbrojtura dhe të garantuara	Të kufizuara ose të shkelura
Roli i opozitës	Aktiv dhe legjitim	I ndaluar ose i shtypur
Shoqëria civile	E lirë dhe aktive	E kontrolluar ose e censuruar

Analiza e rolit, funksionimit dhe modeleve të partive politike dëshmon se pluralizmi partiak është një tregues thelbësor i nivelit demokratik të një sistemi politik. Ndërsa në demokraci partitë politike shërbejnë si mekanizma përfaqësimi dhe llogaridhënieje, në regjimet totalitare ato shndërrohen në instrumente kontrolli dhe centralizimi të pushtetit. Ky dallim krijon bazën teorike për analizën krahasuese të sistemeve politike në kapitujt vijues.

### **Pluralizmi partiak në Mbretërinë e Bashkuar**

Mbretëria e Bashkuar përfaqëson një nga modelet më të konsoliduara të pluralizmit partiak në Evropë. Sistemi i saj politik karakterizohet nga konkurrenca e lirë ndërmjet partive, rotacioni periodik i pushtetit dhe një traditë e gjatë parlamentare. Ndonëse formalisht Mbretëria e Bashkuar funksionon si sistem shumëpartiak, në

praktikë ajo dominohet nga dy parti kryesore politike, çka e bën atë një shembull tipik të sistemit bipartiak brenda kornizës së pluralizmit demokratik.

### **Partitë politike në Mbretërinë e Bashkuar**

Në Mbretërinë e Bashkuar veprojnë disa parti politike që përfaqësojnë ideologji, interesa dhe identitete të ndryshme shoqërore e territoriale. Krahas dy partive kryesore – Partisë Konservatore dhe Partisë Laburiste – në sistemin politik britanik janë të pranishme edhe parti të tjera, si Liberal Demokratët, Partia Kombëtare Skoceze (SNP), Partia e Gjelbër, si dhe parti rajonale në Uells dhe Irlandën e Veriut. Prania e këtyre partive pasqyron pluralizmin politik dhe shoqëror, megjithëse ndikimi real në qeverisje mbetet kryesisht në duart e dy partive dominuese.

### **Partia Konservatore**

Partia Konservatore, e njohur tradicionalisht si “Tories”, është një nga partitë më të vjetra politike në Mbretërinë e Bashkuar. Origjina e saj lidhet me fraksionet parlamentare të shekullit XVII, ndërsa konsolidimi si parti moderne i atribuohet reformave organizative të shekullit XIX. Ajo pozicionohet ideologjikisht në qendrën e djathtë të spektrit politik dhe mbështet parime të tilla si ekonomia e tregut të lirë, përgjegjësia individuale, roli i kufizuar i shtetit në ekonomi dhe një mbrojtje e fortë kombëtare.

Historikisht, Partia Konservatore ka qenë e lidhur me interesat e biznesit, pronarëve të tokave dhe shtresave të mesme, duke gëzuar mbështetje të konsiderueshme në zonat rurale dhe jugore të vendit. Gjatë dekadave të fundit, ajo ka ruajtur një rol qendror në qeverisjen e Mbretërisë së Bashkuar, duke qenë shpesh forca dominuese në Dhomën e Komunave.

Në aspektin organizativ, Partia Konservatore është e strukturuar në mënyrë hierarkike, duke filluar nga shoqatat lokale në zonat elektorale, rajonet administrative, Konventa Kombëtare dhe Bordi i Partisë. Ky organizim siguron lidhjen midis bazës partiake dhe udhëheqjes qendrore, si dhe koordinimin e aktiviteteve politike dhe elektorale.

Procesi i zgjedhjes së udhëheqësit të Partisë Konservatore përfshin një fazë parlamentare dhe një fazë të votimit nga anëtarësia, duke reflektuar një kombinim të autoritetit parlamentar dhe demokracisë së brendshme partiake. Ky mekanizëm ka kontribuar në ruajtjen e stabilitetit dhe disiplinës brenda partisë.

## **Partia Laburiste**

Partia Laburiste u formua në fillim të shekullit XX si përgjigje ndaj nevojës për përfaqësimin politik të klasës punëtore dhe sindikatave. Ajo u konsolidua gradualisht si forca kryesore e së majtës britanike, duke zëvendësuar Partinë Liberale si kundërpeshë kryesore e Partisë Konservatore.

Ideologjikisht, Partia Laburiste pozicionohet në qendrën e majtë dhe mbështet parimet e socialdemokracisë, drejtësisë sociale, të drejtave të punëtorëve dhe rolit aktiv të shtetit në sigurimin e shërbimeve publike dhe barazisë sociale. Gjatë historisë së saj, partia ka qenë e lidhur ngushtë me sindikatat dhe ka gëzuar mbështetje të fortë në zonat urbane dhe industriale.

Struktura organizative e Partisë Laburiste është federale dhe përfshin parti lokale, sindikata, Partinë Parlamentare të Punës dhe organizata të lidhura. Konferenca vjetore përbën organin më të lartë formal të vendimmarrjes, ndërsa Komiteti Ekzekutiv Kombëtar luan një rol kyç në drejtimin e përditshëm të partisë. Reforma të shumta organizative kanë synuar të balancojnë ndikimin e bazës partiake me autoritetin e udhëheqjes parlamentare.

Zgjedhja e udhëheqësit të Partisë Laburiste realizohet përmes një sistemi që përfshin anëtarësinë, deputetët dhe strukturat lokale, duke reflektuar përkushtimin e partisë ndaj parimeve të përfaqësimit dhe demokracisë së brendshme.

## **Dallimet kryesore ndërmjet Partisë Konservatore dhe Partisë Laburiste**

Dallimet midis dy partive kryesore britanike shfaqen qartë në planin ideologjik, ekonomik dhe shoqëror. Partia Konservatore mbështet politikën e tregut të lirë, ndërhyrjen minimale të shtetit dhe theksin mbi përgjegjësinë individuale, ndërsa Partia Laburiste promovon një ekonomi të përzier, drejtësinë sociale dhe ndërhyrjen e shtetit për të reduktuar pabarazitë.

Në aspektin social, konservatorët kanë qenë tradicionalisht më të lidhur me vlerat konservatore, ndërsa laburistët mbështesin qasje më progresive dhe gjithëpërfshirëse. Po ashtu, bazat elektorale të dy partive ndryshojnë, me

Konservatorët që gëzojnë mbështetje më të madhe nga shtresat e mesme dhe zonat rurale, ndërsa Laburistët nga klasa punëtore dhe zonat urbane.<sup>4</sup>

### **Krahasim i sistemeve partiake**

Në kuadër të studimit të pluralizmit partiak dhe rolit të partive politike në qeverisje, vendosa të përqendrohem në disa raste studimi që ofrojnë perspektiva të ndryshme mbi funksionimin e sistemeve politike. **Mbretëria e Bashkuar** u zgjodh si rasti kryesor për analizën, pasi sistemi i saj parlamentarë dhe pluralizmi i partive ofron një shembull të qartë të konkurrencës politike dhe koalicioneve që ndikojnë në qeverisje.

Për të pasur një krahasim më të gjerë dhe për të kuptuar ndikimin e strukturave të ndryshme politike, vendosa të përfshij edhe:

**Shtetet e Bashkuara (SHBA)** – si një demokraci presidenciale me sistem dypartiak, ku konkurrenca midis dy partive kryesore ndikon në mënyrë të ndryshme mbi përfaqësimin dhe procesin vendimmarrës.

**Gjermaninë** – si një shembull i një demokracie parlamentarë me shumë parti, ku koalicionet dhe pluralizmi partiak janë vendimtarë për formimin e qeverisë dhe stabilitetin politik.

**Kinë** – për të ilustruar kontrastin me sistemet demokratike, si një regjime autoritar me një parti të vetme që monopolizon pushtetin, duke kufizuar pluralizmin dhe pjesëmarrjen qytetare.

Ky përzgjedhim i rasteve studimore synon të ofrojë një pamje të gjerë të mënyrave të ndryshme të funksionimit të partive politike, nga pluralizmi i avancuar dhe konkurrenca demokratike te sistemi autoritar njëpartiak. Krahasimi midis këtyre vendeve do të lehtësojë analizën e ndikimit të pluralizmit mbi qeverisjen, pjesëmarrjen qytetare dhe llogaridhënien e qeverisë.

---

<sup>4</sup> <https://sq.birmiss.com/partia-konservatore-e-britanise-se-madhe-ideologjia-udheheqesit/>  
[https://it.wikipedia.org/wiki/Partito\\_Conservatore\\_\(Regno\\_Unito\)](https://it.wikipedia.org/wiki/Partito_Conservatore_(Regno_Unito))  
[https://en.wikipedia.org/wiki/Politics\\_of\\_the\\_United\\_Kingdom](https://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_the_United_Kingdom)  
<https://www.jstor.org/stable/20081705>

## Krahasimi i sistemit partiak dhe pluralizmit

Vendi	Tipi i sistemit	Numri kryesor i partive	Roli partive të vogla	Stabiliteti politik	Llogaridhënie dhe kontrolli
<b>Mbretëria e Bashkuar</b>	Dypartiak me parti rajonale	2 kryesore + disa të vogla	I kufizuar, me ndikim lokal/koalicionet	I lartë	Moderuar, rritet nga opozita
<b>SHBA</b>	Dypartiak	2 kryesore	Minimal	I lartë, por polarizim	Moderuar
<b>Gjermania</b>	Shumëpartiak proporcional	5–6 kryesore	I fuqishëm, pjesë e koalicioneve	I lartë	I lartë, kontrolli i koalicioneve
<b>Kina</b>	Autoritar, një parti dominante	1 dominante	Nuk ka rol	I ulët (centralizuar)	Minimal, kontroll nga partia

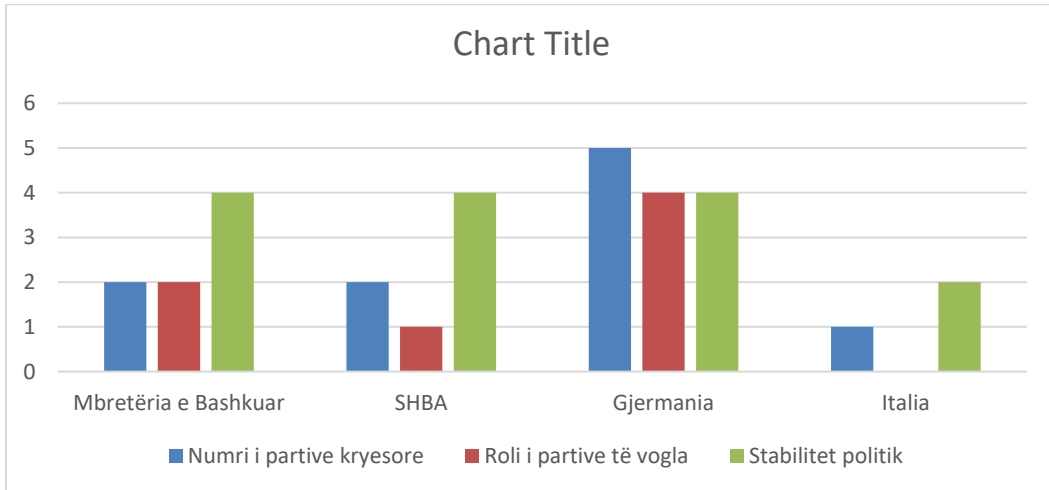
5

<sup>5</sup> Arend Lijphart, *Modelet e Demokracisë: Format e Qeverisjes dhe Performanca në Tridhjetë e Gjashtë Vende* (Nju Hejvën: Yale University Press, 2012).

<sup>2</sup> Giovanni Sartori, *Partitë dhe Sistemet Partiake: Një Kornizë për Analizë* (Kolçester: ECPR Press, 2005).

<sup>3</sup> Andrew Heywood, *Politika*, botimi i 5-të (Londër: Palgrave Macmillan, 2021).

### Analizë krahasuese



Grafikoni tregon krahasimin e katër sistemeve politike: Mbretëria e Bashkuar, SHBA, Gjermania dhe Kina, duke u fokusuar në numrin e partive kryesore, pluralizmin e partive të vogla dhe stabilitetin politik.

#### Rezultatet kryesore që dalin nga grafikoni:

**Numri i partive kryesore** – Mbretëria e Bashkuar dhe SHBA kanë vetëm dy parti kryesore, ndërsa Gjermania ka më shumë parti kryesore për shkak të sistemit proporcional. Kina ka vetëm një parti dominante.

**Pluralizmi i partive të vogla** – Partitë e vogla në Gjermani kanë rol të fuqishëm për shkak të koalicioneve, ndërsa në SHBA ndikimi i tyre është minimal. Mbretëria e Bashkuar ka disa parti të vogla me ndikim lokal ose koalicionesh, ndërsa Kina nuk lejon pluralizëm.

**Stabiliteti politik** – Sistemet dypartiake (MB, SHBA) dhe shumëpartiake (Gjermania) tregojnë stabilitet të lartë, ndërsa Kina ka stabilitet të ulët për shkak të centralizimit të pushtetit.

Ky krahasim e bën të qartë se sistemi proporcional dhe pluralizmi i partive kontribuojnë në përfaqësim më të gjerë dhe kontroll më të lartë, ndërsa sistemi dypartiak favorizon qeverisjen efikase dhe stabilitetin, por kufizon ndikimin e partive

të vogla. Kina, nga ana tjetër, tregon se mungesa e pluralizmit sjell kontroll të fortë, por ul pjesëmarrjen dhe llogaridhënien.

### **Konkluzione**

Analiza e rolit dhe funksionimit të partive politike në këtë punim konfirmon se ato përbëjnë institucione themelore të sistemeve politike moderne dhe elemente kyçe të ndërmjetësimit ndërmjet shoqërisë dhe shtetit. Përmes strukturimit të konkurrencës elektorale, artikulimit të interesave shoqërore dhe formësimit të politikave publike, partitë politike ndikojnë drejtpërdrejt në cilësinë e qeverisjes dhe në legjitimitetin e pushtetit politik.

Gjetjet e punimit dëshmojnë se pluralizmi partiak përfaqëson një indikator qendror të demokracisë funksionale. Sistemet politike që garantojnë ekzistencën e konkurrencës së lirë ndërmjet subjekteve politike dhe mundësinë reale të rotacionit të pushtetit krijojnë mekanizma efektivë të llogaridhënies institucionale dhe të kontrollit demokratik. Në këto kushte, partitë politike shndërrohen në aktorë përgjegjës të qeverisjes dhe në instrumente të përfaqësimit të interesave të ndryshme shoqërore.

Studimi i rastit të Mbretërisë së Bashkuar evidencon se një sistem politik i dominuar nga dy parti kryesore mund të ruajë karakterin pluralist përmes institucioneve parlamentare të konsoliduara, rolit aktiv të opozitës dhe pjesëmarrjes së partive rajonale dhe të vogla në procesin politik. Ky model dëshmon se stabiliteti politik dhe pluralizmi nuk janë koncepte përjashtuese, por mund të bashkëekzistojnë në një kornizë institucionale demokratike të qëndrueshme.

Analiza krahasuese me Shtetet e Bashkuara të Amerikës, Gjermaninë dhe Kinën nxjerr në pah ndikimin përcaktues të strukturave partiake mbi përfaqësimin politik, proceset vendimmarrëse dhe marrëdhënien ndërmjet pushtetit dhe qytetarëve. Ndërsa sistemet demokratike dypartiake dhe shumëpartiake ofrojnë forma të ndryshme të ekuilibrit ndërmjet efikasitetit qeverisës dhe përfaqësimit pluralist, sistemi njëpartiak autoritar karakterizohet nga centralizimi i pushtetit dhe dobësimi i mekanizmave të kontrollit demokratik.

Në përfundim, punimi konstaton se funksionimi demokratik i partive politike dhe ekzistenca e pluralizmit partiak përbëjnë parakushte thelbësore për ndërtimin dhe ruajtjen e qeverisjes legjitime, transparente dhe të përgjegjshme. Ky përfundim ofron një bazë teorike të qëndrueshme për analiza të mëtejshme krahasuese mbi evolucionin e sistemeve partiake dhe rolin e tyre në konsolidimin demokratik.

## Referencat

1. Prof. Dr. Llambro Filo, Sistemet Politike Bashkëkohore
2. Prof. Dr. Etem Aziri, Sistemet Politike Bashkëkohore
3. Arend Lijphart, Modelet e Demokracisë: Format e Qeverisjes dhe Performanca në Tridhjetë e Gjashtë Vende (New Haven: Yale University Press, 2012)
4. Giovanni Sartori, Partitë dhe Sistemet Partiake: Një Kornizë për Analizë (Colchester: ECPR Press, 2005)
5. Andrew Heywood, Politika, botimi i 5-të (Londër: Palgrave Macmillan, 2021)
6. <https://www.scribd.com/doc/93033886/Partite-politike-1>
7. <https://shtetiweb.org/wp-content/uploads/2013/01/Meidani3Partite1.pdf>
8. <https://telegrafi.com/roli-i-partive-politike-ne-demokracine-parlamentare/>
9. <https://www.scribd.com/doc/87568471/Paraqitja-Dhe-Roli-Partive-Politike>
10. <https://www.greelane.com/sq/shkencat-humane/%C3%A7%C3%ABshtjet/totalitarianism-definition-and-examples-5083506>
11. <https://shtetiweb.org/2021/11/11/dallimi-midis-autoritarizmit-dhe-totalitarizmit/>
12. <https://sq.delachieve.com/demokracia-liberale-perkufizimi-thelbi-karakteristikat-disavantazhet/>
13. <https://sq.birmiss.com/partia-konservatore-e-britanise-se-madhe-ideologjia-udhehegesit/>
14. [https://it.wikipedia.org/wiki/Partito\\_Conservatore\\_\(Regno\\_Unito\)](https://it.wikipedia.org/wiki/Partito_Conservatore_(Regno_Unito))
15. [https://en.wikipedia.org/wiki/Politics\\_of\\_the\\_United\\_Kingdom](https://en.wikipedia.org/wiki/Politics_of_the_United_Kingdom)
16. <https://www.jstor.org/stable/20081705>

# **FITIMI I PRONËSISË NËPËRMJET TRASHËGIMISË DHE HEQJA DORË NGA TRASHËGIMIA SIPAS LIGJIT PËR PROCEDURË JOKONTESTIMORE TË REPUBLIKËS SË MAQEDONISË SË VERIUT**

**Prof.Dr. Shemsije Demiri<sup>1</sup>**

International University of Struga

sh.demiri@eust.edu.mk

**Prof.Dr: Driton Haruni<sup>2</sup>**

International University of Struga

d.haruni@eust.edu.mk

## **Abstrakt**

Institucioni i trashëgimisë konsiderohet si një ndër institucionet më të vjetra të së drejtës civile dhe paraqitet edhe si një faktor social në ç' do shoqëri. Roli i të drejtës trashëgimore është i shumëfishtë, roli themelor i institutit të trashëgimisë është përfshirja në procesin e trashëgimisë të marrëdhënieve juridike të një individi. Në qoftë së më vdekjen e personave fizike do të merrnin fund të gjitha të drejtat dhe detyrimet e tij, do të shkaktoheshin një sërë pasojash negative për shoqërinë dhe individët. Në radhë të parë marrëdhëniet juridike do të bëheshin të pasigurta, te shumëkush do të shfaqej rreziku se papritmas do të rrënohej për shkak të vdekjes së ndonjë subjekti. Kjo pasiguri do të veshtirësonte e ngadalësonte qarkullimin e mallrave, marrëdhëniet juridike midis personave fizike. Ato subjekte që do të merrnin guximin të jepnin hua ose kredi një trashëgimi: me ligj dhe më testament.

Objekti kryesor i këtij punimi është “ Fitimi i pronësisë nëpërmjet trashëgimit sipas Ligjit për Procedurë Jokontestimore të Republikës së Maqedonisë së Veriut ” në fillim të këtij punimi do i shtjelloj edhe disa pika

kryesore të së drejtës trashëgimore si: Nocioni i së drejtës trashëgimore, Kompetenca e gjykatës etj.

**Fjalë kyçe:** *pronësi, trahëgimi, procedurë jokontestimore, Republika e Maqedonisë së Veriut.*

## Hyrje

Seanca për shqyrtimin e trashëgimisë mbahet atëherë kur parashihet me ligj ose ne rastet kur atë e propozon ndonjë person i thirrur në trashëgimi. Seanca për shqyrtimin e trashëgimisë mbahet në formë gojore.

Gjykata trashëgimore cakton seancë për shqyrtimin e trashëgimisë nëse konstaton se trashëgimlënësi ka lënë pasuri dhe trashëgimtarë. Në këtë seancë gjykata dhe pjesëmarrësit duhet t'i shqyrtojnë të gjitha pyetjet që kanë të bëjnë me trashëgiminë, si të drejtat trashëgimore, e drejta e legut, zmadhimi i pjesëve të trashëgimisë dhe pyetje tjera të rëndësishme në këtë procedurë. Lidhur me këto pyetje gjykata si rregull vendos në bazë të deklaratave të personave të interesuar. Seanca për shqyrtimin e trashëgimisë do të mbahet edhe në rastet kur ndonjë prej personave të thirrur në mënyrë të rregullt me ftesë nuk merr pjesë në seancë. Në rastet e këtilla gjykata vendos në bazë të të dhënave me të cilat disponon.

Gjatë mbajtjes së seancës dhe ndërmarjes së veprimeve të caktuara gjykata përgatit procesverbal.<sup>1</sup>

Për shqyrtimin e trashëgimisë gjykata thërret seancë. Personat e interesuar thirren në seancë me ftesë, (LPJ, neni 167, p.1). Persona të interesuar janë: personat që kanë të drejtë në trashëgimi, personat që mund të kërkojnë ndarjen e masës trashëgimore ose ndarjen nga trashëgimia, si dhe personat që kanë kërkesa ndaj trashëgimlënësit.<sup>2</sup>

Në thirje gjykata i njofton këta persona për iniciimin e procedurës, dhe për egzistimin e testamentit nëse i tillë ekziston. Njëkohësisht me thirje gjykata do

---

<sup>1</sup> Јаневски Аерсен, Татјана Зороска-Камиловска, Граѓанско процесно право, Книга втора, Вонпарнично право, Скопје 2010, стр. 132

<sup>2</sup> По ату fq.132

t'i thërrasë personat t'ia dorëzojnë testamentin me shkrim, përkatësisht dokumentin për testament gojor, nëse gjendet tek ato ose t'i drejtojnë dëshmitarët në testamentin gojor.

Në thirrje gjykata do t'i paralajmërojë personat e interesuar se deri në përfundimin e procedurës mund të japin deklaratë për pranimin ose heqjen dorë nga trashëgimia dhe se, nëse nuk vijnë në seancë ose nuk japin deklaratë, për të drejtën e tyre do të vendos në bazë të të dhënave me të cilat disponon. Në rastin që trashëgimlënësi të ketë lënë testament, gjyqi do t'i thërrasë në seancë edhe ata persona të cilët në bazë të ligjit do të mund të kenë te drejtën e trashëgimisë. Nëse trashëgimlënësi ka emëruar përbarues të testamentit, gjykata do ta thërras edhe atë në procedurë. (LPJ, neni 167).

Nëse gjykata nuk e ka të njohur se trashëgimlënësi ka lënë trashëgimtarë, personat të cilët kanë të drejtë në trashëgimi do t'i thërrasë me shpallje të lajmërohen në afat prej një viti nga dita e publikimit të shpalljes. Shpallja publikohet në „Gazetën zyrtare të Republikës së Maqedonisë“, dhe vendoset në tabelën për shpallje të gjykatës. Në të njëjtën mënyrë gjykata do të veproj edhe kur trashëgimtarit i është vënë përfaqësues i përkohshëm për shkak se nuk është i njohur vendbanimi i tij përkatësisht vendqëndrimi, ndërsa ai nuk ka përfaqësues të vet, si dhe atëherë kur trashëgimtarit ose përfaqësuesi i tij ligjor ndodhen jashtë vendit, ndërsa ai nuk ka përfaqësues me prokurë, ashtu që dorëzimi nuk ka mundur të kryhet, (LPJ, neni 168,p.1,2,3).

Personat që kanë të drejtë në trashëgimi mund të thiren në senacë edhe në bazë të shpalljes. Thirja e këtyre personave me anë të shpalljes është e obligueshme në këto raste: 1) nëse gjykata nuk e ka të njohur nëse trashëgimlënësi ka lënë trashëgimtarë, 2) kur trashëgimtarit i është caktuar kujdestar i përkohshëm, dhe nuk dihet vendbanimi ose vendqëndrimi i tij, dhe ai nuk ka përfaqësues dhe 3) atëherë kur trashëgimtarit apo përfaqësuesi i tij ligjor ndodhen jashta shtetit, dhe ai nuk ka përfaqësues, dhe si pasojë e kësaj dorëzimi nuk mund të realizohet. Në këto tre raste, personat që kanë të drejtë në trashëgimi thiren që të paraqiten në gjykatën trashëgimore në afat prej një viti nga dita e publikimit të shpalljes. Thirja e këtillë ka për qëllim zhvillimin e trashëgimisë në bazë të deklaratave të trashëgimtarëve.

Gjykata nuk mund ta zhvillojë procedurën trashëgimore, derisa nuk paraqiten personat e thirur me shpallje, më vonë deri në kalimin e afatit prej një viti nga dita e publikimit të shpalljes në „Gazetën zyrtare të Republikës së

Maqedonisë,, Pas kalimit të këtij afati nëse personat e interesuar nuk paraqitet dhe nuk japin deklaratë të nevojshme, gjykata do të zhvillojë procedurën trashëgimore në bazë të deklaratës së kujdestarit të përkohshëm dhe në bazë të të dhënave me të cilat disponon.

Përveç rasteve të lartëpërmendura kur gjykata obligohet që me shpallje t'i thëras personat që kanë të drejtë në trashëgimi, gjykata mundet gjithashtu që me shpallje t'i thërasë dhe t'i dëgjojë personat, për të cilët dyshon se kanë të drejtë të njëjtë ose me të fortë për të trashëguar se ata persona janë familjarë të vetëm dhe më të afërm të trashëgimlënësit.<sup>3</sup>

### **Deklarata mbi pranimin ose heqja dorë nga trashëgimia**

Delarata trashëgimore jepet para gjykatës trashëgimore respektivisht noterit, por mund të jepet edhe para gjykatave tjera themelore, ndërsja jashta shtetit deklarata për trashëgiminë jepet para përfaqësisë Diplomatike konsulare të Republikës së Maqedonisë, ose para organit kompetent të shtetit të huaj.

Nëse gjykata dyshon se ai është trashëgimtarë i vetëm ose antarë i më i afërt i familjes me trashëgimlënësin, mund t'i ndëgjoj edhe personat e tjerë për të cilën mendon se kanë të drejtë trashëgimore, këto mund ti thëras edhe me shpallje. (neni 168, LPJ).

Deklarata trashëgimore nënkupton një prej veprimeve më të rëndësishme në procedurën trashëgimore. Deklarata për trashëgimi jepet para gjykatës trashëgimor respektivisht para noterit, por mund të jepet edhe para gjykatave tjera themelore. Jashta shtetit deklarata për trashëgiminë jepet para përfaqësisë Diplomatike konsulare të Republikës së Maqedonisë, ose para organit kompetent të shtetit të huaj. Deklarata për trashëgimi mund të jepet në formë gojore e konstatuar në procesverbal para gjykatës trashëgimore ose në formë të shkruar. Deklarata për trashëgimi mund të jetë pozitive ose negative, respektivisht deklaratë me të cilën trashëgimtari do të pranoj të jetë trashëgimtar dhe do ta pranoj masën trashëgimore, ose deklarata me të cilën heq dorë nga trashëgimia.

---

<sup>3</sup> Јаневски Аерсен, Татјана Зороска-Камиловска, Граѓанско процесно право, Книга втора, Вонпарнично право, Скопје 2010, стр. 133,134

Trashëgimtari në deklaratë shënon nëse e pranon ose heq dorë nga pjesa e cila i takon në bazë të ligjit ose testamentit, ose deklaratë ka të bëjë me pjesën e domosdoshme.

Deklaratën për trashëgimi e jep trashëgimtari personalisht nëse ka aftësi për të vepruar ndërsa, nëse i është marrë aftësia e veprimit ose ende nuk e ka fituar zotësinë e veprimit, në emër të tij deklaratën trashëgimore e jep përfaqësuesi i tij ligjor. Deklarata për trashëgimi mund të jepet edhe nëpërmjet të autorizuarit. Nëse deklarata jepet nëpërmjet të autorizuarit, në këtë rast autorizimi duhet të vërtetohet. Autorizimi duhet të jetë special respektivisht në të duhet në mënyrë të qartë të jetë cekur se i autorizuari në emër dhe llogari të të autorizuesit si trashëgimtar të pranojë ose të heq dorë nga trashëgimia. Deklarata pozitive nuk është e nevojshme të jepet nëpërmjet të autorizuarit, sepse e njëjta llogaritet si e tillë.

Deklarata për heqje dorë nga trashëgimia jepet në procesverbal para gjykatës, ndërsa në përfaqësinë Diplomatike dhe konsulare të Maqedonisë para personit i cili së paku ka rangun e konsullit. Deklarata për trashëgimi mund të jepet edhe para noterit i cili udhëheq me procedurën për shqyrtimin e trashëgimisë si i besuar i gjykatës, në bazë të asaj se LPJ ka dispozitë të veçantë sipas së cilës kur noteri ndërmer veprime në procedurën trashëgimore si i besuar i gjykatës është i autorizuar që ti ndërmer të gjitha veprimet në procedurë dhe ti sjell të gjitha vendimet të cilat i sjell gjykata në procedurën trashëgimore. Në të kundërtën roli i noterit si i besuar i gjykatës në rastet kur trashëgimtari jep deklaratë negative e hup kuptimin.

Deklarata trashëgimore për pranimin e trashëgimisë jepet në gjykatë para gjykatësit individual, këshilluesit gjyqsor dhe nënpunësit të kualifikuar gjyqsor ose para noterit, ndërsa në përfaqësinë diplomatike dhe konsulare të Maqedonisë, në shtetin e huaj para personit që së paku e ka rangun e konsullit. Deklaratën për trashëgimi e nënshkruan trashëgimtari personalisht ose përfaqësuesi i tij ligjor. Nënshkrimi i deklaratës e cila nuk është dhënë në gjykatë, noter ose përfaqësinë diplomatike dhe klonsulare të R.Maqedonisë në shtetin e huaj, si dhe nënshkrimi i autorizimit për deklaratë trashëgimore duhet të jetë e vërtetuar në noter.

Autorizimi me të cilën autorizohet avokati për të përfaqësuar palën në procedurë për të dhënë deklaratë negative nuk duhet të jetë e vërtetuar në noter.

Trashëgimtari mund të heqë dorë nga trashëgimia në emër të vet ose edhe në emër të pasardhësve të tij. Nëse trashëgimtari heq dorë nga trashëgimia pa mos konstatuar se heq dorë në emër të vet atëherë heqja dorë ndërlihet edhe me pasardhësit e tij. Për këtë arsye në ligj është paraparë se gjatë dhënies së deklaratë me të cilën hiqet dorë nga trashëgimia, trashëgimtari duhet të njoftohet se heq dorë nga trashëgimia vetëm në emër të vet ose edhe në emër të pasardhësve (neni 170, par.6, LPJ).

Nëqoftëse përfaqësuesi ligjor jep deklaratë me të cilën heq dorë nga trashëgimia, duhet patjetër të ketë pajtim nga qendra për punë sociale. (neni 170, par.7, LPJ).

Trashëgimtari që ka hequr dorë nga trashëgimia në emër të vet, llogaritet sikur asnjëherë nuk ka qenë trashëgimtar.

Deklarata për heqjen dorë nga trashëgimia për pranimin e masës trashëgimore e cila është dhënë një herë nuk mund të tërhiqet. Por nëse gjatë dhënies së deklaratës për heqjen dorë nga trashëgimia paraqitet pasuri e cila në kohën e dhënies së deklaratës nuk është ditur se i takon masës trashëgimore, trashëgimtari që e ka dhënë deklaratën mund të kërkoj që ti njilhet e drejta në trashëgimi në pjesën e pasurisë së sapogjetur e cila sipas ligjit i takon, në afat prej një viti prej kohës kur nga ana e gjykatës është njoftuar për pasurinë e re të gjetur.

Deklarata trashëgimore duhet të jepet në mënyrë të lirë dhe ta shpreh vullnetin e vërtetë të personit që e jep. Nëse është dhënë nën ndikimin e shtypjes, kërcënimit, ose nën lajthim atëherë mund të kërkohet anulimi i saj. Deklarata për pranimin ose heqjen dorë nga trashëgimia nuk është e nevojshme të jepet para personave të tjerë të interesuar, dhe nuk është e nevojshme që personave të tjerë te ju jepet mundësia të deklarohen për deklaratat e personave të tjerë të interesuar.<sup>4</sup>

Personi i thirur në trashëgimi nuk do të shpallet trashëgimtar i cili ka dhënë deklaratë për heqjen dorë nga trashëgimia. Trashëgimtari mund të heq dorë nga trashëgimia me deklarta të dhënë në gjykatë deri në shqyrtimin e trashëgimisë (neni 128, par.1, LT). Kjo heqje dorë vlen edhe për pasardhësit e

---

<sup>4</sup>Јаневски Арсен, Зороска-Камиловска Татјана, Граѓанско процесно право, Книга втора, Вонпарнично право, Скопје 2010, стр.134,135,136

atij që ka hequr dorë nëse nuk deklaroi qartë se heq dorë vetëm në emër të vet. Përderisa pasardhësit janë të mitur për heqjen dorë nga trashëgimia nevojitet leje nga organi i kujdestarisë. (neni 128, par.3, LT). Nëse pasardhësit janë persona madhor ndërsa trashëgimtari nuk ka deklaruar qartë se heq dorë vetëm në emër të vet, deklarata e tillë i përmbledh edhe ata sepse ua pamundëson të trashëgojnë në bazë të së drejtës së përfaqësimit. Trashëgimtari i cili heq dorë vetëm në emër të vet llogaritet sikur asnjëherë nuk ka qenë trashëgimtar. Në raste të këtilla sipas të drejtës së përfaqësimit pjesa trashëgimore e cila do ti takonte trashëgimtarit po të mos hiqte dorë e trashëgojnë pasardhësit e tij. Nëse nga trashëgimia heqin dorë të gjithë trashëgimtarët e redit më të afërt të trashëgimlënësit, në trashëgimi thiren trashëgimtarët e rendit tjetër trashëgimor. Nëse heqin dorë nga trashëgimia pasardhësit e trashëgimlënësit të adoptuarit dhe pasardhësit tyre, bashklëshorti i trashëgimlënësit thiret në trashëgimi si trashëgimtarë i vetëm nga rendi i parë i trashëgimisë.

### **Praktikë gjyqësore:**

1. Nuk llogaritet se ka pranuar të jetë trashëgimtar bashkëshortja e trashëgimlënësit, e cila ka delaruar se nuk kërkon pjesë nga trashëgimia që i takon sipas ligjit, ndërsa pas kësaj pjesën e saj trashëgimore i'a ka dhuruar djalit të saj dhe pajtohet djali të shpallet si trashëgimtarë i vetëm<sup>5</sup>. (Vendim i Gjykatës Supreme të R.M, Gzz.72/99 dhe rev.796/99).

2. Trashëgimtari ligjor i cili në procedurën trashëgimore ka hequr dorë nga trashëgimia respektivisht nuk ka pranuar të jetë trashëgimtarë i masës trashëgimore të priindërve të tij, nuk ka të drejtë të kërkoj të vërtetohet se në bazë të trashëgimisë ka të drejtë pronësie të një pjese të trashëgimisë. Përderisa trashëgimtari ligjor konstaton se deklarata për heqje dorë është dhënë nën ndikim të kërcënimit, lajthimit etj, duhet të kërkohet anulimi i deklaratës. (Vendim i Gjykatës së Qarkut në Shkup, gzh.2230/77 prej 20.22.1977 vit).

3. Deklarata për heqjen dorë nga trashëgimia ose për pranimin e trashëgimisë nuk mund të tërhiqet., por mundet të hidhet poshtë nëse dhënia e saj ka qenë si rezultat i ndikimeve të jashtme. (Aktvendim i Gjykatës Supreme të Jugosllavise, gz.58/64, prej 02.06.1964 viti.)

---

<sup>5</sup> Vendim i Gjykatës Supreme të R.M, Gzz.72/99 dhe rev.796/99

4. Nëna si përfaqësues ligjor nuk mund të heq dorë nga trashëgimia në emër të vajzës së saj të mitur pa lejen e organit të kujdestarisë.( Vendim i gjykatës Supreme të Sërbisë, gzz.363/51 prej 16.11.1951 viti).<sup>6</sup>

Nuk mund të heqë dorë nga trashëgimia personi që ka pasur në disponim tërë masën trashëguese apo një pjesë të sajë.

Masat që do të ndërmarë trashëgimtari për rruajtjen e masës trashëguese si dhe masat e administrimit të rregullt, nuk e privojnë nga e drejta që të heqë dorë nga trashëgimia (neni 130,LT).

Heqja dorë nga trashëgimia nuk mund të jetë e pjesërishme dhe as e kushtëzuar. Heqja dorë në interes të trashëgimtarit të cakuar nuk llogaritet si heqje dorë nga trashëgimia, por si deklaratë për distancimin nga pjesa e tij trashëguese.

Kjo dorëheqje do të vlejë nëse trashëgimtari në interes të të cilit është bërë ajo, e pranon atë pjesë të trashëgimisë. ( neni 131, LT)

Heqja dorë nga trashëgimia që nuk është hapur nuk ka asnjë efekt juridik. (neni 132, LT)

Deklarata për heqjen dorë nga trashëgimia apo për pranimin e saj nuk mund të revokohet. Trashëgimtari që e ka dhënë deklaratën mund të kërkoj anulimin e saj nëse ajo është dhënë nën ndikimin e dhunës apo kanosjes, mashtrimit dhe lajthimit. E drejta e kërkesës për anulimin e deklartaës pushon me kalimin e afatit prej një viti nga kuptimi i shkaqeve në bazë të të cilave mund të kërkohet anulimi i deklaratës respektivisht nga ndërprerja e kanosjes. Kjo e drejtë në ç’do rast skadon pas skadimit të afatit prej tre viteve nga plotëfuqishmëria e vendimit për trashëgimi.

Nëse pas dhënies së deklaratës për heqje dorë nga trashëgimia, paraqitet pasuri e re për të cilën në kohën e dhënies së deklaratës nuk është ditur se i takon masës trashëgimore, trashëgimtari i cili e ka dhënë deklaratën mund të kërkoj që ti njihet e drejta në trashëgimi mbi pjesën e cila sipas ligjit i takon pronës së re të gjetur, në afat prej një viti prej kur nga ana e gjykatës është njoftuar për pasurin e re.

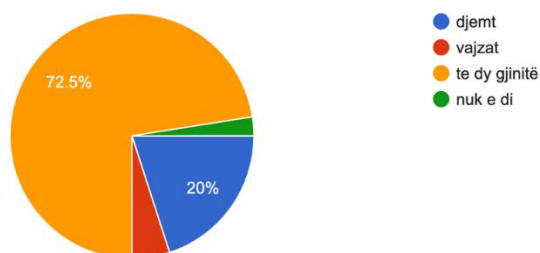
---

<sup>6</sup> Мицкович Дејан, Ристов Ангел, Наследно право, Скопје, 2014, ст.56,57

Masa e re trashëgimore dhe të shqyrtohet sipas dispozitave që kanë qenë në fuqi në kohën kur është kërkuar nga gjykata ta shqyrtoj trashëgiminë edhe në lidhje me atë pasuri. (neni 133, LT)<sup>7</sup>

#### 1. Kush duhet të trashëgoj?

40 responses



#### Në pyetjen “Kush duhet të trashëgojë?”

Shumica dërrmuese e të anketuarve besojnë se trashëgimia duhet t’u takojë njësoj djemve dhe vajzave, çka tregon një nivel të lartë vetëdijesimi për barazinë gjinore, Të dy gjinitë janë përgjigjur 72.5%

Një pjesë ende mban qëndrimin tradicional se trashëgimia duhet t’u takojë kryesisht djemve 20%

Një përqindje e vogël mendon se vajzat duhet të trashëgojnë, ndoshta si reagim ndaj praktikave diskriminuese të së kaluarës 5%.

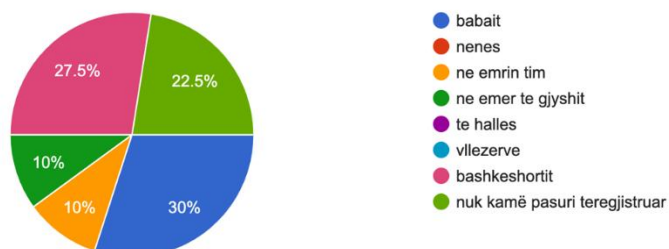
Një numër shumë i vogël i të anketuarve janë të pavendosur, 2.5%.

Rezultatet tregojnë një ndryshim pozitiv të mentalitetit shoqëror, ku barazia në trashëgimi po pranohet gjerësisht. Megjithatë, ekzistenca e qëndrimeve tradicionale tregon se nevojitet ende edukim dhe informim, sidomos në praktikë, për ta bërë këtë parim realitet të plotë.

<sup>7</sup> Мицкович Дејан, Ристов Ангел, Наследно право, Скопје, 2014, ст.177

## 2.Pasuria e regjistruar - emri

40 responses



### Në pyetjen “Pasuria e regjistruar – emri”

Përqindja më e lartë e pasurisë është ende e regjistruar në emër të babait, çka reflekton modelin tradicional të pronësisë familjare 30%

Një përqindje e konsiderueshme e pasurisë rezulton e regjistruar në emër të bashkëshortit, duke treguar se gratë shpesh nuk figurojnë si pronare formale, edhe kur pasuria është krijuar bashkërisht 27.5%

Gati një e katërta e të anketuarve deklarojnë se nuk kanë pasuri të regjistruar, çka mund të lidhet me kushte ekonomike, por edhe me përjashtim nga regjistrimi formal i pronës 22.5%.

Një përqindje relativisht e ulët e të anketuarve nuk kanë pasuri të regjistruar edhe ata 10%.

## 3. Sipas mendimit tuaj pse grat nuk kërkojnë të drejtën pronës

40 responses



Arsyet pse gratë nuk kërkojnë të drejtën e pronës: Nga 40 përgjigje, 52.5% tregojnë se arsyeja kryesore është zakoni, çka tregon ndikimin e fortë të normave tradicionale në shoqëri. Një përqindje e konsiderueshme 22.5% e lidh këtë me presionin apo ndikimin e prindërve dhe vëllezërve, ndërsa po aq 22.5% me mungesën e informacionit mbi të drejtat ligjore. Vetëm një pjesë shumë e vogël e të anketuarve mendojnë se kjo nuk ndodh fare, gjë që tregon se fenomeni është ende i pranishëm.

## 4. Faktoret ne trashëgimi

40 responses



Faktorët në trashëgimi janë pothuajse të shpërndarë në mënyrë të barabartë. Frika e transferimit të pasurisë të familja e bashkëshortit, mohimi i të drejtës së gruas dhe regjistrimi i pronës në emër të bashkëshortit përbëjnë secili nga 25.6% të përgjigjeve. Ndërkohë, mungesa e arsimit përfaqëson 23.1%, duke treguar se edhe niveli arsimor luan një rol të rëndësishëm në këtë çështje. Në përgjithësi, grafikët tregojnë se tradita, mentaliteti shoqëror dhe mungesa

e informacionit vazhdojnë të jenë pengesa kryesore për realizimin e plotë të të drejtave pronësore të grave.

### **Përfundime dhe konkluzione**

Institucioni i trashëgimisë konsiderohet si një ndër institucionet më të vjetra të së drejtës civile dhe paraqitet edhe si një fakt social në çdo shoqëri. Sipas të drejtës pozitive, në R.M.V-së, ekzistojnë dy baza kryesore të thirrjes në trashëgimi: më ligj dhe më testament. Trashëgimi më ligj është kalim më ligj i pasurisë së personit të vdekur tek një apo më shumë persona sipas rregullave të caktuara ligjore, trashëgimi më ligj zbatohet kur trashëgimlënësi nuk ka lënë testament. Duke parë rendësinë e madhe të testamentit në përcaktimin e fatit të të drejtave subjektive në rast vdekje, romakët e vjetër kanë thënë: është fatkëqësi të vdesësh, pa lënë testament. Por me gjithë këtë thënie të mençur, edhe sot e kësaj dite pjesa më e madhe e njerëzve vdesin pa lënë testament, pa mos e rregulluar fatin e të drejtave subjektive për një pjesë të pasurisë apo për gjithë pasurinë e tyre. Kjo ka bërë që zbatimi i bazës trashëgimore më rastin e trashëgimisë së pasurisë në të gjitha fazat e zhvillimit të së drejtës të jetë i madh. Trashëgimtarët ligjorë thirren në trashëgimi sipas radhës dhe trashëgimtarët e një radhe perjashtojnë nga trashëgimia trashëgimtarët e radhës pasuese.

Nga punimi i lartpërmendur konkludojmë se rregullat e procedurës trashëgimore sipas të cilave, gjykata, noterët, organet tjera - personat e autorizuar që veprojnë në çështjet e trashëgimisë përcaktohen me dispozitat për procedurën jashtëkontestimore.

Zbatimi i ligjit të trashëgimisë i Republikës së Maqedonisë, dispozitat e Ligjit vlejnë për trashëgiminë e të gjithë qytetarëve të Republikës së Maqedonisë. Në seancën për shqyrtimin e trashëgimisë noteri debatonte për të gjitha çështjet që kanë të bëjnë me trashëgiminë, ndërsa veçanërisht për të drejtën e trashëgimisë, për madhësinë e pjesës trashëgimore të ç' do trashëgimtari dhe të drejtën për trashëgimtarët.

Kjo tregon se vendimmarrja për trashëgiminë nuk udhëhiqet nga rrethanat individuale apo nevojat reale të trashëgimtarëve, por nga norma shoqërore dhe zakone të trashëguara.

Në këtë kontekst, vërehet një mospërputhje e dukshme ndërmjet ligjit dhe praktikës. Ndërsa legjislacioni në Republikën e Maqedonisë së Veriut njeh

barazinë e të gjithë trashëgimtarëve ligjorë pa dallim gjinie, kurse në praktikë vazhdojnë të dominojnë modele tradicionale që favorizojnë një grup të caktuar trashëgimtarësh. Kjo situatë ka pasoja të drejtpërdrejta në pozicionin ekonomik dhe shoqëror të grave, duke kufizuar qasjen e tyre në pasuri dhe siguri ekonomike.

Si përfundim, rezultatet e anketës dëshmojnë se përmirësimi i kornizës ligjore nuk është i mjaftueshëm në vetvete; është i domosdoshëm edhe ndryshimi i mentalitetit shoqëror, përmes edukimit juridik, vetëdijesimit publik dhe zbatimit më rigoroz të ligjit, në mënyrë që e drejta e trashëgimisë të realizohet realisht dhe në mënyrë të barabartë për të gjithë.

### Literaturë e shfrytëzuar

1. Јаневски Арсен, Зороска-Камиловска Татјана, Граѓанско процесно право, книга прва, парнично право, Скопје, 2012.
2. Јаневски Арсен, Зороска-Камиловска Татјана, Граѓанско процесно право, Книга втора, Вонпарнично право, Скопје 2010.
3. Brestovci Faik, E drejta procedural civile , Prishtinë 1997
4. Podvorica Hamdi, E drejta Trasgëgimore, Prishtinë 2006.
5. Zendeli Emine, Vizione n.11/12, pp. 78-87, Grafotex, Skopje, Macedonia, 1 / 2009, ISBN 1409-8962.
6. SEEU REVIEW, The Notary Service – Justice Services, Zendeli Emine, Selmani – Bakiu Arta, 2017
7. Мицкович Дејан, Ристов Ангел, Наследно право, Скопје, 2014,
8. Antic, V.Oliver, Nasledno pravo,NIP „Glas D.o.o., Beograd, 2004,
9. Спировиќ Трпеновска Љиљана, Мицковиќ Дејан и Ристов Ангел, Наследувањето во Европа, Скопје 2011,
10. Спировиќ Трпеновска Љиљана, Мицковиќ Дејан, Ристов Ангел, Наследното Право во Република Македонија.
11. Mihailo Konstantinović, Opšte napomene uz teze za predprojekt zakona o nasleđivanju, Arhiv za pravne i društvene nauke, br.3/1947,

12. Vlada Republike Srbije, Komisija za Izradu Građanskog zakonika, Rad na izradi na Građanskog zakonita, izveštaj Komisije za otvorenin pitanjima, Beograd, 2007,
13. Dejan Đurđević, „ Sloboda testiranja i formalizam olografskog testamenta, „ Pravni Život, br.11/2009.
14. Г.Г Черемных НАСЛЕДСТВЕННОЕ ПРАВО, учебник, Россииская академия, адвокатуры и нотариата, Москва 2009,
15. Podvorica Hamdi, E drejta trashëgimore e RPSH, Shtëpia botuese libri universitar , Tiranë, 1988.
16. Podvorica Hamdi, Trashëgimia e domosdoshme, revista, E drejta e fakultetit Juridik të Universitetit të Prishtinës nr.1/7.
17. Bicaku Nazmi, E drejta e trashëgimisë e RPSH, shtëpia botuese libri universitar , Tiranë, 1988
18. Fuga Luliana, Trashëgimia me testament, Lilo, Tiranë, 1999.
19. Fuga Luliana, Trashëgimia, Iliri, 2002 , Tiranë.
20. Спировиќ Трпеновска Љиљана, Наследно Право, Скопје, 2009
21. Ligji për trashëgimi i Kosovës ,nr.2004/26.(LTK)
22. Kodi Civil i Shqipërisë i vitit 1994 (KCSH)
23. Kodi Civil i Shqipërisë i vitit 1929 (KCSH)
24. Kanuni i Lek Dugagjinit ,Rilindja ,Prishtinë ,1995 .(KLD).5. Kodi i Familjes i Shqipërisë .(KFSH).
25. Закон за вонпарнична постапка, Агенција „ Академик „ Скопје,2008,
26. Закон за вонпарнична постапка, сл.весник на РМ, стр.58-бр.9, 18.01.2008.
27. Закон за наследувањето, Дејан Мицковиќ Ангел Ристов, стр.40,41, Скопје 2015
28. Закон за нотаријатот, сл.весник, бр.72, стр.32, 12.04.2016
29. Коментар на Законот за наследувањето, со обрасци за практична примена, Скопје,1996, 10. Закон за наследување на Црна Гора, „ Službeni list CG,, br.74/200819.
30. Code civil des Français, (*Code Napoleon*, Francia, 1804)
31. Gazeta Zyrtare e Republikës së Maqedonisë,, nr.55/07,86/08 dhe 139/8 „Službeni glasnik,, 1/2009.

# ПРАВНА РАМКА НА ПРЕКИНУВАЊЕ НА БРЕМЕНОСТ ВО МАКЕДОНСКОТО ЗАКОНОДАВСТВО

Рудина Каја<sup>1</sup>

Меѓународен Универзитет на Струга и Универзитетот “Мајка  
Тереза” во Скопје

r.sela@eust.edu.mk

Амела Кицара Ајети<sup>2</sup>

Соработник во Биро за јавни Набавки при Министерство за  
Финансии

## Апстракт

Прекинувањето на бременоста, уште се нарекува абортус, опфаќа многу сложена и чувствителна област на правото, која вклучува мноштво од правни, етички и социјални размислувања. Овој труд има за цел да ги разјасни правните и компаративно-правните аспекти околу абортусот, истакнувајќи ги различните регулаторни рамки и правни доктрини кои го регулираат ова спорно прашање низ различни правни системи. Во правни системи со рестриктивни закони за абортус, правниот дискурс се центрира околу заштитата на феталниот живот, со закони кои се врамени да го одразуваат верувањето дека животот започнува со зачнувањето и дека фетусот поседува права кои мора да бидат заштитени од државата. Ваквите законски рамки вклучуваат ретки исклучоци, доколку ги има, се карактеризираат со ригорозни процедурални барања кои мора да се исполнат пред да може легално да се изврши абортусот. Влијанието на овие рестриктивни закони врз здравјето и правата на жените е предмет на интензивна дебата, при што критичарите тврдат дека тие водат до низа негативни исходи, како продолжување на небезбедни абортуси, смртност и морбидитет кај мајките, како и нарушување на репродуктивниот систем на жените.

**Клучни зборови:** абортус, правен систем, регулатива, закон.

## Вовед

Во суштината на правниот аспект на абортусот се наоѓа прашањето за кривичната одговорност. Различни правни системи пристапуваат кон криминализацијата или декриминализацијата на абортусот на различни начини, а со тоа, во голема мера одразувајќи ги културните, верските и моралните вредности на нивните општества.

Во некои земји, абортусот е криминализиран на високо ниво, со закони кои предвидуваат строги казни и за жените кои се подложени на процедурата и за здравствените лица кои ја вршат оваа процедура. Овие казни се движат од парични казни и затвор до построги казнени мерки во одредени правни системи. Основното образложение за таквите строги регулативи произлегува од перцепцијата на абортусот како морално осудлив, со законски рамки кои бараат да се заштити феталниот живот од моментот на зачнувањето. Спротивно на тоа, се поголем број земји тргнаа кон декриминализација или легализација на абортусот, признавајќи ја автономијата на жените над нивните тела и нивното право да донесуваат одлуки во врска со нивното репродуктивно здравје. Овие правни системи дозволуваат абортус под различни околности, како што се ризик за здравјето на жената, фетално оштетување, силување или инцест, и сè повеќе, на барање во текот на почетните фази од бременоста.

Компаративно-правниот аспект на законот за абортус ни дава призма преку која може да се испитаат различните начини на кои различни правни системи се справуваат моралните, етичките и практичните предизвици што ги носи абортусот.

Оваа компаративна анализа открива бројни пристапи, директни забрани и многу рестриктивни закони, но и попопустливи закони кои им даваат приоритет на правата и здравјето на жените.

Во правни системи со рестриктивни закони за абортус, правниот дискурс се центрира околу заштитата на феталниот живот, со закони кои се врамени да го одразуваат верувањето дека животот започнува со зачнувањето и дека фетусот поседува права кои мора да бидат заштитени од државата. Ваквите законски рамки вклучуваат ретки исклучоци, доколку ги има, се карактеризираат со ригорозни процедурални барања кои мора да се исполнат пред да може легално да се изврши абортусот.

Влијанието на овие рестриктивни закони врз здравјето и правата на жените е предмет на интензивна дебата, при што критичарите тврдат дека тие водат до низа негативни исходи, како продолжување на небезбедни абортуси, смртност и морбидитет кај мајките, како и нарушување на репродуктивниот систем на жените. Спротивно на тоа, земјите со либерални закони за абортус го оправдуваат својот законски пристап со акцент на важноста на автономијата, здравјето и репродуктивните права на жените. Во овие правни системи, абортусот се смета за компонента на здравствената заштита, со закони дизајнирани да овозможат безбедни и достапни услуги за абортус. Ваквите закони дозволуваат абортус по барање во раните фази од бременоста, при што некои правни системи ги прошируваат правните основи за да се дозволи абортус и тие вклучуваат социо-економски фактори или состојби на менталното здравје.

Разликата во законите за абортус низ правните системи, исто така, одразува пошироки социо-политички и културни разлики, при што правните реформи честопати се под влијание на промените во општествените ставови, политичките поделби и меѓународните норми за човекови права. Улогата на меѓународното право за човекови права, особено правата на здравје, приватност и недискриминација, е клучна во обликувањето на законот за абортусот, овозможувајќи оспорување на рестриктивните закони и застапување за проширување на законските основи за абортус. Компаративната правна анализа на законите за абортус, исто така, го покажува влијанието на законските рамки врз пристапноста, безбедноста и квалитетот на услугите за абортус. Во земјите со либерални закони, фокусот е насочен кон регулирање на безбедноста и квалитетот на услугите за абортус, што ќе овозможи жените да имаат пристап до безбедни, законски процедури. Спротивно на тоа, во правни системи со рестриктивни закони, правните бариери за пристап резултираат со голем број жени кои бараат небезбедни абортуси, со сериозни импликации за нивното здравје и благосостојба.

## **Правна рамка на прекинување на бременоста во македонското законодавство**

Историски гледано, законското регулирање на абортусот во Северна Македонија, како и во другите делови на светот, е под влијание на пошироки политички, социјални и културни промени. Законодавството на земјата за абортусот премина од порестриктивни во полиберални рамки, следејќи ги светските трендови кон признавање на репродуктивните права и автономија на жените. Оваа еволуција е показател за широко признавање на важноста на пристапот до безбедни и легални услуги за абортус како прашање на јавното здравје и човековите права. Сегашната законска рамка за прекинување на бременоста во Северна Македонија првенствено е регулирана со Законот за прекинување на бременоста, кој беше значително изменет и либерализиран во последните години за да се зголеми пристапноста до услугите за абортус и да се обезбеди заштита на здравјето и правата на жените. Овој закон ги наведува условите под кои абортусот може легално да се изврши, процедурите што треба да се следат и правата на жените кои бараат услуги за абортус.

Еден од основните принципи на македонското законодавство за абортус е признавањето на женската автономија. Законот им дозволува на жените да побараат абортус во првиот триместар (12 недели) од бременоста без да мора да наведат конкретни причини за нивната одлука. Оваа одредба ја покажува заложбата за почитување на автономијата и одлучувањето на жените за прашањата што се однесуваат на нивното репродуктивно здравје. Надвор од првиот триместар, законот дозволува абортус под одредени услови, како на пример кога бременоста претставува ризик за животот или здравјето на жената или во случаи на тешки аномалии на плодот. Овие одредби ја покажуваат етичка рамнотежа помеѓу заштитата на потенцијалниот живот на фетусот и заштитата на здравјето и правата на жената, нагласувајќи ја важноста на медицинската проценка во одредувањето на неопходноста од доцниот абортус. Законот за прекинување на бременоста вклучува и одредби насочени кон обезбедување на квалитетот и безбедноста на услугите за абортус. Тој предвидува дека абортусот мора да се врши во овластени здравствени установи од страна на квалификуван медицински персонал, со што се минимизираат здравствените ризици поврзани со небезбедните практики на абортус. Дополнително, законот ги задолжува советодавните служби да ги поддржат жените во донесувањето информирани одлуки и да им ја обезбедат потребната психолошка

поддршка пред и по постапката. Понатаму, македонската законска рамка ја покажува посветеноста за намалување на потребата од абортус преку превентивни мерки, вклучувајќи сеопфатно сексуално образование и пристапни контрацептивни услуги. Овој пристап ја прикажува природата на абортусот, што ги опфаќа не само правните и етичките димензии, туку и пошироката перспектива на јавното здравје.

### **Историски развој на законодавствата за абортус**

Дискусијата за прашањето за прекинување на бременоста, без оглед на перцепцијата околу неговото разбирање, е секогаш поврзана со правото на живот, принцип од највисок ред загарантиран со устав. Уставот на Република Северна Македонија го обезбедува ова право со експлицитно наведување дека човечкиот живот е неприкосновен и дека смртната казна не може да се изрече под никакви околности. Понатамошната анализа на правната рамка која го разработува ова право јасно покажува дека законот абортусот не го смета за убиство, во спротивно би бил забранет. Во националниот кривично-правен систем, незаконското прекинување на бременоста спаѓа во кривични дела против потенцијалниот живот (фетус). Оваа класификација се заснова на теоретски ставови дека заштитата на човечкиот живот и телесниот интегритет како живо суштество започнува со раѓањето, а не со зачнувањето.

Кривичното законодавство во Северна Македонија го криминализира само незаконското прекинување на бременоста, односно вршење абортус спротивно на прописите што ја регулираат оваа материја. Посебно е важно да се истакне дека во вакви случаи предмет на кривично дело не е жената која одлучува за прекин на бременоста, туку лицата кои ја вршат интервенцијата во услови и на начини спротивно на законот. Делото станува отежнато ако интервенцијата се изврши врз малолетно женско лице или резултира со тешка телесна повреда или смрт на жената. Ваквата правна природа укажува дека кривичното дело е конституирано само кога интервенцијата се врши незаконски (надвор од медицински установи кои ги исполнуваат условите за спроведување на постапката за прекинување). Во однос на општата правна рамка за ова прашање, Северна Македонија спаѓа во групата земји со либерални правни регулативи, кои дозволуваат абортус како легитимно право на жената да одлучува за своето тело. Прашањето

е регулирано со Законот за прекинување на бременоста од 2013 година, што предизвикал различни реакции во јавноста. Уште пред новиот закон, материјата беше регулирана со истоимениот закон од 1971 година, покажувајќи ја потребата од целосно ново законодавство приспособено на сегашните услови. Повеќето од претходните законски решенија биле задржани, некои изменети или воведени нови, со основна цел да се зајакне контролниот систем на медицинските интервенции за прекинување на бременоста, со што се обезбедува поголема заштита на здравјето на жените. Но, мислењата за новите законски решенија се поделени и значително се разликуваат.

Во однос на дефинитивното определување, прекинувањето на бременоста отсекогаш било дефинирано како посебна медицинска интервенција по проценка на трудницата, со единствено ограничување дека таа мора да биде полнолетна и да има поминато најмалку една година од прекинувањето на претходна бременост, доколку ги има. Законот предвидува абортусот да го изврши лекар специјалист во медицинска установа опремена за вакви процедури. Дополнително, пред каква било интервенција, до надлежните органи мора да се достави доказ дека не поминале повеќе од 10 недели од зачнувањето, бидејќи надвор од оваа фаза, абортусот може да се изврши само од конкретни причини наведени во законот: медицински, етички, правни- криминални, биолошко-генетски и социјални. Новиот закон бара жената која сака да ја прекине бременоста до десеттата гестациска недела мора да поднесе писмено барање на формулар пропишан од министерот за здравство, да даде писмена согласност за интервенцијата и да присуствува на советување за потенцијалните ризици од прекиноот. и придобивките од продолжувањето на бременоста, што многумина го толкуваат како рестриктивен механизам кој значително го ограничува правото на жената на избор и го оптоварува со непотребни бирократски процедури. Притоа, раскинувањето не може да се изврши до три дена по советувањето, освен во посебни случаи утврдени со закон кога е потребна итна интервенција без одлагање. Новите законски решенија предвидуваат и формирање на примарни и секундарни комисии од директорот на здравствената установа каде се вршат вакви интервенции и од министерот за здравство на Република Северна Македонија, соодветно. Овие формалности го отежнуваат процесот и постои општ став дека ваквите процедурални ограничувања ќе доведат до

зголемување на нелегалните абортуси, а со тоа директно ќе го загрозат здравјето и животот на жените. Новиот закон прави исклучок од сите горенаведени рестриктивни правила во случаи кога постојат оправдани медицински индикации, но конфликтите кои произлегуваат од строгите правни формалности на постапките за прекинување се веќе очигледни во практиката. Ако пациентката треба да изврши абортус преку итна процедура поради околности опасни по живот, таа мора да подлежи на значително поскапи прегледи и процедури во споредба со стандардната процедура за прекинување. Како резултат на тоа, многумина одлучуваат да го чекаат законскиот тридневен период по советувањето за да се придржуваат до правната формалност и да избегнат повисоки трошоци за интервенцијата. Во такви случаи, периодот на чекање директно го загрозува здравјето на жената со одложување на медицинската нега, доведувајќи ја во прашање способноста на жените да пристапат до безбедни и легални услуги за абортус.

Споредбената анализа на старите и новите законски решенија недвосмислено покажува дека со новата законска регулатива е воспоставен порестриктивен механизам во однос на можностите за прекинување на бременоста. Сепак, тоа не го менува фактот дека абортусот во Северна Македонија, како и во многу други земји, е легализиран, што значи дека неговото практикување под законски предвидени услови не е казниво. Навистина, во вакви случаи, законот е речиси немоќен да дејствува за намалување на оваа деструктивна појава бидејќи самиот тоа го дозволува, па оттука единствениот начин да се работи превентивно е повикување на етичка и морална одговорност.

### **Позитивни законски одредби и ограничувања**

Со новиот Закон, се укинуваат постојните административни процедури-барии, кои го одложуваа спроведувањето на постапката за прекин на бременоста.<sup>1</sup> За првпат, се воведува можноста за прекинување на бременоста до деветтата гестациска недела со медикаментозен метод и во здравствена установа од примарна здравствена заштита (ПЗЗ). Новиот закон предвидува прекинувањето на бременоста да може да се

---

<sup>1</sup> Закон за заштита на правата на пациентите (“Службен весник на Република Македонија”, бр.82/08, 12/09, 53/11, 150/11 и “Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 190/19)

изврши до истекување на дванаесеттата гестациска недела со писмена согласност од бремената жена. Ако бремената жена е малолетна или и е одземена деловната способност, прекинувањето на бременоста може да се изврши со писмена согласност од родителот, односно старателот на бремената жена.

Прекилот на бременоста може да се изврши по барање и со писмена согласност од бремената жена и по истекот на дванаесеттата гестациска недела, во случаи кога врз основа на медицински индикации ќе се утврди дека бременоста претставува опасност по животот или ќе доведе до тешко нарушување на здравјето на жената за време на бременоста, породувањето или по породувањето, врз основа на научни сознанија може да се очекува дека детето ќе се роди со тешки телесни или душевни недостатоци, до зачнувањето дошло во врска со извршување на кривично дело: силување, обљуба врз немоќно лице, полов напад врз дете, обљуба со злоупотреба на положбата или родосквернавање и ќе се утврди дека во текот на бременоста или по породувањето би можела жената да дојде во тешки лични, семејни, материјални или други прилики што ќе имаат одраз врз нејзиното здравје.

Прекинувањето на бременоста од дванаесеттата до дваесет и втората гестациска недела од бременоста по писмено барање од бремената жена односно од родителот, односно старателот ако бремената жена е малолетна или е лишена од деловна способност може да се изврши при што пред прекинување на бременоста докторот може да побара мислење од друг доктор специјалист од соодветна гранка на медицината. По дваесет и втората гестациска недела за прекинување на бременоста одлучува првостепенa комисија за одобрување на прекинување на бременоста во здравствена установа составена од двајца доктори специјалисти по гинекологија и акушерство и еден социјален работник. Доколку жената не се согласува од одлуката на првостепената комисија има право на приговор до второстепената комисија составена од двајца доктори специјалисти по гинекологија и акушерство, доктор специјалист по детска хирургија, психолог и еден член со најмалку пет години работно искуство во областа на родовата еднаквост.

Одлуката за прекин на бременоста како посебна медицинска интервенција за која треба слободно да одлучува бремената жена, се

заснова на дадена согласност свесно, без принуда од било кого и врз основа на објективни информации поврзани со интервенцијата. Прекинување на бременоста како и досега ќе се врши во болничка здравствена установа која во својот состав има гинеколошко акушерско одделение. Со донесувањето на овој Закон, на жените им се овозможуваат комплетни, објективни и точни информации во врска со начинот на изведување на интервенцијата, што може да се очекува за време на прекинувањето на бременоста и по завршувањето на постапката, за методите на контрацепција пред и по спроведувањето на прекинување на бременоста на начин разбирлив за жената, со цел да може да донесе одлука и да даде изјава за согласност, а воедно се укинуваат административните бариери, односно чекање од три дена по советувањето.

### **Права и автономија на бремената жена**

Правата и автономијата на бремената жена во контекст на законите за абортус го покажуваат почитувањето на личното одлучување, телесната автономија и пристапот до безбедна и информирана репродуктивна здравствена заштита. Таквите закони обично ги прикажуваат условите под кои абортусот е легален, ги деталзираат барањата за согласност и ја штитат приватноста и достоинството на жената што бара абортус.

Главните аспекти на овие закони вклучуваат:<sup>2</sup>

Потврдување на правото на бремената жена да одлучи дали да продолжи или да ја прекине бременоста, особено во специфични гестациски граници, без непотребен притисок или принуда.

- Обезбедување дека жените се целосно информирани за нивните опции, ризиците и придобивките од абортусот и сите алтернативи, поддржувајќи го автономното одлучување.

---

<sup>2</sup> Закон за заштита на правата на пациентите (“Службен весник на Република Македонија”, бр. 82/08, 12/09, 53/11, 150/11 и “Службен весник на Република Северна Македонија” бр. 190/19)

- Заштита на приватноста на жената со обезбедување дека личните медицински информации се доверливи и заштитени од откривање без согласност.
- Гарантирање пристап до безбедни, легални услуги за абортус без прекумерни бариери, кои може да вклучуваат финансиски, логистички или правни пречки.
- Спречување на дискриминација на жени кои бараат абортус, осигурувајќи дека добиваат сочувствителна и неосудувачка грижа.
- Воспоставување јасни законски рамки кои ги дефинираат околностите под кои може да се извршат абортуси, вклучително и размислувањата за здравјето на бремената жена, одржливоста на фетусот и случаите на силување или инцест.
- Нудење или барање услуги за советување и поддршка за да им се помогне на жените да донесат информирани одлуки и да се справат со емоционалните аспекти на абортусот.

Овие елементи се од значење за овластување на бремените жени со автономија да донесуваат одлуки за нивните тела и иднината, истовремено обезбедувајќи го нивното право на пристап до безбедни и легални здравствени услуги.

### **Здравствени протоколи и пристап**

Во Северна Македонија, рамката за здравствени протоколи и пристап во врска со абортусот е прецизно наведена во „Клиничко упатство за прекинување на бременоста“. Основано со цел на ова упатство е да се овозможи обезбедување на ефективни услуги за абортус. Тоа прецизно ги деталзира процедурите за грижа пред абортусот, вклучувајќи ги и неопходните лабораториски тестови и ултразвучни прегледи, за прецизно да се процени гестациската старост и да се потврди

интраутерината бременост. Таквата прецизност во првичната проценка е клучна за одредување на најсоодветниот метод на прекинување<sup>3</sup>.

Упатството го нагласува значењето на информираната согласност, суштински елемент кој гарантира дека пациентите се целосно свесни за нивниот избор и за нивните импликации. Го нагласува правото на пациентот да добива сеопфатни информации во врска со процедурата, ризиците и грижата по абортусот, обезбедувајќи одлуки да се носат на информиран и поддржан начин. Протоколите наведени во документот се дизајнирани да ги почитуваат и заштитат правата на пациентите, како што е дефинирано со Законот за абортус и Законот за заштита на правата на пациентите, нагласувајќи ја посветеноста на Северна Македонија да ги почитува правните и етичките стандарди во медицинската пракса.

Понатаму, упатството дава јасен патоказ за процедурата на клиничката нега, од првичните консултации до следењето после абортусот. Вклучува упатства за справување со компликации, советување за контрацептивни методи за спречување на несакана бременост во иднина и обезбедување континуитет на грижата. Овој пристап освен што се однесува на непосредните здравствени проблеми поврзани со абортусот, туку и ја зема предвид и долгорочната благосостојба на пациентот. Исто така, ова упатство го одразува разбирањето на врската помеѓу испораката на здравствени услуги и општествените норми. Со пропишување законска рамка која е и достапна и почитувана, таа ги признава различните потреби и околности на жените кои бараат услуги за абортус. Ваквата природа на документот осигура дека давателите на здравствени услуги се добро опремени со знаења и вештини потребни за да се обезбеди нега која не е само клинички здрава, туку и сочувствителна и ги почитува женалните потреби на пациентот.

Клиничкото упатство за прекинување на бременоста во Северна Македонија обезбедува јасен, заснован на докази и фокусиран на пациентот пристап кон грижата за абортусот. Тоа ја илустрира посветеноста на земјата да се осигура дека жените имаат пристап до безбедни и легални услуги за абортус, поддржани од здравствен систем

---

<sup>3</sup> МЗ (2020) *Клиничко упатство за прекинување на бременоста*, Скопје: Министерство за здравство.

кој им дава приоритет на нивното здравје, права и достоинство. Овој документ служи како модел за интегрирање на клиничката извонредност со грижата за сочувство, зајакнување на важноста на информиран избор и пристап до квалитетни здравствени услуги во контекст на абортусот.

Клиничко упатство за прекинување на бременоста предвидува:<sup>4</sup>

- Ултразвучен преглед: Ултразвучниот преглед е клучен за одредување на бременоста, нејзината локација (интраутерина наспроти ектопична) и проценка на гестациската старост. Ова помага да се идентификуваат какви било патолошки бремености или нецелосни абортуси.
- Антибиотска профилакса: рутинска администрација на профилакса со антибиотици се препорачува за време на хируршки прекин на бременоста за да се спречат инфекции. Меѓутоа, при медицински прекин на бременоста, ризикот од инфекција е низок, а антибиотска профилакса не е неопходна освен ако постапката е во вториот триместар со продолжено крварење.
- Советување за контрацепција: Обезбедувањето информации за контрацепција по завршувањето е од суштинско значење за да се спречи непланирана бременост. Пациентите треба да се едуцираат за достапните методи на контрацепција и да се охрабрат да изберат најсоодветен за нивните потреби.
- Rh профилакса: Rh-негативните пациенти треба да примаат Rh профилакса за време на хируршки прекин на бременоста. За медицински абортус, Rh профилакса е неопходна само за Rh-негативни пациенти по 12-та гестациска недела.

---

<sup>4</sup> МЗ (2020) *Клиничко упатство за прекинување на бременоста*, Скопје: Министерство за здравство.

- Планирање на семејството: Советувањето за методите за планирање на семејството по прекинувањето на бременоста е од големо значење. Пациентите треба да бидат информирани за различните опции за контрацепција кои им се достапни за да донесат информирани одлуки во врска со нивното репродуктивно здравје.
- Скрининг и третман за СПИ: Скрининг за сексуално преносливи инфекции (СПИ) и обезбедување третман доколку се открие инфекција е составен дел од протоколот за да се обезбеди целокупното здравје на пациентот.
- Информации и советување за пациентите: Пациентите треба да добијат детални информации за процедурата, потенцијалните симптоми, очекуваното времетраење на процесот, постпроцедурална нега, употреба на аналгетици, продолжување со нормалните активности, состаноци за следење и важноста да се побара медицинска помош доколку потребни .
- Управување со компликации: Пациентите треба да се едуцираат за потенцијалните компликации како што се задржани производи за зачнување, крварење, инфекции и важноста од брза медицинска помош доколку се појават какви било компликации.
- Постпроцедурална нега: Упатствата за продолжување на нормалните активности, вклучително и сексуалниот однос, и упатствата за избор на најсоодветниот метод на контрацепција за да се спречи идна непланирана бременост се суштински компоненти на протоколот.

Овие здравствени протоколи имаат за цел да обезбедат висококвалитетни здравствени услуги за прекинување на бременоста до 22-та гестациска недела, засновани на современи практики и медицински докази и приспособени да ги задоволат потребите на пациентите. Следејќи ги овие протоколи, давателите на здравствени услуги можат да бидат сигурни дека пациентите добиваат правилна грижа, поддршка и

информации во текот на процесот на прекинување на бременоста, промовирајќи ја нивната физичка и емоционална благосостојба.

## ЗАКЛУЧОК

При испитувањето на прекилот на бременоста од кривично-правна и компаративно-правна перспектива, станува очигледно дека ова сложено прашање е длабоко испреплетено со етички, морални, правни и општествени размислувања. Во текот на ова истражување, се појавија неколку клучни аспекти, објансувајќи ја различната природа на законите и практиките за абортус во различни правни системи.

Прво и основно, кривично-правните аспекти на прекинување на бременоста ги истакнуваат историските и тековните правни рамки кои го регулираат абортусот во различни земји. Инкриминирањето на абортусот во многу правни системи ги одразува длабоко вкоренетите општествени норми, религиозните верувања и културните вредности околу светоста на животот и правата на неродениот фетус. Сепак, оваа криминализација често води до значителни ризици за јавното здравје, бидејќи ги тера жените да бараат небезбедни и тајни процедури за абортус, загрозувајќи ги нивните животи и благосостојба. Згора на тоа, инкриминирањето на абортусот овековечува стигма, срам и дискриминација на жените кои се обидуваат да ги остварат своите репродуктивни права, што дополнително ги влошува разликите во пристапот до здравствена заштита и правда.

Спротивно на тоа, споредбено-правните анализи нудат увид во различните пристапи кон законите и практиките за абортус низ различни земји и региони. Додека некои земји ги поддржуваат рестриктивните закони за абортус вкоренети во религиозни или морални убедувања, други даваат приоритет на репродуктивната автономија на жените и пристап до безбедни и легални услуги за абортус. Оваа варијација ја нагласува сложената интеракција на правните, културните и социјалните фактори кои ги обликуваат политиките за абортус ширум светот. Понатаму, споредбено-правните анализи го истакнуваат влијанието на меѓународните рамки за човекови права, како што е Европската конвенција за човекови права, во насочувањето на законодавните реформи и промовирањето на правата на жените за пристап до услуги за репродуктивна здравствена заштита.

## КОРИСТЕНА ЛИТЕРАТУРА

1. Albanese, P. (2003). Abortion & reproductive rights under nationalist regimes in twentieth century Europe.
2. Alston, P. (2017). The unborn child and abortion under the draft convention on the rights of the child. In *Children's Rights* (pp. 543-565). Routledge.
3. Baltzersen, E. S. (2022). Attitudes Towards Assisted Reproductive Technology (ART) and Abortion: Evidence from Europe (Master's thesis).
4. Berer, M. (2023). Challenging the US Supreme Court's Majority Ruling on *Roe v. Wade* at the International Human Rights Level. *Health and Human Rights*, 25(1), 195.
5. Broughton, F. (2016). Overstepping the Mark?: The un Committee on the Rights of the Child's Recommendations to Decriminalise Abortion in Ireland and the Meaning of "Child" within the Convention on the Rights of the Child. *The International Journal of Children's Rights*, 24(4), 687-717.
6. Caruso, E. (2023). The hyper-regulation of abortion care in Italy. *International Journal of Gynecology & Obstetrics*, 163(3), 1036-1042.
7. Cohen, I. G., Adashi, E. Y., & Gostin, L. O. (2021). The Supreme Court, the Texas abortion law (SB8), and the beginning of the end of *Roe v Wade*?. *JAMA*, 326(15), 1473-1474.
8. Copelon, R., Zampas, C., Brusie, E., & DeVore, J. (2005). Human rights begin at birth: international law and the claim of fetal rights. *Reproductive Health Matters*, 13(26), 120-129.
9. Закон за заштита на правата на пациентите ("Службен весник на Република Македонија", бр.82/08, 12/09, 53/11, 150/11 и "Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 190/19)
10. Закон за заштита на правата на пациентите ("Службен весник на Република Македонија", бр. 82/08, 12/09, 53/11, 150/11 и "Службен весник на Република Северна Македонија" бр. 190/19)
11. МЗ (2020) Клиничко упатство за прекинување на бременоста, Скопје: Министерство за здравство.
12. МЗ (2020) Клиничко упатство за прекинување на бременоста, Скопје: Министерство за здравство.

13. Намален бројот на абортуси кај жени и девојчиња на возраст под 20 години. (2023, March 23). <https://meta.mk/namalen-brojot-na-abortusi-kaj-zheni-i-devojchinja-na-voznrast-pod-20-godini/>

# SFIDAT E SISTEMIT PENITENCIAR NË REPUBLIKËN E MAQEDONISË SË VERIUT

MSc. Abidin Trena<sup>1</sup>

a.trena@eust.edu.mk

Doc. Dr. Robert Dauti<sup>2</sup>

robertdauti@outlook.com

## Abstrakt

Ky punim analizon sfidat dhe tendencat e sistemit penitenciar në Republikën e Maqedonisë së Veriut, duke u fokusuar në aspektet e ekzekutimit të dënimeve me burgim, përdorimin e masave alternative dhe respektimin e të drejtave të njeriut. Analiza tregon se sistemi penitenciar përballlet me sfida të mëdha, si mbipopullimi i burgjeve, infrastruktura e papërshtatshme, mungesa e programeve efektive të risocializimit dhe nevoja për trajnim të specializuar të stafit. Megjithatë, tendencat bashkëkohore tregojnë një orientim drejt rehabilitimit, profesionalizimit të stafit, përdorimit të masave alternative dhe respektimit të të drejtave themelore të të burgosurve. Punimi nënvizon rëndësinë e një qasjeje multidisiplinare, integrimin e standardeve ndërkombëtare dhe zhvillimin e programeve edukativo-profesionale për të garantuar riintegrimin social të të dënuarve. Në këtë kontekst, përdorimi i masave alternative, modernizimi i infrastrukturës dhe monitorimi i performancës së sistemit konsiderohen elemente kyçe për përmirësimin e efikasitetit, humanizmit dhe drejtësisë restauruese brenda sistemit penitenciar të Maqedonisë së Veriut.

**Fjalë kyçe:** *sistem penitenciar, Maqedonia e Veriut, dënimi me burgim, masat alternative, risocializimi, të drejtat e njeriut, rehabilitimi, mbipopullimi i burgjeve, politika kriminale, drejtësi restauruese.*

## Hyrje

Kriminaliteti, si dukuri negative shoqërore, ka qenë i pranishëm që nga shfaqja e shoqërisë njerëzore, duke u manifestuar në forma të ndryshme. Meqenëse kriminaliteti cenon ose shkel vlerat dhe të mirat e përgjithshme shoqërore, shoqëria, nga ana e saj, ka reaguar vazhdimisht ndaj kësaj dukurie përmes mjeteve dhe metodave të ndryshme.

Në lidhje me format e reagimit shoqëror ndaj kriminalitetit, teoria juridike njih disa modele kryesore, si: dëbimi, hakmarrja (gjakmarrja), dëmshpërblimi, shpagimi ose frikësimi, humanizmi dhe individualizmi. Secila prej këtyre formave të reagimit paraqet veçori dhe karakteristika specifike, të cilat e dallojnë nga format e tjera dhe e bëjnë të përshtatshme për periudhën historike në të cilën është zbatuar. Njëkohësisht, evoluimi i mënyrave të reagimit shoqëror ndaj kriminalitetit ka ndikuar në ndryshimin dhe përmirësimin e mjeteve dhe metodave të kundërvënies ndaj kësaj dukurie.

Historikisht, reagimi ndaj shkeljes së të mirave shoqërore ndahet në dy periudha kryesore: reagimi privat dhe reagimi publik.

Një nga format më të njohura të dënimeve në ditët e sotme është dënimi me burgim, i cili përbën sanksionin penal më të aplikuar në raport me sanksionet e tjera penale. Që nga shfaqja e burgjeve të para e deri te forma bashkëkohore e dënimit me burgim, ky institucion ka pësuar ndryshime të thella, duke u përshtatur me kushtet shoqërore dhe historike nëpër të cilat ka kaluar shoqëria. Megjithëse dënimi me burgim si sanksion penal është paraqitur relativisht vonë, koncepti i burgut gjendet që herët në historinë e shoqërisë njerëzore, që në periudhën antike.

Burimet historike dëshmojnë se sistemet juridike të shteteve antike, si ai kinez, asirian dhe egjiptian, e kanë njohur institucionin e burgut. Po ashtu, burgjet kanë qenë të pranishme edhe në Greqinë antike, Romën e lashtë dhe në shtetet mesjetare. Zakonisht, burgjet e asaj kohe ishin të vendosura në kështjella ose në hapësira nëntokësore të kalave jashtë funksionit, ku kushtet e mbajtjes ishin tejet të rënda. Në këto ambiente vendoseshin persona që kishin kryer vepra të dënueshme, kryesisht hajdutë.

Gjatë Mesjetës, burgjet shërbenin edhe për ndalimin e personave të dyshuar, të cilët mbaheshin aty me urdhër të sundimtarit. Përveç funksionit ndëshkues, këto institucione përdroreshin edhe për mbajtjen e personave delikuentë deri në paraqitjen e tyre para gjykatës.

Në Romën e lashtë ishte i njohur burgu Tullianum, në të cilin mbaheshin persona që prisnin gjykimin. Ky lloj paraburgimi kishte për qëllim parandalimin e arratisjes së të dyshuarve para shpalljes dhe ekzekutimit të dënimit të shqiptuar nga gjykata. Personave të mbajtur në këto burgje u

shqiptoheshin dënime trupore, dënime me vdekje ose dënime me gjobë, në varësi të veprës penale të kryer.<sup>1</sup>

### **Llojet e dënimeve me heqje të lirisë gjatë histories**

Dënimi me heqje lirie si rregull ligjor u paraqit për herë të parë në Kodin Penal Francez të vitit 1792. Ky sanksion penal u përfshi më pas në legjislacionet e shumta të shteteve evropiane dhe, për nga risitë që solli si alternativë ndaj dënimit me vdekje dhe torturave, konsiderohet një hap i madh përparimtar dhe adekuat. Megjithatë, krahasimi i mënyrës së ekzekutimit dhe qëllimit të tij në fillimet e përdorimit me ditët e sotme tregon ndryshime të thella dhe radikale.

Evolucioni i dënimit me heqje lirie ka kaluar dy faza kryesore. Faza e parë, deri në gjysmën e parë të shekullit XX, karakterizohet nga shumëllojshmëria e formave të burgimit dhe kushtet e rënda të ekzekutimit, të cilat shpesh pengonin risocializimin e të dënuarve. Kritika ndaj këtyre kushteve çoi në ide për reforma, duke orientuar dënimin nga hakmarrja dhe shpagimi drejt riedukimit dhe rehabilitimit. Faza e dytë përfshin transformime më të thella të qëllimit dhe karakterit të burgimit, me fokus te rehabilitimi dhe integrimi i të dënuarve në shoqëri. Në këtë periudhë lindën edhe forma të reja të ekzekutimit të dënimit, si shkolla-punë, kampet ose burgjet me dënim gjatë natës, që mundësojnë pjesëmarrjen e të dënuarve në aktivitetet familjare dhe shoqërore, duke braktisur konceptin klasik se privimi nga liria mjafton për përmirësimin e tyre.<sup>2</sup>

Dënimi me heqje lirie ka sjellë një ndryshim të thellë në mënyrën e ndëshkimit të delikuentëve, në krahasim me format e dënimit të përdorura më parë. Ndëshkimet në të kaluarën shkonin nga forma më të lehta, si qortimet apo heqja e disa privilegjeve, deri tek masat më ekstreme, përfshirë gjobat, burgosjen, braktisjen, shkaktimin e dhimbjes fizike, amputimet dhe deri te dënimi me vdekje. Dënimi trupor, në veçanti, synonte të shkaktonte dhimbje fizike ndaj shkelësit, ndërsa drejtësia e dënimeve mund të vlerësohet nga aspekti i proporcionalitetit dhe reciprocitetit të veprës penale me masën e ndëshkimit.

---

<sup>1</sup> Shih Burgu i parë shtetëror i Romës – Tullianumi, <http://www.romeacrosseurope.com/?p=1092#sthash.C9TEQiHR.dpbs>,

<sup>2</sup> Halili, Dr. Ragip, Penologjia – shkenca mbi ekzekutimin e sanksioneve penale, Prishtinë, 2002, fq.87

Nëse analizojmë historikun e dënimeve me burgim që nga krijimi i tyre deri në kohët moderne, shohim një evolucion të qartë në drejtim të respektimit të të drejtave themelore të njeriut dhe transformimit të karakterit të dënimit. Fillimisht, ky lloj ndëshkimi ishte orientuar kryesisht drejt hakmarrjes, duke synuar shkaktimin e vuajtjeve fizike dhe mendore, përçmimin moral dhe dëmtimin e dinjitetit të të dënuarit. Në këtë fazë, nuk kishte vend për konsiderata të të drejtave të njeriut, as për qëllime restaurative apo riedukative. Me kalimin e kohës, karakteri i dënimit me heqje lirie ndryshoi gradualisht, duke u orientuar drejt funksionit retributiv dhe përmirësues, me theks në riedukimin, rehabilitimin dhe reintegrimin e të dënuarve në shoqëri, duke i dhënë kështu kuptim më human dhe të drejtë këtij instituti penal.<sup>3</sup>

### **Parimet që kushtëzojnë sistemin e sanksioneve penale në Republikën e Maqedonisë së Veriut**

Sistemi modern dhe bashkëkohor i ekzekutimit të dënimit me heqje lirie u formua pas zhvillimit të ideve kriminologjike që fokusohen në studimin e faktorëve që nxisin kriminalitetin. Megjithëse sistemet e mëparshme përqipeshin të krijonin një organizim të unifikuar për ekzekutimin e burgimit, ato nuk arritën të vendosnin një model që të kontribuonte në përmirësimin, riedukimin dhe uljen e nivelit të kriminalitetit.

Nevoja për reforma në sistemin penitenciar ka qenë gjithmonë e dukshme, si në kërkesat e ideatorëve dhe mendimtarëve, ashtu edhe në përvojën praktike të burgjeve. Në mënyrë të veçantë, kërkohej që qëllimi kryesor i dënimit të ishte përmirësimi, risocializimi dhe përgatitja e të burgosurit për jetën në liri. Studimet e shumta mbi këtë çështje theksojnë që burgimi nuk duhet të shkaktojë dëmtim psikik apo shkatërrim shpirtëror të të dënuarit.

Kërkesat për ndryshime ishin gjithashtu të orientuara drejt krijimit të kushteve më të mira gjatë qëndrimit në burg, në mënyrë që të lehtësohet dalja e të burgosurit në jetën e lirë dhe të promovohen proceset e risocializimit, jo dëmtimit. Në këtë kontekst, disa autorë theksojnë se i dënuari nuk mund të përgatitet për jetën në liri nëse i mohohen të drejtat dhe liritë themelore gjatë qëndrimit në institucion. Kjo nënvizon se karakteri i dënimit në të ardhmen

---

<sup>3</sup> Hugo, Adam Bedo, Teoria e Ndëshkimit, Stanford 2010, <https://plato.stanford.edu/entries/punishment/#2>,

duhet të jetë humanitar, i bazuar në respektimin e të drejtave të njeriut dhe të mbështetur në hulumtime shkencore.<sup>4</sup>

Sistemet moderne të ekzekutimit të dënimit me burgim janë formuar mbi bazën e shkollave juridiko-penale dhe pozitiviste, të cilat theksojnë rëndësinë e respektimit të të drejtave të njeriut dhe njohjes së tipareve fizike e psikike të të dënuarit. Këto ide nxisin kategorizimin e të burgosurve, trajtimin e veçantë të recidivistëve dhe të personave me probleme psikike, dhe fokusin te përmirësimi dhe risocializimi, jo vetëm ndëshkimi.

Sistemi bashkëkohor përfshin analiza të personalitetit të të dënuarit nga ekipe multidisiplinare, klasifikim të grupuar sipas karakteristikave individuale dhe përfshirjen në punë, shkollim dhe aktivitete kulturore, sportive e artistike. Gjithashtu, ekzistojnë ide për forma të reja institucione, si entet e hapura, entet-uikend dhe entet e veçanta, që lehtësojnë integrimin e të dënuarve në shoqëri dhe mbështesin risocializimin e tyre.

Teoria juridike-penologjike dhe praktika penitenciare në shumicën e shteteve evidentojnë nevojën e zbatimit të rregullave dhe parimeve që ndikojnë drejtpërdrejt në përmirësimin e sistemit të ekzekutimit të dënimit me burgim dhe trajtimin e të dënuarve në institucionet përkatëse. Qëllimi kryesor i këtyre parimeve është përmirësimi i funksionimit të sistemit penenciar, veçanërisht në pjesën që lidhet me trajtimin e të dënuarve në institucionet ndëshkuese-përmirësuese. Autorë të ndryshëm i ndajnë këto parime në dy kategori: parime themelore dhe parime të posaçme. Parimet themelore kanë zbatim të përgjithshëm dhe vlejnë për të gjitha sanksionet penale, ndërsa parimet e posaçme lidhen drejtpërdrejt me zbatimin e sanksioneve të veçanta penale, duke përfshirë edhe dënimin me burgim.<sup>5</sup>

Trajtimi i këtyre parimeve është thelbësor për realizimin e duhur të procesit të ekzekutimit, pasi ato përfaqësojnë udhërrëfyesin mbi të cilin duhet të mbështetet praktika penitenciare gjatë zbatimit të dënimeve me burgim dhe sanksioneve të tjera penale. Në bazë të analizave të teorisë juridike-penologjike, parimet e ekzekutimit të dënimit me burgim mund të ndahen në dy kategori:

---

<sup>4</sup> Osmani, Dr. Afrim, Penologjia, Shkup, 2017, fq.142

<sup>5</sup> Halili, Dr. Ragip, Penologjia – shkenca mbi ekzekutimin e sanksioneve penale, Prishtinë, 2002, fq.189

Parimet e përgjithshme, të cilat përfshijnë: parimin e ligjshmërisë; parimin e humanitetit; parimin e paanshmërisë; ndalimin e diskriminimit; parandalimin e veçantë dhe risocializimin; individualizimin e dënimit; lirimin e të dënuarit nga shpenzimet financiare; dhënien e ndihmës pas daljes në liri; dhe përdorimin e gjuhës së përshtatshme gjatë trajtimit.

Parimet e veçanta, të cilat përfshijnë: mbajtjen e dënimeve me burgim dhe të sanksioneve të tjera institucionale në mënyrë të koordinuar; zhvillimin e ndjenjës së përgjegjësisë, pranimin dhe përfshirjen aktive të të dënuarit në trajtim; si dhe garantimin e të drejtave dhe kompensimin e punës së kryer brenda institucionit.

Këto parime synojnë të krijojnë një praktikë penitenciare të drejtë dhe të efektshme, që kombinon mbrojtjen e shoqërisë me përmirësimin, riedukimin dhe risocializimin e të dënuarve.<sup>6</sup>

### **Masat alternative si zëvendësuese të dënimit me burgim**

Inicimi i masave alternative për ndëshkimin e shkelësve të ligjit lidhet me veprimin e njohur të Xhon Augustus, i cili në vitin 1841, përmes një akti pa precedent, ofroi garanci para Gjykatës Komonale në Boston se një person i alkoolizuar, i cili ndodhej në burg, nuk do të konsumonte alkool nëse lirohej. Këtë praktikë ai e vazhdoi edhe për persona të tjerë, dhe deri në vitin 1858 gjykata pranoi garanci për 1,152 meshkuj dhe 794 femra. Ky veprim u bë themeli i institutit të probacionit, i njohur si sistemi anglosakson i provës, i cili më vonë u përfshi në legjisllacionin penal të Shteteve të Bashkuara.

Parashikimi dhe përdorimi i dënimeve dhe masave alternative si zëvendësim i burgimit përfaqëson një trend progresiv në të drejtën penale bashkëkohore dhe konsiderohet një reformë e rëndësishme e sistemit të sanksioneve ndëshkuese. Karakteristika kryesore e sistemit bashkëkohor është bifurkacioni: dënimi me burgim për veprat penale më të rënda dhe masat alternative për veprat penale më të lehta. Disa legjisllacione kanë afirmuar forma të tilla alternative si kufizimi i lirisë, mbikëqyrja, kaucioni ose lirimi me fjalën e dhënë se i akuzuari do të paraqitet në gjykatë.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> Shih Ligjin për ekzekutimin e sanksioneve (Gazeta zyrtare nr. 2, 09.01.2006)

<sup>7</sup> Masat alternative, <http://juridiksi.e-monsite.com/faqe/e-drejta-penale/leksione/denimet-alternative.html>,

Masat alternative bazohen në idenë se burgimi duhet të jetë zgjidhja e fundit. Ato synojnë një qasje më restriktive në përdorimin e ndëshkimeve dhe përqendrohen te trajtimi dhe riintegrimi i shkelësve jashtë burgut. Politika kriminale moderne duhet të ndërthurë represionin dhe parandalimin social me përdorimin e burimeve të komunitetit, duke lejuar që shkelësit të sanksionohen me mjete më pak represive dhe të përfshihen drejtpërdrejt në trajtimin nga komuniteti. Kjo qasje është një përgjigje ndaj përdorimit të shpeshtë të burgimit dhe synon futjen e metodave dhe teknikave të reja të kontrollit social të kimit, siç praktikohet në disa legjislacione perëndimore që kërkojnë gjithmonë masa alternative më efektive.<sup>8</sup>

Në nivel ndërkombëtar, përdorimi i masave alternative ka marrë përkrahje të gjerë. Organizata e Kombeve të Bashkuara ka promovuar përdorimin e këtyre alternativave që nga Kongresi i Karakasit (1980), ku u rekomandua një zbatim më i gjerë i alternativave ndaj burgut. Më pas, Kongresi VII në Milano (1985) mbështeti reduktimin e popullsisë së burgjeve dhe integrimin social të të dënuarve, ndërsa Kongresi VIII në Havana (1990) miratoi Rregullat Standarde Minima për masat jo-burgosëse, të njohura si Rregullat e Tokios, të cilat përcaktojnë parimet dhe garancitë minimale për personat që u janë shqiptuar këto masa.

Në vitet 1990, alternativa ndaj burgimit filluan të përfshiheshin edhe në legjislacionet evropiane, duke u bërë pjesë e rëndësishme e rregullave juridiko-penale të shteteve. Kjo solli trajtim të drejtë dhe të ndryshëm të viktimave, kthimin ose kompensimin e dëmit dhe zbatimin e parimit të drejtësisë restauruese. Këshilli i Evropës, duke mbështetur këtë prioritet, miratoi në vitin 1992 Rekomandimin (92)16 mbi dënimet alternative dhe sanksionet e komunitetit, i cili përcakton elementët kryesorë të kuadrit ligjor dhe procedural, përfshirë dëgjimin, sigurinë gjyqësore, të drejtën e apelimit, pëlqimin e të dënuarit dhe pjesëmarrjen aktive të komunitetit.<sup>9</sup>

Masat alternative janë të parapara për kryes të caktuar të veprave penale dhe atë për kryesit me rrezik të ulët. Ato masa zbatohen për personat që për herë të parë kanë bërë vepra të tilla duke llogaritur se rreziku për përsëritjen e veprës penale është shumë i vogël dhe masa alternative do të ndikojë ndaj sjelljes së tij për të jekohsisht do të plotësohet edhe interesi i

---

<sup>8</sup> Buzharovska, Gordana, Alternativat e burgimit, Shkup 2003, fq 47

<sup>9</sup> Kambovski, Vllado, E drejta penale, Shkup 2006, fq. 725

bashkësisë. Këto masa përpiqen ta ndryshojnë mardhënien në mes kryerësit dhe viktimes para së gjithash duke vendosur komunikim në mes tyre dhe zgjidhjen e konfliktit nëpërmjet të aktivizimit të rolit të viktimes në procesin e propozimit me masa alternative duke shmangur psojat duke dëmshpërblyer viktimen dhe duke sigurua mbrojtje adekuate.<sup>10</sup>

### **Tendenca të tjera**

Sistemi penitenciar në Republikën e Maqedonisë së Veriut ka kaluar përmes një procesi transformimi dhe modernizimi gjatë dekadave të fundit, në përpjekje për të përputhur praktikën penale me standardet ndërkombëtare në fushën e të drejtave të njeriut dhe trajtimit të të burgosurve. Ky zhvillim është pjesë e një tendence të përgjithshme për përmirësimin e kushteve të vuajtjes së dënimit, për rritjen e efikasitetit të sistemit dhe për orientimin e tij drejt risocializimit dhe rehabilitimit të të dënuarve.

Një nga tendencat kryesore të sistemit penitenciar në vend është modernizimi i infrastrukturës dhe kushteve të mbajtjes së të burgosurve. Në përputhje me rekomandimet e Kombeve të Bashkuara dhe Këshillit të Evropës, institucionet penitenciare janë përpjekur të përmirësojnë higjienën, të sigurojnë hapësira më të përshtatshme dhe të ofrojnë kushte minimale të jetesës, duke reduktuar mbipopullimin dhe përmirësuar standardet e jetesës. Ky përparim infrastrukturor ka ndikim të drejtpërdrejtë në mirëqenien fizike dhe psikike të të burgosurve.

Tendenca tjetër e rëndësishme është orientimi drejt risocializimit dhe rehabilitimit. Qëllimi kryesor i sistemit modern penitenciar nuk është vetëm ndëshkimi, por edhe përgatitja e të burgosurve për integrimin e tyre në shoqëri pas lirit. Në këtë kuadër, ofrohen programe edukative, trajnime profesionale dhe aktivitete kulturore, sportive e sociale, të cilat synojnë zhvillimin e aftësive të nevojshme për jetën në liri dhe reduktimin e rrezikut të rikthimit në veprimtari kriminale.

Një tjetër zhvillim i dukshëm është përdorimi i masave alternative ndaj burgimit, në përputhje me tendencat ndërkombëtare për reduktimin e popullsisë së burgjeve dhe për aplikimin restriktiv të dënimit me privim të lirisë. Masat alternative, si mbikëqyrja, lirimi me fjalë, kushtet dhe programet

---

<sup>10</sup> Strategjia për implementimin e Masave Alternative, Shkup, 2004, fq.35-38

e punës së komunitetit, synojnë të ruajnë funksionin ndëshkues dhe parandalues të ligjit, duke shmangur dëmtimin social dhe psikologjik të të dënuarve. Kjo praktikë përforcon konceptin e drejtësisë restauruese dhe promovon përfshirjen e komunitetit në procesin e trajtimit të të burgosurve.

Në aspektin administrativ dhe menaxherial, sistemi penitenciar i Maqedonisë së Veriut ka përqendruar përpjekjet në profesionalizimin e stafit dhe formimin e ekipeve multidisiplinare që përfshijnë pedagogë, psikologë, sociologë dhe kriminologë. Ky qasje bazohet në njohjen e nevojave individuale të të burgosurve, në identifikimin e riskut të rikthimit dhe në përshtatjen e programeve të rehabilitimit në bazë të karakteristikave të tyre personale.

Një tjetër tendencë e dukshme është harmonizimi me standardet ndërkombëtare të të drejtave të njeriut, përmes adoptimit të udhëzimeve të Kombeve të Bashkuara (Rregullat e Tokios) dhe rekomandimeve të Këshillit të Evropës për masat alternative dhe trajtimin e të burgosurve. Kjo nënkupton respektim të të drejtave themelore, ndalimin e diskriminimit, mbrojtjen nga trajtimi çnjerëzor dhe degradues, dhe garantimin e shërbimeve të duhura shëndetësore, sociale dhe arsimore brenda burgjeve.

### **Përfundime dhe rekomandime**

Sistemi penitenciar në Republikën e Maqedonisë së Veriut ka përjetuar transformime të mëdha në përpjekje për të harmonizuar praktikën penale me standardet ndërkombëtare të të drejtave të njeriut dhe për të garantuar trajtim të humanizuar të të burgosurve. Analiza e këtij sistemi tregon se sfidat kryesore lidhen me mbipopullimin e burgjeve, infrastrukturën e papërshtatshme për qëndrime afatgjata, mungesën e programeve efektive të risocializimit dhe nevojën për përgatitje të specializuar të stafit. Megjithatë, tendencat bashkëkohore, si orientimi drejt rehabilitimit, përdorimi i masave alternative, profesionalizimi i stafit dhe respektimi i të drejtave themelore të të burgosurve, tregojnë përpjekje të qëndrueshme për përmirësimin e performancës së sistemit.

Modernizimi i infrastrukturës dhe sigurimi i kushteve të përshtatshme për jetesën e të burgosurve kanë ndikim të drejtpërdrejtë në mirëqenien fizike dhe psikike të tyre, ndërsa orientimi drejt risocializimit dhe rehabilitimit synon përgatitjen e të burgosurve për integrimin e tyre në shoqëri pas lirimit, përmes

programeve edukative, trajnimeve profesionale dhe aktiviteteteve kulturore, sportive e sociale. Përdorimi i masave alternative ndaj burgimit për veprat penale më të lehta, si mbikëqyrja, lirimi me fjalë ose programet e punës së komunitetit, ndihmon në reduktimin e popullsisë së burgjeve dhe minimizon ndikimin social dhe psikologjik të burgimit, duke promovuar drejtësinë restauruese dhe përfshirjen e komunitetit në trajtimin e të dënuarve.

Profesionalsimi i stafit dhe qasja multidisiplinare, ku pedagogët, psikologët, sociologët dhe kriminologët kontribuojnë në njohjen e karakteristikave individuale të të burgosurve dhe përshtatjen e programeve të rehabilitimit, rrit efikasitetin e sistemit dhe zvogëlon rrezikun e rikthimit në veprimtari kriminale. Harmonizimi me standardet ndërkombëtare të të drejtave të njeriut, duke përfshirë Rregullat e Tokios dhe rekomandimet e Këshillit të Evropës, garanton trajtim human, ndalimin e diskriminimit dhe ofrimin e shërbimeve të duhura shëndetësore, sociale dhe arsimore brenda burgjeve. Për të përmirësuar më tej sistemin penitenciar, rekomandohet të vazhdohet modernizimi i infrastrukturës, të zhvillohen programe më efektive të risocializimit dhe rehabilitimit, të intensifikohet përdorimi i masave alternative, të forcohet profesionalizmi dhe trajnimi i stafit, të harmonizohet më tej sistemi me standardet ndërkombëtare dhe të vendosen mekanizma të qëndrueshëm për monitorimin e performancës dhe efektivitetit të programeve. Këto masa të integruara synojnë të krijojnë një sistem më human, efektiv dhe socialisht përgjegjës, duke përputhur dënimin me burgim dhe masat alternative me nevojat moderne të drejtësisë penale dhe parandalimit të kriminalitetit.

## Referenca

1. Burgu i parë shtetëror i Romës – Tullianumi, <http://www.romeacrosseurope.com/?p=1092#sthash.C9TEQiHR.dpbs>
2. Buzharovska, Gordana, Alternativat e burgimit, Shkup 2003
3. Halili, Dr. Ragip, Penologjia – shkencë mbi ekzekutimin e sanksioneve penale, Prishtinë, 2002
4. Halili, Dr. Ragip, Penologjia – shkencë mbi ekzekutimin e sanksioneve penale, Prishtinë, 2002
5. Hugo, Adam Bedo, Teoria e Ndëshkimit, Stanford 2010, <https://plato.stanford.edu/entries/punishment/#2>,

6. Kambovski, Vllado, E drejta penale, Shkup 2006
7. Ligji për ekzekutimin e sanksioneve (Gazeta zyrtare nr. 2, 09.01.2006)
8. Masat alternative, <http://juridiksi.e-monsite.com/faqe/e-drejta-penale/leksione/denimet-alternative.html>,
9. Osmani, Dr. Afrim, Penologjia, Shkup, 2017
10. Strategjia për implementimin e Masave Alternative, Shkup, 2004

# THE INFLUENCE OF COUNTRY WITH A COST ADVANTAGE ON THE GLOBAL TRADE IMBALANCE

PhD Cand. Miranda Rahmani

miranda.rahmani7@gmail.com

## Abstract

Global trade imbalances constitute a persistent and defining feature of the contemporary world economy, characterized by large and sustained current account deficits in certain countries alongside corresponding surpluses in others. Since the early 2000s, these imbalances have intensified, most notably in the period preceding the 2008 global financial crisis and again during the COVID-19 pandemic. This paper examines the role of countries with structural cost advantages—arising from lower labor costs, higher productivity, economies of scale, and supportive institutional or industrial policies—in shaping and sustaining global trade imbalances.

By integrating theoretical perspectives from open-economy macroeconomics, including savings–investment dynamics, exchange rate regimes, and the international division of labor, the study develops a comprehensive analytical framework to explain the structural origins of global imbalances. Descriptive empirical evidence from major economies, including the United States, the euro area, and China, is employed to illustrate recent developments and emerging risks. The findings suggest that cost-advantaged economies play a central role in maintaining global trade asymmetries, underscoring the need for coordinated international policy responses that address underlying structural distortions rather than relying solely on short-term macroeconomic adjustments.

**Keywords:** Global Imbalances, Cost Advantage, Current Account, Trade Costs, International Trade

## Introduction

Global trade imbalances constitute one of the most persistent and widely debated phenomena in the contemporary international economic system. They are commonly defined as the coexistence of large and sustained current account deficits in some countries alongside corresponding surpluses in others. While current account imbalances are not inherently problematic, their excessive magnitude and prolonged persistence may pose significant risks to global economic stability, contributing to financial vulnerabilities, trade tensions, and the emergence of protectionist pressures.

Since the beginning of the twenty-first century, global imbalances have intensified considerably, particularly in the period leading up to the 2008 global financial crisis. During this phase, the United States and several other advanced economies experienced widening current account deficits, while East Asian economies—most notably China and Japan—as well as major oil-exporting countries accumulated substantial surpluses. The scale and duration of these imbalances were unprecedented, reflecting deep structural asymmetries in saving behavior, production structures, and international capital flows. The subsequent global financial crisis exposed the fragility of this global growth model and reignited academic and policy debates concerning the sustainability of international economic integration.

Although global imbalances narrowed in the immediate aftermath of the crisis, they have re-emerged in recent years, particularly during the COVID-19 pandemic and the subsequent recovery period. Disruptions in global supply chains, shifts in consumption patterns from services toward goods, rising commodity prices, and heightened geopolitical tensions—such as the war in Ukraine—have all contributed to renewed external imbalances among major economies. These developments suggest that global trade imbalances are not merely cyclical phenomena, but rather reflect deeper and more persistent structural forces within the global economy.

A central yet insufficiently explored determinant of the persistence of global trade imbalances is the role of countries with significant cost advantages. Such advantages may arise from lower labor costs, higher productivity levels, economies of scale, access to natural resources, or supportive institutional and industrial policies. Countries endowed with these advantages often pursue export-led growth strategies and become deeply

integrated into global value chains. While this model can stimulate rapid economic development, it may simultaneously suppress domestic demand and reinforce global asymmetries in trade and capital flows, thereby contributing to sustained current account surpluses.

Despite the extensive literature on global imbalances, existing studies predominantly focus on savings–investment dynamics, exchange rate adjustments, and financial market development. Comparatively less attention has been devoted to the interaction between cost competitiveness, the international division of labor, and long-term external balance dynamics. Moreover, there remains a lack of integrated analytical frameworks that explicitly link microeconomic cost structures with macroeconomic trade outcomes over extended time horizons.

Against this background, the present study seeks to address the following research questions:

How do production cost advantages influence a country’s trade balance and contribute to persistent global trade imbalances?

To what extent do export-led growth strategies in cost-advantaged countries affect the distribution and sustainability of global current account imbalances?

How do changes in the international division of labor and participation in global value chains reinforce the role of cost-advantaged countries in shaping global trade patterns?

What are the implications of cost-driven trade imbalances for global economic stability and international policy coordination?

By addressing these questions, this paper aims to contribute to a more comprehensive understanding of the structural drivers of global trade imbalances. Drawing on theoretical insights from open-economy macroeconomics and international trade theory, as well as empirical evidence from major economies such as the United States, the euro area, and China, the study provides a systematic analysis of how cost advantages shape global trade outcomes. Ultimately, the paper argues that effective policy responses to global imbalances must extend beyond short-term macroeconomic adjustments and instead incorporate structural reforms and coordinated

international strategies aimed at addressing the underlying cost asymmetries embedded in global trade.

Based on the research questions and theoretical framework outlined above, this study proposes the following hypotheses:

**H1.** Countries with structural production cost advantages are more likely to experience persistent trade surpluses, thereby contributing to the persistence of global trade imbalances.

**H2.** Export-led growth strategies in cost-advantaged economies reinforce global current account imbalances by prioritizing external demand over domestic consumption.

**H3.** Greater integration into the international division of labor and global value chains amplifies the impact of cost advantages on trade performance and external balance outcomes.

**H4.** Cost-driven global trade imbalances increase systemic risks to global economic stability and intensify the need for coordinated international policy responses.

### Literature review

The concept of global trade imbalances has attracted considerable attention in the academic literature, particularly since the early 2000s, when large and persistent current account deficits and surpluses became a defining feature of the global economy. The term “*global imbalances*” was formally introduced by Rato (2005), who described it as the coexistence of substantial current account deficits in some countries alongside sustained surpluses in others, most notably involving the United States, East Asian economies, and oil-exporting countries. Since then, a broad body of research has sought to identify the underlying causes, transmission mechanisms, and potential adjustment paths of these imbalances.

A substantial strand of the literature explains global imbalances through differences in national saving and investment behavior. Grounded in the open-economy national income identity, this approach posits that countries with excess savings relative to domestic investment will record current account surpluses, whereas countries with insufficient savings will experience

deficits. Empirical studies emphasize the role of expansionary fiscal policies and consumption-driven growth models in deficit economies—particularly in the United States—which have contributed to declining household and government saving rates and, consequently, persistent current account deficits. Conversely, other studies highlight the role of excessive savings in emerging market economies, especially in East Asia, where high precautionary savings—driven by limited social safety nets and underdeveloped financial systems—have generated substantial current account surpluses and outward capital flows. This line of reasoning is commonly associated with the *global saving glut* hypothesis, which views global imbalances primarily as the outcome of asymmetric saving behavior across countries.

Another important strand of the literature focuses on the international monetary system and exchange rate dynamics. Scholars argue that the dominance of the US dollar as the world's primary reserve currency enables the United States to sustain prolonged external deficits without facing immediate adjustment pressures. From this perspective, global imbalances are reinforced by exchange rate policies in surplus countries, particularly those that limit currency appreciation in order to preserve export competitiveness. Comparative analyses have drawn parallels between contemporary global imbalances and the Bretton Woods system, suggesting that surplus countries accumulate foreign exchange reserves as part of an export-led growth strategy centered on the US market. Empirical evidence indicates that correcting global imbalances through exchange rate adjustments alone would require substantial realignments, including a depreciation of the US dollar and the appreciation of the currencies of major surplus economies. However, the literature also recognizes that exchange rate adjustments may have limited effectiveness if underlying structural and cost-related advantages remain unaddressed.

More recent research emphasizes the role of financial development and institutional quality in shaping global capital flows and external balances. Advanced economies with deep and liquid financial markets are often perceived as safe destinations for global savings, thereby attracting capital inflows from developing economies. In contrast, countries with less developed financial systems tend to accumulate precautionary savings, contributing to persistent current account surpluses. This framework helps explain the seemingly paradoxical pattern of capital flows from poorer to richer economies. Nevertheless, while differences in financial development provide

an important explanation for the direction of capital flows, they do not fully account for why certain countries consistently generate trade surpluses through export specialization and cost competitiveness.

An emerging strand of the literature places increasing emphasis on structural factors related to cost advantage, the international division of labor, and participation in global value chains. Building on classical trade theory—particularly Ricardo’s concept of comparative advantage—these studies argue that differences in production costs, arising from labor costs, productivity levels, economies of scale, and institutional arrangements, play a central role in shaping trade patterns. Countries with significant cost advantages tend to specialize in export-oriented manufacturing sectors and become deeply embedded in global value chains, enabling them to sustain high export volumes and persistent trade surpluses. Multinational corporations further reinforce this dynamic by relocating production to cost-competitive locations, thereby concentrating manufacturing capacity and export earnings in a limited number of economies.

Despite its growing relevance, the role of cost advantage in explaining global trade imbalances remains insufficiently integrated into the broader macroeconomic literature. Many studies treat cost competitiveness as an implicit background condition rather than as an explicit driver of persistent current account imbalances. Moreover, existing research frequently analyzes saving behavior, exchange rate regimes, and financial development in isolation, without fully considering how these factors interact with production structures and global value chain dynamics.

Overall, the literature suggests that global trade imbalances arise from complex and interrelated macroeconomic and structural forces. However, a clear gap remains in understanding how cost-advantaged countries systematically shape global trade patterns and sustain external surpluses over time. By explicitly focusing on the interaction between cost advantage, export-led growth strategies, and global trade imbalances, this study seeks to contribute to a more integrated and structural understanding of the persistence and evolution of global trade imbalances.

## Research methodology

This study adopts a qualitative and analytical research methodology to examine the influence of cost-advantaged countries on global trade imbalances. The methodological approach is grounded in open-economy macroeconomic theory and international trade theory, combining conceptual analysis with descriptive empirical evidence. Rather than relying on econometric estimation, the paper seeks to develop an integrated analytical framework that links structural cost advantages, the international division of labor, and persistent current account imbalances.

The theoretical foundation of the analysis is based on the national income identity in an open economy, which posits that the current account balance is equal to the difference between national saving and investment. This framework provides the macroeconomic basis for understanding how external imbalances emerge and persist across countries. Building on this identity, the study incorporates insights from both classical and modern trade theories—most notably Ricardo’s theory of comparative advantage and contemporary global value chain analysis—to explain how cost differentials shape trade specialization and export performance.

To address the research questions, the study employs a comparative and descriptive analytical approach, focusing on major global economies that play a central role in global trade imbalances. These include the United States as the primary deficit economy, the euro area as a structural surplus region, and China as a leading cost-advantaged surplus economy. By examining the evolution of current account balances and trade patterns in these economies, the analysis highlights structural differences in production costs, export orientation, and domestic demand that contribute to persistent global imbalances.

The empirical component of the study relies on secondary data obtained from internationally recognized institutions, including the International Monetary Fund, the European Central Bank, the European Commission, and national statistical agencies. These data sources are used to illustrate recent trends in current account balances, trade flows, and external positions, particularly during periods of global economic stress such as the COVID-19 pandemic and the post-pandemic recovery. Graphical representations and descriptive statistics are employed to support the

analytical discussion and to provide contextual evidence for the theoretical arguments.

In addition, the methodology incorporates a structural interpretation of global trade dynamics by examining the role of cost advantages in shaping export-led growth strategies and participation in global value chains. Factors such as labor costs, productivity differentials, economies of scale, and institutional frameworks are analyzed qualitatively to assess their impact on trade competitiveness and external balance outcomes. This approach enables the study to move beyond short-term macroeconomic fluctuations and to focus instead on the long-term structural drivers of global trade imbalances.

Overall, the chosen methodology is well suited to capturing the complex and multidimensional nature of global trade imbalances. By integrating macroeconomic identities, international trade theory, and descriptive empirical evidence, the study provides a coherent analytical framework for understanding how cost-advantaged countries influence global trade patterns and contribute to persistent external imbalances. Moreover, this methodological approach lays the groundwork for future empirical research that could extend the analysis through the application of econometric techniques and panel data.

### **Empirical findings**

This section presents descriptive empirical evidence to assess whether observed developments in major economies are consistent with the hypotheses outlined in the introductory section of this study. The analysis focuses on current account balances and trade patterns in the euro area, the United States, and China. The empirical discussion is intended to complement the theoretical framework rather than to establish causal relationships through econometric estimation.

The empirical component of the study is descriptive in nature and relies on macroeconomic indicators and graphical evidence to illustrate persistent patterns in global trade imbalances. This approach enables the analysis to focus on long-term structural dynamics associated with cost advantages, export-led growth strategies, and participation in global value chains.

Global imbalances—as measured by current account surpluses and deficits—had been on a narrowing trajectory for several years but widened

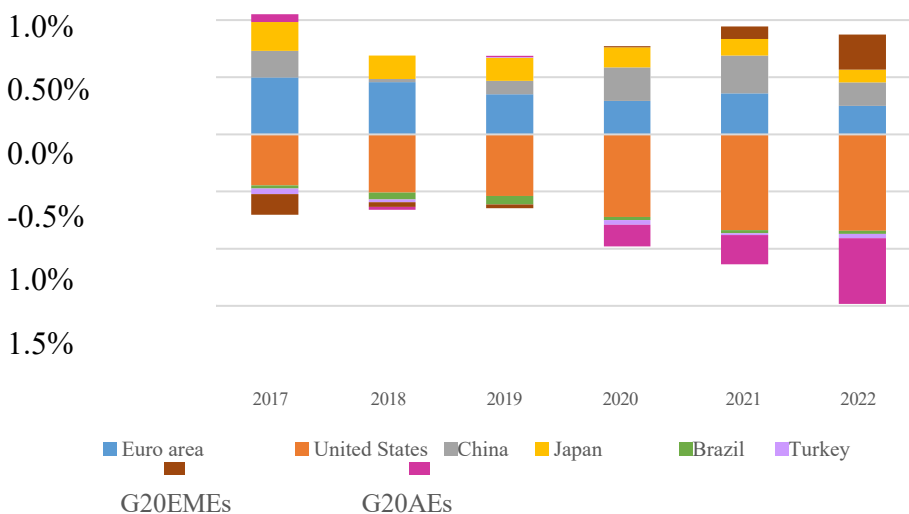
significantly in 2020 and 2021. While current account deficits or surpluses are not inherently problematic, excessive and persistent imbalances, if left unaddressed, may pose serious risks to the global economy. Such imbalances can fuel trade tensions and protectionist measures, as well as increase the likelihood of disruptive movements in exchange rates and international capital flows.

The recent widening of global imbalances is closely linked to the economic effects of the COVID-19 pandemic and has been further influenced by the ongoing war in Ukraine. This section first provides an overview of current account developments in selected G20 economies, namely the euro area, the United States, and China. It then discusses the underlying drivers of global imbalances across these major economic blocs. In addition, the analysis acknowledges that many emerging market economies are exiting the COVID-19 crisis with higher debt levels and more limited fiscal space. As a result, their vulnerabilities have increased, particularly in the context of monetary policy tightening in advanced economies and the growing challenges associated with climate change. Finally, the discussion highlights potential macroeconomic and structural policy options aimed at reducing excessive current account imbalances in a growth-friendly manner and mitigating associated risks. In this context, particular emphasis is placed on the importance of strengthening global policy coordination—especially within the G20—while also considering the role of climate mitigation policies.

### **Current Account Imbalances: State of Play**

Among the major economic blocs, the euro area stands out for its persistent current account surplus (Graph 1). Over the past decade, however, this surplus has not necessarily been excessive, as it has contributed to bringing the euro area's net international investment position (NIIP) close to balance. Moreover, the underlying economic fundamentals of the euro area suggest that a current account surplus is warranted, albeit potentially at a somewhat lower level than the observed outturn. Other major surplus economies include China and Japan. Among deficit economies, the United States stands out as the country with the largest and most persistent current account deficit. Overall, large current account imbalances remain concentrated in advanced economies and China, underscoring their structural nature.

Graph 1: Global current account in selected G20 economies (% of global GDP)



Source: IMF World Economic Outlook, September 2022.

Figure 1. illustrates the evolution of global current account balances in selected G20 economies as a share of global GDP. The figure highlights the concentration of surpluses and deficits among a small number of economies, with the euro area and China exhibiting persistent surpluses and the United States recording a sustained deficit. These patterns suggest that global trade imbalances are driven by structural characteristics rather than temporary cyclical shocks

While global current account imbalances had been narrowing for several years, they widened markedly in 2020 and 2021. This recent widening was largely driven by the economic impact of the COVID-19 pandemic. The main transmission channels included: (i) a sharp decline in trade in services, (ii) a shift in household consumption patterns from services toward goods, (iii) increased demand for medical and health-related products, and (iv) a rise in transportation and logistics costs. Commodity prices began to increase in the aftermath of the initial economic recovery, and this upward trend was further intensified by the war in Ukraine. As the conflict continues, the outlook for the global economy has deteriorated, with significant implications not only for

commodity prices but also for international trade and financial flows. While it remains too early to provide a comprehensive quantitative assessment of the war's impact on global imbalances, the analysis highlights the effects of key transmission channels, particularly rising commodity price pressures.

## **Recent Developments and Possible Future Dynamics in Selected G20 Economies**

### **The Euro Area: A Surplus Somewhat Above Fundamentals**

The euro area and the European Union have maintained a substantial positive current account balance. Over the decade leading up to 2018, the current accounts of both the euro area and the EU increased steadily, reaching surplus levels comparable to those observed in recent years. This development was driven primarily by a contraction in domestic demand, which reduced import growth. The accumulation of sizeable surpluses contributed to significant improvements in the net international investment positions of both the euro area and the EU, which are now broadly balanced.

With the onset of the COVID-19 pandemic, external accounts deteriorated in several EU Member States that were highly dependent on cross-border tourism revenues from outside the EU and the euro area. In 2020, the overall euro area current account surplus declined as a result of a weaker balance of trade in services, lower net primary income, and a deterioration in the trade balance for goods excluding energy. This decline was only partially offset by a strong positive contribution from the energy trade balance during 2020, which helped limit the overall reduction in the current account surplus. These developments were largely reversed in 2021, leading to a modest rebound in the current account surplus despite a substantial worsening of the energy balance.

The COVID-19 pandemic struck at a time when macroeconomic imbalances in most EU Member States were undergoing a process of correction amid relatively favorable economic conditions, while new risks associated with signs of overheating—particularly in housing markets and cost competitiveness—were beginning to emerge. The pandemic interrupted the downward trend in debt-to-GDP ratios, while housing prices accelerated further. Imbalances related to elevated levels of government and private sector debt worsened, driven by the sharp contraction in GDP and the unprecedented

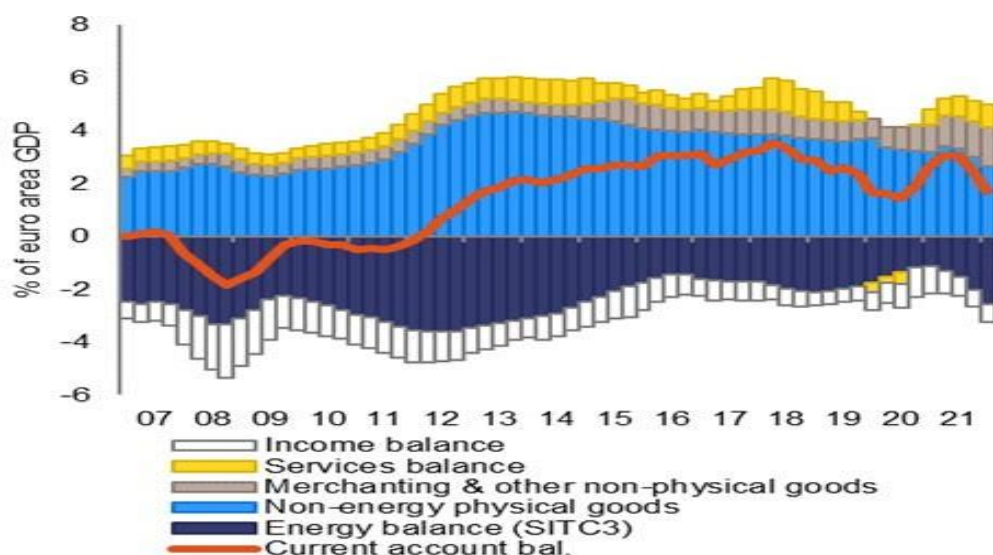
fiscal stimulus measures implemented to mitigate the effects of the COVID-19 crisis.

Nevertheless, the euro area's overall current account balance, expressed as a share of GDP, declined only modestly, as the expansionary fiscal response to the crisis was broadly matched by an increase in private sector saving. In summary, the COVID-19 crisis appears to have affected external positions primarily on a temporary basis—reducing surpluses and increasing deficits—without fundamentally altering underlying current account patterns across EU Member States. Looking ahead, however, persistently high energy prices and deteriorating energy balances are expected to exert downward pressure on the euro area's current account surplus.

#### Graph2: Euro area current account (4q moving sum)

Source: eurostata

As shown in graph 2, the euro area has maintained a positive current account balance over the past decade. Although the surplus temporarily declined during the COVID-19 pandemic due to reduced services exports and higher import costs, it rebounded in the subsequent recovery period. This development reflects strong export performance and cost competitiveness in



manufacturing sectors, as well as deep integration into global value chains. The graphical evidence is consistent with the hypothesis that structural cost advantages contribute to sustained external surpluses.

Indeed, following the start of the war in Ukraine, the further abrupt rise in energy prices – coupled with the considerable share of energy in euro area imports, together with the fact that energy imports are priced mostly in USD – has led to a rise in the value of euro-area imports. Historically, the euroarea terms of trade have exhibited a strong negative correlation with energy import prices, as it is their single most important driver. However, the movements at the current juncture appear steeper than in previous episodes, given the sharp increase in energy prices<sup>7</sup>. The cost of imports into the EU has surged on the back of the sharp increase in energy prices. This surge was largely attenuated by dynamic growth in export prices, but it is still resulting in an important terms of trade shock. Overall, despite strong export performance, the EU current account surplus is set to shrink significantly<sup>8</sup>

### **The US: following its historical deficit path**

The US economy has historically run a negative current account balance. Nearly all the US current account deficit is driven by its merchandise trade deficit, with the positive balance of services and primary income offsetting it only to a degree.

The US current account deficit has widened from 2.2% of GDP in 2019 to 2.9% of GDP in 2020 reaching 3.6% of GDP in 2021, following the outbreak of the COVID-19 pandemic and during the incipient economic recovery. This has been mainly driven by a fall in the balance of trade in services but a deterioration in the balances on goods and net income also contributed to it (Graph 3).

Graph 3: US current account balance

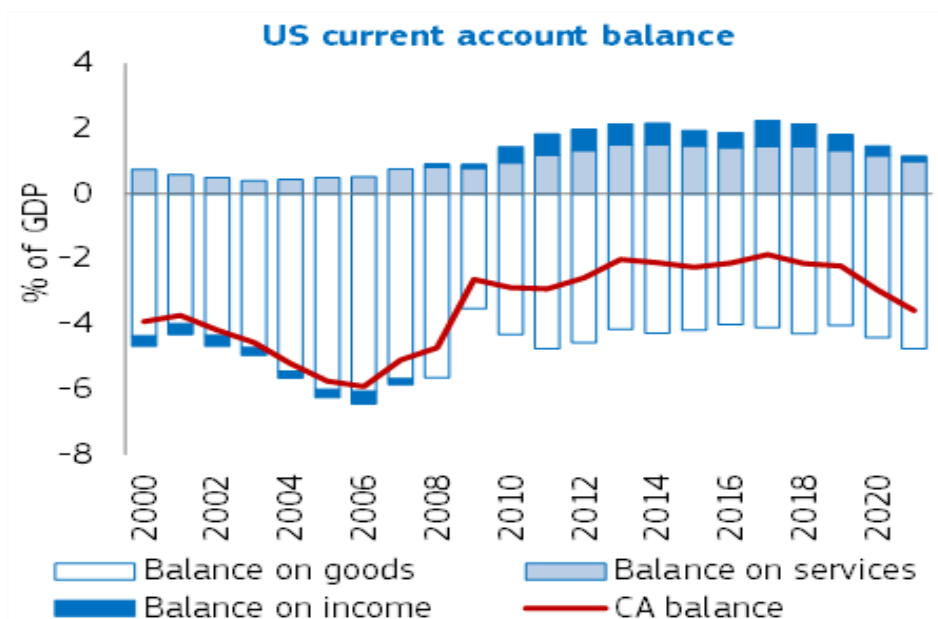


Figure 3 presents the current account balance of the United States. The graph shows a persistent deficit, largely driven by a merchandise trade imbalance. Despite a surplus in services and primary income, these components are insufficient to offset the goods deficit. Higher production costs and a consumption-led growth model appear to limit export competitiveness in cost-sensitive sectors, reinforcing the structural nature of the US external deficit.

In 2020, the widening of the United States' current account deficit was accompanied by a substantial increase in the primary fiscal deficit, which rose from 3.5 percent of GDP in 2019 to 12.4 percent of GDP in 2020. This expansion was, however, to a large extent cushioned by a significant increase in private saving. In 2021, the primary fiscal deficit moderated to 8.5 percent of GDP, once again partly offset by a decline in private saving. The overall increase in saving as a share of GDP in 2021 was accompanied by an even stronger rebound in investment activity.

In the United States, as in the euro area, the COVID-19 pandemic does not appear to have fundamentally altered underlying current account patterns. Moreover, the merchandise trade deficit in the first half of 2022 remained larger than in the corresponding period of the previous year. Unless a marked deceleration in import growth materializes, the US trade deficit is likely to continue the widening trend observed during 2020–2021. In addition, the US dollar has appreciated sharply since mid-2021, driven by a shift toward “risk-off” behavior among international investors as well as the ongoing normalization of US monetary policy. These developments have exerted further upward pressure on the current account deficit.

#### China: In Line with Its Long-Standing Surplus Position

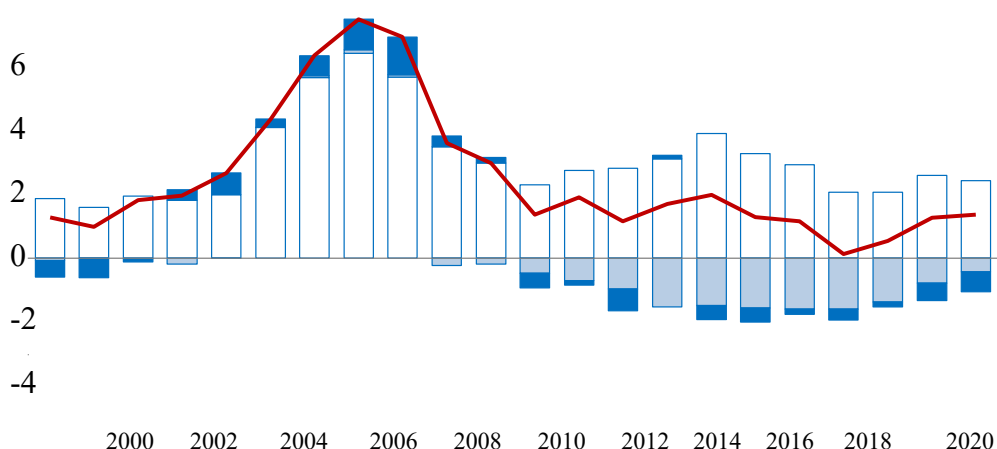
China has historically recorded a persistent current account surplus. In 2021, as the COVID-19 pandemic continued to affect global economic conditions, the surplus in goods trade reached 3.2 percent of GDP. This outcome was driven by robust external demand for manufactured goods, largely related to pandemic-induced shifts in global consumption patterns, while a sharp decline in outbound tourism—reflecting China’s stringent COVID-19 containment measures—limited the deficit in services trade. The widening trade surplus, combined with strong portfolio capital inflows, contributed to a significant appreciation of the renminbi. Subsequently, however, the exchange rate of the renminbi against the US dollar depreciated amid changing global financial conditions.

The war in Ukraine has, to date, had a relatively limited impact on China’s current account surplus. Rising energy prices are expected to exert downward pressure on the surplus, given China’s status as a major energy importer. Nevertheless, China has been able to partially offset these effects by increasing imports of discounted Russian oil, redirecting some of the energy flows previously destined for the European Union. At the same time, China is likely to limit the expansion of Russian oil imports in line with its broader energy diversification strategy.

Overall, China’s current account surplus is expected to increase only modestly and is unlikely to return to the exceptionally high levels observed in the late 2000s. This reflects an anticipated structural slowdown in the country’s growth trajectory and a potential reduction in external demand absorption. Furthermore, demographic trends—characterized by a declining

population growth rate and a shrinking working-age population—suggest that sustaining economic growth would require a reversal of the ongoing slowdown in productivity growth. In the absence of significant changes in economic policies, such a reversal appears unlikely. As services are expected to account for an increasing share of China’s total economic activity, recent regulatory tightening affecting key segments of the services sector may further constrain innovation and, ultimately, productivity growth.

Graph 4: China current account balance



Source: National Bureau of Statistics of China and IMF.

In 2022, circumstances changed. First, Chinese exports have been struggling following the negative impact of the zero-COVID policy on activity in the export sector and the transition of demand from goods to services in many of China’s trade partners. Second, portfolio capital outflows accelerated sharply (with a record of USD -79.2 billion in March 2022) as investors’ assessment of risk in Chinese markets deteriorated and the divergence in monetary policy between China and the US9 and the euro area widened. In this context, the exchange rate of the RMB against the USD has depreciated.

The war in Ukraine has so far had a limited impact on China’s current account surplus. The jump in energy prices should have a negative effect on the surplus, as China is a large energy importer. However, China should be

able to take advantage of discounted Russian oil picking up some of the flows no longer going to the EU, but we can expect China to limit the increase of Russian oil in its energy mix in accordance with its diversification strategy.

Figure 4 depicts China's current account balance over time. The figure shows a long-standing surplus, which widened during the COVID-19 pandemic due to strong global demand for manufactured goods and reduced services imports. China's cost advantages, including large-scale production, relatively low labor costs, and a central position in global manufacturing value chains, continue to support export competitiveness. Although the magnitude of the surplus has declined compared to the late 2000s, the graphical evidence confirms the persistence of China's surplus position.

Taken together, the graphical evidence highlights the asymmetric and structural nature of global trade imbalances. Economies characterized by cost advantages and export-oriented production structures tend to maintain persistent current account surpluses, while economies with higher production costs and consumption-driven growth models exhibit sustained deficits. While the empirical evidence presented is descriptive, it provides consistent support for Hypotheses H1–H3 and reinforces the argument that cost advantages play a central role in shaping global trade imbalances.

Overall, the descriptive empirical evidence presented in this section supports the central hypotheses of the study. Economies characterized by structural cost advantages and export-led growth strategies—most notably China and, to a lesser extent, the euro area—tend to exhibit persistent current account surpluses. In contrast, economies with higher production costs and consumption-driven growth models, such as the United States, display sustained external deficits. These patterns suggest that global trade imbalances are closely linked to structural cost differentials and the organization of global value chains, reinforcing the argument that such imbalances are not merely cyclical or temporary in nature.

A country with a cost advantage, often due to lower labor costs, resource availability, or government policies like subsidies, can significantly influence global trade imbalances. Here's how:

### 1. Export Dominance

- Countries with cost advantages often become major exporters of goods, as their lower production costs allow them to price products more competitively in global markets. For example, China has historically leveraged its low-cost labor and large-scale manufacturing to dominate exports in sectors like electronics and textiles.

- This can create trade surpluses for the exporting country while contributing to trade deficits in importing countries.

## 2. Suppressed Domestic Demand

- In countries focusing on export-led growth, domestic consumption might remain weak due to lower wages or policies prioritizing exports. This further tilts the trade balance in favor of the exporting country, exacerbating global imbalances.

## 3. Currency Manipulation

- Countries with cost advantages may intervene in currency markets to keep their currency undervalued, making exports cheaper and imports more expensive. This maintains their trade advantage and contributes to persistent trade surpluses, worsening imbalances globally.

## 4. Dependency and Deindustrialization

- Importing countries, especially developed economies, may face deindustrialization as domestic industries struggle to compete with low-cost imports. This increases their dependence on the exporting country, reinforcing trade deficits and economic imbalances.

## 5. Impact on Global Supply Chains

- Cost-advantaged countries often become central to global supply chains. Multinational corporations relocate production to these countries to reduce costs, further concentrating trade surpluses in these regions.

## 6. Imbalances and Economic Tensions

- Persistent trade imbalances can lead to economic tensions. For instance, countries with deficits may impose tariffs or other trade barriers to

protect domestic industries, leading to trade disputes. The U.S.–China trade war is a notable example of this dynamic.

### 7. Structural Challenges

- Global trade imbalances are difficult to resolve because they stem from structural differences in economies. Cost-advantaged countries are often reluctant to shift toward consumption-led growth, while deficit countries may struggle to rebuild competitive industries.

### 8. Long-Term Consequences

- Over time, global trade imbalances can destabilize economies. Surplus countries might face inflationary pressures or asset bubbles, while deficit countries may accumulate unsustainable debt, leading to financial crises.

#### Possible Solutions:

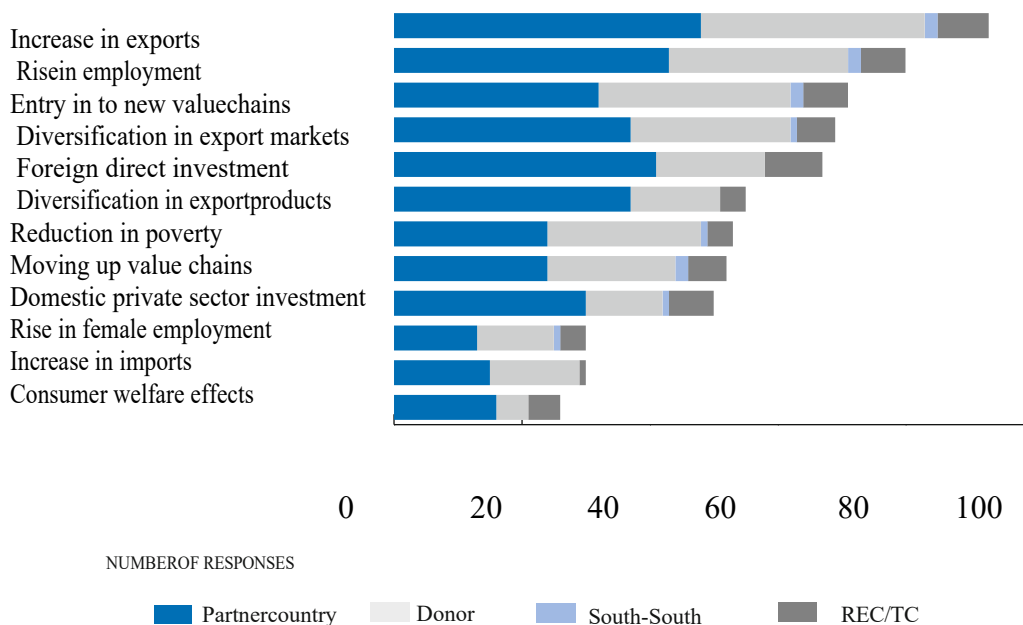
- Encouraging surplus countries to boost domestic consumption.
- Promoting fair trade practices and addressing currency manipulation.
- Developing competitive industries in deficit countries to reduce reliance on imports.

The influence of cost-advantaged countries on global trade imbalances is profound, but addressing these imbalances requires coordinated efforts between exporting and importing nations, as well as systemic changes in global trade policies. International trade is not a seamless process. “Frictions” abound that give rise to trade costs. High trade costs effectively nullify comparative advantage by rendering exports uncompetitive. High trade costs deny firms access to technology and intermediate inputs, preventing their entry into, or movement up, global value chains. High trade costs also erode consumer welfare narrowing the range of good and services on offer and pushing up prices. While trade costs do not alone explain the development pathways of economies, they are a major factor explaining why some countries are unable to grow and diversify. The range of policies that affect trade costs is broad. Although trade costs are ubiquitous, they are not immutable. Action can, and is, being taken to reduce trade costs. Policy reforms are yielding

positive impacts, although these cannot be assumed, with research suggesting that the lowest income countries stand to gain the most from enacting such reforms. Much work remains to be done to reduce trade costs further and integrate countries more completely into the global economy, but there are positive reasons to believe that developing countries and their partners are taking this issue seriously.

Trade costs matter. They exert a strong influence on trade flows; on who trades what and with whom; on where products are made and services traded; and on the goods and services available to consumers and the prices they pay for them. Trade costs interact with economic fundamentals like technology and factor endowments (labour and capital) to produce the pattern of trade and production we observe around the world. As such, they have a great potential to influence the trajectory of a country’s economic development. Box 1.1 below provides an overview of why trade costs matter in the opinion of some least developed country (LDC) governments

**What contribution can reducing trade costs make to the target of inclusive, sustainable growth?**



Source: OECD/WTO Aid for Trade monitoring exercise (2015).

<http://dx.doi.org/10.1787/888933240812>

In the context of the emerging narrative in the post-2015 development agenda, respondents to the 2015 monitoring exercise highlighted issues such as export promotion, job creation, entry into value chains – as well as moving up within them – and export diversification as just some of the ways in which lower trade costs can contribute to the target of sustainable and inclusive growth. The relationships between trade policies, trade facilitation and inclusive growth are explored in UNESCAP (United Nations Economic and Social Commission for Asia and the Pacific), 2013

### Conclusion

This study has examined the role of cost-advantaged countries in shaping persistent global trade imbalances, with particular attention to structural production costs, export-led growth strategies, and integration into global value chains. The analysis confirms that global trade imbalances are not solely the outcome of short-term macroeconomic fluctuations or cyclical shocks, but rather reflect deeper and more durable structural asymmetries within the international economic system.

First, the findings support **Hypothesis H1**, showing that countries with structural production cost advantages tend to generate sustained trade and current account surpluses. Lower labor costs, higher productivity, economies of scale, and supportive institutional frameworks enhance export competitiveness and allow these economies to maintain strong external positions over extended periods. Empirical evidence from China and, to a lesser extent, the euro area illustrates how cost competitiveness contributes to persistent surplus dynamics.

Second, the analysis provides strong evidence in favor of **Hypothesis H2**, indicating that export-led growth strategies in cost-advantaged economies reinforce global trade imbalances by prioritizing external demand over domestic consumption. In such economies, suppressed household consumption, high savings rates, and industrial policies aimed at supporting export sectors contribute to structural current account surpluses, while deficit

economies rely increasingly on external financing to sustain consumption and investment.

Third, consistent with **Hypothesis H3**, deeper integration into the international division of labor and global value chains amplifies the impact of cost advantages on trade outcomes. Cost-advantaged countries tend to specialize in manufacturing and intermediate goods production, attracting foreign direct investment and consolidating their position within global supply chains. This concentration of production capacity further entrenches trade surpluses and limits the ability of deficit countries to regain competitiveness in key industrial sectors.

Finally, the results corroborate **Hypothesis H4**, demonstrating that cost-driven global trade imbalances pose systemic risks to global economic stability. Persistent external surpluses and deficits can fuel financial vulnerabilities, contribute to asset price distortions, and intensify trade and geopolitical tensions. Recent shocks—including the COVID-19 pandemic and the war in Ukraine—have highlighted how such structural imbalances can be rapidly magnified during periods of global stress, increasing the likelihood of disruptive adjustments.

Overall, the study underscores that addressing global trade imbalances requires policy responses that extend beyond exchange rate adjustments and short-term macroeconomic stabilization. Effective solutions must involve coordinated international efforts aimed at rebalancing growth models, strengthening domestic demand in surplus economies, enhancing productivity and competitiveness in deficit economies, and reducing structural cost asymmetries embedded in global value chains. Future research could build on this framework by employing econometric techniques and firm-level data to quantify more precisely the impact of cost advantages on trade balances and to assess the effectiveness of alternative policy interventions.

## References

1. Attinasi, M.G., Bobasu, A., and Manu, A-S (2021), “The implications of savings accumulated during the pandemic for the global economic outlook”, ECB Economic Bulletin, Issue 5, August.

2. Coutinho, L., Turrini, A., and Zeugner, S. (2018), “Methodologies for the Assessment of Current Account Benchmarks”, Discussion paper 086, September.
3. Delpeuch, S., Fize, E., and Martin, P. (2021), “Trade Imbalances and the Rise of Protectionism”, CEPR Discussion Paper No. DP15742, January.
4. Eichengreen B, Gupta P, and Choudhary R., (2022), “The Taper this time”, National Council of Applied Economic Research Working Paper n° WP 131
5. European Central Bank (2022), Update on the economic, financial and monetary developments, Economic Bulletin Issue 3, April.
6. European Commission (2022a), European Semester: Alert Mechanism Report, COM(2021)74 final, November.
7. European Commission (2022b), RePowerEU Plan, COM(2022)230 final, May.
8. European Commission (2022c), European Economic Forecast, Summer 2022, Institutional Paper 183, July.,
9. European Commission (2022d), European Economic Forecast, Autumn 2022, Institutional Paper 187, November.
10. Financial Stability Board (2022), “US Dollar Funding and Emerging Market Economy Vulnerabilities”, April.
11. Granelli, L., and Brunelli, M. (2022), “Comparing the Macroeconomic Policy Measures across the G20. The Crisis Response is a Long-Term Marathon”, Discussion paper 158, January.
12. International Monetary Fund (2021a), Defying the Odds: Remittances During the COVID-19 Pandemic, Working Paper WP/21/186, July.
13. International Monetary Fund (2021b), World Economic Outlook: Recovery During a Pandemic, October.
14. International Monetary Fund (2022), External Sector Report: Pandemic, War and Global Imbalances, August



The Heritage

Çmimi 15 Euro



ISSN 1857-7482